



SOCIALNÄMNDEN

Sammanträdesdatum
2018-05-02

Paragrafer
47-59

Plats och tid	Socialkontoret i Borgholm 13.00–15.00
Beslutande	Eddie Forsman (M) Jan Olof Forslund (S) Mikael Palmqvist (S) Martin Ottosson (V) Jörgen Jannerstrand (M) Ulrika Lindh (C) Mikael Larsson (C) Eva-Lena Israelsson (S) ersättare för Magnus Ståhl (S) Zissios Reizopoulos (FÖL) ersättare för Bengt Jonsson (FÖL)
Övriga närvarande	Therese Åhlander, sekreterare Anna Hasselbom Trofast, socialchef Maria Svanborg, verksamhetschef ÅO och HSV Gurli Frisk (KD) Jennie Engström (S) Anders Gunnarsson, § 47 Linda Kjellin, budgetchef, §§ 57-59 Johanna Karlsson, tf verksamhetschef OFN, §§ 57-59
Utses att justera	Ulrika Lindh
Justeringens plats och tid	Socialkontoret i Borgholm 2018-05-08 kl 09.00
Underskrifter	Sekreterare Therese Åhlander
	Ordförande Eddie Forsman
	Justerande Ulrika Lindh



Innehållsförteckning (Klicka på paragrafen för att komma till den direkt)

Medborgarförslag från Helena Wall Gunnarsson och Anders Gunnarsson gällande avgift för bårtransporter från kommunens särskilda boenden.....	2
Beslut från KS; Utökning av HSV bilpark	3
Statsbidrag för 2018 för att stärka socialtjänstens insatser för barn och unga med psykisk ohälsa.	3
Statsbidrag för 2018 för att stärka bemanning inom den sociala barn- och ungdomsvården.	4
Arbetsbelastning inom individ- och familjeomsorgen (IFO) 2017, resultat av genomlysning av IFO.....	4
Revidering av riktlinjen för handläggning av bistånd i form av sociala kontrakt.	5
Månadsrapport för ensamkommande flyktingbarn	5
Beredning för Sveriges bästa äldreomsorg.....	7
Information från socialchef	7
Budgetuppföljning mars 2018.....	7
Budgetunderskott och konsekvensanalys.....	11
Genomlysning och omförhandling av avtal för externa placeringar.....	12
Redovisning av delegationsbeslut samt informationsärenden.	13

§ 47

Dnr 2017/87-700 SN

Medborgarförslag från Helena Wall Gunnarsson och Anders Gunnarsson gällande avgift för bårtransporter från kommunens särskilda boenden.

Anders Gunnarsson närvarar och redogör sitt medborgarförslag för nämnden.

Sammanfattning av ärendet

Ett medborgarförslag har inkommit 2017-07-01, där föreslagställaren vill att kommunen tar fram en enhetlig taxa för transport av avlidna till bårhus om någon dör på kommunens särskilda boenden samt att kommunen upphandlar denna transport hos befintliga transportörer om inte omsorgen klarar detta själva.

Beslutsunderlag

Dom från Förvaltningsrätten, 2018-02-28, Mål nr: 2965-17.

Bedömning

Socialförvaltningen har en framtagen rutin "Rutin vid bårtransport av avliden" fastställd 130923 som gäller vid dödsfall i särskilt boende. Genom prövning av ärendet i Förvaltningsrätten har Förvaltningsrätten fastställt att rutinen inte är olaglig i något hänseende som anges i 10 kap 8 § KL.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



Beslut

Socialnämnden beslutar

a t t avslå medborgarförslaget.

§ 48

Dnr 2017/2-792 SN

Beslut från KS; Utökning av HSV bilpark

Inkommit beslut från KS, 180227, § 34, där KS godkänner den permanenta utökningen med två klimatsmarta elbilar. Finansieras inom socialnämndens budget.

Beslut

Socialnämnden beslutar

a t t godkänna informationen och lägga till handlingarna.

§ 49

Dnr 2018/38-750 SN

Statsbidrag för 2018 för att stärka socialtjänstens insatser för barn och unga med psykisk ohälsa.

Inkommit inbjudan från Socialstyrelsen om att ansöka om statsbidrag för att stärka insatser inom socialtjänsten för barn och unga med psykisk ohälsa.

Sammanfattning av ärendet

Regeringen har gett Socialstyrelsen i uppdrag att genomföra att fördela 1 mkr i statsbidrag till kommunerna under 2018 för att stärka socialtjänstens insatser för barn och unga med psykisk ohälsa. Statsbidraget ska användas till ett eller flera av nedan angivna områden.

- Stärka socialtjänstens insatser till barn och ungas som far illa eller riskerar att fara illa,
- Förbättra arbetet mot psykisk ohälsa,
- Öka socialtjänstens kompetens om barn och unga med psykisk ohälsa,
- Stärka samverkan mellan landsting och kommun när någon behöver både hälso- sjukvård och stöd från socialtjänsten, men också inom kommunens egna verksamheter.



Borgholms kommun fördelas att rekvirera 244 590 kr.

Beslut

Socialnämnden beslutar

a t t rekvirera medel från Socialstyrelsen.

§ 50

Dnr 2018/39-750 SN

Statsbidrag för 2018 för att stärka bemanning inom den sociala barn- och ungdomsvården.

Inkommit inbjudan från Socialstyrelsen om att ansöka om statsbidrag för att stärka bemanningen inom den sociala barn- och ungdomsvården.

Sammanfattning av ärendet

Regeringen har gett Socialstyrelsen i uppdrag att genomföra en stimulanssatsning under åren 2016-2019 för att stärka bemanningen inom den sociala barn- och ungdomsvården. Arbetet med flickor och pojkar som far illa eller riskerar att fara illa är en av socialtjänstens svåraste uppgifter. Socialtjänsterna har haft en ansträngd situation under en lång tid och det har bidragit till svårigheter att rekrytera och behålla erfaren personal. Det är nu angeläget att vända utvecklingen inom den sociala barn – och ungdomsvården och förbättra förutsättningarna att göra ett bra arbete.

Borgholms kommun har under åren 2016-2017 sökt dessa medel och kan nu även för 2018 rekvirera medel. Satsningen har gjort att Individ och familjeomsorgen har kunnat ha en högre bemanning av socialsekreterare och få administrativ hjälp. För 2018 är fördelningsnyckeln 880 000 kr för Borgholms kommun.

Beslut

Socialnämnden beslutar

a t t rekvirera medel från Socialstyrelsen.

§ 51

Dnr 2017/26-750 SN

Arbetsbelastning inom individ- och familjeomsorgen (IFO) 2017, resultat av genomlysning av IFO.

Anna Hasselbom Trofast, socialchef, redogör för den genomlysning som



gjorts av individ- och familjeomsorgen.

Beslut

Socialnämnden beslutar

a t t godkänna resultatet av genomlysningen och lägga till handlingarna.

§ 52

Dnr 2018/43-750 SN

Revidering av riktlinjen för handläggning av bistånd i form av sociala kontrakt.

Anna Hasselbom Trofast, socialchef, redogör för de förändringar som föreslås i det reviderade dokumentet.

Beslut

Socialnämnden beslutar

a t t godkänna revideringen av riktlinjen för handläggning av bistånd i form av sociala kontrakt.

§ 53

Dnr 2018/8-746 SN

Månadsrapport för ensamkommande flyktingbarn

Sammanfattning av ärendet

Hösten 2015 tog Borgholms kommun emot 104 ensamkommande barn. Under 2017 har kommunen använt 1 barn. Antalet ensamkommande börjar nu minska då flera fyller 18 år och inte har fått uppehållstillstånd, dessa flyttar då till Migrationsverkets asylförläggningar. Vidare har flera som har uppehållstillstånd fyllt 18 år och blir mer och mer självgående i vårt samhälle. De bor idag på kommunens stödboende eller i utslusslägenheter. Migrationsverket har minskat sina ersättningar till kommunerna för ensamkommande barn vilket gör att verksamheten ännu mera måste säkerställa och arbeta för en fungerande verksamhet inom de nya budgetramarna. Prognosen för 2018 visar att flödet av nya ensamkommande barn till Sverige är lågt. Prognosen är att Borgholms kommun kommer ta emot 1-2 ensamkommande barn under 2018. Ett led i att flera ungdomar blir redo att flytta från HVB till Stödboende är att den verksamheten måste växa och hela tiden är beroende av utslusslägenheter för dessa ungdomar som sedan blir vuxna och en del av Borgholms kommun.



Beslutsunderlag

Inhämtade rapporter från enhetschefen inom EKB, samt statistik på övriga placerade EKB.

Ärendet

Borgholms kommun ansvarar idag för 45 ensamkommande barn.

Kommunens egna boenden: Under mars har antalet ungdomar på HVB och stödboende minskat från 29 till 28 individer. 23 mars flyttade de sista på HVB ut till Stödboendet med förstärkt bemanning i första stadiet.

Planering, förberedelse och introduktion har skett under mars för verksamhetsförändring inom Muraregatans fem träningslägenheter för att avlasta andra verksamheter behov samt att hålla nere externa kostnader. Denna verksamhetsförändring kommer att starta i april. Denna förändring innebär att fyra årsarbetare inom EKB kommer att utföra insatser mot IFO och LSS. Denna verksamhetsförändring kommer att starta 180402.

Städning och återställning av lokalerna på gamla Ekbacka utförs av befintlig personal.

Parallellt med detta pågår fortsatt inventering angående möjlighet för HVB i annan form på gamla Ekbacka med bibehållen personalkompetens för att tillgodose andra behov.

I samband med detta flyttas verksamheten från våning 1 till våning 2 på gamla Ekbacka för att möjliggöra plats för annan verksamhet inom socialförvaltningen på våning 1.

Tre familjeåterföreningar är på gång.

Utanför verksamhetens kommunala boenden:

Utanför de kommunala boendena har Socialnämnden 16 ensamkommande barn som är placerade enligt följande: 2 barn inom konsulentstötta familjehem. 1 barn på våra egna familjehem. 10 barn är nätverksplacerade, d.v.s. familjehem som är en släkting till barnet. 3 barn är placerade på externa HVB med SOL beslut det vill säga ej tvångsplaceringar.

Beslut

Socialnämnden beslutar

a t t godkänna rapporten och lägga till handlingarna.



§ 54

Dnr 2017/109-700 SN

Beredning för Sveriges bästa äldreomsorg

Jan Olof Forslund informerar att en rapport nu skrivs fram som innehåller bland annat nulägesanalys och omvärldsanalys. Rapporten ska vara klar 180930.

De planerade återträffarna är flyttade till hösten och en enkät till personalen ska skickas ut i nästa vecka.

Beslut

Socialnämnden beslutar

a t t godkänna informationen.

§ 55

Dnr 2018/12-700 SN

Information från socialchef

- Det är stort fokus på budgetläget i hela förvaltningen.
- Det har varit turbulent på Ekbacka stödboende på grund av vissa omflyttningar.
- Vikarietillsättningen pågår och i dagsläget ser det lovande ut inför sommaren. Arbetet med att rekrytera och introducera fortsätter.
- Äldreveckan är avslutad och kvalitetspris delades ut till hemtjänstgruppen norr i Borgholm för sitt arbete med personalkontinuitet till brukarna.

Beslut

Socialnämnden beslutar

a t t godkänna informationen.

§ 56

Dnr 2018/13-792 SN

Budgetuppföljning mars 2018.

Linda Kjellin, budgetchef, informerar att för mars är avvikelserna -9,5 mkr mot budget. Större delen av underskottet härleds till individ- och familjeomsorgen



samt omsorgen om funktionsnedsatta.

Hälften av förvaltningens underskott härleds till Individ- och familjeomsorgen. Underskott består av konsultkostnader, kostnader för placeringar samt försörjningsstöd. (åtgärd 5.1, 5.5, 5.6, 5.7, 5.8)

30 % av underskottet består av kostnader för omsorgen om funktionsnedsatta. Kostnaderna för verksamheten har under 2017 varit högre och tilläggsanslag erhöles under förra året för att täcka personalkostnader som översteg budget. Inom gruppboendena har mer personalresurser använts än budgeterat delvis på grund att verksamheten inte ställt om tillräckligt snabbt efter ett förändrat behov i slutet på förra året. Två tillkommande placeringar skapar underskott för verksamheten samt ett avslagsbeslut från Försäkringskassan som inte inryms i budget. (åtgärd 5.1, 5.2, 5.3, 5.4, 5.5, 5.8)

Resterande del av underskottet härleds främst till äldreomsorgen. Hög sjukfrånvaro och verksamheter som inte anpassats efter behovet skapar underskott. Omställning har skett och kommer ske på boenden som har övertalighet. Effekt kommer troligen först till sommaren. Hemtjänsten ställer också om och rutiner för snabbare omställning ska tas fram för att säkerställa att resurser är rätt fördelade. (åtgärd 5.1, 5.5, 5.8)

Förutsatt att kostnadsutvecklingen fortsätter i samma takt samt att inga ytterligare åtgärder vidtas för år prognosen för 2018 -20,0 mkr. I prognosen ingår placeringskostnader som inte täcks inom budgeterad ram, högre kostnader för försörjningsstöd samt högre kostnader för personal inom omsorgen om funktionsnedsatta.

Individ- och familjeomsorgen har under perioden förhindrat ett flertal placeringar inom missbruk och barn och familj vilket hade genererat en dygnskostnad på 29 tkr om dessa fem individer hade placerats externt. Eftersom resurser funnits för att kunna erbjuda hemmaplanslösningar har dygnskostnaden istället blivit 4,6 tkr. Effektiviseringen medför en minskad kostnad på helårseffekt om 7,4 mkr.

Åtgärder

5.1 Ökad chefstäthet ger förutsättningar till närvarande ledarskap med målet att sänka medarbetarnas sjukfrånvaro. Genom sänkt sjukfrånvaro minskar kostnader för sjuklön, fyllnadstid och övertid vilket ger en besparing i verksamheten.

- Vid årsskiftet har äldreomsorgen haft alla chefstjänster tillsatta och fr.o.m. mitten av april har omsorgen om funktionsnedsatta också samtliga chefer på plats. Effekterna som visas är minskad sjukfrånvaro och medarbetarundersökningen tyder på fler nöjda medarbetare. Framåt ska den ökade chefstätheten ge ytterligare minskad sjukfrånvaro och lägre kostnad för fyllnad och övertid, trenden är att kostnaderna minskar jämfört med föregående år.

5.2 Ett arbete pågår för att hitta nya lokaler till daglig verksamhet och förhoppningen är att kunna samlokalisera fler dagliga verksamheter vilket kommer bli mer kostnadseffektivt. En projektgrupp inom daglig verksamhet är till-



satt.

- Fastighetsavdelningen arbetar med att i ordningställa lokalerna på Ekbacka och inflytt planeras så snart som möjligt.

5.3 En projektgrupp är tillsatt och kommer börja arbeta med att ta fram en resursfördelningsmodell för gruppboende och serviceboende inom omsorgen om funktionsnedsatta.

- Till hösten kommer pilotgrupperna att utvärderas enligt resursfördelningsmodellen. När samtliga chefer är på plats finns förutsättningar för att redan nu arbeta aktivt med resursfördelning mellan verksamheterna.

5.4 Biståndshandläggarna tittar på möjligheten att kunna verkställa de beslut som idag verkställs externt på hemmaplan.

- Två placeringar tas hem till Borgholms kommun under våren.

5.5 Täta månadsuppföljningar gör enhetscheferna mer delaktiga och ökar deras samt medarbetarnas förståelse för ekonomi.

- Kostnadsmedvetenheten bland medarbetarna har ökat och kommer ge besparingar i verksamheterna.

5.6 Arbeta med hemmaplanslösningar i större utsträckning för att förhindra ytterligare placeringar.

- I varje utredning ska det framgå vilka öppenvårdsinsatser som kan erbjudas och prövas innan en extern placering blir aktuell.

- Genom fler familjebehandlare kan arbetet med familjerna i hemmiljön stärkas och detta är fördelaktigt för både individen och ekonomin.

- En tjänst inom ensamkommande barn och unga kommer avvecklas, och istället utökas med en tjänst inom missbruk så att fler hemmaplanslösningar kan verkställas.

- Omförhandla befintliga dygnskostnader för externa placeringar.

5.7 Minska kostnaderna för försörjningsstöd samt få ut fler individer i sysselsättning.

- Digitalisera ansökningar för försörjningsstöd.

- Arbeta än mer aktivt för att få ut individerna i sysselsättning.

- Förvaltningen kommer att träffa Torsås kommun för att ta del av goda exempel i samarbetet mellan försörjningsstöd och arbetsmarknadsavdelningen gällande bl.a. extra tjänster, stödboende och behandling på hemmaplan.

- Tillsammans med Arbetsmarknadsavdelningen, Ölands gymnasium och Arbetsförmedlingen har ett utbildningsspår för vård och omsorg kommit igång



vilket på sikt kommer hjälpa dem som är långtidsberoende av försörjningsstöd ut på arbetsmarknaden, vilket i sin tur gör att fler blir självförsörjande. Detta generar även anställningsbara framtida medarbetare.

5.8 Övergripande besparingsåtgärder genomförs.

- Satsningar på utbildning som generar effektiviseringar är det som prioriteras.
- Samtliga inköp ses över och inventering av förbrukningsmaterial genomförs.
- Omförhandling av samtliga systemkostnader pågår.

		Budget	Redovisat	Avvikelse	Årsprognos
Total					
70	Centralt	4 526	4 986	-461	-161
71	Bemanningsenheten	348	645	-297	-497
72	Hälso- och sjukvård	5 914	5 865	49	-135
73	Särskilt boende	18 947	19 397	-450	-640
74	Hemtjänst o sociala verks.	17 500	18 186	-685	-1 052
75	Omsorgen om funktionsneds.	15 524	18 548	-3 024	-4 670
76	Individ- och familjeomsorg	7 024	11 657	-4 633	-12 825
78	Ensamkommande barn o unga	417	374	43	0
79	Projekt	0	0	0	0
Summa		70 200	79 659	-9 459	-19 981

Socialnämnden ser allvarligt på det ekonomiska läget och ett antal åtgärder är beslutade för att reducera underskottet.

Beslut

Socialnämnden beslutar

- a t t till kommunstyrelsen göra en tilläggsäskning på 12 mkr för att få en budget i balans.
- a t t resterande prognostiserade underskott på 8 mkr ska åtgärdas genom effektiviseringar inom socialförvaltningen.
- a t t till kommunstyrelsen påtala behovet av ett "Återbruk" (en verksamhet som återanvänder och renovera möbler mm i samarbete mellan arbetsmarknadsavdelningen och socialförvaltningen) i för att minska kostnaderna för försörjningsstöd och få personer i sysselsättning.



a t t godkänna budgetuppföljningen för mars 2018 som visar -9,5 mkr och årsprognosen -20,0 mkr och lämna över den till socialnämnden.

a t t se över möjligheterna att samlokalisera tre dagligverksamheter inom omsorgen om funktionsnedsatta till Ekbacka.

§ 57

Dnr 2018/13-792 SN

Budgetunderskott och konsekvensanalys

Sammanfattning av ärendet

Socialförvaltningen visar på en prognostiserad avvikelse om -20 mkr för 2018. Avvikelse per mars månad uppgår till -9,5 mkr. Följande åtgärder är vidtagna för att komma till rätta med kostnadsökningar inom samtliga områden.

- Hemmaplanslösningar där arbetet utökas aktivt med att erbjuda vård, omsorg och stöd i egen regi.
- Behålla chefstätheten med minskad storlek på arbetsgrupper, med syfte att uppnå god kvalitet och bättre kontinuitet i kärnverksamheterna.
- Omställning av resurser mellan verksamheterna utan att utöka grundbemanningen.
- Månadsuppföljningen ger en fördjupad kunskap och delaktighet bland cheferna och medarbetarna som ger ett ekonomiskt förhållningssätt.

Nämndens prioriteringar och fokus är att insatserna ska vara av god kvalitet, uppfylla krav och mål enligt lagar samt andra föreskrifter

Kortsiktiga effektiviseringar som ger resultat under 2018 är utökad momserättning avseende andrahandsbostäder inom LSS-verksamheten om 0,5 mkr, placeringskostnader som utgår och i stället verkställs i Borgholms kommun om 2,3 mkr, korrekt inrapporterad sjukfrånvaro om 1,0 mkr samt prioritering av enbart effektiviserande utbildningar om 0,5 mkr. Totalt sänker dessa effektiviseringar förvaltningens prognos med 4,3 mkr. Ny prognos för socialförvaltningen för 2018 uppgår då till -15,7 mkr.

Konsekvensanalys

Det prognostiserade underskottet härleds främst till individ- och familjeomsorgen och omsorgen om funktionsnedsatta. För att förvaltningen ska kunna hantera en avvikelse om -15,7 mkr för 2018 behöver samtliga verksamheter ses över.

Referenskostnaderna från senaste mätningen visar att Borgholms kommun ligger något lägre i kostnad per invånare avseende äldreomsorgen, däremot



är referenskostnaden för individ- och familjeomsorgen samt omsorgen om funktionsnedsatta högre än snittet. Detta visar på att kommunen bedriver en äldreomsorg som är i paritet med resterande av landets kommuner vilket är i linje med budget och politiska satsningar.

Inom individ- och familjeomsorgen och omsorgen om funktionsnedsatta bedriver kommunen således en dyrare vård jämfört med resten av landets kommuner.

En besparing inom socialförvaltningens verksamheter skulle leda till kortsiktig kostnadsminskning men på lång sikt en ökad kostnad. En minskning av resurser inom dessa verksamheter innebär försämrad kvalitet av service och stöd för kommunmedborgarna och om tidiga insatser upphör eller minskas riskerar det att anhöriga och närstående få ta ett större ansvar. Det kan leda till större vårdbehov för fler grupper. Externa placeringar ökar för att behov inte upptäcks i tidigt skede samt en ökad arbetsbelastning vilket leder till sämre arbetsmiljö.

Beslut

Socialnämnden beslutar

a t t överlämna konsekvensanalysen till kommunstyrelsen.

§ 58

Dnr 2018/13-792 SN

Genomlysning och omförhandling av avtal för externa placeringar.

Anna Hasselbom Trofast, socialchef föredrar ärendet:

Ärende/bedömning

Totalt antal avtal med externa aktörer avseende placering av individ är 25 stycken, varav 7 stycken är uppsagda och kommer avslutas inom kort. Ytterligare 11 placeringar arbetar förvaltningen med att ta hem för hemmaplanslösning. För resterande avtal pågår omförhandling av dygnspris, uppsägningstid samt vilka insatser som ingår i avtalet.

Gällande de konsulentstödda familjehemsplaceringarna har en leverantör gått med på att Borgholms kommun får ta över familjehemmet. Detta kommer gälla från och med november 2019.

Ytterligare en leverantör har lämnat ett förslag på att Borgholms kommun ska ta över familjehemmet samt prisjustering för syskonplacering.

Kontakt har tagits med en leverantör som erbjuder hem för vård och boende där omförhandling av pris, uppsägningstid samt vårdinsats pågår.



En leverantör har själv sagt upp platsen och utredning pågår inom förvaltningen för att hitta en lösning.

Beslut

Socialnämnden beslutar

a t t överlämna genomlysning och omförhandling av avtal för externa placeringar till kommunstyrelsen.

§ 59

Redovisning av delegationsbeslut samt informationsärenden.

1. Delegationsbeslut VoO, Dnr 2018/32-730 SN
 2. Delegationsbeslut IFO, Dnr 2018/33-750 SN
 3. Kvartalsrapport till IVO, ej verkställda beslut inom OFN, Dnr 2018/54-730 SN
 4. Kvartalsrapport till IVO, ej verkställda beslut IFO, Dnr 2018/53-750 SN
 5. Ärendelista från Patientnämnden 2017,
 6. Beslut från KF, avsägelse av politiska uppdrag.
-