Borgholms kommun

Sammanträdesprotokoll

KOMMUNSTYRELSENS ARBETSUTSKOTT

Sammanträdesdatum	Paragrafer
2022-02-08	29-43

Plats och tid	Stadshuset, KS-rummet 08:30-14:00	
Beslutande ledamöter	Staffan Larsson	(C)
	Ilko Corkovic	(S)
	Carl Malgerud	(M)
Övriga närvarande	Jonatan Wassberg, sekreterare	
	Lars-Gunnar Fagerberg, teknisk chef	§ 29
	Roland Hybelius, utbildningschef	§§ 29-31
	Benny Wennberg (C), ordförande utbildningsnämnden	§§ 29-31
	Jeanette Sandström (S), 1:e vice ordf. utbildningsnämnden	§§ 29-31
	Björn Andreen (M), 2:e vice ordf. utbildningsnämnden	§§ 29-31
	Mats-Peter Krantz, Kalmarsunds gymnasieförbund	§ 31
	Carina Cerafiani, Kalmarsunds gymnasieförbund	§ 31
	Stefan Regebro, Kalmarsunds gymnasieförbund	§ 31
	Tomas Zander (C), 1:e vice ordf. miljö- och byggnadsnämnden	§ 32
	Marcel van Luijn (M), 2:e vice ordf. miljö- och byggnadsnämnden	§ 32
	Ricky Wreinert, byggchef	§ 32
	Hilda Carlsson, bygglovshandläggare	§ 32
	Anna Stjärndahl, samordnade tillsynsenheten miljö	§ 32
	Johanna Alfredson, HR-chef	§ 33
	Frida Gustafsson, miljöstrateg	§§ 34-35
	Linda Kjellin, ekonomichef	§ 36
	Anders Magnusson, tillväxtchef	§ 42
	Leon Hansson, samhällsplanerare	§ 42
Justerare	Ilko Corkovic	med Carl Malgerud som ersättare
Justeringens plats och tid	Stadshuset 2022-02-22	

Underskrifter

Sekreterare ……...

Jonatan Wassberg

Ordförande ……...

Staffan Larsson

Justerare ……

Ilko Corkovic

ANSLAGSBEVIS – *anslås på kommunens digitala anslagstavla www.borgholm.se*

Protokollet anslås

Datum då anslaget sätts upp	2022-02-22	Datum då anslaget tas ned	2022-03-16
Förvaringsplats för protokollet	Kommunledningsförvaltningen		

Innehållsförteckning:

§ 29	Styrgrupp Gärdslösa (Undervisningslokaler)	2022/46 630	3 - 4
§ 30	Uppföljnings- och avstämningsmöte 2019-2022; utbildningsnämnden	2019/26 012	5 - 7
§ 31	Kalmarsunds gymnasieförbund: Ekonomi, kvalite/elevresultat samt utmaningar framöver		8
§ 32	Uppföljnings- och avstämningsmöte 2019-2022; miljö- och byggnadsnämnden	2019/24 012	9
§ 33	Avstämning med avdelningscheferna: HR-avdelningen		10
§ 34	Revidering av Skogsbruksplan Köping-Tall 12:2 med flera	2022/35 266	11 - 12
§ 35	Information: Energibalans - Energikontor Sydost		13
§ 36	Information från verksamheten, ekonomichef	2022/11 002	14
§ 37	Fartbulor/-hinder på Såningsvägen	2020/131 311	15
§ 38	Förbundsbildning Räddningstjänst	2022/36 001	16 - 22
§ 39	Gallring vid skanning av handlingar	2022/45 004	23 - 24
§ 40	Start-PM för detaljplan Klinta 5:15	2021/168 214	25
§ 41	Etablering av servicekontor, samverkansavtal	2021/126 000	26
§ 42	Informationsärende: Huvudmannaskap Gå- och cykeltunnel Stora rör		27
§ 43	Hyra för idrottsplaner och -hallar, hösten 2021 och våren 2022	2022/43 292	28

§ 29 Dnr 2022/46 630 KS

Styrgrupp Gärdslösa (Undervisningslokaler)

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott med utbildningsnämnden beslutar

att 23 februari, förmiddag, ska styrgruppen sammanträde och då ska tekniska chefen redovisa hur det går med arbetet att hitta fastighet (tomt/mark) för en ny förskola.

Ärendebeskrivning

På kommunstyrelsens och utbildningsnämndens arbetsutskotts avstämningsmöte under mandatperioden har flera gånger påpekats att undervisningslokalerna i Gärdslösa är i behov av underhållning och kompletterande ytor på grund utav det förväntade elevantalet kommande år. Dessutom kan kommunfullmäktige i februari 2022 beslut om att kommunens årskurs sex ska undervisas på samma skolor som de gått resten av sina mellanstadieklasser, vilket kommer leda till ett större behov av lokaler i exempelvis Gärdslösa.

Fastighetsavdelningen/tekniska avdelningen har gjort en förstudie av behovet tillsammans med en konsult. Denna har kommit med förslag på sätt att tillhandahålla tillräckligt med bra undervisningslokaler.

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2022-02-01 § 22 har valt att arbetsutskottet tillsammans med utbildningsnämndens arbetsutskott ska utgöra en styrgrupp i projektet med att ta fram förslag på lösning till frågan om undervisningslokaler i Gärdslösa.

Till dagens sammanträde är utbildningsnämndens arbetsutskott, utbildningschefen, kommunchefen och tekniska chefen kallade.

Dagens sammanträde

Tekniska chefen redogör för förutsättningarna för att bygga nya lokaler och tillbyggnader på befintlig fastighet, närliggande fastigheter med mera. Av redogörelsen och följande diskussion framgår bland annat:

- Tekniska avdelningen, tillsammans med mark- och exploateringsstrategerna har sett över möjligheten att förvärva mark som ligger intill nuvarande skolområde för potentiell nybyggnation av exempelvis nya förskolelokaler.

- Ombyggnation av befintliga byggnader, tillbyggnader på befintliga byggnader och nybyggnation diskuteras.

- Styrgruppen diskuterar möjligheten att bygga en förskole byggnad per en fastighet som inte är direkt intilliggande nuvarande skolområde, i sådant fallkommunens skulle bestämma sig för att bygga en ny förskola.

---

§ 30 Dnr 2019/26 012 KS

Uppföljnings- och avstämningsmöte 2019-2022; utbildningsnämnden

Ärendebeskrivning

Målet med uppföljnings-/avstämningsmötena är att tillsammans utveckla en välkomnande kommun med ömsesidig respekt och förståelse. Mötet sker i dialogform i försök att få en gemensam bild över vad som behöver göras.

Beslutsunderlag

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2021-11-09 § 237 Uppföljnings- och avstämningsmöte 2019-2022; utbildningsnämnden och styrgruppen.

Checklista.

Dagens sammanträde

Bland annat följande information lämnas av nämndens och framkommer av den följande diskussionen.

- Uppföljning av internkontroll

  Område trygghet och att barnkonsekvensanalys genomförs enligt lagkrav.

  Resurshantering förskola och hur kan vi få till en så likvärdig fördelnings som möjligt utifrån den struktur vi har.

- Ekonomisk uppföljning

  Det finns en stor ekonomisk medvetenhet hos cheferna och nämnden har en budget i balans. Utifrån ovan beskrivet läge blir budgetanpassningar en utmaning och därför behövs en gedigen satsning utifrån det läge kommunen hamnat i på grund av pandemin. Kommunen är inte ensamma i Sverige om att se detta men vi vill prestera och agera tidigt.

- Iakttagelser och förändringar i omvälden som kan påverka verksamheten:

  Alla punkter i checklistan (personalfrågor, internkontroll, ekonomisk uppföljning, omvärldsbevakning och större projekt) anses hänga ihop och är viktigare än någonsin. Utbildningsnämnden anser det därför viktigare att för att säkra kommunens barn och elevers vidare utveckling och nämnderna behöver arbeta tillsammans och lyssna på vad som kommer fram i verksamhetens kvalitetsarbete så att rätt prioriteringar görs.

  Barn och elevfrånvaron har sammantaget varit mycket hög under perioder, senast nu i januari och början av februari. Även om uppgifter skickats hem att arbeta med så vet förvaltningen att skola på plats är avgörande för våra elever.

Nämnden ser att det blivit svårare för de elever med extra behov, medan de som redan har mycket goda resultat klarar sig bättre i denna situation.

Samtidigt har utbildningsförvaltningen också haft en stor personalfrånvaro vilket också påverkat verksamheten i stor utsträckning. Kontinuiteten i undervisningen har blivit lidande. Lärare i alla kategorier har arbetat mycket, täckt upp för varandra och gjort vad man kan för att skapa så god undervisning som möjligt från förskola till årskurs 9.

Även rektorer och administration har haft en stor arbetsbelastning och känner ett stort ansvar för resultaten för våra elever. Rektorerna är enligt Skollagen ytterst ansvariga för elevernas resultat och kommunen som huvudman ska ge dem de bästa möjliga förutsättningarna.

För att hämta igen och ta hand om ovan nämnda utmaningar behövs insatser. En analys har gjorts på enheterna, med rektor som ansvarig, vilket aggregerats till Skolchef och nämnd. Denna behöver följas upp av en ny analys innan sommaren vilket görs i vårt systematiska kvalitetsarbete. Prioriteringar behövs för våra elever men också för att våra lärare och rektorer ska känna glädje och energi att göra sitt yttersta. Det som har presenterats i behov och konkreta insatser som exempelvis socialpedagogisk resurs, specialpedagog, förstärkt studiehandledning med mera är den viktigaste avlastningen i dagsläget för att lärarna ska kunna känna ett lugn och en god arbetsmiljö.

Inom kulturskolan fortsätter utvecklingen och just nu har man arbetat digitalt en period igen. En större mobilitet för kulturskola, fritidsgårdar och bibliotek arbetas det för så vi kan nå ut till de som inte kommer till dessa verksamheter utan där vi kan komma till dem. Meröppet på biblioteket fortsätter nu att byggas ut i Rälla.

Ledningsgruppsutvecklingen för ett effektivare team på ledningsnivå inom förvaltningen fortsätter.

- Lägesrapportering av större projekt
    - Projektet för Gärdslösa förskola och skolas kommande behov inför utökning ligger hos fastighetsavdelningen och deras konsult.
    - Projektet Åkerboskolan fortsätter enligt plan. Rekrytering av ny rektor är på gång.
- Nämndens återkoppling och medskick till kommunstyrelsen

Nämnden satsar de resurser som behövs och gör inte fler effektiviseringar i det läge nämnden befinner sig i nu. Då kan kommunen stärka upp skolorna, men även i förskolorna, då nämnden vet att tidiga insatser är verkningsfulla. Lärarna och rektorerna får då tid och möjlighet och skolan kan då återställa de resurser

som vi tidigare fått avsluta som kan stödja det enskilda barnet och dess utveckling.

Nämnden behöver också kunna satsa på de utvecklingsområden vi har på längre sikt som matematiken, didaktiken inom it, språk och kunskapsutvecklande arbetssätt med flera. Då värnasbarnen, eleverna och personalen i kommunen.

Beslut skickas till
Utbildningsnämnden för kännedom

§ 31

Kalmarsunds gymnasieförbund: Ekonomi, kvalite/elevresultat samt utmaningar framöver

Ärendebeskrivning

Kommunstyrelsen arbetsutskott har bjudit Kalmarsunds gymnasieförbund till dagens sammanträde för att diskutera förbundets ekonomi, kvalitet- och elevresultat sant framtida utmaningar. Utbildningsnämndens arbetesutskott och utbildningschefen är bjudna att delta på mötet.

Beslutsunderlag

Powerpointpresentation, 2022-02-08.

Dagens sammanträde

Förbundsdirektör, ekonomichef och verksamhetsområdeschef för Kalmarsunds gymnasieförbund redogör bland annat för förbundet ekonomi, kvalitet och möluppföljse samt specifika satsningar. Redogörelsen summeras i en powerpointpresentation.

---

§ 32 Dnr 2019/24 012 KS

Uppföljnings- och avstämningsmöte 2019-2022; miljö- och byggnadsnämnden

Ärendebeskrivning

Målet med uppföljnings-/avstämningsmötena är att tillsammans utveckla en välkomnande kommun med ömsesidig respekt och förståelse. Mötet sker i dialogform i för-sök att få en gemensam bild över vad som behöver göras.

Beslutsunderlag

Checklista.

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2021-11-09 § 237 Uppföljnings- och avstämningsmöte 2019-2022; miljö- och byggnadsnämnden.

Dagens sammanträde

Bland annat följande information lämnas av nämndens och framkommer av den följande diskussionen:

- Bygglovsenhetens får fortfarande in ett stort antal ärenden. Kommunstyrelsens arbetsutskott önskar statistik som möjliggör jämförelse på årsbasis.
- Bygglovschefen slutar och en tillförordnas chef kommer att tjänstgöra från och med 2022-02-28 tills sommaren.
- Nämndens kommer föreslå kommunfullmäktige att justera nämndens taxor.

Beslut skickas till

Miljö- och byggnadsnämnden för kännedom

§ 33

Avstämning med avdelningscheferna: HR-avdelningen

Ärendebeskrivning
Kommunstyrelsens arbetsutskott har kallat HR-chefen för att diskutera avdelningen arbete.

Dagens sammanträde
HR-chefen redogör för arbetet med löneöversynen år 2022.

§ 34 Dnr 2022/35 266 KS

Revidering av Skogsbruksplan Köping-Tall 12:2 med flera

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen

att skogsbruksplanen ske revideras enligt förslag.

Beslutet belastar kommunens konto hos Södra och påverkar inte budget.

Ärendebeskrivning

Skogsbruksplanen gjordes sist 2016, men behöver förnyas av ett flertal skäl; för att följa riktlinjer enligt FSC (Forest Stewardship Council), att vissa delar av Borgholm kommuns skog inte längre är lämpliga att ingå i skogsbruket medan andra bör inkluderas samt att ändrad skötsel bidrar till fler ekosystemtjänster utöver virkesproduktion.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 2022-02-03.

Skogsbruksplan för Köpings Tall 12:2 med flera – komplett plan med karta 1, 2 och 4.

Bedömning

Enligt nuvarande skogsbruksplan ingår 292,2 hektar av Borgholm kommuns mark, varav 229 hektar (78,3 %) beskrivs som produktiv skogsmark. Skogsbruksplanen behöver förnyas av ett flertal skäl. Dels för att följa riktlinjer enligt FSC (en ny standard började gälla 1 oktober 2020), men även för att vissa områden inte längre är lämpliga att ha med i en skogsbruksplan, exempelvis på grund av detaljplaneläggning. Det är även det önskvärt att inkludera Borgholm kommuns tätortsnära skogar, för att ge en förbättras statistik över Borgholm kommuns totala skogsinnehav, inklusive skogstyp och skötsel.

Det finns ett flertal sätt att sköta skog, och en stor andel av skogen sköts idag med trakthyggesbruk. För att få ut fler ekosystemtjänster ur Borgholm kommun skog, som ligger tätortsnära, bör skötseln ändras från trakthyggesbruk till hyggesfritt skogsbruk. Detta innebär att man anpassar skötseln för att säkerställa att fler ekosystemtjänster levereras och kan bidra långsiktigt. Genom att övergå till ett hyggesfritt skogsbruk kan Borgholm kommuns skog fortsatt producera virke men även i större omfattning bidra till en ökad rekreation, exempelvis genom en bättre möjlighet till svamp- och bärplocking och att anlägga leder för cykel och vandring som kan ligga kvar trots avverkning. Hyggesfritt skogsbruk bidrar även till en minskad risk för utsläpp av tungmetaller och näring till vatten (Hedwall, 2013) och mindre påverkan på biologisk mångfald. Skogen får även en bättre klimatanpassningsförmåga, med en bättre kapacitet att reglera stora nederbördsmängde, kan behålla

markfuktighet och ha ett mer varierat trädskikt. En stor del av Borgholm kommuns skogsinnehav ligger inom vattenskyddsområde, som skulle ha nytt av att vattnet hålls kvar i landskapet för ökad grundvattenbildning samt rening.

Beslutet bidrar till att Agenda 2030 mål ”Hållbar konsumtion och produktion” och ”Ekosystem och biologisk mångfald”, samt Sveriges miljömål ”Levande skogar”, ”Ett rikt växt- och djurliv” och ”Ingen övergödning”.

Hyggesfritt skogsbruk skulle bidra till Sveriges 10 friluftslivsmål. Andra kommuner som har valt att ha hyggesfritt skogsbruk är Nybro, Växjö, Motala, Göteborg och Falun kommun.

Konsekvensanalys

En reviderad skogsbruksplan ger bättre underlag för kommande skötsel av skogen, samt en möjlighet att fortsatt vara FSC märkt. Det ger även en möjlighet att arbeta om skötseln av skogen för att leverera fler ekosystemtjänster, så som förbättrad rekreation, vattenrening, flödesreglering samt kolinlagring. Kostnaden för revideringen samt kommande inkomster och skötsel av skogen kommer att hanteras av Borgholm kommun konto hos Södra.

Beslut skickas till

Kommunstyrelsen för avgörande
Miljö- och hållbarhetsberedningen för kännedom

---

§ 35

Information: Energibalans - Energikontor Sydost

Ärendebeskrivning

Efter kommunstyrelsens arbetsutskotts möte med Energikontor Sydost 2022-01-11 har kommunledningsförvaltningen beställt en analys av kommunens energibalas för att bättre kunna utforma effektiva mål för sina verksamheter. Miljöstrategen har kallats för att redogöra för arbetet.

Beslutsunderlag

Offert Borgholms kommun Energibalans för 2020.

Hållbarhetspolicy Energikontor Sydost påskriven 2021.

Dagens sammanträde

Kommunens miljöstrateg redogör för arbetet med analys av kommunens energibalas.

§ 36 Dnr 2022/11 002 KS

Information från verksamheten, verkställighet samt redovisning av delegationsbeslut

Ärendebeskrivning

Kommunledningsförvaltningen ska regelbundet informera kommunstyrelsen och dess utskott om kommunens arbete och kontinuerligt återge lägesbeskrivningar.

Dagens sammanträde

Ekonomichefen redogör för arbetet med att sammanställa bokslut och årsredovisning för 2021.

§ 37 Dnr 2020/131 311 KS

Fartbulor/-hinder på Såningsvägen

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar

att anlägga två farthinder på farthinder på Såningsvägen, en i varje färdriktning, i nära anslutning till cykelbana för att minska risken för olyckor.

Härutöver föreslår trafiknämnden att kommunstyrelsens beslutar

att anvisa 40 000 kronor från kommunstyrelsens budget för projekt och bidrag (1010 1300) till anläggning av två farthinder på Såningsvägen

Ärendebeskrivning

Boende på Såningsvägen har klagat på att många fordon kör för fort på vägen.

Trafiknämnden har återremitterat ärendet för att utreda kostnaderna, efter att ha kommit överens om inriktningen att två farthinder ska placeras på Såningsvägen.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 2023-02-04.

Bedömning

Såningsvägen är inte en genomfartsled, men eftersom cykelbana har utfart mitt i Såningsvägen föreslås farthinder i anslutning till denna. Det ska också påpekas att det ligger en lekplats i närheten.

Två permanenta farthinder bedöms kosta 40 000 kronor att anlägga. Kommunens gata-parkavdelning har inte budget för den föreslagna åtgärden.

Konsekvensanalys

Beslutet innebär en kostnad om 40 000 kronor och belastar kommunstyrelsens budget för projekt och bidrag (1010 1300). Budgetposten har 500 000 kronor som inte är specificerad för något särskilt bidrag eller projekt. Efter beslut återstår 460 000 kronor som inte är specificerad för något särskilt bidrag eller projekt.

Beslut skickas till

Kommunstyrelsen för avgörande
Gata-parkchef för verkställande
Ekonomiavdelningen för kännedom

§ 38 Dnr 2022/36 001 KS

Förbundsbildning Räddningstjänst

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige

att Borgholms kommun tillsammans med kommunerna Kalmar, Emmaboda, Högsby, Mönsterås, Mörbylånga, Nybro, Oskarshamn och Torsås bildar kommunalförbundet Räddningstjänsten Sydost från och med 2023-01-01. Då övertar kommunalförbundet ansvaret för medlemskommunernas räddningstjänst samt den myndighetsutövning som kommunerna är skyldiga att svara för inom detta område samt i övrigt vad som specificeras i antagen förbundsordning.

att godkänna förslaget till förbundsordning för Kommunalförbundet Räddningstjänsten Sydost.

att direktionen i Ölands kommunalförbund får teckna avtal med kommunalförbundet Räddningstjänsten Sydost om att kommunalförbundet övertar personal och anläggningar med mera på i huvudsak de villkor som framgår av upprättat förslag till ”Avtal”. Kommunstyrelsen får vidare i uppdrag att vidta de eventuellt övriga åtgärder som kan bli aktuella för att genomföra beslutet om att bilda kommunalförbundet Räddningstjänsten Sydost.

att godkänna Borgholms kommuns del av budget 2022 och 2023 för bildande av kommunalförbundet Räddningstjänsten Sydost.

att välja kommunstyrelsens ordförande, Ilko Corkovic, som ledamot och oppositionsråd, Carl Malgerud, som ersättare i förbundsdirektionen för kommunalförbundet Räddningstjänsten Sydost under innevarande mandatperiod. Förbundsdirektionen ska fram till den 31 december 2022 utgöra interimsdirektion. De får då fatta de beslut som behövs för att kommunerna ska kunna genomföra verksamhetsövergång till kommunalförbundet till 1 januari 2023.

att välja person enligt förslag från revisorerna till förtroendevald revisor i kommunalförbundet Räddningstjänsten för Borgholms kommun under innevarande mandatperiod.

att utförandet av verksamheten för sotning och brandskyddskontroll i Borgholms kommun övertas av kommunalförbundet Räddningstjänsten Sydost.

Ärendebeskrivning

Räddningstjänsten i Sverige består av statlig räddningstjänst och kommunal räddningstjänst. Kommunernas ansvar regleras i 3 kapitlet i lag (2003:778) om skydd mot olyckor (LSO). Förutom räddningstjänst ansvarar kommunerna, enligt LSO, även för förbyggande verksamhet (tillsyn av brandsäkerhet samt verkande för att alla typer av olyckor förebyggs) och sotning.

Från att det för ett par decennier sedan varit tämligen begränsad samverkan mellan de kommunala räddningstjänsterna, så har det under senare år blivit mer och mer samverkan mellan dessa. Att samverka mellan räddningstjänsterna är en lagstadgad skyldighet, samtidigt som räddningschefen (och räddningsnämnden/direktionen) har fullt ansvar för räddningstjänstens organisation och förmåga inom nämndens geografiska ansvarsområde. Ansvaret handlar både om planeringsmässig förmåga och minutoperativ sådan.

Sommaren 2018 rådde det extrem torka och hög värme i Sverige under lång tid. Detta ledde till många och omfattande bränder som lyfte upp behovet av samverkan, både lokalt, regionalt och nationellt. Vanligaste framtida klimatscenarios gör också gällande att extremväder kommer vara mer frekvent förekommande i framtiden.

Vid bränderna 2018 (och 2014 i Västmanland) framkom vissa brister som kommunerna har att hantera. Diverse utredningar har också gjorts nationellt som belyser dessa och andra utmaningar som räddningstjänsten har i framtiden:

- Alarmeringsutredningen – hur ska blåljusmyndigheter larmas i framtiden
- Räddningstjänstutredningen – en utredning om en effektivare räddningstjänst
- Skogsbrandutredningarna 2014 och 2018

Bland annat utifrån ovanstående erfarenheter och utredningar togs en reviderad Lag (2003:778) om skydd mot olyckor fram, som började gälla 2021-01-01. Utöver den förändrade lagstiftning, har fyra nya föreskrifter antagits (gällande från och med 2022-01-01):

- *Föreskrifter och allmänna råd om innehåll och struktur i kommunens handlingsprogram för förebyggande verksamhet och räddningstjänst (MSBFS 2021:1)*
- *Föreskrifter och allmänna råd om hur kommunen ska planera och utföra sin tillsyn enligt lagen (2003:778) om skydd mot olyckor, MSBFS 2021:8*
- *Föreskrifter om undersökningsrapport efter kommunal räddningsinsats, MSBFS 2021:5*
- *Föreskrifter och allmänna råd om ledning av kommunal räddningstjänst, MSBFS 2021:4*

Revideringen av lagstiftningen med tillhörande föreskrifter, ställer ökade krav på räddningstjänsterna, bland annat avseende ledning av stora räddningsinsatser (både övergripande ledning (systemledning) och operativ ledning)). Utöver detta ställs nya och förändrade krav på det förebyggande arbetet, utökade krav på olycksutredning samt mer detaljerade krav om utformning av kommunens handlingsprogram för räddningstjänst. Även förändrad tolkning av annan lagstiftning påverkar räddningstjänsten och ger merarbete. Exempel på detta är miljöbalken och arbetsmiljölagen.

Det framgår i förarbetena för den förändrade LSO, att områdena vid samverkan inte bör bli för små resursmässigt men inte heller för stora eftersom detta riskerar att skapa en distans till de pågående räddningsinsatserna och övrig kommunal verksamhet. Dessa avvägningar kan bli särskilt påtagliga i de delar av landet där befolkningstätheten är låg.

Gällande tvingande reglering om geografisk indelning av räddningstjänsterna och samverkan för dessa, så övervägdes detta i förarbetena till den nya LSO som gäller från 1/1 2021. Dock togs detta inte med i ny lagstiftning då utredningen kom till slutsatsen att det är kommunerna själva som bäst kan avgöra hur kraven i den nya lagstiftningen ska uppfyllas.

Kraven på ökad operativ ledningsförmåga gör att räddningstjänsterna måste samverka och/eller organiseras på annat sätt. Redan innan den nya reviderade lagstiftning togs fram var merparten av räddningstjänstpersonal i Sverige anställd i kommunalförbund. Det är rimligt att anta att behovet av att arbeta i större organisationer kommer anses öka utifrån kraven i ny lagstiftning.

Som alla offentliga verksamheter så ökar ju också kraven generellt på rationell och rättssäker hantering av det samlade förvaltningsuppdraget, vilket av många räddningschefer ses som svårt att klara. Att i någon form förändra arbetssätt anses därför nödvändigt. Ett viktigt grundläggande förhållande att ha med sig när man bedömer behovet av ett eventuellt större räddningstjänstförbund, är räddningschefens ansvar enligt LSO. Ansvaret har samma lydelse som i tidigare lagstiftning; ”räddningschefen ansvarar för att räddningstjänsten är ändamålsenligt ordnad”.

Detta och ovanstående förutsättningar samt nya krav talar för att det eventuellt kan vara lämpligt att bilda ett större räddningstjänstförbund.

Det övergripande målet för en eventuellt större räddningstjänstorganisation, bör vara att bättre hantera nuvarande och kommande krav utifrån förändrad lagstiftning samt andra ökande krav – med bibehållen rådighet över det som behöver beslutas. Detta för att i slutänden kunna ge kommuninnevånarna en så kvalitativt bra och kostnadseffektiv räddningstjänst som möjligt.

Räddningstjänsterna i södra Kalmar län (Kalmar brandkår, Räddningstjänsten Nybro, Räddningstjänsten Öland samt Räddningstjänsten Emmaboda-Torsås), har ti-

digare haft en samverkan som under senare år har utvecklats vidare. Utifrån ovanstående bakgrund så hade räddningscheferna i dessa räddningstjänster, våren 2019, kommit till gemensam insikt att de ansåg att deras befintliga räddningstjänstorganisationer var för små och den samverkan som befintliga och kommande lagkrav krävde, var mycket betungande att hantera.

För att belysa ovanstående så initierades gemensamma dialogmöten med kommunledningarna av räddningscheferna i södra Kalmar län under 2019. Vid det andra dialogmötet så förordades det att man i respektive räddningstjänstorganisation borde utreda/sammanställa sina egna utmaningar. Därefter skulle ställning tas till hur åtgärder skulle kunna göras, enskilt eller i samverkan och hur samverkan i så fall borde se ut. Vid redovisning av respektive organisations förutsättningar så konstaterades att många av utmaningarna och tillkortakommanden var gemensamma. Därför ställdes frågan; skulle skapande av ett större räddningstjänstförbund vara ett bra sätt att skapa bättre förutsättningar för att hantera de utmaningar som räddningstjänsterna står inför, eller ska samverkan utvecklas på annat sätt och/eller skulle varje räddningstjänst lösa sina egna problem?

Under våren 2020 hade räddningscheferna i Oskarshamn och Mönsterås/Högsby (HMO) kommit till samma slutsats som kollegorna i södra länet. HMO hade sedan tidigare ett par år tillbaka motsvarande operativ samverkan som man nyligen hade startat upp i södra länet, och man hade också börjat samverka inom diverse andra områden. De utmaningar som man konstaterat i södra länet hade man också till stora delar identifierat inom HMO.

Förfrågan gjordes från räddningscheferna inom HMO till södra länet, om det var möjligt att bredda eventuellt utredningsuppdrag till att omfatta även deras tre kommuner. Detta lyftes politiskt i respektive kommun och vid möte mellan de nio kommunernas kommunledningar 22/9 2020, bestämdes det att utredningsfrågan formellt skulle beslutas i de nio berörda kommunerna. Beslut om att genomföra utredning av ett gemensamt räddningstjänstförbund togs i samtliga nio kommuner under hösten 2020. Utredningen skulle genomföras med interna resurser.

Process

Utredningsprocessen har skett i två steg. Steg 1 där två processledare tillsammans med räddningscheferna tog fram grundläggande underlag, bland annat:

- Övergripande riskbeskrivning/-analys (hur ser behovet ut att hantera olycksrisker ut inom området och i respektive kommun).
- Nuvarande organisation och resurser.
- Konstaterade utmaningar och behov utifrån nya lagstiftade krav.
- Förslag till grundläggande principer. En viktig grundläggande princip i arbetet har varit att befintlig stationsstruktur (avseende antal brandstationer), skall lämnas orörd.

- Framtagande av fiktiv, möjlig framtida organisation (se innebörd i rapporten).

I detta steg konstaterades också att vissa frågor behövde belysas djupare och med annan kompetens, varför beslut att tillsätta tre delutredningsgrupper togs (steg två av utredningen):

- Teknik – system och IT (hur hantera dess frågor praktiskt, hur påverkas ekonomin). Samordnare för arbetet har varit digitaliseringschefen i Kalmar kommun
- HR-frågor (hur hantera vissa löne- och arbetstids-/arbetsschemaskillnader): samordnare för arbetet har varit HR-chefen i Oskarshamns kommun
- Ekonomifrågor: utifrån framtagen modell har räddningstjänstkostnaderna (bland annat utifrån nya krav), jämförts utifrån hantering i befintliga organisationer och i ett eventuellt gemensamt framtida förbund.

Finansieringsmodell vid skapande av ett förbund och även framgent, har tagits fram – och redovisas också i utredningen.

Samordnare för arbetet har varit ekonomidirektören i Kalmar kommun.

Processledarna har hållit ihop arbetet och har författat rapporten. Räddningscheferna har utgjort referensgrupp och Kommunstyrelseordförandena samt kommuncheferna/-direktörerna har utgjort styrgrupp i arbetet. Övergripande information till personalen har givits löpande och riskutredningar har gjorts. Informationsmöte hölls med de regionala fackliga organisationerna i juni 2021.

Slutsatser i utredningen

Huvuduppdraget i utredningen var att utreda förutsättningarna för att bilda ett räddningstjänstförbund för de aktuella kommunerna och jämföra detta med vad som skulle krävas om kommunen valde att fortsätta bedriva räddningstjänst i befintlig organisation. Detta utifrån de utmaningar som räddningstjänsterna står inför, nu och i framtiden.

Då det redan idag pågår en hel del samverkan (framförallt inom operativ ledning), så kan frågan ses från två håll. Dels hur befintlig samverkan skulle påverkas av en förbundsbildning och dels hur övrig verksamhet i befintlig organisation skulle påverkas.

Båda dessa perspektiv bedöms i utredningen, bättre kunna hanteras i ett gemensamt räddningstjänstförbund.

Utifrån framtagen modell för ekonomisk jämförelse, så bedöms ett räddningstjänstförbund vara mer fördelaktigt än fortsatt drift i befintliga räddningstjänstorganisationer.

Utredningens samlade slutsats talar därför för ett bildande ett gemensamt räddningstjänstförbund, för de nio aktuella kommunerna.

Beslutsunderlag

Avtal avseende övertagande av personal och anläggningstillgångar samt drift av vissa IT-system, 2022-01-30.

Räddningstjänstutredning för nio kommuner i Kalmar län, 2022-01-30.

Gemensam viljeinriktning (Ensam är inte stark) i frågan från kommunstyrelseordförandena i de nio berörda kommunerna, 2022-01-31.

Omställningskostnader och migrationskostnader, budget 2022 och 2023, 2022-01-30.

Bedömning

Förutsatt att samtliga nio kommuner fattar beslut om att bilda ett gemensamt räddningstjänstförbund:

Utsedd direktion för förbundet bör under 2022, i samråd och samverkan med medlemskommunerna, besluta om de åtgärder som behövs för att nedan nämnda verksamhetsövergång ska kunna ske.

Rekrytering och anställning av förbundschef bör via kommunalförbundets direktions försorg, ske snarast efter bildandet av förbundet.

Tecknande av avtal rörande former för personalövergång, övertagande av anläggningstillgångar samt hantering av drift samt, ska göras innan verksamhetsövergång planeras ske (2023-01-01).

Senast under det nya förbundets första verksamhetsår, ska inrangeringsförhandlingar hållas.

Som grund för att påbörja utredningen om eventuellt gemensamt räddningstjänstförbund låg de utmaningar nuvarande organisation hade för att kunna leva upp till befintliga och kommande lagkrav. En genomgång av dessa utmaningar återfinns i bilaga 5 i utredningsrapporten.

Räddningschefens bedömning överensstämmer med utredningens slutsats: ett större räddningstjänstförbund kommer kunna hantera dessa utmaningar på ett bättre sätt än vad den nuvarande räddningstjänstorganisationen kan göra. I stort handlar utmaningarna om att det saknas tillräcklig arbetskraft och specialkompetens för att uppfylla lagkraven. Den utökade arbetskraft och specialkompetens som behövs kommer i ett större räddningstjänstförbund kunna lösas genom ett mer optimalt nyttjande av befintlig personal.

Bland utmaningarna finns även delar som inte automatiskt löses genom att bilda ett större förbund, framför allt rekrytering av deltidsbrandmän. Men även här bedöms ett större förbund på ett bättre sätt kunna hantera problematiken genom att det finns mer resurser som kan jobba med frågan kontinuerligt.

För Borgholms bedöms inte bildandet av ett större förbund innebära någon påverkan på den kommunala verksamheten, eftersom räddningstjänstverksamheten redan idag bedrivs i ett kommunalförbund.

Den risk- och konsekvensutredning som är framtagen i samverkan med de fackliga organisationerna kommer vara ett levande dokument genom hela den eventuella förändringsprocessen som en verksamhetsövergång innebär.

Konsekvensanalys

Budgeterade kostnader vid bildande av kommunalförbundet Räddningstjänsten Sydost för Borgholms kommun bedöms vara 205 000 kronor år 2022 och 485 000 kronor år 2023. Detta inkluderar inte driftkostnader för Ölands kommunalförbund år 2022 eller kommunalförbundet Räddningstjänsten Sydost 2023.

Beslut skickas till

Kommunstyrelsen för beredning
Revisorerna
Ölands kommunalförbund
Kommunfullmäktige för avgörande

---

§ 39 Dnr 2022/45 004 KS

Gallring vid skanning av handlingar

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen

att gallring av allmänna handlingar som inkommit eller upprättats på papper eller liknande format efter att de har skannats får ske. Förutsättning för gallring är att skanning och den fortsatta hanteringen av den skannade handlingen sker enligt de villkor som anges i Riksarkivets skrift ”Gallring av pappershandlingar efter skanning” RA-FS 2021:1. Den skannade versionen kan därefter betraktas som det faktiska originalet.

att ge nämnderna i uppdrag att gå igenom sina arbetsflöden och se vilka handlingar som kräver underskrift på papper i syfte att stärka övergången till ett digitalt ärendeflöde och att medge gallring av allmänna handlingar som inkommit eller liknande format efter att de har skannats.

Ärendebeskrivning

I Borgholms kommun är den digitala mognaden hög. Det gör att Borgholms kommun har goda möjligheter att ta tillvara digitaliseringens möjligheter. I dagens snabbrörliga och innovativa miljö är det en stor fördel. Utvecklingen inom digitalisering och ny teknik skapar möjligheter och fördelar som alla grupper i samhället har nytta av.

Ett digitalt e-arkiv, Comprima, har beslutats och köpts in i december 2021 vilket möjliggör en effektivare digital handläggning från ansökan/anmälan till arkivering av ärendet.

Kommunen använder sig av ärendehanteringssystemet Evolution samt ett flertal verksamhetssystem, som gör det möjligt att ärenden inkommer/upprättas, handläggs, beslutas, kommuniceras och arkiveras elektroniskt. För att möjliggöra en helt elektronisk och papperslös hantering kvarstår de handlingar som fortfarande inkommer på papper. För merparten av dessa handlingar finns inga juridiska eller andra krav att kunna uppvisa handlingen i ursprungligt format, det är informationen i sig som är det centrala. Om dessa handlingar skannas och kan uppvisas elektroniskt i format utan märkbar informationsförlust, samt hanteras i ett säkert och stabilt system (som till exempel Evolution), kan den ursprungliga pappersversionen gallras varpå den skannade versionen utgör det nya originalet.

För att kunna gallra pappershandlingar efter skanning kräv beslut från kommunstyrelsen

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 2020-02-02.

Riksarkivets skrift ”Gallring av pappershandlingar efter skanning” RA-FS 2021:1.

Dokumenthantingsplan med arkivbeskrivning för Borgholms kommun – antagen av kommunfullmäktige 2021-02-15 § 8.

Bedömning

Om kommunen skulle kunna gallra pappershandlingar efter skanning skulle det reducera pappershanteringen och ta kommunen ett steg närmare en e-förvaltning.

För att kunna gallra handlingar, som inkommit eller upprättats på papper, efter att de har skannats anses nedan angivna villkor behöva vara uppfyllda:

- Det påverkar inte handlingens värde för att styrka ägande eller överenskommelser eller att handlingen behöver kunna uppvisas i ursprungligt format enligt lag, förordning, beslut eller annan bestämmelse.
- Den skannade handlingen hanteras i ett stabilt format samt har en upplösning som möjliggör fortsatt hantering med bibehållen kvalitet. Format och upplösning för specifika handlingstyper fastställs av arkivföreståndaren efter samråd med Sydarkivera.
- Den skannade handlingen hanteras i ett diariesystem, verksamhetssystem eller motsvarande som uppvisar god arkivfunktionalitet.
- Informationsägande nämnd eller motsvarande har en fastställd rutin för hanteringen som godkänts av arkivsamordnaren efter samråd med Sydarkivera.

Konsekvensanalys

Beslutet skulle möjliggöra en effektivare ärendehantering, registrering, arkiveringsprocess och ett minskat behov av arkivutrymme.

Beslut skickas till

Kommunstyrelsen för avgörande
Socialnämnden
Utbildningsnämnden
Miljö- och byggnadsnämnden
Valnämnden
Kommunchefen
Chefen för administrativa enheten, kommunledningsförvaltningen
Kommunarkivet för kännedom

§ 40 Dnr 2021/168 214 KS

Start-PM för detaljplan Klinta 5:15

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar

att godkänna Start-PM Klinta 5:15 för uppstart av ny detaljplan.

Ärendebeskrivning

Syftet med detaljplanen är att möjliggöra för bostäder. Ansökan föreslår ny sammanhållen bebyggelse av enhetlig karaktär och är öppen för blandade bostadstyper och upplåtelseformer. En ny detaljplan ska möjliggöra för bostäder på hela eller delar av det sökta området.

Positivt planbesked gavs av samhällsbyggnadsnämnden 2019-03-11.

Det finns inga gällande detaljplaner för området.

En undersökning av detaljplanens miljöpåverkan har upprättats där bedömningen är att detaljplanens genomförande medför betydande miljöpåverkan.

Detaljplanen handläggs med ett utökat förfarande.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 2022-02-01.

Start-PM Klinta 5:15, 2022-02-01.

Bedömning

Området är utpekat som utredningsområde i Borgholm Köpingsvik en fördjupning av översiktsplanen och benämns som område 6. Östra Köpingsvik för natur/park i kombination med små grupper av nya bostäder och verksamheter.

Det goda läget i närheten till skola, butik, kommunikationer och annan service gör att man bedömer området intressant för bebyggelse. Nya tomter i området skulle kunna ge bättre underlag för skola och övriga viktiga året runt service i området. Det är dock viktigt att göra en natur- och kulturvärdesinventering samt arkeologiskt förundersök-ning för att avgränsa var ny bebyggelse är möjlig.

Detaljplanen stämmer överens med Borgholms kommun intentioner.

Lagstöd: Plan- och bygglagen 4 kapitlet och 5 kapitlet

Beslut skickas till

Planarkitekt för verkställande

Miljö- och byggnadsnämnden för kännedom

§ 41 Dnr 2021/126 000 KS

Etablering av servicekontor, samverkansavtal

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen

att godkänna lokalsamverkan med statens servicecenter och upp dra till kommunstyrelsens ordförande och kommunchef att teckna avtal härom.

att uppdra till teknisk chef att teckna hyresavtal där kommunen utöver bashyra får ersättning för gjorda investeringar.

Ärendebeskrivning

Kommunen har för avsikt att tillåta Statens servicecenter att använda statshuset för sin verksamhet. För att detta ska kommunen och Statens servicecenter ingå samverkansavtal och hyresavtal. Tekniska avdelningen har arbetat fram utkast till avtalen för kommunstyrelsens arbestutskott att bereda.

Beslutsunderlag

Utkast/arbetsmaterial Överenskommelse om lokalsamverkan Borgholm, 2021-12-21.

Utkast/arbetsmaterial Borgholm hyresavtal SSC, 2022-02-01.

---

§ 42

Informationsärende: Huvudmannaskap Gå- och cykeltunnel Stora rör

Ärendebeskrivning
Tillväxtavdelningen har diskuterat huvudmannaskapet av den gång- och cykeltunnel som Trafikverket planerar i närheten av den planerade infarten till Stora Rör från väg 136. Tillväxtavdelningen har kallats för att informera arbetsutskottet om det löpande arbetet med frågan.

Dagens sammanträde
Tillväxtchefen och samhällsplanerearen informerar arbetsutskottet om det löpande arbetet med frågan.

§ 43 Dnr 2022/43 292 KS

Hyra för idrottsplaner och -hallar, hösten 2021 och våren 2022

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar

att inte ta ut någon hyra av föreningar för idrottsplaner och -hallar från 2021-07-30 till och med 2021-12-31.

att inte ta ut någon hyra av föreningar för idrottsplaner och -hallar från 2022-01-01 till och med 2022-06-30.

Ärendebeskrivning

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2021-01-12 § 15 beslutade att inte ta ut någon hyra för idrottsplaner och -hallar från 2020-07-01 till och med 2020-12-31 och 2021-06-21 § 150 beslutades det att inte ta ut någon hyra av föreningar för idrottsplaner och -hallar från 2021-01-01 till och med 2021-06-30.

I en skrivelse från Högsby IF har frågan lyfts om kommunens ska ta ett liknande beslut: att inte ta ut någon hyra av föreningar för idrottsplaner och -hallar för hösten 2021 och våren 2022.

Kommunchefen lyfter därför frågan om att kommunstyrelsens arbetsutskott ska ta ett liknande beslut: att inte ta ut någon hyra av föreningar för idrottsplaner och -hallar för hösten 2021 och våren 2022. Detta då föreningarnas verksamhet har och är fortsatta kraftigt begränsad på grund av pågående pandemi vilket påverkar föreningarnas ekonomiska förutsättningar att bedriva verksamhet.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 2022-02-07.

Konsekvensanalys

Förslaget tolkas som att gälla perioden 2021-07-01 till 2021-12-31 och perioden 2022-01-01 till 2022-06-30.

Intäkterna från hyrorna beräknas vara cirka 70 000 kronor per period, totalt 140 000 kronor. Lokalhyresbidrag om cirka 35 000 kronor per period, totalt 70 000 kronor, betalas inte ut förutsatt att beslut om att inte ta ut hyra fattas.

Beslut skickas till

Ekonomiavdelningen för kännedom
Kultursekreterare
Kommunikatörena