



Plats och tid	Stadshuset, KS-rummet, klockan 08:30-12:00	
Beslutande	Ilko Corkovic, ordförande (S) Sofie Loirendal (FÖL) Marcel van Luijn (M)	
Övriga närvarande	Marie-Louise Johansson, sekreterare Jens Odevall, kommunchef Ann Nilsson, HR-chef §§ 60-61 Helena Svensson, utbildningschef § 61 Linda Kjellin, controller §§ 61, 81-82 Izabelle Sjöbäck, controller §§ 61 Linda Hedlund, samhällsbyggnadschef §§ 62 Lennart Bohlin, ordförande samhällsbyggnadsnämnden §§ 62-65 Hanna Andersson, planarkitekt § 65 Maria Drott, fastighetsstrateg §§ 79-80 Lars-Gunnar Fagerberg, ekonomichef §§ 79-80 Joakim Håkansson, förbundschef Kalmarsunds Gymnasieförbund § 83 Carina Cerafiani, ekonomichef Kalmarsunds Gymnasieförbund § 83	
Utses att justera	Sofie Loirendal	
Justeringens plats och tid	Kommunledningskontoret 2018-03-16	
Underskrifter	Sekreterare Marie-Louise Johansson
	Ordförande Ilko Corkovic
	Justerande Sofie Loirendal



Innehållsförteckning: (klicka på paragrafen för att komma till den direkt)

§ 60	Dnr 2018/12-020 KS.....	3
	Information och redovisning av delegationsbeslut, personalavdelningen.....	3
§ 61	Dnr 2017/255-012 KS.....	4
	Genomlysning av utbildningsnämndens verksamhet samt analys av lärarrankingen för kommunen.....	4
§ 62	Dnr 2015/13-109 KS.....	5
	Återrapportering av bifallen motion gällande klimatkompensering.....	5
§ 63	Dnr 2017/208-311 KS.....	8
	Återrapport; utredning utbyggnad Byxelkroks hamn.....	8
§ 64	Dnr 2018/11-002 KS.....	9
	Information från verksamheten; redovisning av delegationsbeslut.....	9
§ 65	Dnr 2014/149-212 KS.....	9
	Information; Fördjupad översiktsplan Borgholm-Köpingsvik.....	9
§ 66	Dnr 2016/37-298 KS.....	9
	Redovisning av delegationsbeslut; yttrande över laglighetsprövning gällande kommunstyrelsens beslut 2017-02-28 § 30 – anvisning av medel, lokallösning för socialförvaltningens administration i fastigheten Höken. Mål nr 1202-17.....	9
§ 67	Dnr 2014/220-116 KS.....	11
	Yttrande över laglighetsprövning av kommunfullmäktiges beslut 2018-01-15 § 7; politiska uppdrag 2014-2018; Fyllnadsväl, socialnämndens ordförande (Mål nr 653-18).....	11
§ 68	Dnr 2018/73-191 KS.....	13
	Delegationsordning för överförmyndare.....	13
§ 69	Dnr 2018/63-311 KS.....	13
	Remiss – ansökan om hastighetsbegränsning, Skåle Grindsvägen/ Fridhemsvägen Köpingsvik.....	13
§ 70	Dnr 2016/55-311 KS.....	14
	Remiss – Förslag till nya föreskrifter för väg 136, Kalmar län.....	14
§ 71	Dnr 2017/169-109 KS.....	15
	Motion (Per Lublin nÖP) - införa lokala sockenråd.....	15
§ 72	Dnr 2018/33-109 KS.....	16
	Motion (Per Lublin nÖP) – färdtjänst utan behovsprövning för alla mantalsskrivna från och med året de fyller 80.....	16
§ 73	Dnr 2016/114-008 KS.....	18
	Medborgarförslag (Åsa Petersson) – fjärlsträdgård i Borgholms kommun.....	18
§ 74	Dnr 2018/72-489 KS.....	18
	Begäran om åtgärder för minska antalet kajor, centrala Borgholm.....	18



§ 75	Dnr 2017/212-103 KS.....	19
	Återrapportering; Inrättande av Folkhälso- och Trygghetsråd.....	19
§ 76	Dnr 2017/212-103 KS.....	19
	Inrättande av Folkhälsoråd samt godkännande av förslag till struktur för folkhälsoråd	19
§ 77	Dnr 2018/83-773 KS.....	20
	Godkännande av folkhälsoavtal 2018—2020, partnerskapsavtal med Fryshuset.....	20
§ 78	Dnr 2018/75-003 KS.....	21
	Revidering av Lokala ordningsföreskrifter för torghandel.....	21
§ 79	Dnr 2015/217-291 KS.....	22
	Information; teknisk utredning, Åkerboskolan ombyggnation.....	22
§ 80	Dnr 2017/71-298 KS.....	22
	Återrapportering; Lokaler för hemtjänst och hälso- och sjukvårdsverksamheten i mellersta och centrala Borgholm.....	22
§ 81	Dnr 2018/18-055 KS.....	25
	Avbruten upphandling parkeringsövervakning.....	25
§ 82	Dnr 2018/1-050 KS.....	26
	Upphandling ramavtal – betongprodukter.....	26
§ 83	26
	Dialogmöte med Kalmarsunds Gymnasieförbund.....	26
§ 84	Dnr 2018/71-298 KS.....	27
	Information om behov av servicelägenheter inom LSS.....	27
§ 85	Dnr 2018/70-770KSA	29
	Information om förslag på hemmaplanslösningar, återbruk i Borgholms kommun	29

§ 60 Dnr 2018/12-020 KS

Information och redovisning av delegationsbeslut, personalavdelningen

HR-chef Ann Nilsson informerar om arbetet inom personalavdelningen bland annat gällande

- införandet av anställningsmodul samt utbildning av chefer.
- utbildning löneportalsspecialister för att stötta medarbetarna.
- löpande uppföljning till chefer av orapporterad frånvaro.
- vad den nya dataskyddsförordningen GDPR innebär för personalavdelningen och vilka lösningar och processer som måste implementeras för att hantera de nya reglerna. Beroende av omfattningen kan behov finnas för stärka bemanningen för att klara kraven.
- återrapportering av uppdrag att anordna föreläsning för personalen som



ett led av värdegrundsarbetet. Önskvärt att en sådan föreläsning kopplas ihop med fler aktiviteter som presentationsmaterial för chefer att presentera och diskutera på arbetsplatsmöten samt kopplas ihop med nedbrytning av verkssamhetskriterier. Bra exempel på värdegrundsarbetet bör tas med i medarbetarnytt. **Uppdraget Dnr 2015/149-797 avslutas därmed.**

- önskemål av medarbetarutbildning från linjecheferna.
- arbete med att implementera ett ledarförsörjningsprogram, för att ge oprövade chefer möjlighet att förbereda sig inför ett eventuellt chefskap.
- förslag att anordna ledardagar med föreläsningar, diskussioner, mingel cirka 4 gånger per år.
- fortsatt introduktion av medarbetare i maj.
- genomförd medarbetarundersökning, varav framgår att 74,5 % av de anställda i kommunen och 80 % av de anställda i bolaget har svarat. Nu ska svaren analyseras, presenteras och åtgärdsplaner ska tas fram.
- löneöversynen som har försenats en månad då centrala avtal på lärarsidan inte är klara.
- Heltid som norm kräver ett avtal med kommunal om att hantera arbetstiden. Arbetet är påbörjat.
- pågående utredningar.
- genomförd hälsovecka bland annat med deltagande av 340 personer på hälsofrukosten.
- Trikumo-kortet med utökade förmåner/rabatter i samverkan med företagen i Borgholms kommun.
- arbetet med ny chefs- och medarbetarhandbok pågår.
- sommarrekrytering pågår samt rekryteringsmässor både i egen regi och tillsammans med arbetsförmedlingen.

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott lägger information och redovisning av delegationsbeslut till handlingarna.

§ 61

Dnr 2017/255-012 KS

Genomlysning av utbildningsnämndens verksamhet samt analys av lärarrankingen för kommunen.

I samband med behandling av delårsrapport 2017 (§ 114/17) yrkade Marcel van Luijn (M) att kommunledningskontoret tillsammans med utbildningsförvaltningen ska få uppdrag att snarast analysera och återrapportera varför Borgholms kommun visar låga och sjunkande siffror för lärartäthet, lönenivåer och personalens arbetsmiljö, trots att resurserna är högst i landet.

Enligt beslut i budgetberedningen har ekonomiavdelningen tidigare fått i uppdrag att genomlysna utbildningsnämndens verksamhet.



Kommunstyrelsen beslutade 2017-10-24 § 175

att utöka kommunledningskontorets/ekonomiavdelningens uppdrag vad gäller genomlysning av utbildningsnämndens verksamhet att även omfatta analys och återrapport varför Borgholms kommun visar låga och sjunkande siffror för lärartäthet, lönenivåer och personalens arbetsmiljö, trots att resurserna är högst i landet.

Vid dagens sammanträde redovisar utbildningschef Helena Svensson, controller Linda Kjellin och Izabelle Sjöbäck samt HR-chef Ann Nilsson genomförd genomlysning. Av genomlysningen framgår lärartäthet i jämförelse med riket, lönenivåer i jämförelse med övriga kommuner i länet, arbetsmiljö, kostnad per betygspoäng i jämförelse med riket, ekonomiska nyckeltal samt uppföljning av medarbetarundersökningen 2016.

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott överlämnar genomlysningen till kommunstyrelsen.

§ 62

Dnr 2015/13-109 KS

Återrapportering av bifallen motion gällande klimatkompensering.

Kommunfullmäktige beslutade 2015-10-19 § 159

- att bifalla motionen innebärande att Borgholms kommun snarast börjar miljökompensera för sina flygresor.
- att uppdra till samhällsbyggnadsnämnden att utreda möjligheten att införa ett system för hur övriga transporter och resor som politiker och kommunmedarbetare gör inom och utanför kommunen kan klimatkompenseras.
- att uppdra till samhällsbyggnadsnämnden att utforma regler för hur klimatkontots eller -fondens medel ska användas.
- att uppdra till ekonomiavdelningen att ta fram ett system för hur klimatkompenseringen administreras på ett effektivt sätt.

Samhällsbyggnadsnämnden föreslår 2018-01-25 § 31 kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige

- att anta ett reglemente för klimatkompensering av flygresor enligt förslag.
- att notera tjänsteskrivelsens utredning av möjligheterna att klimatkompensera övriga resor och transporter, och om kommunstyrelsen så finner lämpligt besluta riktlinjer för vidare utredning och beslut.
- att besluta inriktning för medlen som genereras av klimatkompenseringen, till exempel något av förslagen i tjänsteskrivelsen.

Av samhällsbyggnadsförvaltningens tjänsteskrivelse framgår att klimatkompensering av flygresor är enkelt. Det är bara att besluta om vad det ska kosta



extra för den som gör flygresan, lägga dessa pengar i en pott (fond) och besluta om ett "klimatvänligt" ändamål för pengarna som alstras. Att tänka på är att extraavgiften för flygresor måste tas så nära den som flyger som möjligt för att ge incitament ner på personnivå att ändra beteende. Kommunens personal och politiker flyger så lite så de få flygresor det handlar om utgör sannolikt mycket stora tidsvinster mot alternativa färdsätt. Tid är också pengar.

För övriga resor är det svårare. Om det inte finns något klimatvänligare alternativ än de kommunbilar som finns till förfogande för resan (vilket torde gälla flertalet resor som görs med kommunbilarna oavsett om det handlar om hemtjänst eller tillsyn eller något annat), så blir ju klimatkompensering en ren "straffskatt" på resandet. Det är knappast lämpligt i en landsbygdskommun som vår där man bör kunna få likvärd samhällsservice oavsett var man bor. Klimatkompensation förutsätter att klimatvänligare alternativ finns att välja (eller att resan kan betraktas som "onödig", men förhoppningsvis sker "onödiga" resor redan ytterst sällan), annars blir det en ren extrabeskattning av avstånd. Borgholms politiker har i olika andra sammanhang, till exempel när det gäller taxor, tydligt uttryckt att avstånd till centralort inte ska påverka kostnaden.

Istället är det bilarnas klimatpåverkan man bör titta på. Ökat antal elbilar (dock viss försiktighet – batteriernas livscykel gör att elbilar inte alltid är det miljövänligaste alternativet i dagsläget – beror lite av användningsätt) och att arbeta för till exempel lokalt framställd biogas och bilar som kan nyttja detta drivmedel. Flertalet dieslar på marknaden klarar fossilfri diesel utmärkt, det gäller bara att det finns tankställen för fossilfri diesel. Tankställen för förnybara drivmedel är förmodligen effektivaste sättet för kommunen att klimatkompensera.

I dagsläget är det bara lämpligt att klimatkompensera resor där kollektivtrafik (eller cykel) är ett möjligt alternativ. Det gäller i stort sett inga verksamhetsresor, men många administrativa och politikerresor, som skulle kunna klimatkompenseras enligt samma princip som flygresor. Det vill säga att man skulle kunna göra en motsvarande tabell med till exempel tidsvinst för bil jämfört med buss till Kalmar och lägga en stegrande avgift mot tidsvinsten. Undantag måste självklart gälla när målet för resan är något lantligt ställe dit det inte finns kollektivtrafik.

Cykel för korta förflyttningar, främst inom tätorterna, borde vara självklart. Elcykeln i Stadshuset är kraftigt underutnyttjad. Dock kan cykel vara direkt olämpligt i vissa väderlägen.

Vägledningen för beslutsförslag behöver förtydligas, då samhällsbyggnadsnämnden anser att klimatkompensering av resor där alternativ (möjlighet till klimatneutrala resor) saknas är olämpligt.

Konsekvensanalys

Vårt att notera är att det torde vara politiker och högre tjänstemän/chefer som står för merparten av de resor som lätt kan göras klimatvänligare. Det är oftast en avvägning mellan tid och pengar (miljö/klimat).



Anställdas (och politikers) resor till och från arbetsplatsen berörs inte i motionen, och andra myndigheter/företag som arbetat med klimatkompensation har oftast inte heller beaktat detta. För en kommun som Borgholm utgör dessa resor sannolikt en större resevolym/klimatpåverkan än tjänsteresorna.

I Mörbylånga klimatkompenseras alla resor som sker med fossila bränslen. Skillnaden mellan kommunerna är att i Mörbylånga finns tillräckligt med fossilfria fordon så alla har en möjlighet att undvika att behöva betala för klimatkompensering.

Förslag klimatkompensering av flygresor

Förslaget bygger på tidsvinst jämfört med snabbast möjliga kollektiva färd-sätt.

Tidsvinst 8 timmar eller mer – 5% av resans pris

Tidsvinst 6-7 timmar – 10% av resans pris

Tidsvinst 4-6 timmar – 25% av resans pris

Tidsvinst 2-4 timmar – 50% av resans pris

Tidsvinst mindre än 2 timmar – 100% av resans pris

Tidsvinsten avser till exempel tåg och/eller buss jämfört med flyg till Stockholm.

Pengarna som samlas vid klimatkompensationen sparas för att användas som stöd till mark/markreservation/ annat sätt att underlätta en biogasmack i Borgholm. Biogas torde med vår kommuns förutsättningar vara det allra bästa sättet att "klimatkompensera", och tillgång till biogas skulle effektivt möjliggöra en utfasning av fossila bränslen i kommunens resande. Alternativt kan pengarna användas till att köpa in flera elbilar och utöka antalet laddstolpar.

Kommunstyrelsen bör ges mandat att besluta om hur pengarna som kommer in genom klimatkompensation ska användas.

Vid dagens sammanträde redogör samhällsbyggnadschef Linda Hedlund för ärendet.

Under mötet diskuteras förslaget från samhällsbyggnadsnämnden varvid framkommer att fonderade medel bör hanteras enligt motionens intentioner och att övriga resor och transporter inte ska inarbetas i reglementet, däremot bör riktlinjerna för kommunens bokningsbara bilar och resepolicy revideras.

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar

a t t de olika förslagen från samhällsbyggnadsnämnden ska sammanställas till ett reglemente för klimatkompensering av flygresor inför kommande politisk behandling,



- a t t fonderade medel ska vara sökbara för förvaltningarna och kommunala bolag till projekt med klimat- och miljöförbättrande åtgärder med lokal förankring, till exempel inköp av elcyklar, webbmötesutrustning, laddstolpar för elfordon, eller trädplanering.
- a t t istället för att klimatkompensera övriga resor och transporter uppdra till kommunchefen att revidera riktlinjer för kommunens bokningsbara bilar samt resepolicy analogt med reglemente för klimatkompensering av flygresor.

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige

- a t t anta reglemente för klimatkompensering av flygresor.

§ 63

Dnr 2011/208-559 KS

Återrapport; utredning utbyggnad Byxelkroks hamn

Vid kommunstyrelsens arbetsutskotts sammanträde 2017-11-14 informerade projektansvarig Lennart Bohlin om framtagen uppdragsbekräftelse med Ramböll Sverige AB gällande expertis och konsultstöd under anläggande av utfyllnad av hamnbassängen i Byxelkroks hamn. Totalt arvode kan inte budgeteras då omfattningen av medverkan i projektet inte är definierat. Timmar faktureras löpande efter nedlagt arbete. Timkostnaden är mellan 875-950 kronor/timme beroende på vem som utför arbetet.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade 2017-11-14 § 385

- att godkänna upprättad uppdragsbekräftelse med Ramböll Sverige AB.
att kostnaden finansieras inom projektet Byxelkroks hamn.

Vid dagens sammanträde informerar Lennart Bohlin om genomförd utredning varav framgår att samråd bör ske med länsstyrelsen gällande utbyggnaden av hamnen.

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar

- a t t kommunchef Jens Odevall gör framställan till länsstyrelsen om möte för samråd utifrån Rambölls rapport.



§ 64

Dnr 2018/11-002 KS

Information från verksamheten; redovisning av delegationsbeslut

Kommunchef Jens Odevall informerar

- att rekrytering av mark- och exploateringsstrateg pågår.

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott lägger redovisning av delegationsbeslut till handlingarna.

§ 65

Dnr 2014/149-212 KS

Information; Fördjupad översiktsplan Borgholm-Köpingsvik

Planarkitekt Hanna Andersson och samhällsbyggnadsnämndens ordförande Lennart Bohlin informerar om redaktionella ändringar av fördjupade översiktsplanen. Enligt uppgift kräver ändringarna inte någon ny granskning.

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott ställer sig bakom de redaktionella ändringarna och noterar att fördjupningen kommer att behandlas i kommunstyrelsen i april för antagande av kommunfullmäktige i maj.

§ 66

Dnr 2016/37-298 KS

Redovisning av delegationsbeslut; yttrande över laglighetsprövning gällande kommunstyrelsens beslut 2017-02-28 § 30 – anvisning av medel, lokallösning för socialförvaltningens administration i fastigheten Höken. Mål nr 1202-17

Ordförande Ilko Corkovic (S) meddelar att han undertecknat följande yttrande till förvaltningsrätten i rubricerad laglighetsprövning.

Förvaltningsrätten i Växjö förelägger 2018-01-30 Borgholms kommun att senast 28 februari yttra sig över Per Lublins laglighetsprövning och begäran om undanröjande av rubricerade beslut.

Som skäl för sitt överklagande anför Lublin

1. att beslutet faller utanför kommunstyrelsens kompetensramar.

Vidare ifrågasätter och hänvisar Lublin

2. att laglig grund skulle föreligga för "tillgripande av den s k förenklad upphandling som skett".



3. till tidigare kommunfullmäktige beslut 2015-09-14 § 129 vad gäller förvärv av fastigheten som han då överklagade. Förvaltningsrätten avslag överklagandet i dom 2016-03-21 (Mål nr 3226-15).

Borgholms kommun **motsätter** sig överklagandet av kommunstyrelsens beslut § 30/17 och vill i ärendet framföra följande:

1. Gällande ifrågasättandet av kommunstyrelsens kompetens.
 - Av kommunfullmäktiges budgetbeslut 2016-11-21 § 185 framgår bland annat att anta föreslagen investeringsram för år 2017 och föreslagna projekt samt investeringsplan för 2018-2021.
 - att delegera till kommunstyrelsen att prioritera inom de godkända investeringsprojekten.
 - Enligt antagen budget för 2017 ingår investeringsprojektet Höken i investeringsplan och investeringsbudget 2017.
 - Investeringsramen för 2017 uppgick i budgetdokumentet till 45 560 tkr. Efter överföring från investeringsbudget från 2016 uppgick investeringsbudgeten till totalt 59 385 tkr.
 - Vid budgetuppföljning 2017-11-13 hade 30 976 tkr nyttjats av investeringsramen.

Utifrån budgetbeslutet § 185/17 har kommunfullmäktige delegerat till kommunstyrelsen att prioritera inom godkända investeringsprojekt. När investeringsramen är förbrukad måste investeringsprojekt lyftas i kommunfullmäktige.

Vid kommunstyrelsens beslut 2017-02-28 hade inte investeringsramen förbrukats. Därmed behövde inte beslutet lyftas till kommunfullmäktige.

Kommunen noterar att Lublin även överklagade

- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut § 64/2016 att genom konsult ta fram förslag på lokallösning samt föreslå kommunstyrelsen att anvisa 50 tkr till konsultkostnad för utredning om anpassning av lokalerna. Förvaltningsrätten avslag överklagandet i dom 2016-06-10 (Mål 1147-16).
 - Kommunstyrelsens beslut § 132/2016 där kommunstyrelsen bland annat beslutade
 - att godkänna framtaget förslag på lokallösning för socialförvaltningens administration i fastigheten Höken.
 - att projektering påbörjas och därefter påbörja framtagande av förfrågningsunderlag, kostnaden tas av tidigare anvisade 2 mkr som förts över från 2015.
 - att investeringsprojektet Höken inarbetas i 2017 års investeringsbudget. Förvaltningsrätten avslag överklagandet i dom 2016-12-05 (Mål nr 1458-16)
2. Vad gäller Lublins ifrågasättande av upphandlingen godkände kommunstyrelsen 2016-12-06 § 198 redovisade ska-krav för upphandling av lokallösning för socialförvaltningens administration i fastigheten Höken.



KOMMUNSTYRELSENS ARBETSUTSKOTT

Sammanträdesdatum
2018-03-13

Paragrafer
60-85

Med stöd av antagen upphandlingspolicy godkände 2017-01-26 § 26 kommunstyrelsens arbetsutskott sedan tilldelningsbeslutet efter genomförd upphandling under förutsättning att kommunstyrelsen beviljar finanseringen. Vilket kommunstyrelsen gjorde i det nu överklagade beslutet.

*Lublin överklagade arbetsutskottets beslut § 26/2017.
Förvaltningsrätten avslog överklagandet i dom 2017-05-19 (Mål nr 701-17)*

3. Att Lublin hänvisar till ett tidigare beslut gällande förvärv av fastigheten som vunnit lagakraft, anser kommunen inte vara relevant i det nu överklagade beslutet. Förvärvet hanterades i budget 2016. Investeringsprojektet Hökens (ombyggnation) hanterades i 2017 års investeringsbudget.

Slutligen vill kommunen framföra att ombyggnationen är genomförd och att socialnämndens administration flyttade in i lokalen under december månad 2017.

Med hänvisning till ovanstående anser Borgholms kommun att Lublins laglighetsprövning och begäran om undanröjande av beslut ska lämnas utan bifall.

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott lägger redovisning av delegationsbeslut till handlingarna.

§ 67

Dnr 2014/220-116 KS

Yttrande över laglighetsprövning av kommunfullmäktiges beslut 2018-01-15 § 7; politiska uppdrag 2014-2018; Fyllnadsval, socialnämndens ordförande (Mål nr 653-18)

Förvaltningsrätten förelägger 2018-02-22 Borgholms kommun att yttra sig över Per Lublins laglighetsprövning av rubricerade beslut.

Som skäl för sitt överklagande anför Lublin att hans yrkande gällande slutna omröstning och hans yrkande om förslag till ordförande inte ställdes under proposition.

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott avger följande yttrande:

Borgholms kommun **motsätter** sig överklagandet och vill i ärendet framföra följande:



Av protokollet framgår med all tydlighet

1. Att moderaterna meddelat att den föreslagna personen inte är valbar.
2. Att ordföranden konstaterade att det endast fanns ett förslag till ny ordförande, varför begäran om sluten omröstning faller.

Vid ordförandens konstaterande framförde inte Lublin någon avvikande mening, varför kommunfullmäktige gick till beslut.

I ärendet vill kommunen även framföra att posten som ordförande i socialnämnden har, i enlighet med den valtekniska överenskommelse som majoriteten i kommunen (socialdemokraterna och lokala partiet Framtid Öland) ingick utifrån valresultatet 2014, innehafts av socialdemokraterna. Avgående ordförande var socialdemokrat och posten bör utifrån kommunfullmäktiges beslut 2014-12-15 även bemannas med en socialdemokrat för att behålla den politiska majoriteten i nämnden.

Av Kommunallagen 6 kap 21 § framgår bland annat "Om den politiska majoriteten i fullmäktige har förändrats på ett sådant sätt att det parti som nämndens ordförande företräder inte längre ingår i den politiska majoriteten, får fullmäktige välja ett nytt presidium".

Utifrån den skrivningen konstaterar kommunen att enligt kommunallagen ska ordföranden i en nämnd tillhöra den politiska majoriteten.

Skulle Lublins förslag att en moderat skulle ha ordförandeposten förändras den politiska majoriten i nämnden, eftersom ordföranden har utslagsröst.

Beträffande Lublins begäran om sluten omröstning ansåg kommunfullmäktiges presidium att den inte skulle genomföras då det endast fanns ett förslag till beslut. Enligt vad kommunen erfar används sluten omröstning vid personval endast då det finns fler förslag än vad som ska utses.

Skulle det vara en felbedömning av kommunfullmäktige anser kommunen att, då ett undanröjande av beslutet skulle medföra stora bekymmer för medborgare och myndighet då socialnämndens ordförande har delegation att fatta olika myndighetsbeslut vilka då även skulle förlora giltigheten, att förvaltningsrätten förbiser felaktigheten. Vid ett eventuellt upphävande kommer beslut som berör enskilda personer att få tas om även om ett rättelsebeslut troligtvis kommer att utse samma person som socialnämndens ordförande

Med hänvisning till ovanstående anser Borgholms kommun att Lublins laglighetsprövning och begäran om undanröjande av beslut ska lämnas utan bifall.



§ 68

Dnr 2018/73-191 KS

Delegationsordning för överförmyndare

Överförmyndare Lars-Göran Andersson meddelar i beslut att överförmyndarna i Borgholm och Mörbylånga har beslutat att följa av Kalmar kommun antagen delegationsordning för överförmyndare. Beslutet är föranlett av att kommunen ingår i gemensam överförmyndarverksamhet och att administrationen sköts centralt av Kalmar kommun.

Tidigare har ingen delegationsordning funnits, däremot har reglemente för överförmyndaren antagits av kommunfullmäktige 2015-12-14 § 206.

Enligt gällande reglemente får överförmyndaren fatta beslut inom sitt ansvarsområde.

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott noterar beslutet att överförmyndaren valt att följa av Kalmar kommun antagen delegationsordning för överförmyndare.

§ 69

Dnr 2018/63-311 KS

**Remiss – ansökan om hastighetsbegränsning, Skåle Grindsvägen/
Fridhemsvägen Köpingsvik.**

Länsstyrelsen i Kalmar län ger kommunen möjlighet att yttra sig över Fridhemsvägens samfällighetsförenings ansökan om lokala trafikföreskrifter gällande hastighetsbegränsning av vägarna.

I tjänsteskrivelse 2018-02-21 föreslår kommunledningskontoret att kommunen inte motsätter sig ansökan. Det framgår att Trafikverket i samband med uppdatering av kartmaterialet till lokal trafikföreskrift har skyltat vägen till 70 km/h. Avsikten har från kommunens sida inte varit att höja hastigheten på dessa grusvägar som ligger inne i Köpings Tall, ett mindre skogsområde.

Tidigare har hastighetsbegränsningen varit 50 km/h vilket bör kvarstå.

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar i egenskap av trafiknämnd

a t t inte ha någon erinran mot ansökan, dock bör hastighetsbegränsningen sättas till 50 km/h då denna hastighet gäller vid det område där vägen ansluter till Ramsättravägen.



§ 70

Dnr 2018/69-311 KS

Remiss – Förslag till nya föreskrifter för väg 136, Kalmar län.

Trafikverket ger i remiss 2018-02-12 kommunen möjlighet att lämna synpunkter på nya föreskrifter för väg 136, Kalmar län, samt upphävande av Vägverkets föreskrifter (VVFS 2009:256) om hastighetsbegränsning på väg 136 i Kalmar län. Eventuella synpunkter ska lämnas senast 2018-03-21.

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar i egenskap av trafiknämnd avge följande yttrande:

Kommunen ser positivt på trafiksäkerhetshöjande åtgärder. Dock måste åtgärder som görs vägas mot de eventuella negativa konsekvenser som åtgärden får avseende påverkan på möjlighet till arbetspendling mm.

Väg 136 och 137 är de enskilt viktigaste färdvägarna på Öland och sammanlänkar oss med fastlandet. Eftersom att Borgholm är en avlång kommun och det inte finns ett parallellt vägnät saknar väg 136 och 137 alternativ för trafiken, ingen järnväg finns heller som alternativt färd sätt. Arbets- och skolpendlare samt transporter är beroende av att framkomligheten är god och tidspekten för förflyttningarna är här av största vikt. Nollvisionen är ett bra mål och de åtgärder som kan genomföras för att åstadkomma en säkrare trafikmiljö ska givetvis prioriteras.

Väg 136 mellan Rälla och Mellböda ligger i ett slätt och öppet landskap och har en rak sträckning, detta innebär mycket god sikt. Trafikmängderna har varit ganska stabila de senaste åren, på en 30-årsperiod ses en minskning. Fordonen blir mer säkra och utvecklingen går mot fordonsfria fordon vilket ytterligare kan öka säkerheten och minska olycksriskerna. På nämnda sträcka har heller ingen allvarlig olycka/dödsolycka inträffat sedan 2011. Detta gör att nyttan av att sänka hastigheten av trafiksäkerhetsskäl blir svår att se.

Kommunen befarar att hastighetssänkningarna ytterligare kommer att medverka till avfolkningen på landsbygden samt att någon kvalitetshöjning som vägen behöver för att uppnå standarden av 100 km/tim inte är aktuell att genomföra norr om Borgholm utan att den sänkta hastigheten då permanentas. Kommunen ser därför gärna att hastigheten på 90 km/tim behålls mellan Rälla och Mellböda även sommartid.



§ 71

Dnr 2017/169-109 KS

Motion (Per Lublin nÖP) - införa lokala sockenråd.

Per Lublin (nÖP) föreslår i motion 2017-06-11 att *kommunfullmäktige uppdrar till kommunstyrelsen att utreda hur ett system med lokala sockenråd skulle kunna se ut och återkomma med förslag till kommunfullmäktige.*

Kommunfullmäktige lämnade 2017-08-21 § 122 motionen till kommunstyrelsen för beredning.

I tjänsteskrivelse 2018-02-27 föreslår kommunledningskontoret att motionen avslås då kommunfullmäktige redan genom godkännande av demokrati-beredningens slutrapport 2017-08-21 § 21 har gett liknande uppdrag till kommunstyrelsen att

1. *ta fram principer för hur medborgardialog ska ingå i kommunens styrprocess.*
2. *informations- och dialogmöten ordnas i varje socken minst en gång per mandatperiod.*
3. *utveckla digital dialog för att möjliggöra för medborgare att ställa frågor till politiker på hemsidan.*
4. *använda fokus- och intressegrupper som remissinstanser.*

Av skrivelsen framgår att då demokratiberedningens slutrapport är godkänd av kommunfullmäktige bör inga ytterligare liknande uppdrag ges innan dessa är återrapporterade.

Vad gäller Lublins förslag att sockenråd bör bildas, måste initiativet till sockenråd komma från sockenmedborgarna själva. Vid tidigare försök med kommunbyggeråd år 2014 fanns inte detta intresse.

På Hela Sveriges hemsida finns följande lokala arbetsgrupper, där initiativet kommit från sockenmedborgarna, redovisade

Gärdslösa Hembygdsförening
Högsrums Hembygdsförening
Intresseföreningen Ölands Norra
Källa Hembygdsförening
Köping-Egby Hembygdsförening
Löttorps Framtidsförening
Persnäs Hembygdsförening
Runstens Intresseförening
Skäftekärr Ekonomisk förening
Stora Rörs Intresseförening

Konsekvensanalys

Att ge ytterligare uppdrag innan av kommunfullmäktige beslutade uppdrag redovisats, kan anses onödigt arbete.



Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige

a t t motionen avslås då kommunfullmäktige redan genom godkännande av demokratiberedningens slutrapport 2017-08-21 § 21 har gett liknande uppdrag.

§ 72

Dnr 2018/33-109 KS

Motion (Per Lublin nÖP) – färdtjänst utan behovsprövning för alla mantalsskrivna från och med året de fyller 80

Per Lublin (nÖP) föreslår i motion 2018-01-06 att kommunfullmäktige beslutar

- att slå fast att samtliga som är mantalsskrivna inom Borgholms kommun ska ges rätt till färdtjänst utan behovsprövning från och med det år som de fyller åttio år.

Kommunfullmäktige lämnade 2018-01-15 § 24 motionen till kommunstyrelsen för beredning.

I tjänsteskrivelse 2018-02-19 föreslår kommunledningskontoret att motionen avslås dels med hänvisning till de ekonomiska konsekvenserna som kan drabba kommunen samt dels att ett sådant beslut strider mot likställighetsprincipen då det även är andra medborgare som har behov av färdtjänst.

Av skrivelsen framgår att

- kommunfullmäktige 2010-06-14 § 85 avslog en motion med begäran om ändring av riktlinjerna så att färdtjänst ska berättigas, utan särskild prövning, alla mantalsskrivna när de fyller 85 år.
- kommunfullmäktige 2013-01-07 § 11 avslog en motion gällande färdtjänst per automatik från 85 år.

Av socialförvaltningens tjänsteskrivelse 2012-10-15 framgår.

"Borgholms kommun hade en period från 1999 förenklad färdtjänst för personer över 80 år. Det innebar att personer från 80 år erhöll färdtjänst utan behovsbedömning. Detta innebar en ökad kostnad för kommunen. 2001-12-17 beslutade kommunfullmäktige att förenklad behovsbedömning ska upphöra vilket innebar att individuell prövning även ska ske för personer som fyllt 80 år.

Enligt Lag om färdtjänst (1997:736) 7§ ska tillstånd för färdtjänst beviljas dem som på grund av funktionshinder som inte endast är tillfälligt, har väsentliga svårigheter att förflytta sig på egen hand eller att resa med allmänna kom-



munikationer. Färdtjänst är att jämföra med allmän kollektivtrafik för en icke funktionshindrad person.

Av förarbetena till färdtjänstlagen framkommer det att enbart hög ålder inte är ett skäl att erhålla färdtjänst. Att bevilja personer över en viss ålder färdtjänst är inte lagens syfte och skulle ge en diskriminering för andra grupper som har lika stort behov av färdtjänst för att upprätthålla god livsföring. Alla personer oavsett ålder bör behandlas lika.

Dessutom skulle det innebära fördyrande kostnader om Borgholms kommun erbjöd personer över 85 år färdtjänst per automatik. Det kan inte anses skäligt.

Kalmar Länstrafik handhar sedan 2012-01-01 allt som gäller färdtjänst för personer som är mantalsskrivna i Borgholms kommun. Målet med den särskilda kollektivtrafiken är att skapa likvärdiga förutsättningar för alla funktionshindrade i alla åldrar för att kunna bli delaktiga i samhällslivet.”

Ansvaret för färdtjänst har genom skatteväxling 2012 lämnats över till landstinget. Tar Borgholms kommun nu ett beslut som förändrar förutsättningarna för färdtjänst kommer landstinget troligen att fakturera kommunen denna kostnad.

Sedan 2018-01-01 har pensionärer över 65 år möjlighet att köpa 30-dagars resekort "Seniorperiod" för 100 kronor. Kortet gäller för resa med tåg och buss i hela Kalmar län. Kortet går att låna ut men kan inte användas av flera resenärer samtidigt.

Konsekvensanalys

Inget har förändrats sedan den snarlika motionen hanterades 2012. Troligen skulle kostnaderna för kommunen bli ännu högre då motionen nu gäller personer som fyllt 80 år.

Att bevilja personer över en viss ålder färdtjänst skulle vara diskriminerande för andra grupper som har lika stort behov av färdtjänst för att upprätthålla god livsföring. Alla personer oavsett ålder bör behandlas lika.

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige

a t t avslå motionen dels med hänvisning till de ekonomiska konsekvenserna som kan drabba kommunen samt dels att ett sådant beslut strider mot likställighetsprincipen då det även är andra medborgare som har behov av färdtjänst.



§ 73

Dnr 2016/114-008 KS

Medborgarförslag (Åsa Petersson) – fjärlsträdgård i Borgholms kommun.

Åsa Petersson, Guntorpsgatan 41, 387 36 Borgholm, föreslår i medborgarförslag 2016-05-03 att kommunen skapar ett koloniområde med ett 20-tal lotter á 20 kvm (utan stugor) intill fruktunden vid Blå Rör Köpingsvik/Borgholm. Odlingen ska vara ekologisk.

Kommunfullmäktige lämnade 2016-06-13 § 111 medborgarförslaget till kommunstyrelsen för ställningstagande och beslut.

I tjänsteskrivelse 2018-02-20 föreslår mark- och exploatering att medborgarförslaget avslås.

Av skrivelsen framgår att det bedöms att förslaget koloniområde inte ska genomföras. Avdelningen föreslår att om efterfrågan uppstår ska istället en utvidgning av befintligt koloniområde i första hand utredas. En utvidgning av befintligt område skulle vara en mer kostnadseffektiv investering.

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen

a t t avslå medborgarförslaget.

Förslagsställaren ska bjudas in till kommunstyrelsen när slutligt beslut fattas.

§ 74

Dnr 2018/72-489 KS

Begäran om åtgärder för minska antalet kajor, centrala Borgholm

I e-post begär kommunmedborgare att kommunen vidtar åtgärder för att minska antalet kajor i centrala Borgholm då de anses vara sanitär olägenhet.

Vid kontakt med samhällsbyggnadsförvaltningen framgår att kommunstyrelsens arbetsutskott i egenskap av markägare måste ta beslut om åtgärder. Efter beslut kan kommunjägarna vid lämpliga tillfällen vidta åtgärder för att minska antalet kajor.

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar i egenskap av markägare

a t t ge tillstånd till kommunjägarna att vidta åtgärder för att minska antalet kajor i centrala Borgholm med omnejd.



§ 75

Dnr 2017/212-103 KS

Återrapportering; Inrättande av Folkhälso- och Trygghetsråd

I skrivelse 2017-09-01 föreslår Marcel van Luijn (M) att ett Folkhälso- och Trygghetsråd inrättas.

Av skrivelsen framgår att i av kommunfullmäktige 2017-08-21 antagen Folkhälsostrategi 2017-2027 ingår inrättande av ett Folkhälsoråd. I olika sammanhang har det även framförts önskemål att ha ett Trygghetsråd.

Kommunstyrelsens arbetsutskott uppdrog 2017-0905 § 303 till folkhälso- samordnare Jhenny Åvik

att återkomma med förslag på bemanning av ett eventuellt Folkhälso- och Trygghetsråd innan beslut i ärendet.

I tjänsteskrivelse 2018-02-15 redogör folkhälsosamordnare Jhenny Åvik att förslaget är att rådet endast kommer att benämnas som ett Folkhälsoråd. Vad gäller trygghetsfrågorna är dessa integrerade i folkhälsoarbetet, samtidigt som det finns ett parallellt arbete med brottsförebyggande åtgärder. Det är i dagsläget Eva Karlström som arbetar med frågorna tillsammans med bland andra Polisen och länsstyrelsen. Dessa frågor kommer att representeras i folkhälsorådet genom denna arbetsgrupp.

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott noterar återrapporteringen och konstaterar att ett folkhälsoråd ska inrättas.

§ 76

Dnr 2017/212-103 KS

Inrättande av Folkhälsoråd samt godkännande av struktur för folkhälso- råd

I tjänsteskrivelse 2018-02-28 redovisar folkhälsosamordnare Jhenny Åvik förslag på struktur för folkhälsorådet.

Av förslaget framgår att enligt den kommunala folkhälsostrategin (KF 2017-08-21 § 129) ska folkhälsoarbetet struktureras genom ett folkhälsoråd. Rådet ska inbegripa samtliga förvaltningar i kommunen tillsammans med folkhälso- politiker/kontaktpolitiker i folkhälsofrågor samt folkhälsosamordnare. Även representanter för hälso- och sjukvård, polis samt friskvård ska finnas med i det strukturella folkhälsoarbetet. Andra riktlinjer finns inte gällande folkhälso- rådet struktur. Strukturen för rådet ska kunna ändras om det framkommer att vald struktur inte är funktionell.

Av förslaget framgår syfte, struktur och modell för folkhälsoarbetet.



Syftet med ett folkhälsoråd är att skapa förutsättningar för en lokal hälsoutveckling på lika villkor för alla i kommunen. Enligt folkhälsostrategin är rådet knutet till kommunstyrelsen och ska fungera som en plattform för kommunen och förvaltningar i folkhälsofrågor, där informationsutbyte och kunskaphöjning är möjlig samt där idéer kan diskuteras. Rådet ska också vara stödjande för kommunens verksamheter. Detta då många insatser som påverkar kommunens hälsa ingår i kommunens grundansvar. Varje år antar rådet en aktivitetsplan samt gör uppföljning av insatser, bland annat genom en årsredovisning. Rådet har även till uppgift att revidera folkhälsoplan när det är aktuellt.

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen

- a t t godkänna upprättat förslag till struktur för folkhälsoråd.
- a t t inrätta ett folkhälsoråd bestående av
- folkhälsopolitiker/kontaktpolitiker, tillika representant från kommunstyrelsen, som fungerar som rådets ordförande. Folkhälsosamordnaren är sekreterare och sammankallande.
 - ledamöter i rådet är samtliga förvaltningschefer inklusive kommunchef och VD för Borgholm Energi AB. Om det finns ett brottsförebyggande råd i kommunen är det önskvärt att en representant däri från även finns med i folkhälsorådet.
- a t t godkänna rådets roll/uppdrag enligt följande;
- rådgörande organ till kommunstyrelsen
 - föreslå förslag till mål och inriktning för folkhälsoarbetet
 - initiera ett tvärsektionellt arbete i förvaltningarna/kommunen
 - prioritera samt initiera hälsofrämjande och förebyggande insatser
 - revidera folkhälsostrategi och -plan
 - anta och revidera aktivitetsplan
 - följa upp och utvärdera genomförda insatser utifrån aktivitetsplan.

§ 77

Dnr 2018/83-773 KS

Godkännande av folkhälsoavtal 2018—2020, partnerskapsavtal med Fryshuset

Till dagens sammanträde finns upprättat avtal för perioden 2018-2020 för samarbete kring folkhälsoarbetet i Borgholms kommun i partnerskap med Fryshuset. Borgholm och Fryshuset har sedan juni 2016 haft ett samarbetsavtal gällande folkhälsosamordning i kommunen.

Syftet med partnerskapet är att stärka arbetet för att skapa ett långsiktigt hållbart Borgholm. Samtidigt har Borgholms kommun möjlighet att ta del av Fryshusets kompetenser, metoder samt nätverk i ett förebyggande arbete. Kunskapen om samverkan och utvecklingsarbetet kommer att spridas na-



tionellt

Avtalstiden för partnerskapet gäller till och med 2020-12-31. Uppsägningstiden är 3 månader för respektive part.

Avtalet innebär bland annat att kommunen

- finansierar en 50 % folkhälsosamordnartjänst, månadskostnad ca 37 900 kronor exklusive moms.
- avsätter en omkostnad på 20 000 kronor till aktiviteter för folkhälsoarbetet samt sätta en kommunal budget för det lokala folkhälsoarbetet.

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen

a t t godkänna upprättat avtal för perioden 2018-2020 för samarbete kring folkhälsofrågor i partnerskap med Fryshuset.

§ 78

Dnr 2018/75-003 KS

Revidering av Lokala ordningsföreskrifter för torghandel

I tjänsteskrivelse föreslår gata/park att ordningsföreskrifter för torghandel revideras och att § 3 *"en fast saluplats får användas på bestämd tid minst två (2) månader och högst ett (1) år."* ändras till *"En fast saluplats så som torgstånd får användas på bestämd tid minst två (2) månader och högst ett (1) år."*

En fast saluplats såsom glasskiosk eller bod får användas på bestämd tid minst två (2) månader och högst tre (3) år."

Av skrivelsen framgår att Torget och Sjötorget i Borgholm följer under föreskrifterna: lokala ordningsföreskrifter för torghandel i Borgholms kommun reviderad 1996-08-29. För att få tilldelning av en torgplats på torget ska man inför varje säsong ansöka om torgplats antingen genom Borgholm Energis hemsida eller via en blankett. Efter godkännande av Borgholm Energi skickas ett tilldelningsbeslut till den sökande. Denna tilldelning kan nu enligt föreskriften bara ges för ett år.

Borgholm Energi har fått in önskemål från en av ägarna till glasskioskerna som blir placerade på torget under sommarsäsongen om att kunna förlänga tilldelningen av torgplatsen till en längre period än ett år. Detta för att kunna göra större investeringar och ge en trygghet till verksamheten.

Gata/Park anser att detta kan vara fullt möjligt och vill underlätta för företagare att göra investeringar och öka utbudet på torget i Borgholm.

Detta förslag kan också tillämpas på sjötorget för de bodar som finns där, för



att trygga de verksamheter som har etablerat sig och gjort stora investeringar där.

Förslaget är framarbetat tillsammans med samhällsbyggnadsförvaltningen och kommunledningskontoret.

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar

a t t godkänna förslag till ändring av lokala ordningsföreskrifter för torghandel.

a t t kommunledningskontoret uppdaterar och reviderar lokala ordningsföreskrifter för torghandel på torget och sjötorget enligt förslaget inför beslut i kommunstyrelsen och kommunfullmäktige.

§ 79

Dnr 2015/217-291 KS

Information; teknisk utredning, Åkerboskolan ombyggnation

Kommunstyrelsens arbetsutskott uppdrog 2017-11-14 § 394 till fastighetsavdelningen

att beställa en teknisk utredning av byggnadernas status för maximalt 50 000 kronor.

Vid dagens sammanträde informerar fastighetsstrateg Maria Drott att utredningen är genomförd, dock har entreprenören ännu inte lämnat något rapport.

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott noterar att rapporten från teknisk utredning ännu inte redovisats. Ärendet lyfts vid kommunstyrelsens sammanträde 2018-03-20 som information inför beslut vid sammanträdet i april.

§ 80

Dnr 2017/71-298 KS

Åtterrapporering; Lokaler för hemtjänst och hälso- och sjukvårdsverksamheten i mellersta och centrala Borgholm

Socialnämnden föreslår 2017-02-27 § 24 kommunstyrelsen

att genom fastighetsförvaltningen undersöka möjligheterna att hitta bättre



lokaler samt kontor för hemtjänsten och hälso- och sjukvårdsverksamheten i centrum och mellersta.

Socialnämndens sammanfattning av ärendet

Standarden på hemtjänsten och hälso- och sjukvårdsverksamhetens lokaler är undermåliga. Många av kontoren är inte klassade som kontor enl. Maria Drott, fastighetsstrateg.

I mellersta, Soldalen, är lokalerna placerade i källaren och kontor saknar fönster.

I centrum, på Ekbacka, blir lokalerna efter renovering bra men för få.

Socialnämndens beslutsunderlag

Antal personer som arbetar på respektive enhet dagligen:

Mellersta:

19 baspersonal inom hemtjänsten
2 enhetschefer
2 planerare
4 sjuksköterskor

Totalt: 27 personal

Centrum:

21 baspersonal inom hemtjänsten
3 enhetschefer
2 planerare
5 sjuksköterskor
9 rehab personal
1 larmtekniker

Totalt: 41 personal

Under renoveringen av lokalerna på Ekbacka har personalen evakuerats till plan 2 på Ekbacka. Lokalerna är större och personalen upplever en bättre arbetsmiljö.

Efter renoveringen planeras återflytt till nyrenoverade lokaler. Då vissa rum stängs eftersom de inte bedöms som kontorslokaler kommer 3-4 kontor samt förrådsutrymmen saknas. Soldalen saknar kontor för enhetschef från 1 april.

Att flytta hemtjänsten samt hälso- och sjukvårdens enheter från Soldalen till Ekbacka skulle ge ökade möjligheter till samarbete över gränserna samt en mer effektiv bilanvändning. Teamsamverkan gynnas då teamen sitter tillsammans och arbetsmiljön skulle bli acceptabel för personalen inom hemtjänsten, hälso- och sjukvårdspersonalen samt för enhetscheferna.

Vid kommunstyrelsens arbetsutskott sammanträde 2017-03-28 noterades att det är kommunstyrelsens arbetsutskott som ger uppdrag till fastighetsförvaltningen och kommunstyrelsen som beslutar om eventuell medelanvisning.

Kommunstyrelsens arbetsutskott uppdrog 2017-03-28 § 114 till fastighetsförvaltningen

- att undersöka möjligheterna att hitta bättre lokaler samt kontor för hemtjänsten och hälso- och sjukvårdsverksamheten i centrum och mellersta.
- att utredningen ska inkludera möjligheterna att ordna bättre lokallösningar på plats i Köpingsvik, till exempel genom ombyggnation eller paviljonger i Soldalen eller utplacering av (en del av) verksamheterna till Köpings skolas fastighet.



att utredningen ska inkludera förslag på hur parkeringsproblematiken med cirka 20 fler bilar från Köpingsvik ska lösas, om centralisering i Borgholm sker.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade 2017-10-10 § 346 i samband med åiterrapportering dels av detta uppdrag samt dels av förslaget gällande trygghetsboende i Hus 2 på Ekbacka, att lyfta åiterrapportering av ärendet fortsatt användning av Ekbacka för politiskt beslut vid ett senare tillfälle, då framtida efterfrågan på trygghetsbostäder bör undersökas innan beslut fattas.

I tjänsteskrivelse 2017-12-19 föreslår ekonomi- och fastighetsavdelningen att de får i uppdrag att planera för samlokalisering av hemtjänsten och hälso- och sjukvårdsverksamheten i centrum och mellersta, genom anpassning av plan 2, Hus 02 på Ekbacka, samt återkommer med beräknad kostnad för åtgärderna

Kommunstyrelsens arbetsutskott uppdrog 2018-01-09 § 16 till fastighetsavdelningen

att planera för samlokalisering av hemtjänsten och hälso- och sjukvårds verksamheten i centrum och mellersta, genom anpassning av plan 2, Hus 02 på Ekbacka,

att återkomma med beräknad kostnad för åtgärderna inför vidare politiska beslut.

I tjänsteskrivelse 2018-02-14 redogör fastighetsstrateg Maria Drott för ärendet och föreslår anvisning av medel.

Av skrivelsen framgår att föreslagna åtgärder för anpassning och upprustning av lokalerna är liknande de som gjordes på plan 1 i samma byggnad. Det rör sig i huvudsak om byte till energiklassade fönster och rivning och isolering av nya fönsterbröstningar. Radiatorer demonteras med nya ledningar och termostater samt en del elarbete. Vissa mindre ombyggnader behöver göras samt nytt personalkök, målning och passersystem. Reservation görs kring kommande ventilationskontroller OVK som kan peka på brister och behöva åtgärdas.

Kostnader del 1

Åtgärderna ovan beräknas till cirka 1 759 000 kronor. I det förra projektet byttes mattor endast i några rum. Troligtvis kan det behöva göras i större utsträckning på plan 2, beräknad kostnad ca 300 000 kronor.

Parkeringsplatser märks upp för totalt 35 bilar varav 7 elbilar. Två nya laddstolpar behöver sättas upp. Beräknad kostnad cirka 200 000 kronor varav ladd stolparna beräknas till cirka 140 000 kronor (troligt att viss del bekostas av bidrag).

Kostnader och åtgärder för del 2



Genom att upprusta hela våningsplanet kan lokaler erbjudas för annan kommunal verksamhet som är i behov av bättre lokaler som till exempel bemaningsenheten och boendestödet alternativt förebyggande teamet.

De två första är idag placerade i tidigare boenderum på Strömgården där utredning om problem med ventilation och fukt pågår. Förebyggande teamet är för närvarande i externt hyrda lokaler som är uppsagda. Utöver kontor kan två större mötesrum byggas i den tidigare matsalen.

Dessa kan göras bokningsbara och på så sätt nyttjas av fler kommunala verksamheter och avdelningar. Kostnader beräknas till cirka 1 065 000 kronor.

Bedömning

Fastighetsavdelningen bedömer att projektet kan genomföras av Borgholms kommuns upphandlade ramavtals entreprenörer. På så sätt kan projektet starta omgående och begränsas tidsmässigt av eventuella leveranstider. För att säkerställa en mer effektiv tidplan föreslås att projektledare anlitas för samordning av entreprenörerna.

Konsekvensanalys

Satsningen på åtgärderna gör att personalens arbetsmiljö förbättras. Energieffektiviseringar genom energiklassade fönster, isolering av yttervägg under fönster och nya termostater på radiatorer. Möjlighet till bättre samarbete mellan teamen ökar.

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen

- a t t omgående starta anpassning och upprustning av lokaler på Ekbacka Hus 2, plan 2, för samlokalisering av hemtjänst och hälso- och sjukvårdsverksamheten i mellersta och centrala Borgholm.
- a t t anvisa projektet totalt 2 260 000 kronor till del 1 ur investeringsbudget 2018.
- a t t anvisa projektet totalt 1 065 000 kronor till del 2 ur investeringsbudget 2018.

§ 81

Dnr 2018/18-055 KS

Avbruten upphandling parkeringsövervakning

Vid dagens sammanträde redogör controller Linda Kjellin för att upphandlingen av parkeringsövervakning bör avbrytas och göras om.



Nuvarande avtal upphör 2018-04-29.

Kommunstyrelsen godkände 2018-01-23 § 12 framtagna ska-krav för parkeringsövervakningen i Borgholms kommun.

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar

- a t t avbryta pågående upphandling av parkeringsövervakning.
- a t t ekonomiavdelningen gör en ny upphandling utifrån av kommunstyrelsen godkända ska-krav.

§ 82

Dnr 2018/1-050 KS

Upphandling ramavtal – betongprodukter

I tjänsteskrivelse 2018-02-27 föreslår ekonomiavdelningen att kommunen deltar i gemensam upphandling avseende betongprodukter.

Kalmar kommun har bjudit in att delta i gemensam upphandling av rubricerade produktsortiment för perioden 2 år med eventuell förlängning max 1 år + 1 år.

Exempel på sortiment: *Brunnsbottnar, Brunnsringar, Brunnsfog, Brunnskonor, Maxdäck, Förtöjningsring, Dagvattenbrunn, Kantsten i granit, elementbrunnar.*

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar att delta i gemensam upphandling avseende betongprodukter.

§ 83

Dialogmöte med Kalmarsunds Gymnasieförbund

Till dagens möte har gymnasieförbundets förbundschef Joakim Håkansson och ekonomichef Carina Cerafiani begärt företräde bland annat för att informera om behovet av ändrad medlemsavgift för kommunerna som ingår i förbundet.

Vid informationen informeras om och diskuteras: jämförelse kostnadsnivåer, aktuella kommande utmaningar och finansiell utveckling för gymnasieförbundet.



det.

Enligt Gymnasieförbundet behöver medlemsavgiften höjas för att kunna finansiera kommande lagkrav, bland annat fortsatt utbildning för äldre ensamkommande ungdomar och ersättning till friskolor.

Kommunstyrelsens arbetsutskott tackar för informationen. Vad gäller eventuellt ändrad medlemsavgift hanteras detta i budgetarbetet 2019.

§ 84

Dnr 2018/71-298 KS

Information om behov av servicelägenheter inom LSS

Socialnämnden beslutade 2018-01-31 § 7 påtala socialförvaltningens behov av lägenheter till kommunstyrelsen.

Av beslutet framgår att socialförvaltningen idag ser stora behov av fler lägenheter inom flera verksamheter. Behovet av lägenheter är stort redan nu och prognosen är att behovet kommer öka de kommande tre åren.

Beslutsunderlag

Nuvarande verksamheters situation.

Ärende/bedömning

Socialförvaltningen har flera verksamheter som konstant är i behov av lägenheter till brukare/klienter. De verksamheter som idag har störst behov av lägenheter är:

OFN, Omsorgen om funktionsnedsatta.

En servicebostad består av ett antal lägenheter belägna intill varandra och gemensamma utrymmen där det även finns personal att tillgå för brukarna. Alla servicebostäder i Borgholms kommun är idag bebodda och ett utrymme bör finnas då det kontinuerligt fattas nya beslut om servicebostad.

IFO, Individ och familjeomsorgen.

Klienter som har svårt att få bostäder på egen hand till exempel på grund av skulder/betalningsanmärkningar eller misskötsamhet med mera är i behov av så kallade socialt kontrakt via socialförvaltningen. Socialförvaltningen har på grund av lägenhetsbrist, tvingats hyra lägenheter av oseriösa hyresvärdar.

Ungdomar som behöver en lägenhet då det inte är möjligt för dem att bo kvar i sina hemförhållanden.

Vuxna som behöver skyddat boende.

EKB; Ensamkommande.

Idag finns det 27 ungdomar på Borgholms stödboende. Det finns ett stort be-



hov av fler utslussningslägenheter där ungdomarna kan flytta ut och aktivt arbeta med att bli självständiga. Fler ungdomar är aktuella att flytta till stödboendet som nu är fullt.

Konsekvensanalys

Om inte fler bostäder finns till hands för socialförvaltningen riskerar OFN att behöva göra externa placeringar, alternativt fatta beslut om mer gynnande insatser. Det skulle kunna innebära att biståndshandläggarna tvingas fatta beslut om gruppboende istället för serviceboende vilket kan hämma individens utveckling och självständighet. Att brukare placeras externt kan upplevas vara negativt då personen tvingas flytta från sin hemort. Det är även väldigt kostsamt att externplacera. Om inte socialförvaltningen verkställer beslut i tid kan IVO, inspektion för vård och omsorg, ansöka om utdömmande av en särskild avgift hos förvaltningsrätten, så kallat vite.

Vid bostadsbrist inom individ- och familjeomsorgen kan konsekvensen bli att socialförvaltningen tvingas att fortsätta hyra av oseriösa hyresvärdar samt att de klienter som behöver hjälp inte kan få den hjälpen de behöver och vi får hemlösa i kommunen. Barnfamiljer och vuxna blir lidande av bristfälliga lösningar vilket kan skapa psykisk ohälsa.

Flera klienter löser sina boenden under vinterhalvåret men blir bostadslösa under sommarmånaderna då privata hyresvärdar vill hyra ut sina bostäder till sommargäster istället.

Stödboendet för ungdomar har en boendekedja där de allt eftersom de mognar ska få ta eget ansvar för att nå målet att bli en mogen vuxen medborgare i samhället. De flyttar från "inne" på stödboendet ut i träningslägenheter och sedan som sista steg till egna utslusslägenheter. Idag stoppas kedjan. Socialförvaltningen hade kunnat utveckla stödboendeformen att inkludera fler ungdomar som idag har annan placering om det funnits boendelösningar för de som är redo att flytta ut i egna lägenheter.

Att kommunen inte har något kommunalt bostadsbolag genererar att fler vänder sig till vuxenavdelningen för att få hjälp att skaffa bostad då det är stora svårigheter idag att få ett boende i vår kommun. Vidare mister Borgholms kommun medborgare och resurser då en del väljer att flytta till andra kommuner när boendelösning inte finns samt att kommunen inte får inflyttningar i samma takt.

Borgholms kommun äger bostadsrätter som hyrs ut i andra hand till våra brukare inom LSS. Det finns ytterligare behov av lägenheter till brukare och socialförvaltningen önskar en dialog med kommunstyrelsen innan lägenheter som ägs av Borgholms kommun säljs av.

Vid dagens sammanträde noteras att enligt kommunfullmäktigebeslut att sälja kommunala bostadsrätter efter att ha hört med socialnämnden om de



har behov av dem.

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott överlämnar socialnämndens beslut till fastighetsavdelning för beaktande i samband vid eventuella försäljningar av kommunala bostadsrätter. Innan försäljning ska socialnämnden/förvaltningen kontaktas med fråga om behov av lägenheter.

§ 85

Dnr 2018/70-770 KS

Information om förslag på hemmaplanslösningar, återbruk i Borgholms kommun

Socialnämnden beslutade 2018-01-31 § 13 förmedla behovet av ett återbruk till kommunstyrelsen.

Sammanfattning av ärendet

Socialförvaltningen ser ett stort behov av att kommunen kan tillhandahålla enklare arbetsuppgifter som till exempel ett återbruk skulle kunna inneha. Vi har idag inte så många insatser i form av praktik/arbetsprövning/kompetenshöjande insatser/språkpraktik/sysselsättning att erbjuda våra klienter/brukare. Ett återbruk skulle även göra att vi kan ta "hem" de som varit på missbruksvård på eftervård i egen regi om vi kan erbjuda en meningsfull sysselsättning. Vidare finns samarbetsvinster att göra mellan daglig verksamhet och ett återbruk.

Beslutsunderlag

Analys av behov inom försörjningsstöd som skulle vara behjälpta av någon form av sysselsättning för att på sikt bli självförsörjande.

Analys av behov inom vuxenheten inom området missbruk som skulle vara behjälpliga med någon form av sysselsättning för att kunna bli självförsörjande och/eller komma ut på arbetsmarknaden.

Ärende/bedömning

Inom socialförvaltningen ser vi ett stort behov av att kunna erbjuda enklare arbeten inom kommunen för att ge våra klienter/brukare en chans att komma ut i egen försörjning samt att bli fri från sitt missbruk och erbjuda meningsfull sysselsättning. För en individ med missbruksproblematik är en meningsfull sysselsättning avgörande för att kunna bryta/bibehålla nykterhet/drogfrihet. För att socialförvaltningen ska kunna anordna insatser utan att skicka klienter på institutionsvård för missbruk samt eftervård för de som varit på institution krävs att vi kan se till att de har en meningsfull sysselsättning för att inte få återfall.

Enligt länsstyrelsen kostar en missbrukare samhället 1 652 000 kronor på ett



år, för kommunen 259 000 kronor. På 30 år 30 mkr för samhället. 50 mkr om personen även är kriminell. Vi har inte råd att inte arbeta förebyggande och förhindra återfall.

Vi kan, om vi har sysselsättning att erbjuda, få ut individer från försörjningsstöd på kunskapshöjande insatser. Det skulle hjälpa dem att snabbare bli aktuell för arbete på arbetsmarknaden. De som behöver öva på det svenska språket kan även göra språkpraktik. Det kommer generera i att de snabbare blir självförsörjande och kommer in i det svenska samhället vilket ger inkomst för kommunen. Sysselsättning kan då vara bland annat ett återbruk där man renoverar möbler, har en second handaffär där man får lära sig handa ha en kassa osv som gör att individen blir mer attraktiv på arbetsmarknaden med erfarenhet att skriva i sitt cv. Vidare skulle det höja deras självförtroende och självkänsla att ha en meningsfull sysselsättning.

Vi är en kommun som under vinterhalvåret har en mindre arbetsmarknad än många andra kommuner. Vi har till exempel inte några större fabriker att tillgå. Därmed måste vi även jobba med att ge individer självförtroende att söka jobb inom pendlingsavstånd.

Vidare är ett återbruk en miljövinna där andras sopor blir till återbruk.

Konsekvensanalys

Arbetsmarknadsinriktade insatser för individer som står långt från arbetsmarknaden på grund av exempelvis långvarigt missbruk och befäst beteendemönster kräver uthållighet och systematik i arbete.

Långvarigt missbruk av alkohol eller droger är inte sällan förknippad med att individer återfaller i missbruk. Allt som oftast utesluts individen från verksamheten. Denna mekanism riskerar att trappa upp missbruket hos individen.

En sammanhållen organisation bestående av arbetsmarknadsavdelningen och socialtjänsten kring återbruk kan agera snabbare vid eventuellt återfall, både avseende återfallet och sysselsättningsfrågan utan att individen utesluts från verksamheten.

Individer med missbruksproblem och långvarigt bidragsberoende får även hälsoproblem och är aktuella på flera instanser än bara kommunen. Det är känt att de sammantagna kostnaderna för samhället vida överstiger kommunens kostnader.

Om Borgholms kommun inte kan bistå med en meningsfull sysselsättning för dessa människor riskerar vi att de som vill lämna sitt missbruk misslyckas och får återfall. En institutionsplacering för missbrukare kostar idag mellan 1 700-3 245 kronor per dygn, beroende på problematik eller om det är ett stödboende. En placering är vanligen på 6 månader dvs 408 000 -778 800 kronor för en person. I dagsläget har vi 6 personer placerade på institution eller stödboende med missbruksproblematik. Kan vi förhindra att några inte behöver placeras eller att de inte återfaller och behöver återplaceras är det mycket vunnet för individen och för kommunen.



Genom att skapa sammanlänkade insatser inom ramen för en sammanhållen organisation, arbetsmarknadsenheten och socialtjänstens vuxen och försörjningsstödsenhet (VOF), breddas möjligheterna att arbeta med både sysselsättningsåtgärder och arbetet att upprätthålla drogfrihet.

Vidare är det en risk om kommunen inte tar beslut om att anordna ett återbruk att många individer blir långgående inom försörjningsstöd utan insatser vilket drabbar individen och dennes familj negativt. Det blir då en kostnad för kommunen då personen kommer uppbära försörjningsstöd i längre period. Vi vet att personer som går sysslösa en lång period mister självförtroende och mår psykiskt dåligt vilket i sig gör att det kommer ännu längre från att bli självförsörjande.

Vid dagens sammanträde noteras att arbetsutskottet 2017-09-15 § 300 gett kommunledningskontoret i uppdrag att undersöka behov av återbruk och återkomma med lämplig lokal för återbruk, inräknat kommunala lokaler som finns redan idag, exempelvis Ölandslegos lokal.

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott överlämnar socialnämndens beslut till kommunledningskontoret och fastighetsavdelning för beaktande i samband med uppdraget att undersöka lämplig lokal till återbruk i Borgholms kommun.
