Borgholms kommun

Sammanträdesprotokoll

KOMMUNSTYRELSENS ARBETSUTSKOTT

Sammanträdesdatum	Paragrafer
2022-03-08	49-58

Plats och tid	Stadshuset, KS-rummet 08:30-09:55	
Beslutande ledamöter	Staffan Larsson	(C)
	Ilko Corkovic	(S)
	Carl Malgerud	(M)
Övriga närvarande	Jens Odevall, kommunchef	
	Jonatan Wassberg, sekreterare	
	Linda Kjellin, ekonomichef	§ 49
	Mattias Sundman, controller	§ 49
Justerare	Ilko Corkovic	med Carl Malgerud som ersättare
Justeringens plats och tid	Stadshuset 2022-03-22	

Underskrifter

Sekreterare ……..
Jonatan Wassberg

Ordförande ……..
Staffan Larsson

Justerare ……
Ilko Corkovic

ANSLAGSBEVIS – *anslås på kommunens digitala anslagstavla www.borgholm.se*

Protokollet anslås

Datum då anslaget sätts upp	2022-03-23	Datum då anslaget tas ned	2022-04-13
Förvaringsplats för protokollet	Kommunledningsförvaltningen		

Innehållsförteckning:

§ 49	Årsredovisning 2021	2020/23 041	3
§ 50	Särgallringbeskut för handlingar relaterade till överförmyndarverksamhet	2022/57 004	4
§ 51	Ansvar för tillsyn enligt lagen om sprängämnesprekursorerv	2022/66 206	5 - 7
§ 52	Taxa för tillsyn enligt lagen om sprängämnesprekursorer	2022/66 206	8
§ 53	Korrigerad kommunal avfallstaxa	2022/68 450	9 - 10
§ 54	Nya kommunala avfallsföreskrifter	2021/193 003	11 - 12
§ 55	Revidering av avfallsplan 2022	2022/67 450	13
§ 56	Svar på granskning av kommunens internkontroll	2021/89 007	14 - 16
§ 57	Svar på granskning av samverkan mellan regionen och kommunerna avseende psykisk ohälsa bland äldre - Bor	2021/89 007	17 - 19
§ 58	Remiss av SOU 2021:85 Vägar till ett tryggare samhälle	2021/230 106	20

§ 49 Dnr 2020/23 041 KS

Årsredovisning 2021

Beslut
Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen

att fastställa *Bilaga årsredovisning 2021, Kommunstyrelse.*

att överlämna årsredovisning för år 2021 till kommunfullmäktige och kommunens revisorer.

Härutöver föreslå kommunfullmäktige

att godkänna årsredovisning för år 2021.

Ärendebeskrivning
Facknämnderna har fastställt sina bilagor till Årsredovisning 2021.

Ekonomiavdelningen har sammanställt Årsredovisning 2021 varav framgår att:

- Resultatet för kommunen är +62,2 miljoner kronor och koncernen +109,3 miljoner kronor.
- Driftredovisningen visar budgetavvikelsen +49,4 miljoner kronor.
- Investeringar 73,0 miljoner kronor.
- Likvida medel 59,0 miljoner kronor.

Beslutsunderlag
Årsredovisning 2021, 2022-03-02.

Bilaga årsredovisning 2021, Kommunstyrelse.

Bilaga årsredovisning 2021, Socialnämnd.

Bilaga årsredovisning 2021, Utbildningsnämnd.

Bilaga årsredovisning 2021, Miljö- och Byggnadsnämnd.

Dagens sammanträde
Ekonomichefen och controller redogör för förslaget till årsredovisning samt tar emot kommentarer och förslag på ändringar.

Beslut skickas till
Kommunstyrelsens för avgörande
Kommunfullmäktige
Revisorerna
Ekonomiavdelningen

§ 50 Dnr 2022/57 004 KS

Särgallringbeslut för handlingar relaterade till överförmyndarverksamhet

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen

att gallra de handlingar som finns kvar sedan överförmyndaren hade kontor i Borgholm i enlighet med förslag till särgallring av handlingar relaterade till överförmyndarverksamhet.

Ärendebeskrivning

Kommunen har tillsammans med flera andra kommuner i länet en gemensam nämnd för sin överförmyndare. Överförmyndaren är sedan flera år placerad i Kalmar. Dock finns kvarvarande handlingar från den tid det fanns ett överförmyndarkontor i stadshuset i Borgholm. Dessa är Borgholms kommuns ansvar att gallra eller bevara. Eftersom överförmyndaren normalt gallrar handlingar innan arkivering finns detta inte med i Borgholms kommuns informationshanteringsplan. För att kunna gallra kvarlämnade handlingar behövs därför ett särgallringsbeslut.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 202-2-02-22.

Förslag till särgallring av handlingar relaterade till överförmyndarverksamhet, 2022-02-21.

Bedömning

Kommunen har rådfrågat Sydarkivera om hur kommunen bör gå tillväga. Förvaltningen har tagit fram ett förslag till särgallringsbeslut efter samråd med Sydarkivera och en genomgång av kvarvarande handlingar relaterade till kommunens överförmyndarverksamhet. Eftersom överförmyndaren nu och fortsättningsvis, så länge överförmyndaren är gemensam med andra kommuner, själv kommer att gallra handlingarna finns inga skäl att inkludera överförmyndarverksamhet i kommunens informationshanteringsplan.

Beslut skickas till

Kommunstyrelsen för avgörande
Sydarkivera för kännedom

§ 51 Dnr 2022/66 206 KS

Ansvar för tillsyn enligt lagen om sprängämnesprekursorer

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

att besluta att miljö- och byggnadsnämnden ska ansvara för kommunens tillsyn enligt 6 § Lag (2014:799) om sprängämnesprekursorer.

Ärendebeskrivning

För att förhindra terrorism med hemgjorda sprängämnen har utgångsämnen till dessa, så kallade sprängämnesprekursorer, reglerats inom EU. Reglerna innebär att kontroller behöver ske vid överlåtelse av produkter som innehåller dessa ämnen. Vidare måste misstänkta transaktioner, stölder och försvinnanden rapporteras till polisen.

Från den 1 februari 2021 gäller skärpta regler. De regelverk som finns att förhålla sig till är EU- förordning 2019/1148, som kompletteras av svensk lagstiftning, Lag (2014:799) om sprängämnesprekursorer och Förordning (2014:880) om sprängämnesprekursorer.

Prekursor är en kemisk förening som genom en kemisk reaktion kan ge upphov till en annan förening. Sprängämnesprekursorer kan användas för att tillverka sprängmedel. Dessa ämnen förekommer i olika slags produkter inom detaljhandeln. Koncentrationen av aktuella ämnen kan variera i olika produkter. Produkter med mer än 45,7 viktprocent ammoniumnitrat eller 40 viktprocent kaliumklorat, kaliumperklorat, natriumklorat eller natriumperklorat är förbjudna för enskilda personer att förvärva, införa, inneha och använda. Tillståndskrav gäller för produkter som innehåller mer än 16 procentvikt nitrometan, 15 procentvikt svavelsyra, 12 procentvikt väteperoxid eller 3 procentvikt salpetersyra.

MSB (Myndigheten för samhällsskydd och beredskap är tillståndsmyndighet enligt Lagen om sprängämnesprekursorer.

Enligt 6 § Lag (2014:799) om sprängämnesprekursorer ska kommunen ansvara för tillsynen över att bestämmelserna i artiklarna 5 och 7-9 i EU:s förordning om sprängämnesprekursorer följs inom kommunen, i de delar tillsynen avser ekonomiska aktörer, professionella användare och enskilda. En kommun ska också ansvara för tillsynen över att enskilda inom kommunen har de tillstånd som krävs och att, om tillstånd har meddelats, villkoren för tillstånd är uppfyllda enligt artikel 6.3 i EU:s förordning om sprängämnesprekursorer. Kommunerna har således ansvar för tillsynen över en stor del av reglerna gällande sprängämnesprekursorer och MSB avser under hösten 2021 att utarbeta närmare vägledning för hur denna kan göras.

En del av tillsynen är att kontrollera att företag som tillhandahåller produkterna på marknaden (ekonomiska aktörer) följer reglerna. De som säljer ”sprängämnesprekursorer som omfattas av restriktioner” till enskilda behöver bland annat kontrollera att tillstånd från MSB att förvärva produkterna finns. Vissa produkter får inte säljas till enskilda.
Exempel på försäljningsställen dit enskilda kan ha tillträde är: lantbruks- och trädgårdshandel, bygg och järnhandel, byggmarknader och målarbutiker, butiker för RC-hobby, pool- och spabutiker. Ett första steg i kommunens tillsynsarbete kan vara att identifiera de ekonomiska aktörer som kan ha aktuella produkter i sitt sortiment.
MSB kommer att underrätta kommunen om de enskilda som har meddelats tillstånd.

Enligt lagstiftningen ska kommunerna ansvara för att tillsynen utförs. Kommunerna avgör själva om ansvaret ska hanteras av den nämnd som ansvarar för miljöbalkstillsynen, inom ramen för Räddningstjänsten eller på annat sätt.

Beslutsunderlag

Miljö- och byggnadsnämnden, 2022-02-23 § 41.

Tjänsteskrivelse, 2021-01-28.

Bedömning

Miljö- och byggnadsnämnden ansvarar för tillsyn och kontroll inom ett flertal lagstiftningsområden och har därför förutsättningar att även kunna överta detta tillsynsansvar. I nuläget finns ingen information om hur många verksamheter som kan bli aktuella eller med vilket intervall tillsynen ska göras varför det är svårt att bilda sig en uppfattning om hur omfattande arbetet kan bli och därmed vilka resurser som krävs

Konsekvensanalys

Om miljö- och byggnadsnämnden beslutar att föreslå kommunfullmäktige att delegera tillsynsansvaret till miljö- och byggnadsnämnden kommer troligen mer resurser krävas för personal samt utbildning av berörd personal. I nuläget finns ingen information om vilka resurser som kan komma att krävas för tillsynen.

Om miljö- och byggnadsnämnden blir ansvarig tillsynsmyndighet enligt denna lag krävs uppdatering av styrande dokument såsom reglemente och delegationsordning.

För att täcka kostnader förknippade med tillsynsarbetet behövs en ny taxa tas fram och beslutas av kommunfullmäktige.

Om nämnden fattar beslut om att inte föreslå att ansvaret delegeras till miljö- och byggnadsnämnden krävs att kommunen löser ansvarsfrågan på annat sätt.

Beslut skickas till

Kommunstyrelsen för beredning
Kommunfullmäktige för avgörande

§ 52 Dnr 2022/66 206 KS

Taxa för tillsyn enligt lagen om sprängämnesprekursorer

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige

att anta förslag till taxa för tillsyn av sprängämnesprekursorer.

Ärendebeskrivning

Enligt Lag (2014:799) om sprängämnesprekursorer ska kommunen ansvara för tillsynen över att bestämmelserna i artiklarna 5 och 7-9 i EU:s förordning om sprängämnesprekursorer följs inom kommunen, i de delar tillsynen avser ekonomiska aktörer, professionella användare och enskilda. En kommun ska också ansvara för tillsynen över att enskilda inom kommunen har de tillstånd som krävs och att, om tillstånd har meddelats, villkoren för tillstånd är uppfyllda enligt artikel 6.3 i EU:s förordning om sprängämnesprekursorer.

Miljö- och byggnadsnämnden 2022-02-23 § 42 föreslår kommunfullmäktige att godkänna förslag till taxa för tillsyn av sprängämnesprekursorer.

Beslutsunderlag

Miljö- och byggnadsnämnden 2022-02-23 § 42.

Tjänsteskrivelse till nämnden, 2022-02-11.

Förslag till taxa, 2022-02-11.

Bedömning

Enligt ovan nämnda lag får avgift tas ut för tillståndsprövning och tillsyn enligt denna lag. En taxa för tillsynsavgiften behöver därför fastställas.

Arbetet förväntas utföras på motsvarande sätt som tillsynen enligt miljöbalken och kan baseras på timavgift. Förslaget innebär därför att timavgiften för denna tillsyn ska vara densamma som den senast fastställda timavgiften i Borgholms kommuns taxa för tillsyn enligt miljöbalken.

Lagrum

6 § Lag (2014:799) om sprängämnesprekursorer

Konsekvensanalys

Ett antagande av detta förslag till taxa medför att tillsynsarbetet kan finansieras med avgifter på samma sätt som tillsynen enligt miljöbalken.

Beslut skickas till

Kommunstyrelsen för beredning

Kommunfullmäktige

§ 53 Dnr 2022/68 450 KS

Korrigerad kommunal avfallstaxa

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige

att att fastställa ny, korrigerad kommunal avfallstaxa enligt förslag.

Ärendebeskrivning

Efter att den kommunala avfallstaxan beslutades har Borgholm Energi funnit att bolaget inte fått över rätt avgifter till en av tabellerna, från taxeberäkningsfilen till taxefilen. Det innebär att det i taxan står fel avgift, vilket behöver korrigeras.

De felaktiga avgifterna finns under punkt 3.2 i avfallstaxan och avser sorterade containerabonnemang, se utdrag nedan.

Avgift med hämtning varje vecka, per container. Två kärl för matavfall ingår i nedanstående hämtningsavgifter, med hämtning varannan vecka. Viktavgift debiteras för avfall i både container och matavfallskärl.

Storlek vippcontainer	Hämtning året runt 52 ggr/år kr/år	Hämtning vecka 16 – 41 26 ggr/år kr/år	Hämtning vecka 25–34 10 ggr/år kr/år	Viktavgift kr/kg
3 m³	40 639 kr	20 829 kr	8 844 kr	2,21 kr
6 m³	42 621 kr	21 823 kr	9 241 kr	2,21 kr
8 m³	42 621 kr	21 823 kr	9 241 kr	2,21 kr

Avgifterna ska rättas så att tabellen blir som nedan.

Avgift med hämtning varje vecka, per container. Två kärl för matavfall ingår i nedanstående hämtningsavgifter, med hämtning varannan vecka. Viktavgift debiteras för avfall i både container och matavfallskärl.

Storlek vippcontainer	Hämtning året runt 52 ggr/år kr/år	Hämtning vecka 16 – 41 26 ggr/år kr/år	Hämtning vecka 25–34 10 ggr/år kr/år	Viktavgift kr/kg
3 m³	37 163 kr	19 027 kr	8 029 kr	2,21 kr
6 m³	38 829 kr	19 862 kr	8 363 kr	2,21 kr
8 m³	38 829 kr	19 862 kr	8 363 kr	2,21 kr

I bilagt förslag till kommunal avfallstaxa är avgifterna rättade enligt ovan. Inga andra ändringar är gjorda.

Ändringen är viktig att göra eftersom det finns en miljöstyrning, som funnits tidigare och som bör finnas även fortsättningsvis. Avgiften för sorterat abonnemang ska vara lägre än avgiften för osorterat abonnemang. Om felet inte rättas kommer avgiften för denna hämtning att vara lika för osorterat och sorterat abonnemang.

Då det inte finns några kunder idag som har åretrunthämtning med detta abonnemang, så har felet i nuläget ingen kundpåverkan. Dock finns sommarabonnemang som bör få en korrekt, miljöstyrande avgift.

Att rätta taxan och besluta om en ny korrekt taxa innebär en fördel för kunderna.

Borgholm Energis styrelse 2022-02-16 § 11 beslutade att föreslå kommunfullmäktige att fastställa ny, korrigerad kommunal avfallstaxa enligt bilagt förslag.

Beslutsunderlag
Borgholm Energis styrelse 2022-02-16 § 11.

Avfallstaxa 2022 med föreslagna korrigeringar.

Konsekvensanalys
Ändringen är viktig att göra eftersom det finns en miljöstyrning, som funnits tidigare och som bör finnas även fortsättningsvis. Avgiften för sorterat abonnemang ska vara lägre än avgiften för osorterat abonnemang. Om felet inte rättas kommer avgiften för denna hämtning att vara lika för osorterat och sorterat abonnemang.

Då det inte finns några kunder idag som har åretrunt-hämtning med detta abonnemang, så har felet i nuläget ingen kundpåverkan. Dock finns sommarabonnemang som bör få en korrekt, miljöstyrande avgift.

Att rätta taxan och besluta om en ny korrekt taxa innebär en fördel för kunderna.

Beslut skickas till
Borgholm Energi
Kommunstyrelsen för beredning
Kommunfullmäktige för avgörande

§ 54 Dnr 2021/193 003 KS

Nya kommunala avfallsföreskrifter

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige

att anta förslag till nya avfallsföreskrifter för Borgholms kommun.

Ärendebeskrivning

De nu gällande avfallsföreskrifterna i Borgholms kommun antogs av kommunfullmäktige 2019-12-09 efter en större revidering av både avfallsplan och -föreskrifter (gemensamt benämnt renhållningsordning).

Den 2020-08-01 trädde ett antal ändringar i 15 kapitlet i miljöbalken och en ny avfallsförordning, SFS 2020:614, i kraft. Ändringarna handlar bland annat om att definitionen kommunalt avfall ersätter hushållsavfallsdefinitionen samt att det kommunala ansvaret enligt 15 kapitlet 20 § revideras.

En ytterligare förändring är att producentansvaret för returpapper (tidningar, kataloger, reklamutskick, med mera) upphävdes från och med 2022-01-01. Detta innebär att kommunerna från och med detta datum har ansvar för insamling och behandling av returpapper, och även för kostnaderna förknippade med detta.

Med bakgrund av ovanstående behöver Borgholms kommuns avfallsföreskrifter uppdateras utifrån den nya lagstiftningen.

Borgholms kommun ställde under perioden 2021-12-11 – 2022-01-10 ut ett förslag till reviderade avfallsföreskrifter för granskning. Inga synpunkter inkom under utställningstiden, och förslaget behöver därför inte omarbetas.

Aktuellt förslag till nya avfallsföreskrifter bifogas här för politiskt fastställande. Kommunala avfallsföreskrifter ska beslutas av kommunfullmäktige.

Borgholm Energis styrelse 2022-02-16 § 12 lämnade över förslag till nya avfallsföreskrifter för Borgholms kommun till kommunen för fastställande i kommunfullmäktige.

Beslutsunderlag

Borgholm Energis styrelse 2022-02-16 § 12.

Information om ändringar i avfallsföreskrifterna jämfört med de nuvarande.

Förslag till nya föreskrifter om avfallshantering för Borgholms kommun, daterat 2021-10-08.

Bedömning

Förslaget till föreskrifterna är uppdaterade utifrån den senaste mallen för avfallsföreskrifter, som branschorganisationen Avfall Sverige har publicerat. Förutom änd-

ringarna utifrån ny lagstiftning, har även en del mindre justeringar gjorts (se bifogad PM).

Beslut skickas till
Kommunstyrelsen för bredning
Kommunfullmäktige för avgörande
Borgholm Energi

---

§ 55 Dnr 2022/67 450 KS

Revidering av avfallsplan 2022

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen

att uppdra åt Borgholm Energi genomföra översyn och revidering av Borgholms kommuns avfallsplan.

Ärendebeskrivning

Borgholms kommuns avfallsplan (en del av kommunens renhållningsordning) beslutades av kommunfullmäktige 2019. Enligt Avfallsförordningen ska avfallsplanen ses över vart fjärde år och revideras vid behov. Därför behöver en sådan översyn och revidering göras under 2022.

Vid den senaste revideringen av avfallsplanen gjordes ett omfattande arbete utifrån gällande lagstiftning med bland annat en arbetsgrupp som bestod av tjänstemän från kommunen och Borgholm Energi, och en politisk styrgrupp som följde arbetet. Det mesta som gjordes då är fortfarande gällande, och därför kommer det inte att behövas en lika stor revidering denna gång. Framförallt är det *bilaga 1 – Handlingsplan* som behöver revideras. Det är i denna bilaga som mål och tillhörande aktiviteter listas, och det är dessa mål och aktiviteter som följs upp en gång per år med en rapport till bland annat kommunstyrelsen.

Arbetet med översyn och revidering planeras att genomföras av Återvinning och avfall, i samarbete med kommunens miljöenhet. Övriga verksamheter som blir berörda av avfallsplanen kommer att involveras i arbetet.

Om kommunen inte uppdrar åt Borgholm Energi att göra översynen och revideringen, behöver kommunen uppdra åt någon annan att göra detta istället.

Beslutsunderlag

Borgholm Energis styrelse 2022-02-16 § 13.

Beslut skickas till

Borgholm Energi

§ 56 Dnr 2021/89 007 KS

Svar på granskning av kommunens internkontroll

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen

att lämna bedömningen av revisorernas granskning av kommunens internkontroll som svar på granskningen.

att kommunstyrelsen, i samband med beslut av verksamhetsplan inför 2023, beslutar om riskvärdering samt vilken avdelning/enhet som är ansvarig för respektive kontroll.

att på ekonomiavdelningens rekommendation uppmana utbildningsnämnden kompletterar med att riskanalys och intern kontroll beslutas i samband med beslut om verksamhetsplan inför 2023 respektive delårs- och årsbokslut för 2022.

att på ekonomiavdelningens rekommendation uppmana socialnämnden beslutar om riskanalys och intern kontrollplan i samband med beslut om verksamhetsplan inför 2023 samt avrapportering i delårs- och årsbokslut.

att på ekonomiavdelningens rekommendation uppmana miljö- och byggnadsnämnden kompletterar verksamhetsplanen med riskanalys, riskvärdering, intern kontrollplan samt ansvarig för kontrollerna i samband med att de antar verksamhetsplan 2023.

Ärendebeskrivning

KomRedo AB har på uppdrag av revisorerna i Borgholm kommun granskat den interna kontrollen. Granskningen ingick i revisionsplanen för 2021.

Bedömning är att den interna kontrollen inte är tillräcklig och helt ändamålsenlig.

Bedömning av den interna kontrollen inom respektive nämnd/styrelse är följande:

- Inom kommunstyrelsen bedöms att den interna kontrollen inte är helt tillräcklig och ändamålsenlig och att den behöver anpassas till reglemente och riktlinjer.
- Inom utbildningsnämnden bedöms att den interna kontrollen är tillräcklig men inte helt ändamålsenlig och att den behöver anpassas till reglemente och riktlinjer.
- Inom socialnämnden bedöms att den interna kontrollen är tillräcklig inom nämndens ansvarsområden, trots nämndens svaga engagemang. Dock bedöms att den inte är ändamålsenlig. Nämnden behöver anpassa sitt agerande till reglemente och riktlinjer.

- Inom miljö- och byggnadsnämnden bedöms den interna kontrollen inte vara tillräcklig och behöver anpassas till reglemente och riktlinjer.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 2022-02-18.

Kommunfullmäktige 2021-11-15 § 144.

Granskning av kommunens internkontroll, 2021-11-04.

Revisorerna - Granskning av kommunens internkontroll., 2021-11-03.

Bedömning

I kommunstyrelsens verksamhetsplan med budget 2021 finns en riskanalys och internkontrollplan som omfattar intern kontroll. Det finns dock ingen riskvärdering och uppgift om vem som ansvarar för kontrollen. Kommunstyrelsen bedöms i allt väsentligt tillämpa reglemente och riktlinjer. Det saknas dock en riskvärdering och uppgift om vem som ansvar för uppföljningen. De förtroendevaldas medverkan i framtagande av riskanalys bedöms vara marginell. Kommunstyrelsens samordning och arbete för att säkerställa en god tillämpning av regler och riktlinjer inom nämnderna rörande internkontroll visar också på brister.

Genom att kommunstyrelsen, i samband med beslut av verksamhetsplan, beslutar om riskvärdering samt vilken avdelning/enhet som är ansvarig för respektive kontroll bör de anses tillämpa beslutat reglemente och riktlinjer.

I utbildningsnämndens verksamhetsplan med budget 2021 finns en riskanalys och internkontrollplan som omfattar 2 processer. I ett sidoordnat dokument finns ett underlag som anger såväl riskvärdering som ansvarig för kontrollerna. Utbildningsnämnden har dessutom i särskild ordning beslutat om riskanalys och internkontrollplan för 2021. Den ingår dock inte i nämndens verksamhetsplan med budget 2021.

Utbildningsnämnden har i ett särskilt ärende erhållit och beslutat godkänna uppföljning av intern kontroll för 2020, 2021-05-26, § 60. I ärendet framkommer att man inte noterat några större risker eller problem.

Utbildningsnämnden bedöms inte helt tillämpa regler och anvisningar i reglemente och riktlinjer. De väsentligaste avvikelserna är att riskanalys och internkontroll inte ingår i verksamhetsplan och att avrapportering inte sker i årsbokslut och i delårsrapport. Detta kompenseras dock med en sidoordnad hantering och rapportering som i hög grad bedöms uppfylla kraven i reglemente och riktlinjer. Nämnden bedöms också medverka i samband med framtagande av riskanalys och internkontrollplan.

Genom att utbildningsnämnden beslutar riskanalys och internkontroll i samband med beslut om verksamhetsplan respektive delårs- och årsbokslut bör de anses tillämpa beslutat reglemente och riktlinjer.

Riskanalys och internkontrollplan redovisas i socialförvaltningens kvalitetsledningssystem som omfattar verksamhetens alla delar och regleras genom SOSFS 2011:9. Systemet innehåller såväl riskanalys som kontrollaktiviteter med en hög grad av systematik. Kvalitetsledningssystemet har endast en viss koppling till den övergripande riskanalysen. Socialnämnden har inte fattat några egna beslut avseende riskanalys och internkontrollplan. Någon riskanalys och internkontrollplan ingår således inte i nämndens verksamhetsplan med budget 2021. Enligt nämndordförande medverkar inte heller nämnden i någon process i samband med framtagandet av riskanalys och internkontrollplan.

Socialnämnden bedöms inte helt tillämpa reglemente och riktlinjer. De väsentliga avvikelserna är att riskanalys och internkontroll inte ingår i verksamhetsplan och att avrapportering inte sker i årsbokslut och i delårsrapport. Detta kompenseras dock med en sidoordnad hantering och rapportering som i hög grad bedöms uppfylla kraven i reglemente och riktlinjer och leda till en god intern kontroll inom verksamheten.

Dock fattar nämnden inga beslut om riskanalys och internkontrollplan och medverkar heller inte i någon process där dessa utarbetas. Nämnden får dock en årlig rapport om utfallet av patientsäkerhets- och kvalitetsarbetet och fattar beslut om denna.

Genom att socialnämnden beslutar om riskanalys och intern kontrollplan i samband med beslut om verksamhetsplan inför 2023 samt avrapportering i delårs- och årsbokslut bör de anses tillämpa beslutat reglemente och riktlinjer.

I miljö- och byggnadsnämndens verksamhetsplan med budget 2021 redovisas varken riskanalys eller internkontrollplan. Enligt ordförande ska dock detta förhållande ändras från och med kommande år.

Genom att miljö- och byggnadsnämnden beslutar om riskanalys, riskvärdering, intern kontrollplan samt ansvarig för respektive kontroll i samband med beslut om verksamhetsplan inför 2023 samt avrapportering i delårs- och årsbokslut bör de anses tillämpa beslutat reglemente och riktlinjer.

Beslut skickas till
Kommunstyrelsen för avgörande
Kommunfullmäktige
Utbildningsnämnden
Socialnämnden
Miljö- och byggnadsnämnden

§ 57 Dnr 2021/89 007 KS

Svar på granskning av samverkan mellan regionen och kommunerna avseende psykisk ohälsa bland äldre

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott förslår kommunstyrelsen

att överlämna yttrandet till kommunfullmäktige.

Ärendebeskrivning

Socialnämnden 2022-01-26 § 5 godkände följande svar och överlämnande den till kommunledningsförvaltningen och kommunfullmäktige.

De förtroendevalda revisorerna i Region Kalmar län samt revisorerna i Borgholm, Emmaboda, Hultsfred, Högsby, Kalmar och Oskarshamns kommun har låtit granska samverkan kring psykisk ohälsa bland äldre Syftet med granskningen var" att bedöma om Region Kalmar län och kommunerna bedriver en ändamålsenlig verksamhet och ett tillräckligt bra samarbete och samverkan i enlighet med gällande lagar som syftar till att främja äldres psykiska hälsa"

Den sammanfattande bedömningen i revisionsrapporten var att "Region Kalmar län och kommunerna inte helt bedriver en ändamålsenlig verksamhet och ett tillräckligt bra samarbete och samverkan i enlighet med gällande lagar som syftar till att främja äldres psykiska hälsa".

Nedan följer en beskrivning av lämnade rekommendationer med socialförvaltningens synpunkter.

- *Säkerställa att lokala överenskommelser upprättas avseende samverkan och ansvarsfördelning mellan kommunerna samt hälsocentralerna och primärvårdens öppenvårdspsykiatri.*

  Arbetet med att uppmärksamma psykisk ohälsa bland äldre behöver bedrivas på bred front. Det är viktigt att utgå från varje enskild individs behov och inte enbart hos målgruppen "äldre". Arbetet behöver utgå från de samverkansforum som redan finns genom länsgemensam ledning med dess undergrupper eftersom det är viktigt med en samsyn mellan regionen och länets samtliga kommuner. Arbetet på lokal nivå utgår från den lokala samverkans om redan finns i och med Hemsjukhuset. Här behöver dock psykiatrin bli mer delaktig för att framgång ska nås. I samband med att samverkansgruppen för Hemsjukhuset träffas föreslås att representanter ifrån primärvårdens öppenvårdspsykiatri bjuds in regelbundet för att öka samsynen och formulera en lokal överenskommelse.

- *Att se över behovet av en överenskommelse specifikt avseende äldre med psykisk ohälsa.*

  En översyn av behov av en överenskommelse specifikt avseende äldre med psykisk ohälsa bör göras på ett övergripande plan genom länsgemensam ledning och inte enskilt i varje kommun. I övrigt hänvisas till synpunkten på föregående rekommendation.

- *Initiera en utredning kring socialpsykiatrins möjligheter att stötta även personer över 65 år.*

  Borgholms kommun stöttar sedan flera år även personer som är över 65 år. Socialförvaltningen ser ett behov av att kompetensen kring psykisk ohälsa behöver öka överlag bland personalen och behoven ska kunna identifieras och hanteras oavsett vilken insats en enskild har beviljats. Förvaltningen ser därför i nuläget inget behov av utredning av ytterligare insatser inom socialpsykiatrin, utan även personer med andra insatser såsom särskilt boende eller hemtjänst ska kunna få adekvat stöd utifrån sina behov. Samverkan med regionens psykiatri behöver utvecklas så att även äldre personer med pågående insats ska kunna får stöd av regionen. Arbete pågår att utbilda all personal i psykisk ohälsa genom Psyk – E bas senior samt MHFA (första hjälpen till psykisk ohälsa) Kommunen har även ett psykiatriteam, innehållande alla professioner som utför stödinsatser till baspersonal.

- *Att genomföra en målgruppsanalys av äldre med psykisk ohälsa och arbeta fram konkreta handlingsplaner utifrån analysens resultat. Säkerställ att äldre från andra kulturer inkluderas i analysen. Att utgå från målgruppsanalysens resultat vid utformning av förebyggande insatser. Målsättningar och aktiviteter behövs tas fram för det förebyggande arbetet bland annat i syfte att få genomslag och konkretisera prioriterade områden*

  Borgholms kommun har bedrivit flera PRIO-projekt med utgångspunkt i en projektplan med åtta delprojekt under projekttiden 2016-2021. En grupp bör sammansättas för uppföljning och utvärdering av arbetet. Gruppen bör även göra en målgruppsanalys kring hur situation och behov ser ut för de äldre i just Borgholms kommun. Hur stort är problemet med ensamhet? Hur många lider av depression, ångest eller oro? Hur många äldre tar livet av sig i kommunen? Detta analysarbete görs med fördel i samverkan med primärvården i kommunen. Utifrån analysens resultat kan därefter mer riktade och ändamålsenliga insatser utformas. Äldre med psykisk ohälsa från andra kulturer skall särskilt inkluderas i analysen med fokus på vilken kompetens, resurser och rutiner som finns för att möta målgruppen. Till dessa kopplas bedömnings- eller i bästa fall - mätbara mål och indikatorer. På så vis kan arbetet gå från att bestå av spridda aktiviteter till att vara mer systematiskt och effektivt.

- *Att utveckla användningen av SIP som verktyg för att samordna och planera insatser riktade mot äldre med psykisk ohälsa. För att åstadkomma en förändring behöver samtliga aktörer säkerställa tillämpningen av bestämmelserna angående SIP.*

  Socialförvaltningen delar bedömningen att användningen av SIP bör fortsätta utvecklas eftersom det är ett bra arbetssätt för att se och hantera en persons samlade behov.

- *Att utveckla uppföljning och rapportering avseende äldres psykiska hälsa och koppla detta på ett tydligt sätt till ambitioner och mål.*

  Arbetet med uppföljning och rapportering av de insatser socialtjänsten erbjuder kan ständigt förbättras och inte bara kopplat till äldre med psykisk ohälsa.

Beslutsunderlag

Socialnämnden 2022-01-26 § 5.

Granskning av samverkan mellan regionen och kommunerna avseende psykisk ohälsa bland äldre - Borgholms kommun samt Region Kalmar län, 2021-10-06.

Revisorerna - Granskning av samverkan mellan regionen och kommunerna avseende psykisk ohälsa bland äldre - Borgholms kommun samt Region Kalmar län, 2021-10-06.

Beslut skickas till

Kommunstyrelsen
Kommunfullmäktige

---

§ 58 Dnr 2021/230 106 KS

Remiss av SOU 2021:85 Vägar till ett tryggare samhälle

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar

att lämna remissvar på utredningen *Vägar till ett tryggare samhälle* till regeringskansliet, Justitiedepartementet, enligt förslag.

Ärendebeskrivning

Borgholms kommun har fått utredningen Vägar till ett tryggare samhälle SOU 2021:85 på remiss. Innehållet ansluter till såväl kommuners stöd till brottsoffer enligt Socialtjänstlagen och pågående arbete med att ge kommuner ansvar för det brottsförebyggande arbetet. Eftersom utredningens förslag har stor betydelse för kommunalt arbete och ansvar besvaras remissen.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 2022-01-24.

Vägar till ett tryggare samhälle. Samtida och framtida kriminalpolitiska utmaningar. SOU 2021:85.

Borgholms kommuns yttrande över utredningen *Vägar till ett tryggare samhälle*.

Bedömning

Utredningen och dess förslag, om de antas av riksdagen, kommer att få stor betydelse för kommunernas arbete. Eftersom utredningen har utgått från ett storstadsperspektiv med dess gängkriminalitet är det viktigt att påpeka att förutsättningarna ser väldigt annorlunda ut i små, trygga landsortskommuner.

Konsekvensanalys

Om utredningens förslag genomförs kommer de att få konsekvenser för kommuner och deras arbete. Utredningens förslag är genomtänkta och bra. Det är dock viktigt att hänsyn tas till olika kommuners olika förutsättningar, till exempel storlek och brottsutsatthet.

Beslut skickas till

Yttrandet skickas till regeringskansliet