Borgholms kommun

Sammanträdesprotokoll

KOMMUNSTYRELSENS ARBETSUTSKOTT

Sammanträdesdatum	Paragrafer
2022-06-14	126-137

Plats och tid	Stadshuset, KS-rummet 08:30-12:05, 12:50-13:50	
Beslutande ledamöter	Staffan Larsson	(C)
	Ilko Corkovic	(S)
	Carl Malgerud	(M)
Övriga närvarande	Jonatan Wassberg, sekreterare	
	Jens Odevall, kommunchef	
	Anders Magnusson, tillväxtchef	§§ 126-128
	Benny Wennberg (C), ordförande utbildningsnämnden	§§ 129-131
	Björn Andreen (M), 2:e vice ordf. utbildningsnämnden	§§ 129-131
	Roland Hybelius, utbildningschef	§§ 129-131
	Jeanette Sandström (S), 1:e vice ordf. utbildningsnämnden	§§ 129-131
	Lars-Gunnar Fagerberg, teknisk chef	§§ 130-131
	Maria Drott, seniorkonsult	§ 131
	Johanna Alfredson, HR-chef	§ 132
	Helene Bertilsson, HR-specialist	§ 132
	Kent Johansson, extern utredare	§ 133

Justerare	Carl Malgerud	med Ilko Corkovic som ersättare
Justeringens plats och tid	Stadshuset 2022-06-16	

Underskrifter

Sekreterare ……..

Jonatan Wassberg

Ordförande ……..

Staffan Larsson

Justerare ……

Carl Malgerud

ANSLAGSBEVIS – *anslås på kommunens digitala anslagstavla www.borgholm.se*

Protokollet anslås

Datum då anslaget sätts upp	2022-06-16	Datum då anslaget tas ned	2022-07-07
Förvaringsplats för protokollet	Kommunledningsförvaltningen		

Innehållsförteckning:

§ 126	Remiss på nytt Natura 2000-område	2022/119 265	3 - 9
§ 127	Yttrande om översiktsplan för Kalmar kommun	2021/116 212	10
§ 128	Markförvärv del av fastigheten Klinta 20:1	2022/121 423	11
§ 129	Uppföljnings- och avstämningsmöte 2019-2022; utbildningsnämnden	2019/26 012	12 - 13
§ 130	Styrgupp: Undervisningslokaler i Gärdslösa – Tilläggsbudget Gärdslösa skola (förskola och huvudbyggnad)	2022/46 630	14 - 16
§ 131	Uppföljning av satsningen Avgiftsfri frukost till högstadieelever	2021/214 622	17
§ 132	Information HR-avdelningen: pulsmätning		18
§ 133	Infomation/besök: Utredning av Ölands kommunalförbunds funktion		19
§ 134	Översyn av arvoden och ersättnignsreglementet (Arbetsgrupp för fullmäktigeuppdrag § 146/2020)	2022/117 003	20 - 30
§ 135	Översyn av den politiska organisationen	2022/118 001	31
§ 136	Avstämning med avdelningscheferna: Kommunchef med stab		32
§ 137	Information från verksamheten, verkställighet samt redovisning av delegationsbeslut	2022/11 002	33

§ 126 Dnr 2022/119 265 KS

Remiss på nytt Natura 2000-område

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar

att lämna bilagt yttrande som svar på remissen (se nedan).

Ärendebeskrivning

Tolv länsstyrelser med kust mot havet har fått i uppdrag att ta fram förslag till områden som bör ha Natura 2000-skydd i enlighet med Eus fågeldirektiv, utifrån IBA-områden (Important Bird and Biodiversity Areas) utpekat av BIRDlife. Syftet med skyddet är att bevara fågellivet, och de områden som pekas ut som möjliga Natura 2000-områden är kärnområden av stor betydelse för fågellivet. Förslaget ska redovisas för Naturvårdsverket senast den 2022-08-22.

Enligt förslaget bildas ett SPA-område (Special Protection Areas) längsmed Ölands östra kust, vilket inkluderar utvalda sjömarker och vattenområdet från strandlinjen ut till cirka 25 meters djup öster om Öland. Sju befintliga SPA-områden upphävs.

Avgränsning av SPA-områden har skett med följande hänsyn: kommunala planområden med annan mark- och vattenanvändning, mot strandbebyggelse, större hamnar och samlad bebyggelse samt mot mindre bryggområden och hamnar. Man har även tagit hänsyn till riksintresset för försvaret.

Ett Natura 2000-skydd innebär att det blir generell tillståndsplikt för verksamheter som kan påverka miljön, att det utpekade området blir riksintresse för naturvård, gynnsam bevarandestatus påverkar miljökvalitetsnormer inom vattenförvaltning och att hänsyn måste tas i myndighetsbeslut som kan beröra området. Ett skydd innebär även att Länsstyrelsen kan finansiera nödvändiga bevarandeåtgärder, så som hävdersättning och restaurering av betesmarker.

Gränsen för remissen utgör inte Länsstyrelsens färdiga förslag. Regering beslutar ifall att utpekade områden ska få Natura 2000-skydd.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse – 2022-06-03.

Utkast till yttrande över nya Natura 2000-områden.

Information om förslag till nya Natura 2000-områden för fåglar.

Rapport - Underlag marina IBA-områden och nya SPA-områden.

Bilaga 1 Beskrivning av arter SPA Kalmar län.

Bilaga 3 Häckande kust- och sjöfåglars beståndsutveckling 1984-2016.

Bilaga 4. Antal och utbredning av övervintrande sjöfåglar längs Smålandskusten mellan Bröms och Simpevarp under perioden 2015-2022.

Bedömning

Kommunstyrelsens arbetsutskott anser att processen inte gått till på ett tillfredställande sätt. Kommunikationen med markägare, näringsidkare och kommunerna har varit undermålig. Berörda har lämnats kort svarstid som dessutom är mitt i sommaren. Det är dessutom svårt att överblicka konsekvenserna av ett regeringsbeslut som skulle vara i enlighet med länsstyrelsens förslag.

Ytterligare bedömningar framgår av bilagt yttrande.

Beslut skickas till

Kommunstyrelsen för kännedom

Miljö- och hållbarhetsberedningen för kännedom

Handläggare
Anders Magnusson
Tillväxtchef

Ert datum 2022-05-04

Er beteckning 511-5461-2021

Länsstyrelsen i Kalmar län - natura 2000

Borgholms kommuns yttrande över nya Natura 2000 områden

Bakgrund

Tolv länsstyrelser med kust mot havet har fått i uppdrag att ta fram förslag till områden som bör ha Natura 2000 skydd i enlighet med EUs fågeldirektiv. Syftet med skyddet är att bevara fågellivet, och de områden som pekas ut som möjliga Natura 2000-områden är kärnområden av stor betydelse för fågellivet. Förslaget ska redovisas för Naturvårdsverket senast den 22 augusti 2022.

Länsstyrelsen Kalmar har fått i uppdrag att ta fram en uppdaterad och vetenskapligt underlag där man ska bedöma oskyddade IBA-områdens (Important Bird Areas utpekade av BIRDlife International) betydelse för bevarandet av fåglar och utifrån det ta fram förslag till nya SPA-områden som ska få Natura 2000-skydd. Enligt förslaget bildas ett SPA-område (Special Protection Areas) längsmed Ölands östra kust, vilket inkluderar utvalda sjömarker och vattenområdet från strandlinjen ut till cirka 25 meters djup öster om Öland. Sju befintliga SPA-områden upphävs. SPA-områden skyddas enligt Natura 2000.

Avgränsning av SPA-områden har skett med följande hänsyn: kommunala planområden med annan mark- och vattenanvändning, mot strandbebyggelse, större hamnar och samlad bebyggelse samt mot mindre bryggområden och hamnar. Man har även tagit hänsyn till riksintresset för försvaret.

Ett Natura 2000-skydd innebär att det blir generell tillståndsplikt för verksamheter som kan påverka miljön, att det utpekade området blir riksintresse(4 kap. 1 och 8 §§ MB), gynnsam bevarandestatus påverkar miljökvalitetsnormer inom vattenförvaltning och att hänsyn måste tas i myndighetsbeslut som kan beröra området. Ett skydd innebär även att Länsstyrelsen kan finansiera nödvändiga bevarandeåtgärder, så som hävdersättning och restaurering av betesmarker.

Östra Ölands strandängar är idag riksintresse för naturvård enligt 3 kap MB.

Postadress
Box 52
38721 Borgholm

Telefon

Telefax
Box 52

e-mail / www
Anders.Magnusson@borgholm.se
http://www.borgholm.se

Bedömning

Samrådsprocessen har varit forcerad och förutsättningarna ger inte möjlighet att bedöma vilka konsekvenser ett inrättande av ett så omfattande Natura 2000-område innebär för kommunens utveckling samt för boende, markägare och näringsidkare. Det behövs en längre och mer hänsynstagande process med en konsekvensbedömning om vad skyddet innebär. En konsekvensanalys där man tar med andra intressen än skydd för fågellivet hade underlättat den kommunala bedömningen av vad Natura 2000-skyddet innebär, och även för boende och verkande i området.

Den föreslagna utbredningen av Natura 2000-området längs med östra kusten, påverkar lokal utveckling, boende, fastighetsägare och näringsliv. Kommunen anser att man inte har tagit tillräcklig hänsyn till boende, fastighetsägare och näringslivet i samrådsprocessen. Kommunen anser att samråd med berörda måste hållas på plats. Svarstiden för yttrandet är orimligt kort och infaller dessutom på sommaren som för kommunen innebär begränsade resurser.

Det finns en uttryckt vilja att utveckla östra sidan för boende, vilket är utpekat i den nya översiktsplan som just nu är på samråd. I förslaget till ny översiktplan ligger exempelvis ett utredningsområde i Kårehamn i direkt anslutning till det föreslagna Natura 2000-området. Kårehamn har även fler funktioner som är av stor vikt inte bara lokalt utan även nationellt. Hamnen är intresse för yrkesfisket och utgör ”servicehamn” till den havsbaserade vindkraften. Dessutom är Kårehamn utpekat som fiskehamn inom riksintresse för yrkesfisket. Enligt EU-rätt (artikel 6.2-4) ska verksamhet inte påverka Natura 2000-området på ett betydande sätt, och detta gäller all slags verksamhet och åtgärder såväl inom som utanför ett Natura 2000-område. Hamnverksamheten samt den vindbaserade vindkraften behöver visa att de inte har en betydande påverkan på Natura 2000-områdets bevarandemål, alternativt visa att de var i drift innan 2001 (enligt övergångsbestämmelserna krävs dock inte ett sådant tillstånd om verksamheter påbörjats innan 1 juli 2001 (enligt 7 kap. 28 a § (SFS 2001:437)). Skulle dessa funktioner påverkas av Natura 2000 så att de inte kan fortgå som tidigare skulle det ha påverkan på självförsörjandegraden för både livsmedel och energiproduktion och på så sätt även påverka möjligheten att uppnå miljökvalitetsmålet begränsad klimatpåverkan.

Förutom utredningsområdet i Kårehamn, ligger även utredningsområdena Hagaby-Högby, Sandbybaden och Böda i närhet till Natura 2000-förslaget. Dessa områden har strategiskt pekats ut som de mest lämpade för utveckling på östra sidan. I flera av dessa områden pågår även en utbyggnad av VA-nätet.

Natura 2000-området bildas för att skydda fågellivet och det väcker frågan om vilken hänsyn som ska tas till skyddet utanför de fysiska gränserna för Natura 2000-området. Bebyggelse nära ett Natura 2000 område ska kunna visa att byggnationen inte innebär en betydande påverkan på fågellivet. Det kan innebära att bostadsutveckling kan behöva anpassas för att få en låg påverkan. Anpassningen av bostadsutveckling utefter bevarandemål i Natura 2000-området kan ha negativ påverkan på samhällsutvecklingen.

Inom det föreslagna skyddsområdet finns tomter, exempelvis i Backhorva, Klockholm och Strömsrum. Det är av betydelse att bebyggelse på tomtmark samt de sjöbodar som ligger inom området, alltså befintlig bebyggelse, fortsatt kan brukas. Även nybyggnation kan komma att bli aktuellt på befintliga tomter. Sjöbodar har ett värde för Öländsk kultur- och landskapsbild. Idag strider inte renoveringar av befintliga byggnader mot strandskyddet eller bevarandevärdet i ett Natura 2000-område. Detta innefattar även nödvändig infrastruktur till och från tomter och sjöbodar. Exempel på platser där sjöbodar har inkluderats inom Natura 2000-området är Mörbyudd, Egby udde, Melösa och Kapelludden.

En del av det utpekade SPA-området är under 2,8 meter över havsytan eller ligger inom strandskyddsområde, är betesmark med höga naturvärden och har fornlämningar. Under dessa förutsättningar är marken olämplig att bebygga, och därför inte utpekat som utredningsområde i översiktsplanen.

Man bör i avgränsandet vara uppmärksam på att inte ta med jordbruksmark som är odlingsbar, då jordbruket är av stor vikt i Borgholm kommun och prioriterat enligt översiktsplanen. I exempelvis Klockholm och Strömsrum har man inkluderat jordbruksmark som brukas. Ett aktivt brukande av jordbruksmarken riskerar att anses ha en negativ effekt på bevarandet av fåglarna i Natura 2000-området, och därmed kunna stoppas. Enligt EU-rätt (artikel 6.2-4) ska verksamhet inte påverka Natura 2000-området på ett betydande sätt och detta gäller all slags verksamhet och åtgärder såväl inom som utanför ett Natura 2000-område. Det utesluter heller inte pågående verksamhet, även om det bedrevs innan ett område förklaras som Natura 2000-område. Det betyder att all verksamhet som på ett betydande sätt påverkar Natura 2000 behöver tillstånd. Enligt övergångsbestämmelserna krävs dock inte ett sådant tillstånd om verksamheter påbörjats innan 1 juli 2001 (enligt 7 kap. 28 a § (SFS 2001:437)).

Det behöver vara tydligt vad detta innebär för jordbruket och den brukade odlingsmark som ligger inom det utpekade Natura 2000-området. Behöver lantbrukare formellt bevisa att jordbruk bedrivits innan 2001 alternativt söka tillstånd eller kan det antas ha bedrivits innan dess? Hur detta ska bedömas bör beskrivas skriftligen och tydligt. Enligt länsstyrelsens hemsida beskriver man att verksamheter som redan bedrivs i eller i närheten av föreslagna områden i huvudregel ska kunna fortsätta, men att man kan behöva söka tillstånd om verksamheten ändras så att betydande påverkan kan uppstå. Kommunen anser att hanteringen känns otydlig och anser att odlingsbar jordbruksmark inte ska ingå i Natura 2000-områden.

Vindkraftsverk i Borgholm kommun är i många fall äldre och det kommer att behöva ske ett generationsskifte om man fortsatt ska kunna producera förnyelsebar el i samma utsträckning som idag. Enligt länsstyrelsens hemsida ska samtliga befintliga anläggningar omfattas av gällande tillstånd. Ett generationsskifte av nuvarande vindkraftsverk är idag svårt av flera skäl, och det är därför troligt att en uppgradering av vindkraftsverk blir svår att genomföra. Anledningar till detta kan exempelvis vara att är i närheten till riksintresse för försvaret, att ifall vindkraftverken ska ersättas med ett större verk inom 1000 meter från bebyggelse så uppstår påverkan på bebyggelse (buller med mera) och att man ska kunna visa att fåglar som skyddas av fågeldirektivet inte påverkas. Vid en uppgradering kommer man behöva söka tillstånd. Närheten till ett Natura 2000 kan förväntas att ytterligare minska möjligheten att göra förändringar av vindkraftsverk längs med östra Öland, då man ska kunna redovisa att ett vindkraftsverk inte utgör någon betydande påverkan. Det ligger ett antal vindkraftsverk i och i närheten av utpekade Natura 2000-området, exempelvis i Långöre, Böda och Kårehamn, vilka kan antas påverkas av detta. Vindkraftsparken i Kårehamn ligger delvis inom ett riksintresse för vindbruk. Detta riksintresse för vindkraft kommer att delvis ligga inom det nya Natura 2000-området.

Sammanfattande synpunkter:

- Förutsättningarna i remissen ger inte möjlighet att bedöma vilka konsekvenser ett inrättande av ett så omfattande Natura 2000-området innebär för kommunens utveckling samt boende, markägare och näringsidkare. Samrådsprocessen har varit forcerad, vilket har gjort det svårt för kommunen att på djupet hinna bedöma konsekvenserna av det nya Natura 2000-området. En konsekvensanalys när man tar med andra intressen än skydd för fågellivet hade underlättat den kommunala bedömningen av vad Natura 2000-skyddet, och även för boende och verkande i området. Samrådsprocessen borde ha tagit mer hänsyn till boende, markägare och näringsidkare, för att de ska ha möjlighet till att lämna yttrande.
- Natura 2000-området bör inte ligga i så nära anslutning till utvecklingsområden enligt förslaget till ny översiktsplan. Det är viktigt att med en fortsatt verksamhet och bostadsutveckling i anslutning till ianspråktagen mark. Detta i syfte att nyttja befintlig infrastruktur och förtäta befintliga samhällen.
- Det är av stor vikt att brukande av bebyggelse inom Natura 2000 området inte försvåras, vilket exempelvis innefattar ny infrastruktur.
- Natura 2000-område kan komma att försvåra processen för generationsskifte av vindkraftsverk längsmed östra Öland, vilket påverkar lokal självförsörjning av fossilbränslefri elproduktion. Vindkraftsparken i Kårehamn är av stort värde för förnybar elproduktion, och ligger delvis inom riksintresse för vindbruk. Riksintressen för vindbruk ligger delvis inom förslaget till Natura 2000.
- Pågående hamnverksamhet i Kårehamn ska inte påverkas av det nya skyddet.
- Det behöver tydliggöras vad skyddet innebär för jordbruket och den brukade odlingsmark som ligger inom det utpekade Natura 2000-området. Vi anser att odlingsbar mark inte ska ingå inom avgränsningen för Natura 2000-skyddet. Jordbruksmark inte ska anses tillståndspliktigt och antas ha bedrivits sedan innan 2001. Man bör i största mån säkerställa ett fortsatt aktivt jordbruk inom och i närheten av Natura 2000-området.
- Ölands jordbruk har ett behov att hålla vatten i landskapet och att intill jordbruksmark skapa bevattningsdammar. Detta är en viktig aspekt utifrån klimatanpassning och livsmedelsförsörjning. Natura 2000-skydd kan påverka processen att hitta lämpliga lokaliseringar för bevattningsdamm i anslutning till jordbruksmark.
- Det finns en oro att inrättandet av Natura 2000 gör det svårt att i framtiden skapa någon utveckling alls i berörda områden.

Borgholms kommun

Kommunstyrelsens arbetsutskott

§ 127 Dnr 2021/116 212 KS

Yttrande om översiktsplan för Kalmar kommun

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar

att inte lämna ytterligare synpunkter på förslag till översiktsplan.

Ärendebeskrivning

Borgholms kommun har blivit inbjudna att lämna synpunkter på Kalmar kommuns förslag till översiktsplan som är på granskning från 2022-04-11 till 2022-06-19.

Borgholms kommun vill tacka för möjligheten att lämna synpunkter men har efter samrådsyttrandet inget ytterligare att erinra.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 2022-06-09.

Informationsbroschyr - Ny översiktsplan (Kalmar kommun), 2022-04-13.

Underrättelse om granskning Förslag till ny översiktsplan 2035-2050 (Kalmar kommun), 2022-04-13.

Beslut skickas till

Samhällsplanerarna
Kalmar kommun

§ 128 Dnr 2022/121 423 KS

Markförvärv del av fastigheten Klinta 20:1

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige

att köpa fastigheten för 2 000 000 kronor.

att uppdra åt upphandlad fastighetsmäklare att genomföra köpet.

Ärendebeskrivning

Ägaren till fastigheten Klinta 20:1 har under många år fört en dialog om att kommunen skall köpa marken. Borgholms kommun äger markskiftena på båda sidor om hennes fastighet och är del av Tings Ene 1:14. Parterna har tidigare inte varit överens om köpeskillingen. Borgholms kommun lät utföra en oberoende värdering 2017 genom Värderingsbyrån i Kalmar. Värderingen löd på 1 500 000 kronor, vilket fastighetsägaren inte godtog. Idag är kommunen och fastighetsägaren överens om en köpeskilling på 2 000 000 kronor. Marken är på 17 300 kvadratmeter, varav befintlig byggnadsplan tillåter en yta om cirka 3 600 kvm för handel. Därtill cirka 2 000 kvadratmeter parkeringsyta.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 2022-06-09.

Tjänsteskrivelse, 2021-10-19.

Bedömning

I ett framtida perspektiv är det positivt att kommunen äger denna mark i planeringssyfte för förbättring av kommunikation i Köpingsvik, samla utfarter och dessutom få tillgång till väg till återvinningsstationen.

Konsekvensanalys

Man bör man framöver, utifrån ett markstrategiskt perspektiv, se över en möjlig detaljplaneändring för ett större område i Köpingsvik. I det fallet är det positivt ifall kommunen besitter ett större sammanhängande område.

Beslut skickas till

Kommunstyrelsen för beredning
Kommunfullmäktige för avgörande
Tillväxtchefen

§ 129 Dnr 2019/26 012 KS

Uppföljnings- och avstämningsmöte 2019-2022; utbildningsnämnden

Ärendebeskrivning

Målet med uppföljnings-/avstämningsmötena är att tillsammans utveckla en välkomnande kommun med ömsesidig respekt och förståelse. Mötet sker i dialogform i försök att få en gemensam bild över vad som behöver göras.

Beslutsunderlag

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2022-04-12 § 79Uppföljnings- och avstämningsmöte 2019-2022; utbildningsnämnden och styrgruppen.

Checklista.

Dagens sammanträde

Utbildningsnämndens arbetsutskott och utbildningschefen redogör kort för nämndens verksamhet efter det format som finns i den utskickade checklistan. Av informationen framgår bland annat följande:

1. Nämndens rapport om den aktuella situationen, avvikelser och korrigerande åtgärder inom:

1.1. Personal (HR-frågor)

- Personalen har haft en intensiv period och är påverkade av de gångna årens belastning. Slutet på läsåret är dessutom en naturligt intensiv period för utbildningsförvaltningens chefer och personal.
- En engelsklärare har anställts från de som kommit till kommunen från Ukraina.

1.2. Uppföljning av internkontroll

- Område trygghet och att barnkonsekvensanalys genomförs enligt lagkrav. Fritidsgårds- och kulturskolepersonal har haft riktad utbildning inom detta område.
- Resurshantering förskola och hur kan vi få till en så likvärdig fördelning som möjligt utifrån den struktur vi har. Arbetas fram en modell under hösten.

1.3. Ekonomisk uppföljning

- Prognoserna framhåller en budget i balans, inklusive insatsmedel för reparation av utbildningsskulden. Dock är det många omvärldsfaktorer som på-

verkar just nu och insatserna för att säkra kommunens ukrainska barns skolgång innebär ökade kostnader. Positivt för utbildningsförvaltningens verksamhet är att de flesta av de ukrainska barnen så här långt är lokaliserade till Borgholms tätort vilket underlättar studiehandledningen.

Kommunen håller på att teckna ett nytt avtal med migrationsverket. Det täcker boendekostnaderna och gälla fram tills regeringens lagförslag om kompensation till kommunerna för det ökade flyktingmottagningen trätt i kraft. Vilken täckning kommunen får för kommunens insatser för de ukrainska barnen är därmed i dagsläget inte klart.

2. Iakttagelser och förändringar i omvälden som kan påverka verksamheten:

   - Lärare och språkstödjare har anställts för att säkra de Ukrainska elevernas skolgång. Ovissheten kring hur många och hur länge de finns hos oss gör att en balans hela tiden måste råda kring antal medarbetare i den delen och det blir en svårighet att ge längre anställningar. De som är nyanlända sedan mars kommer räknas in i skolresultaten vilket kommer sänka kommunens genomsnittliga skolresultat för vårterminen.

   - Kommuner kommer kunna starta *resursskolor* i och med den nya skollagen från och med 2022-07-01, detta efter nya skrivningar i skollagen. Det kan finnas intresse för kommunen att omvandla den särskilda undervisningsgrupp som finns i Köping till en resursskola om det finns förutsättningar för det.

   - En höjning/utökad studietid med två timmar i veckan börjar från höstterminen. Höjningen är obligatorisk för kommunen och gäller årskurs 4 till 9.

   - Utökad lovskola börjar gälla från och med höstterminen. Ökningen är på 25 timmar och är för de i årskurs 9 som riskerar att inte nå godkänt betyg.

3. Lägesrapportering av större projekt

   - Åkerboskolan är inne i en intensiv period med många detaljfrågor. Rektor börjar imorgon.

   - Slottskolans utemiljö ska färdigställas under sommaren.

4. Nämndens återkoppling och medskick till kommunstyrelsen

   - Det är viktigt att kommunen värnar om personalen. Undervisningsskulden har visat sig vara tyngre att arbeta med än förväntat vilket har skapat en stress i lärarkåren.

Beslut skickas till
Utbildningsnämnden för kännedom

§ 130 Dnr 2022/46 630 KS

Styrgupp: Undervisningslokaler i Gärdslösa – Tilläggsbudget Gärdslösa skola (förskola och huvudbyggnad)

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen

att för år 2022 anta tilläggsbudget för Gärdslösa skola, inklusive förskola, på 8 479 000 kronor. Posten för investeringsbudget 2022 för Gärdslösa skola blir därmed 14 379 000 kronor.

att utöka budgetplan för investeringsbudgeten 2023 för Gärdslösa skola (förskolebyggnad) med 574 000 kronor till 20 574 000 kronor.

att utöka budgetplan för investeringsbudgeten 2023 för Gärdslösa skola (huvudbyggnad *Fas 3*) med 5 000 000 kronor.

att beakta avskrivningskostnaderna i kommande budgetprocess.

Härutöver beslutar kommunstyrelsen, förutsatt att kommunfullmäktige bifaller kommunstyrelsens förslag,

att ingå kontrakt avseende avrop Fas 2 från ramavtalet *Förskolebyggnader* med entreprenören Skanska AB.

att anvisa ytterligare 13 650 000 kronor år 2022 och 20 574 000 kronor år 2023. Inklusive anvisningen till fas 1 (729 000 kronor) har kommunstyrelsen därmed anvisat projektet totalt 34 953 000 kronor från investeringsbudeten för Gärdslösa skola.

Ärendebeskrivning

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2022-02-01 § 22 har valt att arbetsutskottet tillsammans med utbildningsnämndens arbetsutskott ska utgöra en styrgrupp i projektet med att ta fram förslag på lösning till frågan om undervisningslokaler i Gärdslösa. En arbetsgrupp med tjänstepersoner från kommunledningsförvaltningen och utbildningsförvaltningen har skapats för att ta fram och arbeta med underlag för att möjliggöra en modern och attraktiv skola/förskola på kommunens östra sida. I projektet ingår även omfattande markarbeten för en tilltalande, säker och tillgänglighetsanpassad utemiljö med parkering. Målsättningen är att en nyckelfärdig förskola är klar för inflyttning till höstterminen 2023.

Styrgruppen har beställt av arbetsgruppen att ta fram underlag för att inleda byggprojekt. Tekniska avdelningen har gjort bedömningen att den inledande fasen, kallad fas 1, kan påbörjas via att besluta att ingå kontrakt avseende avrop från ramav-

talet Förskolebyggnader med entreprenören Skanska AB och har anvisat medel motsvarande 729 000 kronor från investeringsbudeten 2022 för Gärdslösa skola.

Uppdraget består av två faser: fas 1 och fas 2.

Uppdraget har inletts med fas 1 där entreprenören har genomfört av beställaren beställd projektering, inklusive kalkyl och upprättande av bygglovshandlingar. Projekteringen är utöver konceptförkolans grundutformning med ändring av ABT kapitel 6 § 11. Ändringen avser att beställaren har rätt att när som helst under fas 1 avbeställa entreprenaden och säga upp detta entreprenadkontrakt till upphörande, utan annan ersättning till entreprenören än att utge betalning för dittills utfört arbete med projektering och kalkyl som beställaren har beställt enligt bilaga 3 specifikation över kontraktets omfattning inklusive sammanställning av kontraktssumman. Fas 1 är budgeterad till 729 000 kronor.

Entreprenören ska i sådant fall redovisa resultatet av sitt uppdrag genom att överlämna, i digital originalform, samtliga handlingar till projektering fas 1 avseende gård och mark.

Fas 2 utgör en produktionsfas. Fas 2 ska avropas skriftligt av beställaren efter kalkyl i fas 1 tagits fram av entreprenören och godkänts av beställaren. Entreprenören har för beställaren presenterat kostnader för förskola koncept A, baserat på index fram till oktober 2021 inklusive de tillägg som arbetsgruppen ser som nödvändiga. De tillägg som tagits upp i kalkylen omfattar bergvärmeanläggning, solpaneler 30 KkW, passagesystem, solavskärmning, ändringar i planlösning och kök. Tillkommande kostnader för markarbeten, husgrund, förråd, utemiljöer, parkering, anslutningar med mera har entreprenören budgeterat till 8 339 000 kronor.

Beslutsunderlag

Kontrakt avseende avrop från ramavtalet Förskolebyggnader 2018. Koncept A, Borgholms kommun, 2022-03-21.

BILAGA 3 till Kontrakt avseende avrop från ramavtalet Förskolebyggnader 2018. Koncept A, Borgholms kommun, 2022-03-21.

Illustrationsplan utemiljö Gärdslösa.

Bedömning

I gällande investeringsplan för Borgholms kommun finns budgetutrymme för nybyggnation, utveckling av utemiljöer och parkeringsyta på 25,9 miljoner kronor under perioden 2022-2024. I de kalkyler som tagits fram under fas 1 kan den totala summa behöva justeras.

Upphandlat pris för förskola koncept A inklusive projekteringskostnader under fas 1 inklusive tillägg uppgår till 23 813 000 kronor. Markarbeten, utemiljö och parkering vid etablering av nya förskolan bedöms som omfattande och har budgeterats till 8 339 000 kronor. Samtliga priser utgår från index per oktober 2021 och indexupp-

räkning till april 2022 uppgår till 4,71 % eller 1514 000 kronor. Kommunens byggherrekostnad och riskpremie är budgeterad till 2 procent eller 1 286 000 kronor. Totalkostnaden för upphandlad förskola koncept A och budget för markarbeten, utemiljö, parkering med mera uppgår till 34 953 000 kronor.

Tekniska avdelningen gör bedömningen att upprustning och renovering av skolans huvudbyggnad kommer uppgå till cirka 5 000 000 kronor i nästa fas. Kostnaden kommer påverkas av de behov som arbetsgruppen, styrgruppen och kommunstyrelsens belyser och kostnadsutvecklingen av arbete och material.

Detta beslut innebär att entreprenören kan påbörja uppdraget att av beställaren genomföra beställning av nyckelfärdig förskola koncept A inklusive markarbeten, utemiljö och parkering. Arbetet genomförs i samverkan med kommunens arbetsgrupp, samt återkoppling till styrgruppen för utveckling av Gärdslösa förskola och skola.

Konsekvensanalys

Anvisningen av medel påverkar inte någon investering negativt då den tas inom planerade projekt för Gärdslösa skola.

Den totala budgeten för projektet Gärdslösa skola (förskola och skolan) blir som följer:

År	**Förskola (Fas 1+2)** **(Ny byggnad + utemiljö)**	**Skola (Fas 3)** **(Ombyggnation befintlig skolbyggnad)**
2022 (total) **(befintlig budget + tillägg)**	14 379 000 kronor 5 900 000 + 8 479 000 kronor	-
2023 (total) **(befintlig budget + tillägg)**	20 574 000 kronor 20 000 000 + 574 000 kronor	5 000 000 kronor 0 + 5 000 000 kronor

Dagens sammanträde

Tekniska chefen och seniorkonsult som arbetar med projektet redogör för styrgruppen Fas 1 (resultatet av arbetsgruppens arbete och Skanskas överlämnade underlag) och förslaget till beslut (Fas 2).

Beslut skickas till

Kommunfullmäktige för beredning och för delavgörande
Kommunfullmäktige för delavgörande
Tekniska avdelningen
Ekonomiavdelningen
Utbildningsnämnden för kännedom

§ 131 Dnr 2021/214 622 KS

Uppföljning av satsningen Avgiftsfri frukost till högstadieelever

Ärendebeskrivning

Kommunen har under vårterminen 2022 erbjudit elever på Åkerboskolan och Slottskolan avgiftsfri frukost. Kommunstyrelsens arbetsutskott tar emot den utvärdering som gjorts av satsningen.

Beslutsunderlag

Utvärdering avgiftsfri frukost till högstadieelever - Vårterminen 2022, 2022-06-08.

Dagens sammanträde

Kommunchefen, utbildningschefen och tekniska chefen redogör för den uppföljning som gjorts av satsningen.

§ 132

Information HR-avdelningen: pulsmätning

Ärendebeskrivning

HR-avdelningen har bjudits till dagens sammanträde för att redogöra för kommunens kontinuerliga arbetat med att förbättra arbetsmiljön.

Dagens sammanträde

HR-chefen och HR-specialist redogör för kommunens kontinuerliga arbetat med att förbättra arbetsmiljön. Av informationen framkommer bland annat följande:

- Den avsiktsförklaring för friskare arbetsplatser som Sveriges kommuner och regioner (SKR) tagit fram med arbetsmarknadens parter gäller sedan december 2021.

- SKR trycker på sådana insatser som kommunen i dagsläget arbetar efter, så som Sunt arbetsliv och AFA försäkring. Centralt fokuseras SKR på så kallade friskfaktorer vilka är ett resultat av forskning och ger möjlighet för att skapa en god arbetsmiljö och minska sjukfrånvaron i kommunernas verksamheter.

- Kommunen har arbetat med *pulsmätningar*. Pulsmätningarna är korta enkätundersökningar och utgår ifrån de empiriskt framtagna friskhetsfaktorerna. Resultatet av de kontinuerliga pulsmätningarna skapar ett *Frisk*-index som kommunen kan använda sig av i sitt arbetsmiljöarbete.

- Kommunens arbetsgrupper lyfter kontinuerligt sin pulsmätning på arbetsplatsträffarna (APT) och det lyfts på kommunens förvaltningssamverkan (FOSAM) och centralsamverkan (CESAM). Detta görs för att kontinuerligt förbättra arbetsmiljön.

§ 133 Dnr 2022/122 001 KS

Information/besök: Utredning av Ölands kommunalförbunds funktion

Ärendebeskrivning

Ölands kommunalförbund har beställt en utredning av att hur kommunalförbundets verksamhet ska se ut efter att ansvaret för räddningstjänsten övertas av det nya förbundet som bildats (se kommunfullmäktigebeslut 2022-03-21 § 44).

Uppdraget att göra en förstudie är upphandlat. Ett eventuellt förslag till ändringar ska sedan vidare beredas. Utredaren är inbjuden till sammanträdet för att redogöra för sitt uppdrag och för att fråga arbetsutskottet om deras förväntningar av kommunalförbundets utredning.

Dagens sammanträde

Utredaren presenterar sitt uppdrag och ges möjlighet att ställa frågor till ledamöterna i kommunstyrelsens arbetsutskott. Förstudien förväntas vara färdig i slutet av augusti 2022.

§ 134 Dnr 2022/117 003 KS

Översyn av arvoden och ersättningsreglementet (Arbetsgrupp för fullmäktigeuppdrag § 146/2020)

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige

att kommunstyrelsens ordförandes arvode sätts till 80 % av riksdagledamots årsarvode.

att årsarvodet för 1:e vice ordförande i kommunstyrelsen ska utgöra 40 % av kommunstyrelsens ordförandes årsarvode.

att årsarvodet för 2:e vice ordförande i kommunstyrelsen ska utgöra 40 % av kommunstyrelsens ordförandes årsarvode.

att årsarvodet för ordförande i socialnämnden ska utgöra 40 % av kommunstyrelsens ordförandes årsarvode.

att årsarvodet för ordförande i utbildningsnämnden ska utgöra 40 % av kommunstyrelsens ordförandes årsarvode.

att årsarvodet för ordförande i miljö- och byggnadsnämnden ska utgöra 40 % av kommunstyrelsens ordförandes årsarvode.

att att årsarvoden för tjänstgöring som förtroendevald som utgör minst 40 % av kommunstyrelsens ordförandes årsarvode ska ersätta andra ersättningar i en och samma nämnd annat än för reseersättning.

att höja 1:e och 2:e vice ordförande i socialnämndens, utbildningsnämndens och miljö- och byggnadsnämndens årsarvode från 2 % av kommunstyrelsens ordförandes årsarvode till 5 % av kommunstyrelsens ordförandes årsarvode.

att person som är ordförande för utskott utan att vara ordförande för den nämnd som utskottet är underställt ska erhålla årsarvode på 5 % av kommunstyrelsens ordförandes årsarvode.

att höja kommunfullmäktiges ordförandes arvode till 15 % av kommunstyrelsens ordförandes årsarvode.

att kommunfullmäktiges 1:e och 2:e vice ordförande får ett årsarvode på 5 % av kommunstyrelsens ordförandes årsarvode.

att valberedningens ordförande inte ska ha ett årsarvode/fast arvode.

att ej tjänstgörande ersättare har rätt till ersättning vid maximalt 6 nämndssammanträden per år.

att ledamot och ersättare med rätt till ersättning för tjänstgöring vid fullmäktigesammanträde får 1,1 % av kommunstyrelsens ordförandes månadsarvode.

att fastställa valnämndens arvode för röstmottagare på valdagen efter tjänstgöring i mer än sju (7) timmar till 2 200 kronor och 2 750 kronor för distriktens ordförande för de allmänna valen 2022. Dessa belopp ska årligen räknas upp utifrån den genomsnittliga justeringen som årligen fastställs av personalutskottet i samband med löneöversynen.

att kommunfullmäktige föreslår bolagsstämmorna i de kommunala bolagen att arvoden fastställs från och med 2023 enligt följande:

- Borgholm Energi Elnät AB
  - Ordförande: 15 % av kommunstyrelsens ordförandes årsarvode.
  - 1:e och 2:e vice ordförande: 2,5 % av kommunstyrelsens ordförandes årsarvode.
  - I övrigt godkänns att styrelsen följer samma regler som för nämndsledamöter enligt kommunens arvodes- och ersättningsreglemente.
- Borgholm Energi AB
  - Ordförande: 15 % av kommunstyrelsens ordförandes årsarvode.
  - 1:e och 2:e vice ordförande: 2,5 % av kommunstyrelsens ordförandes årsarvode.
  - I övrigt godkänns att styrelsen följer samma regler som för nämndsledamöter enligt kommunens arvodes- och ersättningsreglemente.
- Borgholmshem AB
  - Ordförande: 20 % av kommunstyrelsens ordförandes årsarvode.
  - 1:e och 2:e vice ordförande: 5 % av kommunstyrelsens ordförandes årsarvode.

  I övrigt godkänns att styrelsen följer samma regler som för nämndsledamöter enligt kommunens arvodes- och ersättningsreglemente.

Samtliga regler gäller från och med 2023-01-01.

Ärendebeskrivning

Kommunfullmäktigeuppdrag § 146/2020 gav kommunfullmäktiges ordförande i uppdrag att tillsammans med en representant för varje parti göra en översyn av kommunens ersättningar och arvoden, i kombination med en översyn av den politiska organisationen. Översynen av den politiska organisationen redovisas i ett separat dokument.

Valnämnden har bett arbetsgruppen inkludera en automatisk uppräkning av den högre ersättningen som erbjuds röstmottagare.

Arbetsgruppen har diskuterat samtliga former av ersättningar och arvoden som kommunen har. I det förslag som lämnas över till kommunstyrelsen finns enbart de

föreslagna förändringarna. Exempel på ersättningar, arvoden och förmåner som diskuterats men där ingen ändring har förordats av en majoritet av arbetsgruppen medlemmar är ersättning för förlorad arbetsinkomst och pensionsbestämmelser för förtroendevalda.

När kommunen sätter arvodena för förtroendevalda bör syftet med arvodet vara klart. Arbetsgruppen för översyn av ersättningar och arvoden (arbetsgrupp för fullmäktigeuppdrag § 146/2020) har identifierat fem huvudsakliga skäl som tydligt kan motivera nivån som kommunen sätter arvodena efter. Dessa är:

- att möjliggöra politiskt engagemang som kräver tjänstledighet eller gör det svårt att kombinera med annat arbete,
- att locka personer som kan ta andra uppdrag/anställningar att engagera sig politiskt/stanna kvar på sin post,
- att motverka korruption genom att minska marginaleffekten som mottagande av olika typer av mutor,
- att inte alienera invånarna i kommunen, och
- att värdera tjänsten som den förtroendevalda utför åt kommunen.

Arbetsgruppens förslag är framtagna med ett eller flera av dessa skäl i åtanke. Arbetsgruppen har inte fastställt en inbördes ordning mellan dessa skäl.

Arbetsgruppens medlemmar har olika åsikter om vilka skäl som väger tyngst och vilken effekt de föreslagna justeringarna har.

Arbetsgruppen har överlämnat sina förslag till kommunstyrelsen för beredning. Beredningen tillsammans med förslagen ska överlämnas till kommunfullmäktige för avgörande.

Beslutsunderlag

Skrivelse från arbetsgrupp för fullmäktigeuppdrag § 146/2020 - Arvoden och ersättningar för förtroendevalda.

Mötesanteckningar - Arbetsgrupp för fullmäktigeuppdrag § 146/2022.

Tjänsteskrivelse - Översyn av arvoden och ersättningsreglemente, 2022-06-08.

Bedömning

Kommunstyrelsens arbetsutskott bereder arbetsgruppen föreslag och ställer sig bakom de bedömningar som görs nedan. Bedömningen justeras så att det stämmer överens med de att-satser som arbetstutskottet överlämnar till kommunstyrelsen.

Varje enskilt förslag till ändring föreslås för att bättre uppfylla ett eller flera av de skäl som arbetsgruppen för översyn av ersättningar och arvoden identifierat som motiv för att besluta nivån för arvoden.

Kommunen får inte betala olika ersättningar för förtroendeuppdrag som anses vara likvärdiga.

Höjning av kommunstyrelsens ordförandes arvode

En majoritet av deltagarna i arbetsgruppen anser att arvodet för kommunstyrelsens ordförande är lågt satt. I dagsläget har kommunstyrelsens ordförande ett arvode som är 75 % av en riksdagsledamots årsarvode. Detta är, tillsammans med Högsby kommun, det lägst satta arvodet för en kommunstyrelse ordförande i Kalmar län och det näst lägsta i Sveriges kommuner och regioners (SKR) *kommunkategori* C9, det vill säga landsbygdskommuner med betydande besöksnäring. Jämförbara kommuner har alltså satt arvoden på mellan 70 och 100 % av en riksdagsledamots årsarvode, med en median på 85 % i C9 kommuner (med ett medel på 85 %) och 90 % i länets kommuner (med ett medel på 88 %).

Eftersom de flesta andra arvoden och ersättningar är kopplade till kommunstyrelsen ordförandes arvode föreslås inte en allt för stor höjning. En majoritet av arbetsgruppen har enats kring ett förslag om att höja arvodet så att det blir 80 % av riksdagsledamots årsarvode. Förslaget skulle göra att kommunen närmade sig närliggande och jämförbara kommuner i hur man värderar uppdraget som ordförande för kommunens mest centrala nämnd.

För år 2022 är riksdagsledamots månadsarvode 71 500 kronor. Det innebär att i år skulle 80 % av riksdagsledamots månadsarvode vara lika med 57 200 kronor.

Effekt av att höja arvodena för 1:e vice ordförande för kommunstyrelsen, oppositionsrådet samt socialnämndens, utbildningsnämndens och miljö- och byggnadsnämnden ordföranden till 40 % av kommunstyrelsens ordförandes arvode

I dagsläget har kommunen arvoden till sin 1:e vice och 2:e vice ordförande i kommunstyrelsen, ordförande för socialnämnden, utbildningsnämnden samt miljö- och byggnadsnämnden som sträcker sig mellan 20 % till 30 %. Dessa arvoden ska exempelvis täcka följande:

- Rutinmässigt följande av förvaltningens arbete.
- Besök på förvaltningen för information, utanordning eller påskrift av handling (inklusive protokollsjustering).
- Genomgång och beredning av ärenden med sekreterare, föredragande eller annan tjänsteman i samband med sammanträden, besiktning, förrättning eller liknande.
- Överläggningar med företrädare för andra kommunala organ eller utomstående organisation som inte utgör protokollförda sammanträden.
- Dialog med medborgare.
- Utövande av delegationsbeslut.
- Restid med anledning av ovan angivna åtgärder.

Dessa kan idag kombineras med andra ersättningar och arvoden. Det inkluderar reseersättningar till och från tjänstgöring som ordförande för nämnden, ersättning för tjänstgöring under kommunfullmäktigesammanträden, styrelse-, nämnds- och utskottssammanträden, timmersättning för uppdrag från nämnden, så som verksamhets- och företagsbesök samt ersättning för förlorad arbetsinkomst. För förtroendevalda som har fler än ett uppdrag finns det möjlighet att få årsarvode även för dessa. I dagsläget är det ovanligt att en enskild ledamot har flera uppdrag med högre årsarvode än 10 % av kommunalråds arvode, men det finns.

Eftersom största delen av kommunens kostnader för ersättningar och arvoden till förtroendevalda går till årsarvoden kan det vara svårt att beräkna kostnaderna för ersättningar och arvoden för förtroendevalda. Detta är dels en följd av att ersättningar går att kombinera, dels en följd av att utgifterna för ersättning för förlorad arbetsinkomst är beroende på den förtroendevaldas status på arbetsmarknaden. Bestämmelserna, som de är utformade idag, försvårar för nämnder att hålla sin budget för ersättningar och budgeten kan påverkas av vilken person som får förtroendeuppdraget.

För enskilda förtroendevalda kan nuvarande system försvåra för planering av arbete och fritid. Eftersom den enskilda i förhand inte vet hur mycket hen kommer att tjänstgöra blir det för den som är anställd att varje månad begära ledighet och i de fall de krävs också intyg för förlorad arbetsinkomst. För den som är egenföretagare kan det också vara ett problem att avgöra vad den förlorade arbetsinkomsten uppgår till, antingen för att arbetsinkomsten varierar mycket över året eller för att en del av ens försörjning består i andra former av inkomst än arbetsinkomst eller andra skäl.

Att höja arvodesnivåerna till 40 % av kommunalråds arvode skulle också inne-bära att berörda förtroendevalda kan inkluderas i de delar i kommunens bestämmelser omställningsskydd och pension för förtroendevalda (OPF-KL) som exklusivt berör förtroendevalda som tjänstgör minst 40 % av heltid. Detta innebär bland annat att berörda förtroendevalada får rätt till omställningsstöd (ekonomiskt stöd i fall av arbetslöshet efter tjänstgöring), sjukpension och familjeskydd, motsvarande kommunalråd. I normalfall förväntas detta inte belasta kommunen ekonomiskt.

Kommunen måste inte erbjuda fler ersättningar än de som möjliggör lika möjligheter att tjänstgöra som förtroendevald. Dessa är reseersättning och ersättning för förlorad arbetsinkomst. Kommunen kan justera arvodes- och ersättningsbestämmelserna på ett sådant sätt att kommunen inte ska/behöver betala ut ersättningar kopplade till uppdraget, vilket till viss del görs idag. Dock kan inte ersättning för resa och förlorad arbetsinkomst tas bort för årsarvoderade som har ett lägre arvode än för 40 % av heltid. I det fall kommunen höjer arvodet till att ersätta för tjänstgöring 40 % av heltid kan även dessa tas bort.

Att höja årsarvodet till 40 % motsvarar ungefärligt hur kommunen har värderat dessa uppdrag tidigare, sett till utbetalat arvode.

Kommunallagen säger att arvodet ska bestämmas till lika belopp för lika uppdrag. Detta gäller dock inte för uppdrag som utgör 40 % eller mer av heltid (se kommunallagen (2017:725) 4 kapitlet 2 och 17 §§). Därför kan kommunfullmäktige göra den bedömningen att, trots att vissa ordförandeuppdrag inte omfattar lika många uppgifter eller befogenheter, har de rätt till lika ersättning även om uppdragen i sig kan anses av olika vikt.

Om arvodena för ordförandena för nämnderna skulle höjas till 40 % av heltidsarvoderad tjänstgöring (i dagsläget är det satt till kommunstyrelsens ordförandes 75 % av riksdagsledamot) skulle det innebära cirka 250 000 kronor årligen. Detta skulle vara en arvodesökning med:

- 64 000 kronor (69 000 kronor i fall att kommunstyrelsens ordförande är 80 % av riksdagsledamots arvode) om året för socialnämndens ordförande
- 128 700 kronor (137 280 kronor i fall att kommunstyrelsens ordförande är 80 % av riksdagsledamots arvode) om året för utbildningsnämndens
- 128 700 kronor (137 280 kronor i fall att kommunstyrelsens ordförande är 80 % av riksdagsledamots arvode) om året för miljö- och byggnadsnämndens ordförande.

Om reglerna skulle skrivas om så att ordförande inte hade rätt till annan ersättning skulle dock kostnaderna för kommunen inte öka så mycket. Om jämförelsen görs i socialnämndens ordförandes fall skulle kostnader på cirka 43 000 kronor undanröjas, vilket får ned kostnaden till cirka 25 000 kronor för en förväntad ökad tjänstgöringsgrad till 30 % - 40 %. Om detta kombinerades med att ta bort rätten till ersättning för förlorad arbetsinkomst kan stora delar eller hela kostnadsökningen försvinna. Om socialnämndens ordförande gick på samtliga ordinarie möten för nämnden och utskotten och begärde ersättning för 3 timmar förlorad arbetsinkomst skulle detta innebära en ersättning om cirka 25 000-30 000 kronor på ett år, beräknat på medellön i Sverige.

Om samma kalkyl görs för ordförande för utbildningsnämnden och miljö- och byggnadsnämnden skulle kostnaden vara cirka 70 000 kronor respektive 27 000 kronor.

Om samma beräkning görs för kommunstyrelsens 1:e vice ordförande och oppositionsrådet så hamnar ändringen på en arvodesökning med 103 000-69 000 kronor om året, men reduceras kostnaderna för dessa förstroendeuppdrag med mellan 32 000 och 162 000 kronor beroende på extramöten utöver ordinarie sammanträden och ersättning för förlorad arbetsinkomst. Den stora skillnaden från de andra ordförandeskapen, trots arvoden på 25 respektive 30 %, beror på fler sammanträden än resterande ordföranden (bortsett från kommunstyrelsens ordförande) eftersom de är ledamöter i kommunstyrelsens arbetsutskott, krisledningsnämnde och budgetberedningen samt är med i bland annat näringslivsrådet. Andra presidium har också andra möten som de förväntas delta på, exempelvis styrgruppsmöten för särskilda projekt, plansamordningsmöten och avstämningar med kommunstyrelsen, men inte i samma

utsträckning eller så tjänstgör även kommunstyrelsens 1:e vice ordförande och oppositionsrådet på dessa möten.

Att höja arvodena till nämndernas ordföranden till 40 % skulle spara på vissa administrativa utgifter för berörda förvaltningar, även om dessa är försumbar i sammanhanget.

Motiveringen till förslagen är att göra det enklare att bedöma vilken ersättning som erhålls för ett uppdrag som i praktiken tar upp tid motsvarande en stor del av heltid, att få större kontroll över nämndernas utgifter för arvoden och ersättningar.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har lyft frågor om rätten till reseersättning för de som har ett uppdrag som anses utgöra betydande del av heltid. En fråga som lyfts är ifall arbetsgruppens förslag, så som det beskrivits, kan komma att göra det mer kostsamt att ta kommunala uppdrag för personer som bor lång ifrån Borgholms tätort. Detta är i så fall inte önskvärt.

Ovanstående beräkningar är alltså exklusive de eventuella reseersättningar som kan begäras av de som årsarvodenas för betydande del av heltid.

Arvoden för 1:e och 2:e vice ordförande för socialnämnden, utbildningsnämnden och miljö- och byggnadsnämnden

Förslaget ökar ersättningarna för vice ordförande med drygt 19 300 kronor (20 600 kronor i fall att kommunstyrelsens ordförande är 80 % av riksdagsledamots arvode) och ökar kommunens utgifter med cirka 115 800 kronor årligen (6 864 kronor i fall att kommunstyrelsens ordförande är 80 % av riksdagsledamots arvode).

Ett högre arvode skulle kunna motivera en tydligare rollbeskrivning för vice ordförandena. Deras roll idag, utöver att vara ledamöter i arbetsutskotten, är att vara tillgängliga att genomföra ordförandes uppgifter. I de fall ordförande skulle sjukskriva sig under längre tid från sitt uppdrag tar vice ordförande över rollen, under vilken tid hen också tar över arvodet.

En höjning av arvodet skulle innebära en viss kostnad för kommunen beroende på till vilken nivå den sätts. Med dagens ersättningsregler är varje procentenhetsökning en höjning på cirka 6 435 kronor per år (6 864 kronor i fall att kommunstyrelsens ordförande är 80 % av riksdagsledamots arvode).

Att enbart ha ett årsarvode skulle förenkla administrationen och förenkla för de förtroendevaldas planering, men också minska incitamentet för att närvara på ordinarie och extrainkallade sammanträden. Om vice ordförande enbart får årsarvode utan att samtidigt höja arvodesnivån skulle det innebära en minskad ersättning och eventuellt en lägre ersättning än övriga ledamöter i nämnden.

Ordförande för utskott

I dagsläget finns det inte bestämmelser för arvode för ordförande i utskott i ett sådant fall denne inte samtligt är ordförande för ansvarig nämnd. Eftersom arbets-

gruppen diskuterat ifall sammankallande för kultur- och fritidsutskottet ska vara ordförande och ifall kommunen ska skapa ett tekniskt utskott under kommunstyrelsen har arbetsgruppen valt att diskutera frågan om kommunen beslutar att ha ordförande för utskotten.

Olika förslag har diskuterats. Denna roll bör vara arvoderad. Det förslag som haft mest stöd är att detta ska ses i relation med nämndsordförande. Detta är svårt att avgöra, delvis eftersom ansvaret skiljer sig en hel del, men också eftersom det inte är säkert hur ofta dessa kommer att tjänstgöra och hur mycket som i framtiden kommer delegeras utskotten. Eftersom det existerande exemplet, kommunstyrelsens kultur och fritidsutskott, i dagsläget sammanträder mellan sex och tolv gånger per år skulle det kunna jämföras med andra utskott. Dock är antalet ärenden som behandlas betydligt färre. Ett förslag är att likställa det med de förberedelser som kan krävas i det arbete som socialnämndens, utbildningsnämndens och miljö- och byggnadsnämndens arbetsutskotts ledamöter gör inför mötena, eftersom det är ett större förarbete att vara ordförande, men antalet ärenden förväntas vara färre.

Valberedningens ordförande

Arbetet som valberedningens ordförande gör efter valet anses av arbetsgruppen inte tillräckligt stort för att motivera en särskild ersättning för det arbetet, jämfört med övriga ledamöter i valberedningen.

Kommunfullmäktiges presidium

I dagsläget är det enbart ordförande i kommunfullmäktiges presidium som har årsarvode. Det ligger i dagsläget på 10 % av kommunstyrelsens ordförandes arvode. En majoritet av arbetsgruppen anser att det är ordförandes arbete och ansvar inte överensstämmer med det arvode personen får.

Det är svårt att avgöra vad som är en rimlig nivå, jämfört med nämndsordförandena. Även om fullmäktiges ordförandes arvode innebär samma uppgifter som nämndernas, är det på flera sätt till en mycket mindre grad. Exempelvis är förvaltningen kring kommunfullmäktige i stort sätt utfört under kommunstyrelsens ansvar, dessutom har fullmäktige inga utskott att genomföra ordförandeuppdrag för. Dock finns det vissa uppdrag som går utanför nämndsordförandenas, det vill säga de uppgifter som arbetsordningen förordar fullmäktiges ordförande och presidium att utgöra.

De kommuner som arbetsgruppen har jämfört sig med har arvoden med en median på 10 % av kommunstyrelsens ordförandes arvode, men med medelarvoden på 12 % i länet och cirka 15 % bland C9 kommunerna. Spridningen är ganska stor, från 3 % till 50 %.

En majoritet av arbetsgruppen anser också att det arbete och ansvar som 1:e och 2:e vice ordförande står för, särskilt med tanke på de uppgifter som arbetsordningen förordnar, bör arvoderas. Skillnaderna mellan uppdraget som vice ordförande i fullmäktige jämfört med nämnderna är tydliga, men värdering av dessa skillnader är svårt att göras. Även om vice ordförande i nämnderna har ett mindre formellt uppdrag, så har de oftast fler uppdrag och på en månad fler timmars tjänstgöring

på sammanträden. Dock är ersättningen för fullmäktiges ledamöter inte en timmersättning. Därför ger inte grundersättningen lika stor utdelning för den tjänstgöring som genomförs. De i arbetsgruppen som förordar att hela presidiet ska arvoderas har inte funnit argument för att göra skillnad på nämndens arvode för vice ordförandena och vice ordförandena i kommunfullmäktige.

Kommunfullmäktigs ledamöter

Kommunfullmäktiges ledamöter har haft samma ersättning sedan 2015. En majoritet av arbetsgruppen anser att ersättningen kan höjas något. Beloppet som föreslås skulle göra att ersättningen för fullmäktigesammanträden höjs med ungefär lika mycket som ersättningen för sammanträden gjorts under samma tid. Förslaget innebär också att ersättningen automatiskt räknas upp i och med att det kopplas till kommunstyrelsens ordförandes månadsarvode.

Ersättning för röstmottagare

Kommunen har i de senaste valen erbjudit röstmottagare timmersättning för tjänstgöring upp till sju (7) timmars tjänstgöring på valdagen. Efter de har de fått 2 000 (2 500 för valdistriktets ordförande och vice ordförande). Valnämnden har beslutat att detta ska höjas med 10 % för att göra uppdraget mer attraktivt. Nämnden har också bett arbetsgruppen inkludera detta i sitt förslag och föreslå en automatisk uppräkning av ersättningen.

Arbetsgruppens förslag är att den från dagens nivå årligen räknas upp med löneutrymmet som fastställs av personalutskottet i samband med den årliga löneöversynen. Detta för att de inte ska påverkas av ändringar i övriga förtroendevaldas ersättningar och arvoden.

Ej tjänstgörande ersättare

Arbetsgruppen belyste under sitt sista möte att det kan finnas ett behov av att öka ersättares rätt till ersättning för deltagande vid sammanträden där de inte tjänstgör. Detta för att öka incitament för ersättare att vara delaktig i nämndernas arbete och för att göra förtroendeuppdrag attraktivare. Det finns också en förhoppning att detta skulle göra det lättare för partierna att rekrytera nya förtroendevalda. Som underlag för kommunstyrelsens beredning av frågan har därför ett förslag om att utöka antalet sammanträden som ersättare, utan att vara kallade att tjänstgöra, har rätt till ersättning utökas till fem (5) gånger per år. I dagsläget är det två (2) gånger per år.

Kommunala bolag

Frågor kring de kommunala bolagens styrelsers arvoden har lyfts. Det är bolagens årsstämmor som fastställer dessa. Dock görs detta efter förslag som godkänts av kommunfullmäktige.

2021 bildade kommunen ett nytt bolag, Borgholmshem AB. Arbetsgruppen har inte lämnat förslag på nivå eller regler vad gäller det nya bolagets styrelses arvoden och ersättningar. Ledamöterna i moderbolaget Borgholm Energi Elnät AB och Borgholm Energi AB följer idag kommunens ersättningsbestämmelser. Tjänstgöring i bolagsstyrelserna kan alltså, när det kommer till ersättningsbestämmelser,

jämföras med ett förteondeuppdrag i till exempel en nämnd. Ordförande för Borgholm Energi Elnät AB (moderbolag) har ett arvode motvarande 10 % av kommunstyrelsens ordförandes årsarvode och ordförande för Borgholm Energi AB (dotterbolag) har ett arvode motvarande 15 % av kommunstyrelsens ordförandes årsarvode. Arvodet för 1:e och 2:e vice ordförande för båda bolagen motsvarar 1 % av kommunstyrelsens ordförandes årsarvode.

Om Borgholmshem ska likställas med de andra bolagen bör de jämställas med moderbolaget Borgholm Energi Elnät AB och dotterbolaget Borgholm Energi AB tillsammans, då Borgholmshem AB är ett separat bolag. Det bör också beaktas att bolaget är i ett uppstartskede varför ett betydande engagemang från styrelsen behövs för att skapa förutsättningar för bolaget att utvecklas i enlighet med fullmäktiges intentioner.

Med hänvisning till ovanstående stycke har ett förslag tagits fram om att kommunfullmäktige godkänner ett arvoden enligt följande:

- Borgholm Energi Elnät AB
  - Ordförande: 15 % (idag 10 %) av kommunstyrelsens ordförandes årsarvode.
  - 1:e och 2:e vice ordförande: 2,5 % (idag 1 %) av kommunstyrelsens ordförandes årsarvode.
  - I övrigt godkänns att styrelsen följer samma regler som för nämndsledamöter enligt kommunens arvodes- och ersättningsreglemente.

- Borgholm Energi AB
  - Ordförande: 15 % av kommunstyrelsens ordförandes årsarvode.
  - 1:e och 2:e vice ordförande: 2,5 % (idag 1 %) av kommunstyrelsens ordförandes årsarvode.
  - I övrigt godkänns att styrelsen följer samma regler som för nämndsledamöter enligt kommunens arvodes- och ersättningsreglemente.

- Borgholmshem AB
  - Ordförande: 20 % av kommunstyrelsens ordförandes årsarvode.
  - 1:e och 2:e vice ordförande: 5 % av kommunstyrelsens ordförandes årsarvode.

I övrigt godkänns att styrelsen följer samma regler som för nämndsledamöter enligt kommunens arvodes- och ersättningsreglemente

Konsekvensanalys

Föreslagna ändringar skulle årligen kosta kommunen cirka 321 900-375 200 kronor exklusive sociala kostnader. Kommunstyrelsens ordförandes arvode påverkar nästan alla andra årsarvoden. Om kommunfullmäktige beslutar bifalla alla föreslagna att-satser, utom den om att höja kommunstyrelsens ordförandes arvode skulle beslutet innebära en kostnad på cirka 245 500-295 500 kronor exklusive sociala kostnader. Detta är exklusive de eventuella reseersättningar som kan begäras av de som årsarvodenas för betydande del av heltid.

I dagsläget nyttjar ersättare inte rätten att närvara på sammanträden och få ersättning fullt ut. Om de skulle göra det, både med nuvarande bestämmelse och om

kommunen skulle utöka rätten till fem gånger om året skulle kostnaden öka med 111 024 kronor per år, räknat på möten på tre timmar och utan reseersättning och ersättning för förlorad arbetsinkomst.

Ökande kostnader för de kommunala bolagen har inte beräknats.

Förslaget anses göra uppdragen som förtroendevalda mer attraktiva för kommunens invånare. Konsekvenserna av att förslaget antas är att arvodena bättre speglar arbetsinsatsen som de förtreondevalda utför, samt att arvodena i högre grad harmoniseras med andra liknande och nära kommuner.

Dagens sammanträde

Ilko Corkovic (S) meddelar att han inte deltar i diskussion eller beslut om arbetsgruppens förslag till första att-sats avseende kommunstyrelsens ordförandes arvode.

Beslut skickas till

Kommunstyrelsen för beredning

Kommunfullmäktige

---

§ 135 Dnr 2022/118 001 KS

Information: Översyn av den politiska organisationen

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar

att lägga informationen till handlingarna.

Förslaget kommer lyftas efter nämnderna getts möjlighet att lämna remissyttranden på arbetsgruppens förslag.

Ärendebeskrivning

Fullmäktige har beslutat (§ 146/2020) att fullmäktiges ordförande ska göra en översyn av ersättningsreglerna i kommunen och se över den politiska organisationen tillsammans med en representant från varje parti representerat i fullmäktige. Arbetsgruppens resultat ska presenteras fullmäktige innan mandatperiodens slut.

Arbetsgruppen har nu överlämnat sitt resultat till kommunstyrelsens arbetsutskott. Förslagen på ändringar i den politiska organisationen överlämnas till nämnderna för att de ska ges möjlighet att lämna remissyttranden.

Beslutsunderlag

Skrivelse från arbetsgrupp för fullmäktigeuppdrag § 146/2020 - Politisk organisation.

Dagens sammanträde

Kommunchefen redogör för arbetsgruppens förslag till ändringar.

---

§ 136

Avstämning med avdelningscheferna: Kommunledningsstaben

Ärendebeskrivning

Kommunstyrelsens arbetsutskott bjuder in avdelningscheferna på kommunledningsförvaltningen för att löpande få information om avdelningarnas verksamhet och arbete. Mötet är också en möjlighet för avdelningscheferna att lyfta händlerser som kan komma att påverka verksamheterna och frågor som kommunstyrelsen bör bejaka framöver.

Kommunchefen har förvaltningscheferna, avdelningscheferna och kommunledningsstaben som är direktrapporterande till sig. Enbart den sista kommer beröras på avstämningen.

Dagens sammanträde

Kommunchefen redogör för avdelningens löpande arbete och särskilda behov. Av presentationen framgår bland annat:

- Avdelningen arbetar med arbetsmiljöfrågor. Pulsmätningar är ett av de verktyg som används.
- Kommunens nya säkerhetssamordnare börjar 2022-09-01. Han kommer tillhöra kommunledningsstaben
- Vikarie för servicecenter rekryteras till hösten på grund av planerad föräldraledighet.
- Belastningen är hård på kommunledningsstaben.
- Kommunen köper tjänster av Sydarkivera och biblioteket för arbeta med kommunarkivet. Kommunledningsstaben arbetar aktiv med digitalt närarkiv samt dataskydds- och informationssäkerhetsfrågor. Möjligheten att satsa på dessa områden beror på möjligheten till ekonomiskt stöd från staten.
- Kommunledningsstaben kommer att rekrytera en folkhälsosamordnare tillika äldrelots.

§ 137 Dnr 2022/11 002 KS

Information från verksamheten, verkställighet samt redovisning av delegationsbeslut

Ärendebeskrivning

Kommunchefen ska regelbundet informera kommunstyrelsen och dess utskott om kommunens arbete och kontinuerligt återge lägesbeskrivningar.

Dagens sammanträde

Kommunchefen informerar om bland annat:

- Kommunchefen, tillsammans med representanter från ledningsgruppen och mark- och exploatering har sammanställt en förstudie över vilka fastigheter som skulle kunna passa som plats för lägenheter, seniorboende och LSS-boende.

- Som en följd av fullmäktigeberedningen (kommunfullmäktigebeslut 2017-03-13 § 37) kallad ”Sveriges bästa äldreomsorg” har kommunfullmäktige gett kommunstyrelsen och socialnämnden en rad uppdrag. Återrapportering till fullmäktige ska ske senast i augusti 2022. Underlag för återrapporering av uppdragen kommer att lämnas till kommunstyrelsen i juni.