



**Protokollet är gallrat enligt 21 kap
Offentlighets- och sekretesslagen (2009:400).**

Sammanträdesdatum
2022-12-07

Paragrafer
195-213

Plats och tid	KS-rummet, Stadshuset plan 3, Borgholm 09:00-12:15		
Beslutande ledamöter	Joel Schäfer (S), ordförande Tomas Zander (C), 1:a vice ordförande Marcel van Luijn (M), 2:a vice ordförande	§ 195 - § 207, § 209 - § 213	
Övriga närvarande	Elin Nilsson Walldén, sekreterare Ulf Grandin, byggsamordnare Sven Jansson, miljöchef Jens Andersson, alkoholhandläggare Martina Olsson, alkoholhandläggare Izabelle Sjöbäck, controller Jonatan Sjöblom, planarkitekt Åsa Bejemar, plansamordnare David Nyberg, byggnadsinspektör Andreas Törnblom, byggnadsinspektör Emmelie Jacobsson, bostadsanpassningshandläggare Kent Svensson, bygglovsarkitekt	§ 195 - § 202 § 195 - § 201 § 195 - § 201 § 198 § 201 - § 202 § 201 - § 202 § 203 - § 204 § 206 - § 207 § 208 § 210 - § 213	
Justerare	Tomas Zander	med Marcel van Luijn som ersättare	
Justeringens plats och tid	Stadshuset plan 2, Borgholm kl 13:00 2022-12-14		
Underskrifter			
Sekreterare	 Elin Nilsson Walldén		
Ordförande	 Joel Schäfer		
Justerare	 Tomas Zander		

ANSLAGSBEVIS – anslås på kommunens digitala anslagstavla www.borgholm.se

Protokollet anslås

Datum då anslaget sätts upp 2022-12-15

Datum då anslaget tas ned

2023-01-06

Förvaringsplats för protokollet Miljö- och byggnadsnämndens arkiv



Innehållsförteckning:

§ 195	Godkännande av kallelse och dagordning		3
§ 196	Anmälan av jäv		4
§ 197	Val av justeringsperson och justeringsdatum		5
§ 198	Miljö- och byggnadsnämndens verksamhetsplan med budget 2023 2022/3 samt plan 2024-2026		6 - 14
§ 199	XXX, meddelande om erinran enligt alkohollagen (2010:1622)		15 - 19
§ 200	Länsstyrelsens revision på alkohol, tobak, folköl och rökfria miljöer, information.		20
§ 201	XXX, meddelande om varning enligt alkohollagen (2010:1622)		21 - 25
§ 202	KNÄPPINGE 10:1, KNÄPPINGE 13:1, LÖT 1:1, ALBÖKE 1:2 Planbesked för biogasanläggning	2022/1196	26 - 31
§ 203	BINNERBÄCK 3:5 Förhandsbesked nybyggnad ett bostadshus permanentboende	2022/920	32 - 34
§ 204	LEGENÄS 1:20 Förhandsbesked nybyggnad bostadshus permanentboende	2022/1156	35 - 37
§ 205	RÄLLA TALL 3:13 Tidsbegränsat bygglov för nybyggnad av villavagn	2022/1329	38 - 40
§ 206	HUNDERUM 1:28 Bygglov för ändrad användning av fritidshus	2022/1064	41 - 43
§ 207	BREDSÄTTRA 2:17 Bygglov för nybyggnad av cykelförråd	2022/1191	44 - 47
§ 208	SVERIGE 6 Bostadsanpassning	2022/1247	48 - 50
§ 209	XXX Åtgärder utförda utan lov Nybyggnad	2022/1180	51 - 53
§ 210	XXX Åtgärder utförda utan lov Tillbyggnad	2021/1084	54 - 57
§ 211	XXX Åtgärder utförda utan anmälan Installation eldstad	2022/1141	58 - 59
§ 212	XXX Tillsyn Strandskydd och olovlig åtgärd enligt PBL	2021/1423	60
§ 213	Övriga frågor och information		61



§ 195

Godkännande av kallelse och dagordning

Beslut

Miljö- och byggnadsnämndens arbetsutskott beslutar

att kallelsen med tillhörande dagordning har gått ut i vederbörande ordning och godkänner den.

Ärendebeskrivning

Enligt miljö- och byggnadsnämndens reglemente § 14 ska kallelsen på ett lämpligt sätt tillställas varje ledamot och ersättare samt förtroendevald som får närvara vid sammanträdet senast fem vardagar före sammanträdesdagen.

Kallelsen ska vara skriftlig och innehålla uppgift om tid och plats för sammanträdet.

Dagens sammanträde

Ordförande frågar arbetsutskottet om kallelsen med tillhörande dagordning har gått ut i vederbörande ordning och om man kan godkänna det, och konstaterar att så är fallet.



§ 196

Anmälan av jäv

Beslut

Miljö- och byggnadsnämndens arbetsutskott beslutar

att notera att Marcel van Luijn (M) anmäler jäv till § 207 och deltar inte i beredning eller beslut av ärendet.

Ärendebeskrivning

Jäv är enligt 6 kap 28 § kommunallagen när en person är partisk i ett ärende eller när det finns någon annan särskild omständighet som gör att personens opartiskhet kan ifrågasättas.

Det finns enligt 6 kap 30 § kommunallagen en skyldighet att självant anmäla jäv och det kan ske till ordföranden före eller på sammanträdet.

Dagens sammanträde

Marcel van Luijn (M) anmäler jäv till § 207 och deltar inte i beredning eller beslut av ärendet.



§ 197

Val av justeringsperson och justeringsdatum

Beslut

Miljö- och byggnadsnämndens arbetsutskott beslutar

att jämte ordförande justera dagens protokoll väljs Tomas Zander (C) och som ersättare Marcel van Luijn (M).

att protokollet justeras onsdag 2022-12-14 kl 13:00 i Akvariet, Stadshuset, Borgholm.

Ärendebeskrivning

Justering av protokollet ska enligt 5 kap 69 § kommunallagen ske senast fjorton dagar efter sammanträdet.

Dagens sammanträde

Ordförande frågar arbetsutskottet om man kan välja justeringsperson och justeringsdatum enligt förslaget ovan, och konstaterar att så är fallet.



§ 198

Dnr 2022/3 BN

Miljö- och byggnadsnämndens verksamhetsplan med budget 2023 samt plan 2024-2026

Beslut

Miljö- och byggnadsnämndens arbetsutskott föreslår miljö- och byggnadsnämnden att godkänna miljö- och byggnadsnämndens verksamhetsplan med budget 2023 samt plan 2024-2026.

Ärendebeskrivning

1. Kommunens verksamheter

Miljö- och byggnadsnämnden i korthet

Miljö- och byggnadsnämnden ansvarar för myndighetsutövning avseende plan- och bygglagen, miljöbalken, livsmedelslagen och alkohollagen. Nämnden svarar för tillsyn och kontroll av omkring 1 200 verksamheter inom kommunen, däribland många kommunala verksamheter.

Rambudget 2022	9 362 tkr
Rambudget 2023	9 331 tkr
Ordförande	Joel Schäfer (S)
Förvaltningschef	Jens Odevall

M

iljö- och byggnadsnämndens förändringar mellan åren

Inför budget 2023 görs prioriteringar om 660 tkr.

Prioriteringar för miljö- och byggnadsnämnden innefattar tidigare prioriteringar, utbildning av nämndens ledarmöten och utökning av 1,4 tjänst till miljöenheten. Hyran för Ölands gymnasium belastar inte nämnden år 2023 varav denna är inlagd som en effektivisering. Samverkan med andra kommuner ligger som en framtida effektivisering där nämndens verksamheter under 2023 får arbeta fram förslag på hur detta kan realiseras.

	2023	2024	2025	2026
Miljö- och byggnadsnämnden	660	410	410	410
Utbildning för nämnden	50	50	50	50
Minskad hyra	-240	-240	-240	-240
Miljöenheten 1,4 tj	850	850	850	850
Samverkan kommuner		-250	-250	-250

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



Verksamhet

Miljö- och byggnadsnämnden

Miljö- och byggnadsnämnden ansvarar för myndighetsutövning inom främst plan och bygg, miljö, livsmedel och alkohol.

Budget per ansvar

Nedan visas budgetramar för 2023 samt planåren 2024 till 2026 för miljö- och byggnadsnämnden.

- På nämnden finns prioritering av utbildning för ledarmötena. Kostnaderna för arvoden väntas under 2023 att vara högre än tidigare, varpå ramen för nämnden ökar.
- Ansvar 4100 innefattar vakant tjänst för miljö- och byggchef samt nämndssekreterare och övergripande drift för hela avdelningen. Detta ger sammantaget en högre ram än inför 2022.
- Miljöenheten har gjort översyn av sina intäkter vilket delvis har finansierat en ökad bemanning för att möta framtida behov med bland annat avlopp. Ökningen av budgetram innefattar även den tillsatta tjänsten som miljöchef.
- En översyn av personalkostnader är gjort på bygg för att möta den minskade efterfrågan som väntas på bygglov. Även anpassning efter behov har gjorts på kart och mät.
- Personalkostnader från administrationen är flyttade till andra delar i organisationen.

		Budget 2022	Budget 2023	Budget 2024	Budget 2025	Budget 2026	Diff 2022- 2023
4000	Miljö- och byggnadsnämnd	652	787	809	832	856	135
4100	Miljö och bygg	863	1 567	1 925	1 982	2 040	704
4200	Miljöenhet	3 182	3 923	3 856	3 954	4 062	741
4300	Byggenhet	-1 156	-2 087	-2 316	-2 260	-2 199	-931
4309	Bostadsanpassning	1 444	1 690	1 700	1 711	1 722	246
4400	Administration	4 377	3 451	3 507	3 541	3 582	-926
	Summa	9 362	9 331	9 481	9 760	10 063	-31

Styrmodell

En styrmodell beskriver hur kommunen och dess verksamheter leds och styrs. Syftet med en styrmodell är att ange den politiska viljeinriktningen, att skattepengarna hanteras på bästa tänkbara sätt, att visionen och målen uppnås samt att god ekonomisk hushållning säkerställs. Det ska finnas ett samband mellan de resurser som används, den verksamhet som bedrivs och de resultat som önskas uppnås.

Styrmodellens syfte är att bidra till att skapa en helhetsbild och en röd tråd från vi-

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



sionen "Med gemensamma krafter utvecklar vi hela Borgholms kommun till något som vi är stolta över. Nu och för framtiden." till det dagliga arbetet i verksamheterna. Organisationer styrs inte bara av modeller och dokument utan påverkas även av organisationskultur, värderingar och attityder. För att styrmodellen ska få önskad effekt är det viktigt att kommunens gemensamma kärnvärden; *välkomnande, utvecklande och tillsammans* genomsyrar verksamheterna.

Ett arbete har pågått med att besluta nya mål som utgår i från Agenda 2030. Kommunfullmäktigemål kompletteras med måtetal och aktiviteter. Respektive nämnd följer upp och redovisar hur de arbetar för att uppfylla av kommunfullmäktige uppsatta mål.



3 God Hälsa och välbefinnande

God hälsa och välbefinnande är en grundläggande förutsättning för alla medborgare. Genom ett väl utvecklat förebyggande och främjande hälsoarbete för alla åldrar skapar Borgholms kommun förutsättningar för våra medborgare att bidra till såväl sin egen som samhällets utveckling.

Detta gör vi genom att:

- skapa förutsättningar för ett aktivt liv, för alla åldrar, med utbud av kultur, fritid och sport.
- vi ska ha förebyggande och främjande hälsoarbete för alla åldrar i ett så tidigt skede som möjligt.
- alla ska känna sig trygga och må bra.
- fortsätta utveckla nära vård för alla.
- våra barn och äldre erbjuds berikande och näringsriktig kost.
- bli bättre på att kommunicera det vi redan är bra på.

Bedömningskriterier

Utifrån hur måtetal och aktiviteter utvecklas ska målet bedömas. I delårsboksluten görs en prognos på målen utifrån de planerade aktiviteterna och prognosen på måtetal.

Under året ska bedömning göras om det går att utvärdera målet på årsbasis. Saknas aktiviteter som behövs för att målet ska förbättras/uppnås ska dessa läggas till så snart behovet uppstår.

Måtetal	Källa	Periodicitet	Målvärde
---------	-------	--------------	----------



Mätetal	Källa	Periodi- citet	Målvär- de
Friskindex för hela kommunen	Egen/verksamhetssy- stem	Tertial	70

4 God utbildning för alla

God utbildning – i förskola, grundskola, gymnasium och högre utbildning samt alla människors lika möjlighet till livslångt lärande - är en förutsättning för att möta människors behov under hela livet. Genom ett brett utbud av utbildningsinsatser stärker Borgholms kommun deltagandet i såväl arbetsliv som samhällsliv och gör det möjligt för var och en av att bidra till ett hållbart samhälle.

Detta gör vi genom att:

- erbjuda likvärdig utbildning med hög kvalitet som välkomnar alla, där alla ges goda förutsättningar efter var och ens förmåga.
- alla anställda ges möjlighet till kvalitativ utveckling och lärande.
- erbjuda ett brett utbud av arbetsmarknadsinsatser och yrkesutbildningar för att öka självförsörjningsgraden.
- erbjuda kultur- och biblioteksverksamhet som bidrar till det livslånga lärandet för alla

Bedömningskriterier

Utifrån hur mätetal och aktiviteter utvecklas ska målet bedömas. I delårsboksluten görs en prognos på målen utifrån de planerade aktiviteterna och prognosen på mätetal.

Under året ska bedömning göras om det går att utvärdera målet på årsbasis. Saknas aktiviteter som behövs för att målet ska förbättras/uppnås ska dessa läggas till så snart behovet uppstår.

8 Anständiga arbetsvillkor och ekonomisk tillväxt

Anständiga arbetsvillkor främjar en hållbar ekonomisk tillväxt och är en positiv kraft för hela samhället. Genom att Borgholms kommun skapar goda förutsättningar för innovation och entreprenörskap samt främjar anständiga arbetsvillkor gynnas en hållbar ekonomisk tillväxt som hela inkluderar hela samhället.

Detta gör vi genom att:

- föra en aktiv markpolitik som är tydligt kopplad till etablering av företag och byggande av bostäder.
- erbjuda en tillgänglig, snabb och kundfokuserad service och myndighetsutövning som möter våra företags och medborgares behov.
- fortsatt digitalisering och automatisering såväl internt som externt för utveckling och säkerställande av välfärdstjänster
- vara en tillitsfull organisation där innovation och mod uppmuntras.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



- skapa en inkluderande, attraktiv arbetsplats genom att erbjuda god arbetsmiljö och vara öppna för kreativitet.
- erbjuda önskad tjänstgöringsgrad i våra verksamheter.
- medarbetare erbjuds möjlighet att utvecklas kontinuerligt.

Bedömningskriterier

Utifrån hur mätetal och aktiviteter utvecklas ska målet bedömas. I delårsboksluten görs en prognos på målen utifrån de planerade aktiviteterna och prognosen på mätetal.

Under året ska bedömning göras om det går att utvärdera målet på årsbasis. Saknas aktiviteter som behövs för att målet ska förbättras/uppnås ska dessa läggas till så snart behovet uppstår.

Mätetal	Källa	Periodicitet	Målvärde
Löpande Insikt - NKI på serviceområde Bemötande ska öka årligen	Egen/verksamhetssystem	År	80
Löpande Insikt - NKI på serviceområde Information ska öka årligen	Egen/verksamhetssystem	År	71
Intäktsstapp för reducerade ärenden inom byggenheten får inte överskrida 2% av totala intäkter	Egen/verksamhetssystem	Tertial	2 %
Antal utförda nybyggnadskartor inom kart- och mät.	Egen/verksamhetssystem	Tertial	
Antal utförda kartbeställningar inom kart- och mät	Egen/verksamhetssystem	Tertial	
Andel ärendetyper som har e-tjänst	Egen/verksamhetssystem	Tertial	100 %
Antal utförda timmar av debiterbar tillsyn	Egen/verksamhetssystem	Tertial	330/ÅA



Mätetal	Källa	Periodicitet	Målvärde
Total sjukfrånvaro ska minska med en procentenhet jämfört med föregående år	Egen/verksamhetssystem	Tertial	
Korttidssjukfrånvaro ska minska med en procentenhet jämfört med föregående år	Egen/verksamhetssystem	Tertial	
Långtidssjukfrånvaro ska minska med en procentenhet jämfört med föregående år	Egen/verksamhetssystem	År	

Aktiviteter	Startdatum	Slutdatum
Mätning av sökflöde på hemsidan	2022-10-01	2023-12-31
Önskad effekt Säkerställa bra, rättssäker och lättillgänglig information med syfte att minska arbetsbelastningen.		
Upprätta e-tjänster för miljöenhetens ärenden	2023-01-01	2023-09-30
Önskad effekt Nå 100% år 2024.		
Upprätta arbetsmetoder och mätmetoder för debiterbar tillsyn i EDP Vision	2023-01-01	2023-09-30
Önskad effekt Skapa ett verktyg för att på ett tydligt sätt följa hur tillsynen utförs under året och en uppskattning av förväntade intäkter.		
Ta fram förslag på självfinansieringsgrad för verksamheterna.	2022-02-01	2022-06-15
Önskad effekt		

12 Hållbar konsumtion och produktion

Hållbar konsumtion innebär inte bara miljöfördelar utan även sociala och ekonomiska fördelar. Genom att kommunen verkar för omställning till en hållbar konsumtion och produktion av varor bidrar vi till att minska vår negativa påverkan på klimat, miljö och människors hälsa.

Detta gör vi genom att:

- ha hållbarhet i fokus för våra verksamheter.
- nyttja våra resurser på ett effektivt och hållbart sätt.
- hantera våra vattenresurser hållbart och miljöfrämjande.



- ha hållbarhet i fokus i våra upphandlingar.
- vara en förebild och verka för att hela kommunen ska vara hållbar.

Bedömningskriterier

Utifrån hur mätetal och aktiviteter utvecklas ska målet bedömas. I delårsboksluten görs en prognos på målen utifrån de planerade aktiviteterna och prognosen på mätetal.

Under året ska bedömning göras om det går att utvärdera målet på årsbasis. Saknas aktiviteter som behövs för att målet ska förbättras/uppnås ska dessa läggas till så snart behovet uppstår.

Mätetal	Källa	Periodicitet	Målvärde
Andel ärenden som kommer in via e-tjänst inom byggenheten	Egen/verksamhetssystem	Tertial	
Andel klassade enskilda avlopp av totalt registrerade	Egen/verksamhetssystem	Tertial	

Miljö- och byggnadsnämndens tankar om framtiden

För att klara att upprätta en effektiv och rättssäker myndighetsutövning med kompetent personal behöver förvaltningen fortsätta utveckla sina arbetsformer. Digitaliseringsresan kommer fortlöpa för att underlätta för såväl medborgare, företagare och handläggare. Det är av stor vikt att fortsätta arbetet med bemötande- och attitydfrågor så att kommunen upplevs som en positiv partner som i första hand ger stöd och råd till vårt näringsliv och alla medborgare. Detta för att de i sin tur ska vara enkelt att kunna göra rätt vilket kommer ge effekt på näringslivsklimatet. Under planperioden behöver även en plan tas fram för hur samarbetet med andra kommuner ska utvecklas för att säkra en effektiv och ändamålsenlig verksamhet.

Intern styrning och kontroll

Intern styrning och kontroll är ett stöd för att säkerställa att kommunens verksamhet bedrivs ändamålsenligt och kostnadseffektivt. Det handlar om att arbete med uppsatta mål görs på det sätt som är tänkt för att minimera risken att kommunen skadas av oönskade händelser. Exempelvis genom att:

- Arbetet sker mot uppsatta mål
- Säkerställa att lagar, bestämmelser och överenskommelser efterlevs
- Minimera risker, säkra system och rutiner
- Säkra att resurser används i enighet med tagna beslut
- Skydda politiker och personal från oberättigade misstankar
- Bevaka att fastställda styrdokument följs



Område	Process	Risk	Risikvärde	Vidare hantering	Granskning
Kompetensförsörjning	Kompetensförsörjning	 Risk att kommunen inte kan bemanna sina kärnverksamheter	Sannolikhet 3. Trolig Konsekvens 4. Allvarlig	Granskning	Omvärldsbevakning inför kommande bristkompetenser och göra en kompetensinventering.
		 Risk att spetskompetens går förlorad	Sannolikhet 3. Trolig Konsekvens 3. Kännbar	Granskning	Analys av avslutningssamtal.
		 Risk att spetskompetens går förlorad	Sannolikhet 3. Trolig Konsekvens 3. Kännbar	Granskning	Se över interna rutiner för att säkerställa att samtliga finns.
Informationssäkerhet	GDPR	 Risk att personuppgifter inte hanteras utifrån dataskyddsförordningen	Sannolikhet 4. Sannolik Konsekvens 4. Allvarlig	Granskning	Granskning av förvaltningarnas dokumentation för hantering av personuppgifter.
Politiska beslut	Barnkonventionen	 Risk att barnkonventionen inte efterlevs	Sannolikhet 3. Trolig Konsekvens 3. Kännbar	Granskning	Stickprovskontroller av beslut för att se om hänsyn tagits till barnkonventionen.
Krishantering	Förebyggande krishantering	 Risk att förebyggande krishantering inte är ändamålsenligt	Sannolikhet 4. Sannolik Konsekvens 4. Allvarlig	Granskning	Kontrollera att ansvariga chefer känner sig tillräckligt förberedda inför möjliga kriser.
		 Risk att debitering inte är korrekt enligt taxa och att fakturering inte sker i tid	Sannolikhet 2. Möjlig Konsekvens 4. Allvarlig	Granskning	Omvärldsbevakning och inventering av rutiner vid extraordinär händelse.
Debitering	Kontroll av debitering	 Risk att debitering inte är korrekt enligt taxa och att fakturering inte sker i tid	Sannolikhet 2. Möjlig Konsekvens 4. Allvarlig	Granskning	Stickprov på fakturor

Beslutsunderlag

Miljö- och byggnadsnämndens verksamhetsplan med budget 2023 samt plan 2024-2026.

Tjänsteskrivelse, 2022-11-30.

Dagens sammanträde

Controllern redogör för miljö- och byggnadsnämndens verksamhetsplan med budget 2023 samt plan 2024-2026.

Arbetsutskottet lyfter att de till nämndens sammanträde önskar följande justeringar:

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



- Förtydliga mätetalet *"antal utförda timmar av debiterbar tillsyn"* med att det är miljötillsyn det gäller.
- Omformulera mätetalet *"Upprätta e-tjänster för miljöenhetens ärenden. Önskad effekt. Nå 100% år 2024."* till *"nå 100% senast år 2024"*.

Avseende mätetalet *"total sjukfrånvaro ska minska med en procentenhet jämfört med föregående år"* så anser arbetsutskottet att detta sätt att mäta sjukfrånvaro på inte är optimalt för miljö- och byggnadsnämndens verksamhet. Nästa gång detta mätetal görs om bör det utformas så att målet är att den årliga sjukfrånvaron inte överstiger en viss fast procent.

Yrkande

Tomas Zander (C) yrkar bifall till att godkänna miljö- och byggnadsnämndens verksamhetsplan med budget 2023 samt plan 2024-2026 med arbetsutskottets föreslagna justeringar.

Ordförande konstaterar att det finns ett förslag till beslut.

Beslut skickas till

Miljö- och byggnadsnämnden.



Beslutet är gallrat enligt 21 kap 3 § samt 30 kap 27 §
Offentlighets- och sekretesslagen (2009:400).

§ 199

Dnr 77-2022-00173 BN

XXX, meddelande om erinran enligt alkohollagen (2010:1622)

Beslut

Miljö- och byggnadsnämndens arbetsutskott föreslår miljö- och byggnadsnämnden

att meddela tillståndsinnehavaren för XXX en erinran avseende
serveringstillstånd till allmänheten gällande servering av spritdrycker, vin,
starköl och andra jästa alkoholdrycker på serveringsstället restaurang XXX.

Ärendebeskrivning

Inledning

Miljö- och byggnadsnämnden meddelade XXX stadigvarande serverings-tillstånd
till allmänheten enligt alkohollagen (2010:1622) ("AL") år 2018 för servering av
spritdrycker, vin, starköl och andra jästa alkoholdrycker gällande serveringsstället
XXX i bolagets lokaler med adress XXX.

Den 26 oktober 2022 inledde Miljö- och byggnadsnämnden den årliga inre tillsynen
för XXX. Vid den inre tillsynen framkom det att bolaget inom den senaste
treårsperioden haft upprepade betalningsuppmaningar samt X stycken restfö-
ringar hos Kronofogdemyndigheten.

Miljö- och byggnadsnämnden genomför årligen en inre tillsyn på bolagen som in-
nehar serveringstillstånd i kommunen. Syftet med den inre tillsynen är att följa upp
så verksamheter som innehar serveringstillstånd fortfarande uppfyller alkoholla-
gens högt ställda krav vad gäller personlig lämplighet och ekonomisk skötsamhet
samt att alkohollagens övriga bestämmelser följs. Den inre tillsynen bidrar till att al-
la företag har samma förutsättningar och att det ska existera en sund konkurrens
på lika villkor. Vid tillsynen kontrolleras bolaget och dess PBI'er (personer av bety-
dande inflytande i bolaget). För att kunna se en kontinuitet och helhetsbild grans-
kar man de senaste tre åren.

Uppgifter om Bolaget och dess företrädare

Bolaget företräds och ägs av XXX och XXX. Dessa personer är PBI'er i bolaget.

Remisser och yttranden

Vid den inre tillsynen har Miljö- och byggnadsnämnden inhämtat yttranden från be-
lastningsregistret, Skatteverket och Kronofogdemyndigheten.



Utdrag från belastningsregistret inkom från polismyndigheten 31 oktober 2022. I belastningsregistret finns inga redovisade uppgifter om PBI'erna.

Enligt yttrande från Skatteverket inkommit den 3 november 2022 framgår det att XXX haft XX stycken betalningsuppsmaningar de senaste tre åren samt X stycken restföringar hos Kronofogden. Se Bilaga 1 Skatteverkets remissvar.

Kronofogdemyndigheten meddelar i yttrande daterat 2 november 2022 att bolaget och dess företrädare inte har någon aktuell skuld hos Kronofogdemyndigheten.

Bedömning

Beslutsmotivering

Inledning

Miljö- och byggnadsnämnden har med anledning av vad som framkommit skäl till att utreda om bolaget bedriver sin verksamhet i enlighet med reglerna i AL och om det finns anledning att ingripa med en tillsynsåtgärd som erinran, varning eller återkallelse av tillstånd mot bolaget.

XXX innehar som redogjorts för ovan ett stadigvarande serveringstillstånd i enlighet med 8 kap. 1 § och 2 § 1 och 2 stycket AL. Enligt 8 kap. 12 § styc-ke 1 och 2 AL får serveringstillstånd endast meddelas den som visar att han eller hon med hänsyn till sina personliga och ekonomiska förhållanden samt omständigheterna i övrigt är lämplig att utöva verksamheten och att serveringsstället uppfyller kraven i 8 kap. 14 och 15 §§ AL.

Allmänt om åtgärder vid överträdelser av tillståndskrav

Enligt 9 kap. 17 § AL får en kommun meddela innehavare av serveringstillstånd en erinran, eller i allvarigare fall eller vid upprepade överträdelser en varning om denne inte uppfyller de krav som gällde för tillståndets meddelande. En varning får också meddelas en innehavare som inte följer de bestämmelser som gäller för servering enligt denna lag eller de villkor eller föreskrifter som meddelats med stöd av lagen.

Enligt 9 kap. 18 § AL ska en kommun återkalla ett serveringstillstånd om tillståndet inte längre utnyttjas eller det med tillståndshavarens vetskap har förekommit brottslig verksamhet på serveringsstället eller i anslutning till detta utan att tillståndshavaren har ingripit. Ett tillstånd ska också återkallas om tillståndshavaren har brutit mot denna lag eller vad som i övrigt gäller för tillståndet på ett sådant sätt att varning inte är en tillräcklig ingripande åtgärd eller tidigare har tilldelats en eller flera varningar utan att de förhållanden som föranlett varningen har rättats till.

Bedömning av lämpligheten att utöva verksamhet

I förarbetena till den tidigare alkohollagen (1994:1738), som fortfarande gäller för tillämpningen av ny gällande alkohollag vid lämplighetsbedömningen enligt 8 kap. 12 § AL och även vid senare prövning av lämplighet i tillsynsärenden, uttalas att servering av alkoholdrycker är en socialt ansvarsfull uppgift. Det anges vidare att



för att få tillstånd till sådan servering måste därför sökanden uppfylla högt ställda krav på lämplighet (prop. 1994/95:89 s. 102 ff).

När det gäller en juridisk person ska enligt förarbetena lämplighetskraven även riktas mot den eller de fysiska personer som har ett betydande inflytande i rörelsen. Ekonomisk misskötsamhet är, även en sådan som inte är brottslig, exempel på en sådan personlig olämplighet som ska föranleda omprövning av tillståndet.

I förarbetena anges vidare att ekonomiskt misskötsamma tillståndshavare på ett otillbörligt sätt kan skaffa sig konkurrensfördelar och göra det svårt för seriösa tillståndshavare att hävda sig, vilket leder till en för branschen osund utveckling. Detta kan också medföra risker för att bland annat servering av alkoholdrycker missköts. Den som drar sig undan från beskattning eller som i övrigt på ett betydande sätt missköter sina ekonomiska åligganden gentemot det allmänna är därför inte lämplig att inneha tillstånd enligt lagen.

Enligt förarbetena anges att ett exempel på lagens högt ställda krav på ekonomisk skötsamhet är i vad mån som den sökanden eller företrädare för sökanden självmant har betalat in till exempel skatter och avgifter till det allmänna.

I förarbetena nämns vidare att en eller ett fåtal restförda skatte- eller avgiftsskulder med mera normalt sett inte bör diskvalificera tillståndshavaren såvida det inte rör betydande belopp. Även en seriös företagare kan till exempel under en kort period råka i ekonomiska svårigheter. Öppna kontakter med Kronofogdemyndigheten och en välskött avbetalningsplan får normalt sätt enligt förarbetena anses tyda på att företagaren är seriös.

Vidare anges att det också är väsentligt att bedöma hur skulden har uppkommit eller om det rör sig om upprepade försummelser. Visad vilja från sökanden eller tillståndshavaren att betala bör också kunna beaktas enligt uttalandena i förarbetena.

Som exempel på när återkallelse av tillstånd måste ske utan föregående varning anges i förarbetena allvarig ekonomisk misskötsamhet (se prop. 2009/10:125, sid. 118).

I förarbetena anges att betydande ekonomisk misskötsamhet som inte är brottslig kan vara av många olika slag. Som exempel kan nämnas upprepade restföringar, brutna avbetalningsplaner, ökande skuld trots avbetalning, stora slutliga räkningar på grund av uteblivna preliminära debiteringar, skattebetalning förs vid konkursansökan eller fortsatt drift av en rörelse i likvidationspliktigt skick (se prop. 1994/95:89 sid.104).

I förarbetena anges att den allvarigaste formen av ekonomisk misskötsamhet är ekonomisk brottslighet. Som exempel kan nämnas brott enligt skattebrottslagen, uppbördslagen samt bokföringsbrott. Enligt förarbetena är i det alkoholpolitiska



sammanhanget sådan brottslighet som har anknytning till rörelsen att betraktas som särskilt allvarlig (se prop. 1994/95:89 sid.103).

Utredning

I det nu aktuella tillsynsärendet har det framkommit att XXX i viss omfattning haft en ekonomisk misskötsamhet då avgifter vid XX tillfällen under de senaste tre åren inte reglerats i tid samt att bolaget fått X stycken restföringar hos Kronofogdemyndigheten.

År 2020 fick bolaget X betalningsuppmaning, år 2021 inkom X stycken och hittills under år 2022 har bolaget fått X betalningsuppmaningar. Beloppet uppgår inalles till XXX kronor. Restföringarna hos Kronofogdemyndigheten inkom under år 2021 och år 2022. Summan ligger sammanlagt på XXX kronor. Se Bilaga 1 Skatteverkets remissvar.

Som tidigare nämnts har bolaget ingen aktuell skuld hos Kronofogdemyndigheten.

XXX har fått ta del av tjänsteskrivelsen tillsammans med Skatteverkets remissvar och har inkommit med ett yttrande daterat 17 november 2022. I yttrandet ger bolaget en beskrivning kring de omständigheter som legat till grund för att man halkat efter med ekonomin. I yttrandet framgår bland annat att XXX.

För att minimera risken för att liknande företeelser händer igen ska XXX arbeta tillsammans med en redovisningsbyrå. För hela yttrandet se bilaga 2 Bolagets kommentar.

Bedömningen av lämplig tillsynsåtgärd

Som redogjorts för ovan anges i förarbetena som exempel på ekonomisk misskötsamhet åsidosättande av skatte- och avgiftsinbetalningar. Av en tillståndshavare krävs således att han självant fullgör sina åligganden när det gäller bland annat skatter och avgifter och att han reglerar uppkomna skulder.

I förarbetena anges att det vid lämplighetsbedömningen bör tas hänsyn till om det rör sig om upprepade försummelser och storleken på eventuella skuldbelopp för frågan om bedömning om tillstånd ska kunna meddelas eller för senare åtgärder som varning eller återkallelse.

Miljö- och byggnadsnämnden gör sammanfattningsvis den bedömning att XXX vid upprepade tillfällen haft sena inbetalningar vilket resulterat i flertalet betalningsuppmaningar samt även restföringar och har därmed visat på brister gällande sin ekonomi. Storleken på beloppen har varierat och vissa av beloppen kan anses som ringa. Trots beloppens variation är det i ärendet fråga om viss upprepad ekonomisk misskötsamhet.



Miljö- och byggnadsnämnden väljer att meddela XXX en erinran. En erinran framstår med hänsyn till omständigheterna och det faktum att XXX visat på välvilja till ekonomisk bättring som en tillräcklig ingripande åtgärd mot innehavaren.

Bolaget ska därmed meddelas en erinran.

Kommunicering

Ärendet har beretts och handlagts i enlighet med 9-10 och 23-27 §§ förvaltningslagen (2017:900).

Handläggaren har i ärendets gång fört dialog med XXX via telefonsamtal samt via mail. Bolaget har beretts möjlighet att yttra sig över tjänsteskrivelsen och Skatteverkets remissvar. Se Bilaga 2 Bolagets kommentar.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 2022-11-15.

Bilaga 1. Remissvar Skatteverket, 2022-11-03.

Bilaga 2. Bolagets kommentar, 2022-11-17.

Dagens sammanträde

Alkoholhandläggaren redogör för ärendet.

Ordförande tackar för bra information.

Yrkande

Tomas Zander (C) yrkar bifall till att meddela tillståndsinnehavaren för XXX en erinran avseende serveringstillstånd till allmänheten gällande servering av spritdrycker, vin, starköl och andra jästa alkoholdrycker på serveringsstället XXX i Borgholm.

Ordförande konstaterar att det finns ett förslag till beslut.

Beslut skickas till

Miljö- och byggnadsnämnden.



§ 200

Dnr 10-2022-00189 BN

Länsstyrelsens revision på alkohol, tobak, folköl och rökfria miljöer, information.

Beslut

Miljö- och byggnadsnämndens arbetsutskott föreslår miljö- och byggnadsnämnden att tacka för informationen och lägga den till handlingarna.

Ärendebeskrivning

Länsstyrelsen genomförde en revision på alkohol, tobak, folköl och rökfria miljöer 16 november 2022. Enligt 9 kap 1. § alkohollagen (2010:1622) och 7 kap. 2 § lagen om tobak och liknande produkter (2018:2088) har länsstyrelsen i uppdrag att utöva tillsyn inom länet. Länsstyrelsen i Kalmar län har ambition att vartannat år genomföra verksamhetstillsyn i samtliga kommuner i länet.

Länsstyrelsen har granskat 6 stycken ärenden gällande ansökan om serveringstillstånd samt 2 ärenden om ansökan för tobaksförsäljningstillstånd. Länsstyrelsen har också begärt att få in flertalet dokument så som rutiner, delegationsordning, tillsynsplan och mallar.

Alkoholhandläggarna och handläggaren för rökfria miljöer har fått besvara Länsstyrelsens 4 stycken enkäter innehållande tillståndsgivning och tillsyn för serveringstillstånd, detaljhandel och servering av folköl, tobaksförsäljning och tillsyn över rökfria miljöer.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 2022-12-07.

Dagens sammanträde

Alkoholhandläggaren redogör för ärendet.

Ordförande tackar för bra redogörelse.

På mötet med Länsstyrelsen om revisionen där en representant från miljö- och byggnadsnämnden arbetsutskottet deltog så lyfte Länsstyrelsen att nämnden bör få mer återkoppling om tillsynen som görs kring serveringstillstånden. Detta ser arbetsutskottet positivt på och lyfter frågan om mer frekvent återkoppling i framtiden, förslagsvis två gånger per år.

Beslut skickas till

Miljö- och byggnadsnämnden.



Beslutet är maskat enligt 21 kap 3 § samt 30 kap 27 §
Offentlighets- och sekretesslagen (2009:400).

Sammanträdesdatum
2022-12-07

Paragraf
201

§ 201

Dnr 07-2022-00186 BN

XXX meddelande om varning enligt alkohollagen (2010:1622)

Beslut

Miljö- och byggnadsnämndens arbetsutskott föreslår miljö- och byggnadsnämnden

att meddela tillståndsinnehavaren för XXX en varning avseende serveringstillstånd till allmänheten gällande servering av spritdrycker, vin, starköl och andra jästa alkoholdrycker på serveringsstället XXX.

Ärendebeskrivning

Inledning

Miljö- och byggnadsnämnden meddelade XXX stadigvarande serveringstillstånd till allmänheten enligt alkohollagen (2010:1622) ("AL") år 2020 för servering av spritdrycker, vin, starköl och andra jästa alkoholdrycker gällande serveringsstället XXX i Bolagets lokaler med adress XXX.

Den 8 November 2022 inledde Miljö- och byggnadsnämnden den årliga inre tillsynen för XXX. Vid den inre tillsynen framkom det att det tillkommit X st betalningsanmärkningar på sammanlagt belopp XXX kronor, X st skatte restföringar på sammanlagt belopp XXX kronor där en gått vidare till kronofogden. I remissvar från kronofogden finns det inga oreglerade skulder 2022-11-16.

Miljö- och byggnadsnämnden genomför årligen en inre tillsyn på bolagen som innehar serveringstillstånd i kommunen. Syftet med den inre tillsynen är att följa upp så verksamheter som innehar serveringstillstånd fortfarande uppfyller lagens högt ställda krav vad gäller personlig lämplighet och ekonomisk skötsamhet samt att alkohollagens övriga bestämmelser följs. Den inre tillsynen bidrar till att alla företag har samma förutsättningar och att det ska existera en sund konkurrens på lika villkor. Vid tillsynen kontrolleras bolaget och dess PBI'er (personer av betydande inflytande i bolaget). För att kunna se en kontinuitet och helhetsbild granskar man de senaste tre åren.

Uppgifter om Bolaget och dess företrädare

Bolaget företräds och ägs XXX samt XXX som sitter i styrelsen som suppleant.

Remisser och yttranden

Vid den inre tillsynen har Miljö- och byggnadsnämnden inhämtat yttranden från belastningsregistret, Skatteverket och Kronofogdemyndigheten.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



Enligt yttrande från Skatteverket inkommit den 16 november 2022 samt kreditupplysning framgår att det tillkommit X st nya betalningsanmärkningar samt X restföringar efter att Miljö och byggnadsnämnden fattade beslut om att tilldela verksamheten en erinran 2022-06-15. En av restföringarna har gått vidare till kronofogden samt genererat en betalningsanmärkning.

Kronofogdemyndigheten meddelar i yttrande daterat 10 november 2022 att det ej finns något skuldsaldo hos dem.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 2022-11-25.

Bilaga 1. Remissvar Skatteverket.

Bedömning

Beslutsmotivering

Inledning

Miljö- och byggnadsnämnden har med anledning av vad som framkommit skäl till att utreda om bolaget bedriver sin verksamhet i enlighet med reglerna i AL och om det finns anledning att ingripa med en tillsynsåtgärd som erinran, varning eller återkallelse av tillstånd mot bolaget.

XXX innehar som redogjorts för ovan ett stadigvarande serveringstillstånd i enlighet med 8 kap. 1 § och 2 § 1 och 2 stycket AL.

Enligt 8 kap. 12 § stycke 1 och 2 AL får serveringstillstånd endast meddelas den som visar att han eller hon med hänsyn till sina personliga och ekonomiska förhållanden samt omständigheterna i övrigt är lämplig att utöva verksamheten och att serveringsstället uppfyller kraven i 8 kap. 14 och 15 §§ AL.

Allmänt om åtgärder vid överträdelser av tillståndskrav

Enligt 9 kap. 17 § AL får en kommun meddela innehavare av serveringstillstånd en erinran, eller i allvarigare fall eller vid upprepade överträdelser en varning om denne inte uppfyller de krav som gällde för tillståndets meddelande. En varning får också meddelas en innehavare som inte följer de bestämmelser som gäller för servering enligt denna lag eller de villkor eller föreskrifter som meddelats med stöd av lagen.

Enligt 9 kap. 18 § AL ska en kommun återkalla ett serveringstillstånd om tillståndet inte längre utnyttjas eller det med tillståndshavarens vetskap har förekommit brottslig verksamhet på serveringsstället eller i anslutning till detta utan att tillståndshavaren har ingripit. Ett tillstånd ska också återkallas om tillståndshavaren har brutit mot denna lag eller vad som i övrigt gäller för tillståndet på ett sådant sätt att varning inte är en tillräcklig ingripande åtgärd eller tidigare har tilldelats en eller flera varningar utan att de förhållanden som föranlett varningen har rättats till.

Bedömning av lämpligheten att utöva verksamhet

I förarbetena till den tidigare alkohollagen (1994:1738), som fortfarande gäller för

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



tillämpningen av ny gällande alkohollag vid lämplighetsbedömningen enligt 8 kap. 12 § AL och även vid senare prövning av lämplighet i tillsynsärenden, uttalas att servering av alkoholdrycker är en socialt ansvarsfull uppgift. Det anges vidare att för att få tillstånd till sådan servering måste därför sökanden uppfylla högt ställda krav på lämplighet (prop. 1994/95:89 s. 102 ff).

När det gäller en juridisk person ska enligt förarbetena lämplighetskraven även riktas mot den eller de fysiska personer som har ett betydande inflytande i rörelsen. Ekonomisk misskötsamhet är, även en sådan som inte är brottslig, exempel på en sådan personlig olämplighet som ska föranleda omprövning av tillståndet.

I förarbetena anges vidare att ekonomiskt misskötsamma tillståndshavare på ett otillbörligt sätt kan skaffa sig konkurrensfördelar och göra det svårt för seriösa tillståndshavare att hävda sig, vilket leder till en för branschen osund utveckling. Detta kan också medföra risker för att bland annat servering av alkoholdrycker missköts. Den som drar sig undan från beskattning eller som i övrigt på ett betydande sätt missköter sina ekonomiska åligganden gentemot det allmänna är därför inte lämplig att inneha tillstånd enligt lagen.

Enligt förarbetena anges att ett exempel på lagens högt ställda krav på ekonomisk skötsamhet är i vad mån som den sökanden eller företrädare för sökanden själv har betalat in till exempel skatter och avgifter till det allmänna.

I förarbetena nämns vidare att en eller ett fåtal restförda skatte- eller avgiftsskulder med mera normalt sett inte bör diskvalificera tillståndshavaren såvida det inte rör betydande belopp. Även en seriös företagare kan till exempel under en kort period råka i ekonomiska svårigheter. Öppna kontakter med Kronofogdemyndigheten och en välskött avbetalningsplan får normalt sätt enligt förarbetena anses tyda på att företagaren är seriös.

Vidare anges att det också är väsentligt att bedöma hur skulden har uppkommit eller om det rör sig om upprepade försummelser. Visad vilja från sökanden eller tillståndshavaren att betala bör också kunna beaktas enligt uttalandena i förarbetena.

Som exempel på när återkallelse av tillstånd måste ske utan föregående varning anges i förarbetena allvarig ekonomisk misskötsamhet (se prop. 2009/10:125, sid. 118).

I förarbetena anges att betydande ekonomisk misskötsamhet som inte är brottslig kan vara av många olika slag. Som exempel kan nämnas upprepade restföringar, brutna avbetalningsplaner, ökande skuld trots avbetalning, stora slutliga räkningar på grund av uteblivna preliminära debiteringar, skattebetalning förs vid konkursansökan eller fortsatt drift av en rörelse i likvidationspliktigt skick (se prop. 1994/95:89 sid.104).

I förarbetena anges att den allvarigaste formen av ekonomisk misskötsamhet är ekonomisk brottslighet. Som exempel kan nämnas brott enligt skattebrottslagen, uppbördslagen samt bokföringsbrott. Enligt förarbetena är i det alkoholpolitiska sammanhanget sådan brottslighet som har anknytning till rörelsen att betraktas som särskilt allvarig (se prop. 1994/95:89 sid.103).



Utredning

I det nu aktuella tillsynsärendet har det framkommit att bolaget efter beslut om tilldelning av en erinran 2022-06-29 tillkommit restföringar samt betalningsanmärkningar. Beloppen ifråga är ringa men faktum att de försätter efter tilldelning av erinran bör beaktas samt att det fanns en restföring som gick vidare till kronofogeden och genererade betalningsanmärkning. I dagsläget finns det ej någon skuld till Kronofogden enligt remissvar daterat 16 November 2022.

Bedömningen av lämplig tillsynsåtgärd

Som redogjorts för ovan anges i förarbetena som exempel på ekonomisk misskötsamhet åsidosättande av skatte- och avgiftsinbetalningar. Av en tillståndshavare krävs således att han självant fullgör sina åligganden när det gäller bland annat skatter och avgifter och att han reglerar uppkomna skulder.

I förarbetena anges att det vid lämplighetsbedömningen bör tas hänsyn till om det rör sig om upprepade försummelser och storleken på eventuella skuldbelopp för frågan om bedömning om tillstånd ska kunna meddelas eller för senare åtgärder som varning eller återkallelse.

Miljö- och byggnadsnämnden gör sammanfattningsvis den bedömning att tillståndsinnehavaren vid upprepade tillfällen haft sena inbetalningar vilket resulterat i flertalet betalningsuppsmaningar och har därmed visat på brister gällande sin ekonomi. Trots att beloppen på de gällande betalningsuppsmaningar kan anses som ringa är det i ärendet fråga om viss upprepade ekonomisk misskötsamhet.

Miljö- och byggnadsnämnden väljer att meddela bolaget en varning. En varning framstår med hänsyn till omständigheterna som lämplig då de tidigare i år tilldelats en erinran.

Bolaget ska därmed meddelas en varning.

Kommunicering

Ärendet har beretts och handlagts i enlighet med 9-10 och 23-27 §§ förvaltningslagen (2017:900).

Handläggaren har i ärendets gång fört dialog med XXX via telefonsamtal. Kommunikeringen av utredningen via mail och post 2022-11-25.

Dagens sammanträde

Alkoholhandläggaren redogör för ärendet.

Ordförande tackar för bra redogörelse.



Yrkande

Tomas Zander (C) yrkar bifall till att meddela tillståndsinnehavaren för XXX en varning avseende serveringstillstånd till allmänheten gällande servering av spritdrycker, vin, starköl och andra jästa alkoholdrycker på serveringsstället XXX.

Ordförande konstaterar att det finns ett förslag till beslut.

Beslut skickas till

Miljö- och byggnadsnämnden.



§ 202

Dnr 2022/1196 BN

KNÄPPINGE 10:1 Planbesked för biogasanläggning

Beslut

Miljö- och byggnadsnämndens arbetsutskott föreslår miljö- och byggnadsnämnden att bevilja positivt planbesked.

att ge förvaltningen i uppdrag att ta fram detaljplan.

att medge sökanden att inhämta yttrande från länsstyrelsen om vilket underlag som sannolikt kommer behövas för att bedöma hur det senare framtagna planförslaget förhåller sig till ingripandegrunderna. Medgivande att inhämta yttrande gäller till och med 2023-01-15.

att avgiften för handläggningen av ärendet fastställs till 19 320 kronor, enligt taxan antagen i kommunfullmäktige.

Upplysningar:

Det är en kommunal angelägenhet att planlägga användningen av mark och vatten enligt 1 kap 2 § PBL (SFS 2010:900).

Ett planbesked är ett kommunalt beslut som inte kan överklagas enligt 13 kap 2§ PBL (SFS 2010:900).

Detaljplanen beräknas kunna antas tidigast 2023.

Ett positivt planbesked är inte bindande och ger ingen garanti för att detaljplanen kan antas.

Planbeskedet gäller under nuvarande fysiska förutsättningar, om förutsättningarna förändras kan kommunen komma att göra ett annat ställningstagande.

Ett markområde kan omfattas av olika former av lagskydd, exempelvis kan tillstånd och dispens från artskyddet, tillstånd enligt kulturmiljölagen, hänsynsreglerna i 2 kap. miljöbalken eller samrådsbestämmelserna i 12 kap. 6 § miljöbalken vara tillämpliga. Om åtgärder som innebär förändringar i miljön, exempelvis grävning, schaktning, röjning, avverkning eller nedtagande av träd planeras ska Borgholms kommun kontaktas för rådgivning kring vilka tillstånd som krävs.

Förändringar i miljön som utförs utan tillstånd kan leda till åtalsanmälan.

Faktura skickas senare.



Ärendebeskrivning

Ansökan inkom 2022-10-11 och gäller del av Knäppinge 10:1. Området på fastigheten utgörs idag av brukad åkermark. Syftet med ansökan är att möjliggöra uppförande av en biogasanläggning där gödsel från flera lantbruk ska omvandlas till flytande biogas och biogödsel. Sökanden har beviljats stöd från Klimatklivet för att uppföra anläggningen. En ansökan om miljötillstånd har lämnats in till Miljöprövningsdelegationen på Länsstyrelsen. Det har även hållits ett avgränsnings- och undersöknings-samråd för miljötillståndet 2022-11-16.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 2022-11-25.

Undersökning av betydande miljöpåverkan, 2022-11-25.

Karta, 2022-11-02.

Karta, 2022-10-11.

Situationsplan i pdf, 2022-10-11

Ansökan, 2022-10-11.

Ansökan, 2022-10-11.

Bedömning

Området utgörs av åkermark beläget mellan Alböke och Knäppinge. Området omfattar ca 4 hektar ingår i en större jordbruksfastighet.

Gällande planer

Området omfattas inte av detaljplan eller fördjupningar av översiktsplanen. I den kommuntäckande översiktsplanen från 2002 behandlas inte området på tydligt sätt. Generellt anges att ny bebyggelse så långt som möjligt ska anpassas till den befintliga miljön på platsen vad gäller placering, utformning och färgsättning.

Enligt Borgholms kommuns strategi och handlingsplan för Energi och Klimat ska kommunen verka för att förnybar energiproduktion etableras och behålls i kommunen

Markområdet och förutsättningar

Området är placerat söder sydost om Alböke by i nära anslutning till väg 136. Närmaste bostadsbyggnader finns ca 300 meter från området i både nordlig och sydlig riktning. Fyra alternativa områden har undersökts för lokalisering av anläggningen av sökanden. Området på fastigheten Knäppinge 10:1 har bedömts som mest lämpad för ändamålet.

Området utgörs idag av brukad jordbruksmark där odling av vall sker. Området omgärdas av stenmurar. Befintlig öppning i stenmur bedöms behöva breddas för att transporter ska kunna få åtkomst till och från området. I övrigt bedöms inte någon åtgärd behöva ske på stenmurarna.



Norr och söder om området finns registrerade fornlämningar. Det är därför inte osannolikt att det även finns fornlämningar inom området.

Området som ansökan avser ligger inom riksintresse för Obruten kust (MB 4 kap §3) samt riksintresse för rörligt friluftsliv (MB 4 kap §2) vilka rör hela Öland.

Anläggningen kommer att ligga i en grundvattenförekomst med otillfredsställande kvantitativ status. Fastigheten ingår inte i verksamhetsområde för vatten- och avlopp. Det finns ingen möjlighet att ansluta till kommunalt avlopp, eventuellt går det att ansluta till det kommunala vattennätet som finns i Alböke by. Anläggningens behov av vatten bör beskrivas och sättas i relation till status av vattentillgångarna.

Dagvattenutredning krävs för att säkerställa att MKN vatten inte påverkas. Dagvattenutredningen ska beskriva behov och utformning av reningsanläggning. Om anläggningen planerar någon typ av utsläpp av vatten behöver man rena detta innan det släpps ut.

Biogas kan antas medföra luftförorening i närområdet. Skyddsåtgärder för att minimera utsläpp av metan och ammoniak måste beskrivas. En luktutredning behöver göras.

En riskanalys måste göras angående brandfarliga ämnen i anläggningen. Preliminär mängd förvätskad gas (liquified biogas, LBG) överstiger den lägre Sevesogränsen, men inte den högre. Det innebär att anläggningen, så som den är planerad, kommer att omfattas av lag (1999:381) om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor och då på den lägre nivån. Riskanalysen behöver beskriva olycksförebyggande åtgärder, skadeförebyggande och skadebegränsande åtgärder.

Väg till området behöver anläggas genom att befintlig väg förlängs fram till området för den planerade anläggningen. Planen kan komma att påverka trafiken längs med väg 136. Beroende på hur anläggningen utformas kommer olika mycket transporter behövas gå till anläggningen för leverans och hämtning av gödsel. En trafikutredning behöver göras för att uppskatta ändringar i trafikflödet.

I ett kommande planarbete kan det behöva utredas om det finns oregistrerade samfälligheter inom planområdet. Fastighetskartan visar att det finns en oklarhet kring befintliga fastighetsgränser. Dessa kan behöva fastighetsbestämmas för att planen ska kunna förhålla sig till befintliga gränser.

Dagvatten behöver kunna hanteras inom planområdet.

Lagstöd

Mark får tas i anspråk för bebyggelse endast om marken från allmän synpunkt är lämplig för ändamålet (2 kap 4§, 16§ PBL).



Mark- och vattenområden ska enligt 3 kap 1 § MB användas för det eller de ändamål för vilka områdena är mest lämpade med hänsyn till beskaffenhet och läge samt föreliggande behov. Företräde ska ges sådan användning som medför en från allmän synpunkt god hushållning.

Enligt 3 kap. 4 § får brukningsvärd jordbruksmark tas i anspråk för bebyggelse eller anläggningar endast om det behövs för att tillgodose väsentliga samhällsintressen och detta behov inte kan tillgodoses på ett från allmän synpunkt tillfredsställande sätt genom att annan mark tas i anspråk.

Enligt 4 kap, 2§ Miljöbalken skall turismens och friluftslivets, främst det rörliga friluftslivets, intressen särskilt beaktas vid bedömningen av tillåtligheten av exploateringsföretag eller andra ingrepp i miljön.

Konsekvensanalys

Planläggning av området för industriändamålet biogasanläggning bedöms medföra en betydande miljöpåverkan med särskilt hänseende på risker för hälsa och miljö, miljö kvalitetsnormer för vatten samt ianspråktagande av brukningsvärd jordbruksmark varför en miljökonsekvensbeskrivning (MKB) ska tas fram.

Detaljplanen innebär att andelen brukningsvärd jordbruksmark minskar. Brukningsvärd jordbruksmark endast tas i anspråk för bebyggelse eller anläggningar om det behövs för att tillgodose väsentliga samhällsintressen och detta behov inte kan tillgodoses på ett från allmän synpunkt tillfredsställande sätt genom att annan mark tas i anspråk.

Handläggningen av planbeskedet indikerar att framförallt frågor gällande dagvattenhantering, risker kopplade till brandfarliga ämnen, arkeologi, kulturvärden, buller, trafik och luktstörningar samt lokaliseringsprövning och motivering till att ta brukningsvärd jordbruksmark i anspråk.

Planen bedöms medföra positiva effekter genom att utsläpp från jordbruket minskar och tas till vara i form av biogas. Restprodukten av biogasproduktionen blir så kallad biogödsel som är bättre anpassad för odling vilket ger mindre näringsläckage till vattnet och slutligen Östersjön. Planen medför även en möjlighet till utjämning av gödsel mellan de lantbrukare som har ett över- respektive underskott av gödsel. Planen bedöms även tillskapa en handfull nya arbetstillfällen i kommunen.

I detaljplaneprocessen utreds markens lämplighet för biogasanläggning vidare. Anläggningens placering, skala och utformning med mera fastställs.

En förändring av markanvändningen till industriändamålet biogasanläggning bedöms vara lämpligt att pröva vidare genom en detaljplaneprocess.

Sammantaget är förvaltningens bedömning att området är lämpligt att utreda för planläggning för biogasanläggning enligt förfrågan.



Planeringsunderlag

Sökande har begärt att kommunen ska ange i planbeskedet vilket planeringsunderlag som sannolikt kommer behövas vid planläggningen

Följande planeringsunderlag bedöms nödvändiga för planläggningen:

- Trafikutredning
- Bullerutredning
- Dagvattenutredning
- Riskanalys angående brandfarliga ämnen
- Luktutredning
- Kontakt bör även tas med länsstyrelsens kulturmiljöenhet för att få en bedömning om arkeologisk förundersökning eller utredning krävs.

Miljökonsekvensbeskrivningen bör utöver detta även beskriva:

- Planens påverkan på MKN Vatten (kemisk, ekologisk och kvantitativ). En uppskattning av anläggningens vattenbehov behövs utöver dagvattenutredningen.
- Planens påverkan av anspråkstagandet av åkermark.
- Planens påverkan av klimatförändringar, särskilt höga flöden och höga temperaturer.
- Planens påverkan på den biotopskyddade stenmuren samt den rödlistade asken (EN).
- Planens påverkan på landskapsbilden och kulturvärdet av denna.
- Planens påverkan på riksintresset Rörligt friluftsliv och Obruten kust.
- Sökande har begärt att få inhämta yttrande från Länsstyrelsen om vilket underlag som sannolikt kommer behövas för att bedöma hur det senare framtagna planförslaget förhåller sig till ingripandegrunderna. För att sökanden ska få begära ett sådant yttrande från länsstyrelsen måste kommunen medge detta i planbeskedet. Medgivande får bara ges om länsstyrelsens yttrande kan antas främja planarbetet samt att sökanden har tillgång till den kompetens och erfarenhet som krävs för att tillgodogöra sig yttrandet. Medgivandet gäller till det datum då kommunen i planbeskedet bedömt att planarbetet kommer att inledas eller ett senare datum som kommunen beslutat.

Sökanden bedöms ha tillgång till sådan kompetens och erfarenhet att medgivande kan ges.

Dagens sammanträde

Planarkitekten och plansamordnaren redogör för ärendet.

Ordförande tackar för bra redogörelse.

Yrkande

Tomas Zander yrkar bifall förvaltningens samtliga att-satser.



Ordförande konstaterar att det finns ett förslag till beslut.

Beslut skickas till

Miljö- och byggnadsnämnden.



§ 203

Dnr 2022/920 BN

BINNERBÄCK 3:5 Förhandsbesked nybyggnad ett bostadshus permanentboende

Beslut

Miljö- och byggnadsnämndens arbetsutskott föreslår miljö- och byggnadsnämnden att meddela positivt förhandsbesked för nybyggnad av ett bostadshus.

att tomtplatsen avgränsas av den befintliga stenmuren.

att byggnader ska utformas med sadeltak.

att avgiften för handläggningen av ärendet fastställs till 10 692 kronor, enligt taxan antagen i kommunfullmäktige.

Upplysningar

Vid prövning av ansökan om bygglov ska kraven enligt 8 kap plan- och bygglagen (PBL) vara uppfyllda. Byggnader ska även uppfylla 2 kap 6 § Plan- och bygglagen (PBL) genom att vara lämpligt placerade på tomten samt ha en för platsen lämpligt färg, form och helhetsverkan.

Berörda grannar ska även vid ansökan om bygglov ges möjlighet till yttrande innan bygglov beviljas.

Förhandsbeskedet är bindande vid prövning av ansökan om bygglov som görs inom två år från dagen då förhandsbeskedet vann laga kraft. Görs inte bygglovsansökan inom denna tid upphör förhandsbeskedet att gälla. Förhandsbeskedet medför inte rätt att påbörja den sökta åtgärden.

Beslutet vinner laga kraft tidigast tre veckor efter att berörda sakägare har tagit del av beslutet och fyra veckor efter att beslutet har kungjorts i Post- och inrikes tidningar.

Faktura skickas senare. I de flesta ärenden skickas endast en faktura. I de fall där det krävs fler beslut eller besök än planerat, till exempel delslutbesked eller arbetsplatsbesök, kommer detta att debiteras i efterhand.

Ärendebeskrivning

Ansökan avser förhandsbesked för nybyggnad av ett bostadshus.

Fastigheten ligger utanför område med sammanhållen bebyggelse. Området som ansökan avser ligger utmed väg Byrumsvägen. Området karakteriseras av spridd bebyggelse omgärdat av jordbruksmarker.



Området ligger inom vattenskyddsområde – ytvatten skyddszon.

Enligt Borgholm Energi AB kan byggnaden anslutas till allmänt vatten- avloppsnät som avtalskund. Men att fastighetsägaren själv ansvarar för ledningsdragningen från förbindelsepunkten till fastigheten.

Området omfattas även av de generella riksintressena som gäller för hela Öland, obruten kust och rörligt friluftsliv.

Den rödlistade och fridlysta skärrande gräshoppan finns rapporterad i området men inte inom den aktuella tomplatsen.

Ansökan har remitterats till Borgholms Energi AB,

Berörda sakägare har getts tillfälle att yttra sig. Inga yttranden har inkommit till dagens datum.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 2022-11-28.

Situationsplan i pdf, 2022-11-14.

Ansökan, 2022-08-01.

Bedömning

Lagstöd

Enligt 9 kap 17 § PBL gäller om den som avser att vidta en bygglovspliktig åtgärd begär det, ska byggnadsnämnden ge ett förhandsbesked i fråga om åtgärden kan tillåtas på den avsedda platsen.

Enligt 9 kap 31 § PBL ska bygglov ges för en åtgärd utanför ett område med detaljplan, om åtgärden

1. inte strider mot områdesbestämmelser,
2. inte förutsätter planläggning enligt 4 kap. 2 eller 3 §, och
3. uppfyller de krav som följer av 2 kap. och 8 kap. 1 §, 2 § första stycket, 3, 6, 7, 9–11 §§, 12 § första stycket, 13, 17 och 18 §§ i de delar som inte har prövats i områdesbestämmelser.

Motivering

2022-08-01 inkom sökande med en ansökan om förhandsbesked för tre bostadshus på den aktuella fastigheten. Två av de sökta tomplatserna placerades på jordburksmark där den skärrande gräshoppan hade rapporterats och ett avslagsyrkande kommunicerades till sökande. Efter samtal med handläggare ändrades ansökan



2022-11-14 till den kvarvarande tomtplatsen som inte har ett naturligt habitat för den skärrande gräshoppan samt inte var placerad på jordbruksmark. Ett nytt grannehörande har gjorts på den kvarvarande tomtplatsen men inga yttranden har inkommit till dagens datum.

Miljöhandläggare har gjort bedömningen att den skärrande gräshoppan inte påverkas av ny bebyggelse på den nu sökta tomtplatsen. Detta då gräshoppan håller till söder/sydost om aktuell plats.

I och med stenmuren i tomtgräns så avgränsas tomtplatsen naturligt. Stenmuren är biotopskyddad så ingrep i stenmuren kräver dispens från Länsstyrelsen.

Åtgärden utgör en komplettering till befintlig bebyggelse. Riktlinjer för detta finns i översiktsplanen. Kraven enligt 2 kap PBL samt hushållningsbestämmelserna i 3 och 4 kap miljöbalken (MB) bedöms uppfylla.

Åtgärden uppfyller kraven enligt 2 kap. PBL och hushållningsbestämmelserna i 3 och 4 kap MB.

Som förhandsbesked enligt 9 kap 17 § PBL förklaras att den sökta åtgärden kan tillåtas.

Dagens sammanträde

Byggnadsinspektören redogör för ärendet.

Ordförande tackar för bra redogörelse.

Yrkande

Tomas Zander (C) yrkar bifall till att meddela positivt förhandsbesked för nybyggnad av ett bostadshus, att tomtplatsen avgränsas av den befintliga stenmuren, att byggnader ska utformas med sadeltak och att avgiften för förhandsbeskedet fastställs till 10 692 kronor.

Ordförande konstaterar att det finns ett förslag till beslut.

Beslut skickas till

Miljö- och byggnadsnämnden.



§ 204

Dnr 2022/1156 BN

**LEGENÄS 1:20 Förhandsbesked nybyggnad bostadshus permanentbo-
ende**

Beslut

Miljö- och byggnadsnämndens arbetsutskott föreslår miljö- och byggnadsnämnden att meddela positivt förhandsbesked för nybyggnad av ett bostadshus.

att byggnader ska utformas med sadeltak

att avgiften för handläggningen av ärendet fastställs till 10 692 kronor, enligt taxan antagen i kommunfullmäktige.

Upplysningar

Vid prövning av ansökan om bygglov ska kraven enligt 8 kap plan- och bygglagen (PBL) vara uppfyllda. Byggnader ska även uppfylla 2 kap 6 § Plan- och bygglagen (PBL) genom att vara lämpligt placerade på tomten samt ha en för platsen lämpligt färg, form och helhetsverkan.

Berörda grannar ska även vid ansökan om bygglov ges möjlighet till yttrande innan bygglov beviljas.

Förhandsbeskedet är bindande vid prövning av ansökan om bygglov som görs inom två år från dagen då förhandsbeskedet vann laga kraft. Görs inte bygglovsansökan inom denna tid upphör förhandsbeskedet att gälla. Förhandsbeskedet medför inte rätt att påbörja den sökta åtgärden.

Beslutet vinner laga kraft tidigast tre veckor efter att berörda sakägare har tagit del av beslutet och fyra veckor efter att beslutet har kungjorts i Post- och inrikes tidningar.

Faktura skickas senare. I de flesta ärenden skickas endast en faktura. I de fall där det krävs fler beslut eller besök än planerat, till exempel delslutbesked eller arbetsplatsbesök, kommer detta att debiteras i efterhand.

Ärendebeskrivning

Ansökan avser förhandsbesked för nybyggnad av ett bostadshus.

Fastigheten ligger utanför område med sammanhållen bebyggelse. Området som ansökan avser ligger söder om Legenäsgatan. Området karakteriseras av gles bebyggelse omgärdad av jordbruksmark. Ett aktivt jordbruk ligger cirka 200 m från ansökt åtgärd.



Enligt Borgholm Energi AB kan byggnaden anslutas till allmänt vatten- och avloppsnät som avtalskund.

Området omfattas även av de generella riksintressena som gäller för hela Öland, obruten kust och rörligt friluftsliv.

Det finns inga rödlistade och fridlysta arter inventerade i området.

Det aktuella området gränsar till den nationella och regionala bevarandeplanen för odlingslandskapet (Legenäs) samt i länets naturvårdsplan: Södviksalvaret (klass 3-höga naturvärden) och även i jordbruksverkets ängs- och betesmarkinventering.

Ansökan har remitterats till E.ON och Borgholms Energi AB

Berörda sakägare har getts tillfälle att yttra sig. Inga yttranden har inkommit till dagens datum.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 2022-11-29.

Situationsplan i pdf, 2022-10-28.

Ansökan, 2022-09-29.

Bedömning

Lagstöd

Enligt 9 kap 17 § PBL gäller om den som avser att vidta en bygglovspliktig åtgärd begär det, ska byggnadsnämnden ge ett förhandsbesked i fråga om åtgärden kan tillåtas på den avsedda platsen.

Enligt 9 kap 31 § PBL ska bygglov ges för en åtgärd utanför ett område med detaljplan, om åtgärden

1. inte strider mot områdesbestämmelser,
2. inte förutsätter planläggning enligt 4 kap. 2 eller 3 §, och
3. uppfyller de krav som följer av 2 kap. och 8 kap. 1 §, 2 § första stycket, 3, 6, 7, 9–11 §§, 12 § första stycket, 13, 17 och 18 §§ i de delar som inte har prövats i områdesbestämmelser.

Motivering

Den sökta åtgärden ligger inom ett område där markfuktighetsindex redovisar fuktig mark. Detta har kommunicerats med sökande som i sitt yttrande skriver att marken i fråga, under hennes 15 år som fastighetsägare till Legenäs 1:20, förvisso stundtals blir fuktig men inte i den grad som kan anses vara olämplig för bebyggelse. Sökande skriver vidare att eventuell ytterligare dikning kan råda bot på eventuella problem vilket handläggare kan godta efter syn på plats.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



Åtgärden tar även viss del jordbruksmark i anspråk. Detta har också kommunicerats med sökande som besvarar det med att marken har erbjudits till närliggande bönder för både bete och odling men då marken anses vara för liten och otillgänglig för större maskiner har detta ej varit aktuellt. Marken har varken använts till bete eller grödor på över 10 år. Vägen in till fastigheten är smal och större fordon kan få svårt att komma in.

Tillfartsväg till fastigheten har redovisats på två olika sätt. Det ena sättet går via sökandes befintliga fastighet från Legenäsgatan. Det andra alternativet är genom stenmuren från den smala vägen där en biotopskyddad stenmur följer vägen. Sökande skriver att det finns en befintlig öppning i stenmuren som kan användas men om öppning inte är tillräcklig krävs dispens från Länsstyrelsen vid ytterligare ingrep i den. Eftersom en tillfartsväg redovisats till fastigheten utan att ingrep i stenmuren krävs anses tillfartsvägsfrågan löst.

Ärendet har remitterats till E.ON då en markförlagd servisledning korsar delar av fastigheten. E.ON skriver i sitt yttrande att ett säkerhetsavstånd på 3 meter finns till ledningen och att en kabelvisning krävs innan byggnation för att säkerställa kabelns exakta placering. Grävningsarbetet vid nedläggning av kabeln syns på flygfoton från 2015 och vi bedömer att en byggnad får plats mellan befintlig byggnad i norr och kabeln utan att inkräkta på ledningsdragningen.

Åtgärden uppfyller kraven enligt 2 kap. PBL och hushållningsbestämmelserna i 3 och 4 kap MB.

Som förhandsbesked enligt 9 kap 17 § PBL förklaras att den sökta åtgärden kan tillåtas.

Dagens sammanträde

Byggnadsinspektören redogör för ärendet.

Ordförande tackar för redogörelsen.

Yrkande

Tomas Zander (C) yrkar bifall till att meddela positivt förhandsbesked för nybyggnad av ett bostadshus, att byggnader ska utformas med sadeltak och att avgiften för förhandsbeskedet fastställs till 10 692 kronor, enligt taxan antagen i kommunfullmäktige.

Ordförande konstaterar att det finns ett förslag till beslut.

Beslut skickas till

Miljö- och byggnadsnämnden.



§ 205

Dnr 2022/1329 BN

RÄLLA TALL 3:13 Tidsbegränsat bygglov för nybyggnad av villavagn

Beslut

Miljö- och byggnadsnämndens arbetsutskott föreslår miljö- och byggnadsnämnden att avslå ansökan om tidsbegränsat bygglov i fem år för en villavagn av med 41 m² byggnadsarea.

att avgiften för handläggningen av ärendet fastställs till 3 564 kronor, enligt taxan antagen i kommunfullmäktige.

Upplysningar

Faktura skickas senare.

Ärendebeskrivning

Ansökan avser tidsbegränsat bygglov i fem för en villavagn med 41 m² byggnadsarea.

Fastigheten ligger delvis inom detaljplan nr. 195.

En del av fastigheten utgörs av kvartersmark för bostäder, en del utgörs av allmän platsmark utan byggrätt och resterande del är inte planlagd.

Ansökningar om bygglov för åtgärder inom områden med detaljplan skall enligt 9 kap. 30 § plan- och bygglagen (PBL) bifallas om

1 den fastighet och det byggnadsverk som åtgärden avser

a) överensstämmer med detaljplanen, eller

b) avviker från detaljplanen men avvikelsen har godtagits vid en tidigare bygglovsprövning enligt denna lag eller äldre bestämmelser eller vid en fastighetsbildning enligt 3 kap. 2 § första stycket andra meningen fastighetsbildningslagen (1970:988),

2 åtgärden inte strider mot detaljplanen,

3 åtgärden inte måste avvakta att genomförandetiden för detaljplanen börjar löpa, och

4 åtgärden uppfyller de krav som följer av 2 kap. 6 § första stycket 1 och 5, 6 § tredje stycket, 8 och 9 §§ samt 8 kap. 1 §, 2 § första stycket, 3, 6, 7, 9–11 §§, 12 § första stycket, 13, 17 och 18 §§.



Enligt 2 kap. 6 § PBL punkt 1 ska bebyggelse och byggnadsverk utformas och placeras på den avsedda marken på ett sätt som är lämpligt med hänsyn till stads- och landskapsbilden, natur- och kulturvärdena på platsen och intresset av en god helhetsverkan,

Enligt 8 kap. 1 § PBL ska en byggnad

1 vara lämplig för sitt ändamål,

2 ha en god form-, färg- och materialverkan, och

3 vara tillgänglig och användbar för personer med nedsatt rörelse- eller orienteringsförmåga

Sökanden har 2022-11-21 kommunicerats förvaltningens förslag till beslut. Sökanden hade till 2022-11-28 på sig att inkomma med ett yttrande. Inget yttrande har inkommit.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 2022-11-28.

Begäran om yttrande, 2022-11-21.

Sammanställning, 2022-11-14.

Situationsplan i pdf, 2022-11-14.

Fotografi, 2022-11-14.

Planritning, 2022-11-14.

Bedömning

En villavagn med dess "mobila karaktär" i ett bebyggt bostadsområde anses inte uppfylla kraven på anpassning till omgivningen.

På frågan som ställs om ett tidsbegränsat lov gäller, för en åtgärd som uppfyller något eller några men inte alla kraven i 9 kap. 30 - 32 a §§ får ett tidsbegränsat bygglov ges, om sökanden begär det och åtgärden avses att pågå under en begränsad tid. Ett sådant lov skall ges, om åtgärden har stöd i en detaljplanebestämmelse om tillfällig användning av byggnad eller mark.

Huvudregeln är dock att ett permanent bygglov i första hand skall ges enligt 9 kap. 30 § PBL för åtgärder som kräver bygglov. Först om ett sådant lov inte kan ges, bör ett tidsbegränsat lov bli aktuellt.

För den aktuella fastigheten kan ett permanent lov meddelas om byggnaden bara utformas och placeras enligt kraven i 2 och 8 kap. PBL, därför skall åtgärden prövas enligt 30 § (permanent lov) då anpassningen till omgivningen väger tyngre än



det enskilda behovet att just få uppföra en villavagn vars utformning är helt främmande.

Den ansökta åtgärden uppfyller inte kraven enligt 9 kap 30 § PBL.

Dagens sammanträde

Byggsamordnaren redogör för ärendet.

Ordförande tackar för redogörelsen.

Yrkande

Tomas Zander yrkar bifall till att avslå ansökan om tidsbegränsat bygglov i fem år för en villavagn av med 41 § m² byggnadsarea och att avgiften för handläggningen av ärendet fastställs till 3 564 kronor, enligt taxan antagen i kommunfullmäktige.

Ordförande konstaterar att det finns ett förslag till beslut.

Beslut skickas till

Miljö- och byggnadsnämnden.



§ 206

Dnr 2022/1064 BN

HUNDERUM 1:28 Bygglov för ändrad användning av fritidshus

Beslut

Miljö- och byggnadsnämndens arbetsutskott föreslår miljö- och byggnadsnämnden

att bevilja bygglov och startbesked för ändrad användning från förråd till bostad om 60m² bruttototalarea i efterhand.

att inte ta ut byggsanktionsavgift för den olovliga ändrade användningen för att den tilltalade inte har givits chans för yttrande inom fem år från dess den olovliga ändringen skedde.

att avgiften för handläggningen av bygglovet samt startbeskedet fastställs till 14 200 kronor, enligt taxan antagen i kommunfullmäktige.

att ge startbesked och slutbesked i efterhand för den olovliga installationen som har skett av ett bastuaggregat i angränsande friggebod.

att inte ta ut byggsanktionsavgift för den olovliga installationen för att den tilltalade inte har givits chans för yttrande inom fem år från dess den olovliga installationen skedde.

att avgiften för handläggningen av anmälan av installation av eldstad fastställs till 2 376 kronor, enligt taxan antagen i kommunfullmäktige.

Upplysningar

Byggherrens förslag till kontrollplan fastställs / som kontrollplan gäller att efter avslutat arbete ska byggherren intyga att arbetet utförts i enlighet med beviljat bygglov. Kontrollplanen utgörs i detta fall av den bifogade blanketten "Begäran om slutbesked".

Med hänsyn till att byggnaden ska användas som fritidshus, bedömer Miljö- och byggnadsnämnden att färdigställandeskydd inte behövs.

Sökanden informeras om, att i enlighet med 10 kap 5 § PBL, har byggherren ansvar för att arbetena utförs enligt bestämmelserna i PBL och enligt föreskrifter eller beslut som meddelats med stöd av lagen. Sökanden/byggherren är även ansvarig att annan lagstiftning som kan gälla för projektet följs.

Lovet upphör att gälla om åtgärden inte påbörjats inom två år och avslutats inom fem år från att beslutet vunnit laga kraft.



Beslutet vinner laga kraft tidigast tre veckor efter att berörda sakägare har tagit del av beslutet och fyra veckor efter att beslutet har kungjorts i Post- och inrikes tidningar.

Ärendebeskrivning

Fastigheten ligger utanför område med sammanhållen bebyggelse. Fastigheten som ansökan avser ligger mellan Brokärr och Hunderum. Inga kända natur- eller kulturmiljövärden mer än det småskaliga jordbrukslandskapet finns i närområdet och det allmänna riksintresset över Öland.

2006 ansökte fastighetsägaren om att få uppföra ett förråd på fastigheten, 2011 lämnade byggherren intyg och kontrollplan och påvisade att byggnationen var slutförd och uppfört enligt gällande lov. Hanteringen av ärendet sköttes av ombud enligt fastighetsägaren varav feltolkningar kan ha skett. Slutbevis gavs den 5 december 2011 och ärendet avslutades.

Den 7 september 2022 inkom en ny ansökan där man ville ändra användningen ifrån förråd till boende. Dåvarande kvalitetsansvarig intygar att byggnationen har skett enligt BBR och att slutbevis kan utfärdas och att det ska ses som en relation. Men då tidigare lovet har avslutats så kan det inte mer än ses som ett tillsynsärende där man inte har följt lovet.

Sökande har redovisat med de nya relationshandlingarna att byggnaden är avsedd för boende och inte förråd, platsbesök utfördes där vi kunde säkerställa igenom stämplat på byggmaterial att byggnationen har skett för längre än fem år sedan. (2010-11)

Brandskyddet dokumenterades och återkopplades att de behöver ha ett yttrande ifrån angränsande fastighetsägare då huvudbyggnaden ligger enbart fyra meter ifrån grannen och där man behöver ta hänsyn till brandspridning mellan byggnader. Sökande har återkopplat med brandskyddsbeskrivning och åtgärder som ska ske för att förstärka skyddet.

Området omfattas även av de generella riksintressena som gäller för hela Öland, obruten kust och rörligt friluftsliv.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 2022-11-18.

Situationsplan, 2022-11-14.

Besiktningsprotokoll sotare, 2022-11-11.

Fotografi, 2022-09-07.

Ansökan, 2022-09-07.

Situationsplan, 2022-09-07.

Fasad och planritning, 2022-09-07.



Bedömning

Fastigheten ligger utanför område med sammanhållen bebyggelse. Området där den ansökta åtgärden passar bra in i bebyggelseområdet. Åtgärden bedöms uppfylla kraven för bygglov enligt 9 kap 31 § PBL. Åtgärden är också en kompletteringsåtgärd där man ändrar användningsformen för byggnaden ifrån förråd till boende.

Byggherren ska intyga att brandskyddet har åtgärdats igenom att signera och skicka in brandskyddsbeskrivningen med fotodokumentation innan ett slutbesked kan utfärdas.

I ärendet påkoms även av sotare att en olovlig installation hade skett av ett bastuaggregat som har installerats i en friggebod på tomten. Anmälan av denna har skett i efterhand där startbesked och slutbesked utfärdas för åtgärden samt att ärendet avslutas.

Avgifterna debiteras enligt fastslagen taxa och ärendet ansågs komplett den 14 november, sex veckor har gått sedan ärendet blev komplett och avgiften ska inte reduceras enligt 12 kap. 8a§ PBL.

Dagens sammanträde

Byggnadsinspektören redogör för ärendet.

Ordförande tackar för bra redogörelse.

Yrkande

Tomas Zander (C) yrkar bifall till förvaltningens samtliga att-satser.

Ordförande konstaterar att det finns ett förslag till beslut.

Beslut skickas till

Miljö- och byggnadsnämnden.



§ 207

Dnr 2022/1191 BN

BREDSÄTTTRA 2:17 Bygglov för nybyggnad av cykelförråd

Beslut

Miljö- och byggnadsnämndens arbetsutskott föreslår miljö- och byggnadsnämnden att bevilja bygglov och startbesked för nybyggnad av byggnad (förråd) med 9,9 m² byggnadsarea.

att avgiften för handläggningen av ärendet fastställs till 10 692 kronor, enligt taxan antagen i kommunfullmäktige.

Upplysningar

Kontrollansvarig krävs inte för detta ärende.

Tekniskt samråd, arbetsplatsbesök eller slutsamråd behöver inte genomföras om sökanden/byggherren inte särskilt begär det.

Med hänsyn till att byggnaden ska användas som förråd, bedömer miljö- och byggnadsnämnden att färdigställandeskydd inte behövs.

Sökanden informeras om, att i enlighet med 10 kap 5 § PBL, har byggherren ansvar för att arbetena utförs enligt bestämmelserna i PBL och enligt föreskrifter eller beslut som meddelats med stöd av lagen. Sökanden/byggherren är även ansvarig att annan lagstiftning som kan gälla för projektet följs.

Efter avslutat arbete ska byggherren intyga att arbetet utförts i enlighet med beviljat bygglov och enligt gällande kontrollplan. Detta sker genom att den ifyllda blanketten begäran om slutbesked insänds till Miljö- och byggnadsnämnden. Därefter utfärdas ett slutbesked och byggnaden får tas i bruk.

Lovet upphör att gälla om åtgärden inte påbörjats inom två år och avslutats inom fem år från att beslutet vunnit laga kraft.

Beslutet får verkställas först fyra veckor efter att beslutet har kungjorts i Post- och inrikestidningar, även om det inte har fått laga kraft.

Beslutet vinner laga kraft tidigast tre veckor efter att berörda sakägare har tagit del av beslutet och fyra veckor efter att beslutet har kungjorts i Post- och inrikes tidningar.

Faktura skickas senare. I de flesta ärenden skickas endast en faktura. I de fall där det krävs fler beslut eller besök än planerat, till exempel delslutbesked eller arbetsplatsbesök, kommer detta att debiteras i efterhand.



Ärendebeskrivning

Fastigheten ligger inom sammanhållen bebyggelse (Bredsättra) där med tanke på bebyggelsen i omgivningen så kräver det lov för uppförande av nya byggnader och anses inte vara undantaget enligt 4-6 §§ plan- och bygglagen.

Fastigheten BREDSÄTTRA 2:17 har samma fastighetsägare som BREDSÄTTRA 2:16 där det finns ett sedan tidigare uppfört ett fritidshus. Enligt 9 kap. 4§ plan- och bygglagen så framgår det att det inte krävs bygglov för uppförande av en komplementbyggnad upp till 15 kvm till ett en- eller tvåbostadshus, så länge det sker i omedelbar närhet och att den inte placeras närmare gränsen än 4,5 meter.

Förrådet ligger idag c:a 1,5 meter ifrån tomtgränsen och 26 meter ifrån enbostads- huset, alltså är vår bedömning att placeringen är lovpliktig då den dels ligger närmare än tomtgräns än 4,5 meter samt inte ligger i omedelbar närhet. Att enbostadshuset och komplementbyggnaden ligger på olika fastigheter vägs inte in i bedömningen då lagtexten talar om tomt och inte fastighet. Enligt 1 kap. 4§ plan- och bygglagen så finns det förtydligat i definitionerna vad en tomt anses vara.

tomt: ett område som inte är en allmän plats men som omfattar mark avsedd för en eller flera byggnader och mark som ligger i direkt anslutning till byggnaderna och behövs för att byggnaderna ska kunna användas för avsett ändamål,

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 2022-11-07.

Fasadritning, 2022-10-25.

Ansökan, 2022-10-05.

Situationsplan, 2022-10-05.

Yttrande, 2022-09-29.

Kommunicering, 2022-09-23.

Tjänsteanteckning, 2022-08-24.

Bedömning

Skyldighet att ingripa - Legalitet

En tillsynsmyndighet ska pröva förutsättningarna för och behovet av att ingripa eller besluta om en påföljd enligt plan- och bygglagen, så snart det finns anledning att anta att någon inte har följt en bestämmelse i denna lag, i föreskrifter, domar eller andra beslut som har meddelats med stöd av lagen eller i EU-förordningar som rör frågor inom lagens tillämpningsområde.

Enligt 9 kap. 2§ plan- och bygglagen så krävs det bygglov för uppförande av ny byggnad och enligt 10 kap. 3§ plan- och bygglagen så får inga åtgärder påbörjas utan ett startbesked – om det kräver lov. Enligt 11 kap. 51§ plan- och bygglagen så ska byggnadsnämnden ta ut en byggsanktionsavgift om någon bryter mot en bestämmelse i 8-10 kap. plan- och bygglagen.



Enligt flygfoton så kan vi se att byggnaden har uppförts någonstans mellan 2014 – 2015, alltså mer än fem år sedan men inom tio år. Enligt 11 kap. 58 § PBL så ska inte en sanktionsavgift tas ut om den som utförde åtgärden har fått yttra sig över ärendet inom fem år från överträdelsen. En byggsanktionsavgift ska inte tas ut i detta ärende då mer än fem år har passerat sedan överträdelsen.

Ett lovföreläggande ska alltid ställas om lov kan anses gå att bevilja i efterhand vilket har kommunicerats och vilket har inkommit varpå nämnden ska bedöma om lov kan ges i efterhand, nämnden kan också kräva att rättelse sker – det vill säga att det olovligt uppförda tas bort ifrån fastigheten så länge det inte har gått mer än 10 år sedan överträdelsen skedde. Vår bedömning är att nämnden kan bevilja lov i efterhand.

Detta har kommunicerats i det material som skickades ut den 23 september 2022 till fastighetsägaren vilken har inkommit med ett yttrande den 29 september 2022.

En lovansökan inkom till förvaltningen den 5 oktober 2022 och ärendet ansågs komplett och skickades ut på remiss till grannfastigheter den 12 oktober 2022 gällande lov i efterhand för mindre byggnad. Inga yttranden har inkommit.

Området omfattas även av de generella riksintressena som gäller för hela Öland, obruten kust och rörligt friluftsliv.

Avgiften är satt enligt fastslagen taxa tabell 1, hade ärendet inkommit under normala omständigheter utan att det var olovligt påbörjat så hade en reduktion av avgiften kunna ses som proportionerlig.

Konsekvensanalys

Byggnadsnämnden ska pröva förutsättningarna för och behovet av att ingripa eller besluta om en påföljd enligt plan- och bygglagen så snart det finns en anledning att anta att någon inte har följt plan- och bygglagen eller angränsande lagstiftning som rör lagens tillämpningsområde.

Ett beslut om lovföreläggande ska alltid fattas av nämnden om de kan anta att något har uppförts olovligt där byggnadsverkets ägare ska ges tillfälle för yttrande och inom en viss tid ansöka om lov. Lovföreläggande omfattas inte av preskriptionstiden om 10 år.

Att byggnadsnämnden inte tar beslut i ärendet och följer lag kan leda till att fler bygger utan lov eller anmälan och hänvisar till likställighetsprincipen. (2 kap. 3§ KL) Vilket också i förlängningen bryter mot huvudprincipen i all offentlig myndighetsutövning där det tydligt framgår att all offentlig makt ska utövas under lagarna. (1 kap. 1§ RF)

Dagens sammanträde

Byggnadsinspektören redogör för ärendet.



Ordförande tackar för redogörelsen.

Yrkande

Tomas Zander (C) yrkar bifall till att bevilja bygglov och startbesked för nybyggnad av byggnad (förråd) med 9,9 m² byggnadsarea och att avgiften för handläggningen av ärendet fastställs till 10 692 kronor, enligt taxan antagen i kommunfullmäktige.

Ordförande konstaterar att det finns ett förslag till beslut.

Beslut skickas till

Miljö- och byggnadsnämnden.



§ 208

Dnr 2022/1247 BN

SVERIGE 6 Bostadsanpassning

Beslut

Miljö- och byggnadsnämndens arbetsutskott föreslår miljö- och byggnadsnämnden att neka bostadsanpassningsbidrag för installation av stoltrapphiss i lägenhet, borttagning av trösklar till badrum och tvättstuga och breddning av dörr till badrummet på övervåningen.

Ärendebeskrivning

Ansökan avseende bostadsanpassningsbidrag inkom 2022-10-21.

Enligt arbetsterapeutens intyg bor sökande tillsammans med sin make i en 4-rums lägenhet på 2:a våningen i ett 3-våningshus som ägs av sökande och maken tillsammans med deras gemensamma barn. I entréplanet finns ett litet trapphus med en hög och svängd innertrappa om 19 trappsteg som leder upp till boendeplanet. På boendeplanet finns kök, 2 sovrum, matsal, tv-rum, stor möblerad hall och dusch och toaletttrum. Dusch och toaletttrummet är långsmalt med duschen längst in och toalettstolen placerad mitt i utrymmet med handfatet precis framför. Det är ett smalt dörrhåll och hög tröskel in till toaletten. Till 3:e våningen leder också en svängd innertrappa om 17 trappsteg. På 3:e våningen finns tvättstuga och ett något större badrum än det på plan 2. Badrummet på plan 3 har bubbelbadkar, dusch, toalett och handfat. Smala dörrhåll och höga trösklar leder in till både tvättstugan och badrummet. Den sökande önskar stoltrapphiss som går från entréplanet upp till 2:a våningsplanet och en från 2:a våningsplanet till 3:e våningsplanet alternativt en och samma stoltrapphiss.

Den sökande lider sedan flera år tillbaka av gångsvårigheter och smärta vid rörelse på grund av artros i båda sina knän. Den sökande använder i dagsläget inga gånghjälpmedel såsom till exempel rullator. Enligt den sökande har hennes läkare avrått henne från knäoperation. Den sökande har också artros i sina händer som gör att hon har svårt att greppa och bära tungt.

Vid syn på platsen av handläggare för bostadsanpassningsbidrag 2022-10-20 konstaterades att entrén inte medger något utrymme om den sökande i framtiden skulle behöva en rullator eller rullstol. Toalett och duschrummet på boendeplanet är inte tillgängligt och det finns inte utrymme att utöka det så det blir tillgängligt på grund av porslinets placering. Bostadens planlösning på övervåningen medger inte heller utrymme för att kunna göra det tillgängligt på grund av räcket till trappen och att tvättstugan ligger vägg i vägg med badrummet.

Sökanden har kommunicerats förvaltningens förslag till beslut. 2022-11-25 inkom sökanden med ett yttrande och vidhåller sin ansökan med hänvisning till att hon och

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



maken trivs i sin bostad som de bott i 26 år. Att våningsplanet är handikappvänligt med att det är trapporna som är besvärliga då det är stor fallrisk eftersom hennes knän viker sig. Hon och maken har städhjälp var 14:e dag av en städfirma. Hon har testat olika behandlingar utan större resultat. Som upplysning skriver hon att hennes man genomgått en misslyckad operation i Juli 2022, så hon kan därför inte be honom om någon hjälp.

Till sitt yttrande bifogar sökande ett intyg från arbetsterapeuten och ett intyg från husläkaren.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 2022-11-28.

Yttrande, 2022-11-25.

Kommunicering, 2022-11-03.

Intyg, 2022-10-31.

Ansökan, 2022-10-21.

Bedömning

Det ska finnas en klar koppling mellan funktionsnedsättningen och de åtgärder som bidrag söks för. Åtgärderna ska kunna bedömas som nödvändiga med hänsyn till funktionsnedsättningen och tillgodose de behov personen har på grund av funktionsnedsättningen. (Proposition 2017/18:80 sid. 69.)

Av 5 § lagen om bostadsanpassningsbidrag framgår att bostadsanpassningsbidrag endast lämnas om sökta åtgärder är nödvändiga för att bostaden ska vara ändamålsenlig för personen med funktionsnedsättning.

Bidrag lämnas inte för installation av stoltrapphiss om bostaden för övrigt inte kan göras tillgänglig.

Behovet av de sökta åtgärderna är inte tillräckligt styrkt av intygen för att det ska kunna lämnas bostadsanpassningsbidrag.

Dagens sammanträde

Marcel van Luijn (M) anmäler jäv och deltar inte i beredning eller beslut av ärendet.

Bostadsanpassningshandläggaren redogör för ärendet.

Ordförande tackar för bra redogörelse.

Miljö- och byggnadsnämndens arbetsutskott önskar att tjänsteskrivelsen till nämndens sammanträde uppdateras med information om den uppskattade kostnaden för den sökta åtgärden.



Yrkande

Tomas Zander (C) yrkar på att neka bostadsanpassningsbidrag för installation av stoltrapphiss i lägenhet, borttagning av trösklar till badrum och tvättstuga och breddning av dörr till badrummet på övervåningen.

Ordförande konstaterar att det finns ett förslag till beslut.

Beslut skickas till

Miljö- och byggnadsnämnden.



Beslutet är gallrat enligt 21 kap
Offentlighets- och sekretesslagen
(2009:400).

Sammanträdesdatum
2022-12-07

Paragraf
209

§ 209

Dnr 2022/1180 BN

XXX Åtgärder utförda utan lov Nybyggnad

Beslut

Miljö- och byggnadsnämndens arbetsutskott föreslår miljö- och byggnadsnämnden att ta ut en byggsanktionsavgift av ägaren till fastigheten XXX om 31 153 kronor för att ha påbörjat byggnadsarbeten av tillbyggnad till bostads- huset utan startbesked.

Upplysningar

Sökanden informeras om, att i enlighet med 10 kap 5 § PBL, har byggherren ansvar för att arbetena utförs enligt bestämmelserna i PBL och enligt föreskrifter eller beslut som meddelats med stöd av lagen. Sökanden/byggherren är även ansvarig att annan lagstiftning som kan gälla för projektet följs.

Beslut om bygglov, startbesked och slutbesked hanteras i separata beslut.

Avgiften ska betalas inom två månader efter att beslutet har fått laga kraft. Om två eller flera är avgiftsskyldiga för samma överträdelse är de solidariskt ansvariga för betalningen. Faktura skickas senare.

Fastigheten omfattas även utav strandskydd. En dispens ifrån strandskyddet krävs för den utförda åtgärden. Byggenheten rekommenderar att ägaren ansöker om strandskydd innan ansökan om bygglov.

Beslutet får laga kraft tidigast tre veckor efter att de berörda har tagit del av beslutet.

Ärendebeskrivning

2018-10-10 inkom ägaren av fastigheten XXX med en ansökan om bygglov för tillbyggnad av fritidshus samt tillbyggnad av ett förråd. Då fastigheten bedömdes ligga utanför sammanhållen bebyggelse och då ritningarna visade på små tillbyggnader bedömdes åtgärderna inte kräva bygglov.

Under år 2022 kontaktade ägaren byggenheten på nytt och berättade att förrådet var färdigställt samt att tillbyggnaden på huvudbyggnaden var påbörjad men inte färdigställd. Huvudbyggnaden hade även blivit större än de ritningar som han lämnat in år 2018.

Byggenheten fick nya ritningar av ägaren, enligt dessa ritningar så är ursprungshuset 54 kvm byggnadsarea (varav 12 kvm öppenarea)

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



De ritningar som byggenheten mottog 2018 avsåg en tillbyggnad om 30 kvm (samt ett altandäck). Tillbyggnaden hade samma låganock- och byggnadshöjd som ursprungshuset.

Ägaren har nu uppfört en tillbyggnad som är 44 kvm stor och där tillbyggnadens höjd är väsentligt högre än ursprungshuset.

Förvaltningen har skickat en kommunikering till fastighetsägaren. Där informeras även om nämndens skyldigheter att ta ut sanktionsavgift när någon har påbörjat en åtgärd utan startbesked. Brevet innehöll information om möjligheten att rätta det som olovligt har utförts och på så sätt undvika sanktioner.

Fastighetsägaren har vid telefonsamtal informerat om att han inte avser att inkomma med yttrande.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 2022-11-28.

Fasadritning, 2022-11-15.

Planritning, 2022-11-15.

Situationsplan i pdf, 2022-11-15.

Byggsanktionsberäkning.

Bedömning

Enligt 11 kap 5 § plan- och bygglagen ska byggnadsnämnden pröva förutsättningarna för och behovet av att ingripa eller besluta om en påföljd så snart det finns anledning att anta att någon inte har följt en bestämmelse i denna lag, föreskrifter, domar eller andra beslut som har meddelats med stöd av lagen eller i EU-förordningar som rör frågor inom lagens tillämpningsområde.

Enligt 9 kap 6 § plan- och bygglagen gäller för en- och två bostadshus och tillhörande komplementbyggnader utanför ett område med detaljplan och sammanhållen bebyggelse krävs det inte bygglov för att göra en liten tillbyggnad, om åtgärden inte vidtas närmare gränsen än 4,5 meter.

Då den tillkommande byggnadsvolymen är väsentligen högre och endast 10 kvm mindre än det ursprungliga huset så bedömer inte byggenheten att tillbyggnaden är en sådan "liten tillbyggnad" som avses i 9 kap 6 § plan- och bygglagen.

Åtgärden bedöms därmed kräva bygglov enligt 9 kap 2 § plan- och bygglagen.

Enligt 11 kap 17 § PBL gäller om en åtgärd som kräver bygglov har vidtagits utan lov, ska byggnadsnämnden i ett föreläggande ge fastighetens eller byggnadsverkets



ägare tillfälle att inom en viss tid ansöka om lov, om det är sannolikt att lov kan ges för åtgärden (lovföreläggande).
Fastighetsägaren föreläggs därmed att inkomma med en ansökan om bygglov inom 2 månader ifrån att detta beslut har fått laga kraft.

Enligt 11 kap 20 § PBL får byggnadsnämnden förelägga den som äger fastigheten eller byggnadsverket att vidta rättelse inom en viss tid om det på en fastighet eller i fråga om ett byggnadsverk har vidtagit en åtgärd i strid mot denna lag eller beslut som har meddelats med stöd av lagen.

Byggsanktionsavgifter

I 11 kap 51-63 §§PBL finns bestämmelser gällande byggsanktionsavgifter. Om någon bygger olovligt ska byggnadsnämnden ta ut en särskild avgift (byggsanktionsavgift). Avgiftens storlek regleras i plan- och byggförordningens 9 kapitel beroende på åtgärdens storlek och art. Byggsanktionsavgiftens storlek är därmed lika oavsett vart i Sverige den olovliga åtgärden utförs.

Byggsanktionsavgiften för åtgärden uppgår till 31 153 kr.

Enligt 11 kap 54 § PBL ska en byggsanktionsavgift inte tas ut om rättelse sker innan frågan om sanktion eller ingripande enligt detta kapitel har tagit upp till överläggning vid ett sammanträde med tillsynsmyndigheten.

Dagens sammanträde

Byggsamordnaren redogör för ärendet.

Ordförande tackar för redogörelsen.

Förvaltningen informerar om att en ansökan om bygglov i efterhand för den utförda åtgärden har lämnats in 2022-11-30.

Miljö- och byggnadsnämndens arbetsutskott önskar att tjänsteskrivelsen uppdateras i enlighet med den ovan nyttillkomna informationen samt att den kommunicering som skickats ut till fastighetsägaren bifogas ärendets beslutsunderlag till nämndens sammanträde.

Yrkande

Tomas Zander (C) yrkar på att ta ut en byggsanktionsavgift av ägaren till fastigheten XXX om 31 153 kronor för att ha påbörjat byggnadsarbeten av tillbyggnad till bostadshuset utan startbesked.

Ordförande konstaterar att det finns ett förslag till beslut.

Beslut skickas till

Miljö- och byggnadsnämnden.



Beslutet är gallrat enligt 21 kap
Offentlighets- och sekretesslagen
(2009:400).

§ 210

Dnr 2021/1084 BN

XXX Åtgärder utförda utan lov Tillbyggnad

Beslut

- Miljö- och byggnadsnämndens arbetsutskott föreslår miljö- och byggnadsnämnden att
- att förelägga fastighetsägaren till XXX att låta upprätta de handlingar som behövs för att pröva frågan om lov för de tillbyggnader som olovligen har uppförts på dennes fastighet (huvudbostadshuset) senast tre månader från dess att detta beslut har vunnit laga kraft eller att de rivs inom samma tid.
 - att om detta inte sker inom den förelagda tiden så kan nämnden låta upprätta de handlingar som behövs för att pröva frågan om lov på den försumliges be-
kostnad.
 - att ta ut byggsanktionsavgifter om 25 156 kronor för de överträdelser som trots förbudet har skett inom fem år från dess att de kommunicerades. (tillbyggnad 3-4)
 - att förelägga fastighetsägaren att säkra upp räckena på balkong för att undvika risk för liv- och hälsa. Åtgärden ska bestå i att räckena konstrueras så det inte finns risk för att man kan falla igenom dem eller klättra på dem enligt Boverkets byggregler (BBR). Detta ska ske inom tre månader från och med att detta beslut vinner laga kraft.

Ärendebeskrivning

Utredningen avser om det finns någon överträdelse mot Plan- och bygglagens (PBL) bestämmelser gällande olovligt utförda åtgärder enligt det klagomål som har inkommit med att byggnationer har skett för nära tomtgräns utan att denne har fått yttra sig i ärendet.

Vid granskning av ärendet kunde vi se att inget lov eller anmälan har skett på fastigheten för någon av de åtgärder som har dokumenterats. Sista lovet som beviljades var för en tillbyggnad som det gavs lov för 1986, de handlingarna har legat som nollpunkt i ärendet därifrån vi kan se att åtgärder har skett olovligt och detta ihop med dokumentation på plats och uppgifter från sökande så har vi fått en klar bild över ärendet och när byggåtgärder har skett.

På flygfoton över fastigheten så kan man skönja det som har ändrats och det har i största del skett efter att nuvarande ägare tillträdde fastigheten (2013-12-10) och det olovliga har skett av okunskap av regelverket där tilltalad själv har angett att hon har sökt information på Borgholms kommuns hemsida men att hon bara trodde att det krävdes lov för byggnationer inom detaljplaner, vilket är en missuppfattning.

Byggnadsnämnden ska pröva förutsättningarna för och behovet av att ingripa eller besluta om en påföljd, så snart det finns anledning att anta att någon inte har följt

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



lagen. I detta avseende så ska man bedöma lov vart lovplikten faller in, fastigheten ligger inom XXX och bedöms som en sammanhållen bebyggelse där bygglov behövs till omfattningen av byggnadsverk i bebyggelsen.

Vid platsbesöket den 13 oktober kunde byggenheten konstatera följande:

1. Tillbyggnad nr 1 skett runt 2014-15 i form av delvis inglasad altan med nuvarande balkong över, mättes upp på plats till 2,7m x 3,3m = 8,9kvm. Räckan på balkong och trapp upp behöver justeras till att vara säker för sin användning. Följs upp.
2. Tillbyggnad nr 2 skett runt 2014-15 i form av taklyft (takkupor) två stycken med fyr-lufts fönster med måtten 2,4m x 1,4m = 3,36 x 2 = 6,7kvm.
3. Taklyft / takkupa / frontespis nr 3 samt trapphus tillbyggt runt 2020. Taklyftet (tak-kupan) med mått c:a 2,4m x 1,4m = 3,4kvm. Taklyftet / frontespis mot framsidan 3,4m x 2,78m = 9,5kvm med dörr mot balkong.
4. Tillbyggnad nr 4 uppförd som tillbyggnad till köksdel om 2,64m x 2,95m = 7,8kvm som har uppförts runt 2021 - 22.

Årtal när åtgärder har skett kan ses på flygfoton över fastigheten samt har nämnts och bekräftats av fastighetsägaren vid syn på plats.

Området ligger inom riksintresse för: kulturmiljövården, Bevarandeplaner för odlings-landskapet, Området omfattas även av de generella riksintressena som gäller för hela Öland, obruten kust och rörligt friluftsliv. Området angränsar till Mittlandets järnåldersmiljö.

Förvaltningens förslag till beslut har kommunicerats med sökanden och sökanden har inkommit med yttrande 2022-11-18.

Beslutsunderlag

Yttrande, 2022-11-18.

Beräkning byggsanktionsavgift, 2022-10-18.

Kommunicering, 2022-10-18.

Tjänsteanteckning, 2022-10-17.

Yttrande, 2022-09-09.

Anmälan, 2022-09-02.

Fotografi, 2021-08-17.

Fotografi, 2021-08-17.

Fotografi, 2021-08-17.

Klagomål, 2021-08-17.

Fotografi, 2021-08-17.



Bedömning

Om sammanhållen bebyggelse

Praxis är det som enligt bostadsutskottets betänkande (BoU 1986/87:1 sid 100) där det finns formulerat att det ska minst bestå av 10-20 hus och att de bebyggda tomterna gränsar till varandra eller endast åtskiljs av en väg, parkmark eller dylikt. Med hus avses bostadshus men också andra byggnader som inte är komplementbyggnader till bostadshus. (BoU 1986/87:8 sid 12)

Legalitet

Eftersom de tillbyggnader som har dokumenterats på plats och som har skett ligger inom sammanhållen bebyggelse och har skett sedan 2015 och framåt så innefattar de olovliga åtgärderna det som gäller under nya plan och bygglagen (PBL 2010:900) som trädde i kraft den 2 maj 2011. Några väsentliga skillnader från tolkningar just i detta ärende finns inte avseende äldre plan- och bygglagen (ÄP-BL1987:10).

Vad gäller?

Enligt 9 kap. 2 § plan- och bygglagen (PBL) så krävs det bygglov för tillbyggnader, de åtgärder som har dokumenterats på plats innefattar inte de undantag som finns i 9 kap. 4-6 §§ PBL. Främst avseende avstånd till tomtgräns och omfattningen av bebyggelsen i omgivningen och den sammanhållna bebyggelsen. Enligt 10 kap. 3 § PBL så får inte åtgärder påbörjas innan byggnadsnämnden har gett ett startbesked.

Om någon bryter mot en bestämmelse i 8-10 kap. så ska en byggsanktionsavgift tas ut enligt 11 kap. 51§ PBL, byggsanktionsavgiftens storlek bestäms av de föreskrifter som bestäms av regeringen och beräknas utifrån prisbasbelopp som gällde då ärendet startades. Avgiften får sättas ned i enskilt fall om avgiften inte står i rimlig proportion till det olovligt utförda. Kommentarer har inkommit gällande begäran om reducering vilken nämnden får ta i betänkande.

Om preskriptionstid

Enligt 11 kap. 58 § PBL så ska en byggsanktionsavgift inte tas ut om den som anspråket rikas mot inte har getts tillfälle att yttra sig inom fem år efter överträdelsen. Vår bedömning i detta fall är att tillbyggnad nr 1 och 2 ligger inom det som har preskriberats gällande sanktionsavgift då de har uppförts runt 2014 till 2016. Alltså för mer än fem år sedan. Fortfarande kan rättelse krävas om lov inte kan beviljas i efterhand. (10 år)

Om sanktionsytor

Gällande tillbyggnad nr 3 med en yta om 12,9kvm och tillbyggnad nr 4 med en yta om 7,8kvm så är den sammanlagda ytan för det som inte har preskriberats på 20,7kvm och som har uppförts efter 2018. Enligt 1 kap. 7 § plan- och byggförordningen (2011:338) så ska 15kvm tas bort ifrån ytan vilket då blir en sanktionsyta om 5,7kvm, vilken sanktionsavgiften ska räknas utifrån. Det är alltid bruttototal arean som räknas det vill säga byggnadens storlek i alla plan utvändigt.



Byggsanktionsavgiften för att trots förbudet i 10 kap. 3 eller 3 a § plan- och bygglagen (2010:900) påbörja en sådan tillbyggnad som kräver lov enligt 9 kap. 2 § första stycket 2 eller 8 § första stycket 2 a, 3, 4 eller 8 plan- och bygglagen eller anmälan enligt 6 kap. 5 § första stycket 2, 9, 10, 12 eller 13, eller en del av en sådan tillbyggnad, innan byggnadsnämnden har gett ett startbesked som omfattar tillbyggnaden eller delen av denna, eller innan den tidpunkt som byggnadsnämnden enligt 10 kap. 24 § 6 plan- och bygglagen i ett startbesked har angett att åtgärden får påbörjas är:

1. för ett en- eller tvåbostadshus, 0,5 prisbasbelopp med ett tillägg av 0,005 prisbasbelopp per kvadratmeter av tillbyggnadens sanktionsarea.

Uträkningsformeln för sanktionsavgiften blir då $(0,5 \cdot 47600) + (0,005 \cdot 47600 \cdot 5,7) = 25.156$ kronor enligt bilaga 2.

För att undvika byggsanktionsavgift

Om ni väljer att vidta rättelse, det vill säga att ni river det olovligt uppförda innan nämndens prövning av ärendet så kommer ingen avgift att tas ut. Ärendet är tänkt att prövas i miljö- och byggnadsnämnden den 2022-12-22, rättelse ska vara utförd innan dess och dokumenteras och inlämnas till byggnadsnämnden senast dagen före sammanträdet.

Gällande lovföreläggande

Ett lovföreläggande ska ställas samtliga olovliga åtgärder som skett på fastigheten, ett lovföreläggande saknar preskriptionstid och ska utfärdas om man bedömer att lov kan beviljas i efterhand. Om fastighetsägaren inte ansöker om lov och låter upprätta de handlingar som behövs för prövningen senast tre månader efter beslutet vinner laga kraft så kan nämnden låta besluta att på ägarens bekostnad låta upprätta de handlingar som behövs för att pröva frågan om lov.

Dagens sammanträde

Byggsamordnaren redogör för ärendet.

Ordförande tackar för redogörelsen.

Yrkande

Tomas Zander (C) yrkar bifall till förvaltningens samtliga att-satser.

Ordförande konstaterar att det finns ett förslag till beslut.

Beslut skickas till

Miljö- och byggnadsnämnden.



Beslutet är gallrat enligt 21 kap
Offentlighets- och
sekretesslagen (2009:400).

§ 211

Dnr 2022/1141 BN

XXX Åtgärder utförda utan anmälan Installation eldstad

Beslut

Miljö- och byggnadsnämndens arbetsutskott föreslår miljö- och byggnadsnämnden att ta ut en byggsanktionsavgift av ägaren till fastigheten XXX:

om 4830 kr (2022) för att ha påbörjat en installation av eldstad utan startbesked.

om 2415 kr (2022) för att ha påbörjat en installation av rökkanal utan startbesked.

Upplysningar

Sökanden informeras om, att i enlighet med 10 kap 5 § PBL, har byggherren ansvar för att arbetena utförs enligt bestämmelserna i PBL och enligt föreskrifter eller beslut som meddelats med stöd av lagen. Sökanden/byggherren är även ansvarig att annan lagstiftning som kan gälla för projektet följs.

Beslut om startbesked och slutbesked hanteras i separata beslut.

Avgiften ska betalas inom två månader efter att beslutet har fått laga kraft. Om två eller flera är avgiftsskyldiga för samma överträdelse är de solidariskt ansvariga för betalningen.

Beslutet får laga kraft tidigast tre veckor efter att de berörda har tagit del av beslutet.

Avgift: Betalningsavi skickas senare.

Ärendebeskrivning

Förvaltningen har fått in ett sotarprotokoll som visar på att en nyinstallation av eldstad/rökkanal har skett utan att anmälan har lämnats in till förvaltningen.

Enligt plan- och byggförordningen (PBF) krävs en anmälan till byggnadsnämnden och att ett startbesked har beviljats innan åtgärden får påbörjas.

Förvaltningen har skickat ett brev till fastighetsägaren och informerat om nämndens skyldigheter att ta ut sanktionsavgift när någon har påbörjat en åtgärd utan startbesked. I brevet fanns även information om möjligheten att rätta det som olovligt har utförts och på så sätt undvika sanktioner samt möjlighet att yttra sig.

Ägaren har till och med den 5 dec 2022 att inkomma med yttrande.

Inget yttrande har ännu inkommit.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



Fastighetsägaren har inkommit med en anmälan i efterhand och erhållit ett startbesked för åtgärden.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 2022-11-28.

Besiktningsprotokoll sotare, 2022-09-26.

Bedömning

Det krävs en anmälan för en nyinstallation eller väsentlig ändring av en eldstad/rökkanal (6 kap 5 § PBF).

En installation får inte påbörjas innan ett startbesked har beviljats (10 kap 3 § PBL).

Påbörjas en åtgärd utan startbesked ska byggnadsnämnden ta ut en byggsanktionsavgift. Sanktionsavgiftens storlek finns reglerad i 9 kap plan- och byggförordningen.

En byggsanktionsavgift ska tas ut även om överträdelsen inte har skett uppsåtligt eller av oaktsamhet.

Dagens sammanträde

Byggsamordnaren redogör för ärendet.

Ordförande tackar för redogörelsen.

Yrkande

Tomas Zander (C) yrkar på att ta ut en byggsanktionsavgift av ägaren till fastigheten XXX: om 4830 kr (2022) för att ha påbörjat en installation av eldstad utan startbesked och om 2415 kr (2022) för att ha påbörjat en installation av rökkanal utan startbesked.

Ordförande konstaterar att det finns ett förslag till beslut.

Beslut skickas till

Miljö- och byggnadsnämnden.



Beslutet är gallrat enligt 21 kap
Offentlighets- och sekretesslagen
(2009:400).

§ 212

Dnr 2021/1423 BN

XXX Tillsyn Strandskydd och olovlig åtgärd enligt PBL

Beslut

Miljö- och byggnadsnämndens arbetsutskott beslutar
att invänta mer information på miljö- och byggnadsnämndens sammanträde.

Dagens sammanträde

Då det inte fanns några handlingar att tillgå i ärendet vid dagens sammanträde så
beslutar miljö- och byggnadsnämndens arbetsutskott att invänta mer information på
nämndens sammanträde.

Beslut skickas till

Miljö- och byggnadsnämnden.



§ 213

Övriga frågor och information

Dagens sammanträde

Förvaltningen informerar om Gripen 3, där det inkommit en ansökan om bygglov för flerbostadshus.
