

KALLELSE**Kommunstyrelsen**

Plats och tid för
sammanträdet

KS-rummet, Borgholm, 2022-10-17, klockan 16:30

Ilko Corkovic
Ordförande

/

Jonatan Wassberg
Sekreterare
0485-88 354

Förslag på justerare:

Justerare med Ersättare som ersättare

Förslag på plats och tid för
justeringen:

2022-10-17 i Borgholm

ÄRENDEN			Sid
1	Val av justerare		
2	Förslag till Egenandelsprogram i Kommunassurans	2022/134 060	2 - 153
3	Asfalteringsarbeten 2022-2023	2022/140 311	154 - 155
4	Personal- och näringslivsbefrämjande åtgärder till följd av det ekonomiska läget: Presentkort till personal	2022/161 141	156 - 157
5	Luncher till hemtjänsttagare och näringslivsbefrämjande åtgärder till följd av det ekonomiska läget	2022/161 141	158 - 159



§ 148

Dnr 2022/134 060 KS

Förslag till Egenandelsprogram i Kommunassurans

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige

- att godkänna att ägarkommunerna gemensamt uppdrar åt Kommunassurans att, för ägarkommuner som beslutat att delta, tillhandahålla självförsäkring inom Kommunassurans ram (Egenandelsprogrammet).
- att välja Ilko Corkovic som ombud till Kommunassurans extra bolagsstämma 2022-11-16.
- att uppdra åt utsett ägarombud eller dennes ersättare att vid extra bolagsstämma i Kommunassurans den 2022-11-16 rösta för förslaget.
- att godkänna nytt ägardirektiv till Kommunassurans och att uppdra åt utsett ägarombud namn eller dennes ersättare att vid extra bolagsstämma i Kommunassurans den 2022-11-16 rösta för förslaget.
- att godkänna nytt aktieägaravtal gällande Kommunassurans och
- att uppdra åt kommunens firmatecknare Ilko Corkovic och Jens Odevall att den 2022-11-16 ingå aktieägaravtalet för Borgholms kommuns räkning.

Ärendebeskrivning

Kommunassurans är ett kommunägt försäkringsbolag. Borgholms kommun är en av de 72 delägarkommunerna. Försäkringsbolaget försäkrar enbart riskexponeringar inom ägarkommunernas sfär.

Kommunassurans styrelse har föreslagit att ägarkommunerna gemensamt ska fördjupa samverkan om risk- och försäkringsfrågor, genom att möjliggöra nyttjande av Kommunassurans mer aktivt även utanför bolagets renodlade roll som försäkringsbolag. Kommunala egenandelar innebär kortfattat att självförsäkring av kommunens mindre skador sker inom Kommunassurans ram samt att administration av självförsäkringen sker i samverkan med övriga delägarkommuner. Självförsäkringsmomentet medför långsiktig kostnadsminskning och administrationssamverkan medför effektivitetsvinster. Egenandelsprogrammet medför även andra fördelar för ägarkommunerna, exempelvis möjlighet att avropa även ytterligare tjänster och att internförsäkra även försäkringsformer som tidigare inte har kunnat hanterats internt i kommunsektorn.

För en sammanfattning av vilka behov hos kommunerna som förslaget till Egenandelsprogram i Kommunassurans hanterar och vad Egenandelsprogrammet mer

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



konkret innebär hänvisas till sidorna 3-4 i bifogad *skrivelse Riskhantering i Borgholms kommun genom Egenandelsprogram i Kommunassurans* från den 2022-07-13 samt för den som önskar djupare förståelse före hela skrivelsen.

Kommunassurans styrelse föreslår att beslut om erforderliga ändringar i ägardirektiv till Kommunassurans fattas vid en extra bolagsstämma en 2022-11-16 samt att ett nytt ägaravtal mellan kommunerna ingås samma dag.

Kommunen kommer att den 2022-10-06 motta kallelse till den extra bolagsstämman.

Kommunens firmatecknare kommer efter den extra bolagsstämman den 16 november 2022 att motta länk för digital signering av nytt aktieägaravtal, under förutsättning att den extra bolagsstämman dessförinnan har beslutat att tillstyrka det nya aktieägaravtalet. la skrivelsen.

Beslutsunderlag

Skrivelsen Riskhantering i Borgholms kommun genom Egenandelsprogram i Kommunassurans från den 13 juli 2022, 2022-07-16.

Styrelsens i Kommunassurans förslag till nytt ägardirektiv för Kommunassurans, 2022-07-16.

Styrelsens i Kommunassurans förslag till nytt ägardirektiv för Kommunassurans i version med markering av ändringar samt med kommentarer, 2022-07-16.

Styrelsens i Kommunassurans förslag till nytt aktieägaravtal gällande Kommunassurans, 2022-07-16.

Styrelsens i Kommunassurans förslag till nytt aktieägaravtal gällande Kommunassurans i version med markering av ändringar samt med kommentarer, 2022-07-16.

Konsekvensanalys

Förslaget till beslut nedan innebär inte att Borgholms kommun tar ställning till om kommunen ska ingå i Egenandelsprogrammet men innebär däremot en möjlighet för kommunerna att delta. Beslutet om Borgholms kommuns deltagande och i så fall till vilken nivå kan fattas efter den extra bolagsstämman.

Beslut skickas till

Kommunstyrelsen

Kommunfullmäktige

Ägarombud

Kommunens firmatecknare

Kommunassurans Syd Försäkring AB, info@ksfab.se



Till kommunstyrelsens arbetsutskott

Tjänsteskrivelse med förslag till beslut avseende Egen andelsprogram, nytt ägaravtal och nytt ägardirektiv

Förslag till beslut

- att kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att godkänna att ägarkommunerna gemensamt uppdrar åt Kommunassurans att, för ägarkommuner som beslutat att delta, tillhandahålla självförsäkring inom Kommunassurans ram (Egenandelsprogrammet) och
- att uppdra åt utsett ägarombud namn eller dennes ersättare att vid extra bolagsstämma i Kommunassurans den 16 november 2022 rösta för förslaget.
- att godkänna nytt ägardirektiv till Kommunassurans och att uppdra åt utsett ägarombud namn eller dennes ersättare att vid extra bolagsstämma i Kommunassurans den 16 november 2022 rösta för förslaget.
- att godkänna nytt aktieägaravtal gällande Kommunassurans och
- att uppdra åt kommunens firmatecknare titel namn att den 16 november 2022 ingå aktieägaravtalet för Borgholms kommuns räkning.

Ärendebeskrivning

Kommunassurans är ett kommunägt försäkringsbolag. Borgholms kommun är en av de 72 delägarkommunerna. Försäkringsbolaget försäkrar enbart riskexponeringar inom ägarkommunernas sfär.

Kommunassurans styrelse har föreslagit att ägarkommunerna gemensamt ska fördjupa samverkan om risk- och försäkringsfrågor, genom att möjliggöra nyttjande av Kommunassurans mer aktivt även utanför bolagets renodlade roll som försäkringsbolag. Kommunala egenandelar innebär kortfattat att självförsäkring av kommunens mindre skador sker inom Kommunassurans ram samt att administration av självförsäkringen sker i samverkan med övriga delägarkommuner. Självförsäkringsmomentet medför långsiktig kostnadsminskning och administrationssamverkan medför effektivitetsvinster. Egenandelsprogrammet medför även andra fördelar för ägarkommunerna, exempelvis möjlighet att avropa även ytterligare tjänster och att internförsäkra även försäkringsformer som tidigare inte har kunnat hanterats internt i kommunsektorn.

För en sammanfattning av vilka behov hos kommunerna som förslaget till Egenandelsprogram i Kommunassurans hanterar och vad Egenandelsprogrammet mer konkret innebär hänvisas till sidorna 3-4 i bifogad *skrivelse Riskhantering i Borgholms kommun genom Egenandelsprogram i Kommunassurans* från den 13 juli 2022 samt för den som önskar djupare förståelse före hela skrivelsen.

Kommunassurans styrelse föreslår att beslut om erforderliga ändringar i ägardirektiv till Kommunassurans fattas vid en extra bolagsstämma den 16 november 2022 samt att ett nytt ägaravtal mellan kommunerna ingås samma dag.

Kommunen kommer att den 6 oktober 2022 motta kallelse till den extra bolagsstämman.

Kommunens firmatecknare kommer efter den extra bolagsstämman den 16 november 2022 att motta länk för digital signering av nytt aktieägaravtal, under förutsättning att den extra bolagsstämman dessförinnan har beslutat att tillstyrka det nya aktieägaravtalet. I skrivelsen.

Beslutsunderlag

- Skrivelsen Riskhantering i Borgholms kommun genom Egenandelsprogram i Kommunassurans från den 13 juli 2022
- Styrelsens i Kommunassurans förslag till nytt ägardirektiv för Kommunassurans
- Styrelsens i Kommunassurans förslag till nytt ägardirektiv för Kommunassurans i version med markering av ändringar samt med kommentarer
- Styrelsens i Kommunassurans förslag till nytt aktieägaravtal gällande Kommunassurans
- Styrelsens i Kommunassurans förslag till nytt aktieägaravtal gällande Kommunassurans i version med markering av ändringar samt med kommentarer

Bedömning

Här ska motiveringen/bedömningen till varför beslutet föreslås in.

Om hänvisningar till lagrum som ligger till grund för din bedömning finns ska de skrivas här.

Konsekvensanalys

Förslaget till beslut nedan innebär inte att Borgholms kommun tar ställning till om kommunen ska ingå i Egenandelsprogrammet men innebär däremot en möjlighet för kommunerna att delta. Beslutet om Borgholms kommuns deltagande och i så fall till vilken nivå kan fattas efter den extra bolagsstämman.

Chefens namn.
Chefens titel.

Linda Kjellin
Ekonomichef

Beslutet skickas till

Ägarombud

Kommunens firmatecknare Ilko Corkovic, Jens Odevall

Kommunassurans Syd Försäkring AB, info@ksfab.se

Malmö den 13 juli 2022

Borgholms kommun
Enbart via e-post

Riskhantering i Borgholms kommun genom Egenandelsprogram i Kommunassurans

Denna handling utgör underlag till Borgholms kommun i enlighet med § 16 i Kommunassurans bolagsordning¹, enligt vilken Kommunassurans ska informera delägarkommunerna om frågor av större vikt senast två månader innan en bolagsstämma där frågan ska behandlas.

Frågan om införande av kommunala egenandelar i Kommunassurans – vilket kortfattat innebär självförsäkring inom Kommunassurans ram av kommunens mindre skador och administration av kommunens skador i samverkan med övriga delägarkommuner – föreslås av Kommunassurans styrelse behandlas vid en extra bolagsstämma i Kommunassurans den 16 november 2022. Enligt bolagsordningen får kallelse till bolagsstämma inte skickas ut tidigare än sex veckor innan stämman, men i avsnitt 7.2 nedan finns en redogörelse för vad den kallelse som kommer att skickas ut den 6 oktober 2022 kommer att innehålla.

Denna handling utgör även underlag för Borgholms kommuns beslut om egenandelsnivå för kommunen.

Innehåll

1. Sammanfattning	3
2. Inledning	5
2.1. Det kommunala försäkringsbolaget Kommunassurans	5
2.2. Kommuner bör inte köpa mer försäkring än vad som behövs	6
2.3. Kommunernas gemensamma inköp av återförsäkring kan effektiviseras	7
3. Varför det är svårt och dyrt för svenska kommuner att köpa försäkring	8

¹ I den bolagsordning som antogs vid årsstämman den 12 maj 2022 (först gällande efter Finansinspektionens godkännande) finns bestämmelsen i 18 §.

4. Riskhantering i kommuner	8
4.1. Identifiera risker och beslut om hur risken ska hanteras	8
4.2. Förebygga, undvika och reducera risk	9
4.3. Överföra risk till annan	9
4.3.1. Ansvarsbegränsning i upphandling och avtal	9
4.3.2. Försäkring	10
4.4. Acceptera risk	11
5. Kommunernas egenandelsprogram	11
5.1. Vad som bör försäkras och vad som inte bör försäkras	12
5.2. Administration	12
5.3. Kommunkoncernen	12
6. Egenandel för Borgholms kommun	13
6.1. Analys och rekommenderad nivå för egenandel	13
6.1.1. Genomförda analyser	13
6.1.2. Rekommenderad egenandelsnivå för Borgholms kommun	16
6.1.3. Minsta egenandel för att fullt ut kunna delta i Egenandelsprogrammet	17
6.2. Övriga fördelar	17
6.2.1. Möjlighet att hantera hela kommunens koncerns risker samlat	17
6.2.2. Effektiv hantering av risk- och försäkringsfrågor genom samverkan	17
6.3. Risker	18
6.4. Kostnad	18
6.5. Eventuell förtid uppfyllnad av egenandelen	19
7. Redan fattade samt föreslagna/planerade beslut av ägarna och respektive kommun	19
7.1. Beslut vid årsstämman i maj 2022	19
7.2. Beslut vid extra bolagsstämman den 16 november 2022	19
7.3. Beslut om nivå för Borgholms kommuns egenandel	20
8. Mer information och möjlighet till möte med Kommunassurans	21

Riskhantering i Borgholms kommun genom Egenandelsprogram i Kommunassurans

1. Sammanfattning

Avsnitt 1 i denna skrivelse (sidorna 3-4) är en sammanfattning av skrivelsen. Sammanfattningen är mer avsedd att fungera som en introduktion till frågan om Egenandelsprogrammet i Kommunassurans än att ge djupare kunskap. Avsnitt 1 kan användas separat som underlag för tjänstepersoner och politiker inom respektive kommun som behöver en introduktion utan att behöva sätta sig in i alla detaljer.

1.1. Förslag

Kommunassurans styrelse föreslår att ägarkommunerna gemensamt ska ta nästa steg gällande samverkan om risk- och försäkringsfrågor, genom att nyttja Kommunassurans mer aktivt även utanför bolagets renodlade roll som försäkringsbolag. Egenandelsprogrammet innebär kortfattat att självförsäkring av kommunens frekvensskador och andra skador inom angivna nivåer görs av kommunen, men inom Kommunassurans ram, samt att administration av självförsäkringen sker i samverkan med övriga delägarkommuner. Självförsäkringsmomentet medför långsiktig kostnadsminskning och administrationssamverkan medför effektivitetsvinster. Egenandelsprogrammet medför även andra fördelar för ägarkommunerna, exempelvis möjlighet att avropa även ytterligare tjänster och att internförsäkra även försäkringsformer som inte tidigare har kunnat hanterats internt i kommunsektorn.

1.2. Behov som förslaget hanterar

De behov hos kommunerna/kommunkoncernerna som har föranlett förslaget och som avhjälpas genom Egenandelsprogrammet är följande.

- Det blir gradvis allt dyrare och svårare att försäkra svenska kommuner. Även vissa andra försäkringsskydd som köps av kommuner/kommunkoncerner (exv. elevolycksfall, försäkring för kommunala bostadsbolag och försäkring för kommunal energiproduktion) är numera dyrt.
- Många kommuner köper i dagsläget alldeles för mycket försäkring, framför allt försäkringsskydd på för låga nivåer men ibland även rent onödiga försäkringar.
- Få kommuner har resurser att på egen hand hantera skador som har inträffat, speciellt inte vid skadeståndskrav och personskador. Detta gör att kommuner ofta väljer att köpa en traditionell försäkring enbart i syfte att få biträde med administration, trots att det rent riskmässigt inte är motiverat att köpa försäkringsskydd. Detta är ett både dyrt och ineffektivt sätt att lösa en administrativ utmaning.
- Många kommuner har behov av stöd i riskfrågor även utanför det kärnområde som typiskt sett omfattas av kommunförsäkringen eller koncernbolagens försäkringar. Sådant stöd efterfrågas oftast med det kommunala perspektivet som utgångspunkt.
- En stor andel av kommunsektorns kostnader för risk- och försäkring lämnar i dagsläget kommunsektorn i onödan. Dessa medel skulle istället kunna återinvesteras som exempelvis skadeförebyggande åtgärder eller premiesänkning.

1.3. Egenandelsprogrammet

Förslaget till Egenandelsprogram innebär i korthet följande.

- Försäkring tecknas som utgångspunkt på samma sätt som i dag. Tjänstepersoner hos förvaltningar och kommunala bolag upplever ofta ingen skillnad och i den mån de märker skillnad så är det i form av ökad servicegrad. Kommunens eventuella samarbete med försäkringsförmedlare kan fortsätta som tidigare.
- Rent finansiellt ansvarar kommunen (centralt) själv för frekvensskador och lägre nivåer av större skador i kommunen och kommunkoncernen upp till en fastställd årlig nivå som kallas kommunens egenandel. Riskpremien i egenandelen öronmärks inom Kommunassurans för respektive kommun, inkl. kommunkoncern, och kan användas för kommunens egna skador, skadeförebyggande arbete och när egenandelen innehåller tillräckligt med medel även för framtida premiesänkning så att försäkringskostnaden över tid reduceras väsentligt.
- Kommunen får fortlöpande rapport om hur kostnaden respektive år bör allokeras mellan förvaltningar och bolag. Särskild rapport kan lämnas inför budgetarbetet hos kommunen och koncernen.
- Kommunassurans analyserar och lämnar förslag till rationell nivå på egenandel, baserat på respektive kommuns – eller i förekommande fall kommunkoncerns – förutsättningar. Förnyad analys kan göras närhelst kommunens behov förändras, exempelvis om kommunen beslutar att ytterligare kommunalt bolag ska ingå i kommunens egenandel.
- Kommunerna får möjlighet att – med utgångspunkt i sin egenandel – analysera, försäkra och hantera även andra försäkringsbehov än kommunförsäkringen, exempelvis elevolycksfall och riskexponering för kommunalt bostadsbolag.

1.4. Lämplig egenandelsnivå för Borgholms kommun

Resultatet av analysen visar avseende Borgholms kommun att det är riskstatistiskt rationellt för kommunen att i egenandel hålla ett belopp upp till 1,5 mkr per år, eller möjligen 3 mkr per år.

1.5. Praktiska frågor

Praktisk hantering av förslaget föreslås ske enligt följande.

- Varje kommun kan boka in ett möte med Kommunassurans under perioden mitten av juli – inledningen av oktober 2022 för diskussion om vad förslaget innebär för just den kommunen. Det föreslås att ekonomichefen ansvarar för att organisera mötestidpunkt och boka mötet.
- Kommunassurans styrelse föreslår att beslut om erforderliga ändringar i ägardirektiv till Kommunassurans fattas vid en extra bolagsstämma den 16 november 2022 och att det i anslutning till bolagsstämman ingås ett nytt ägaravtal mellan kommunerna.
- Respektive kommuns egenandelsnivå fastställs snarast efter fattat bolagsstämmobeslut.
- Egenandelsprogrammet är i kraft från 1 januari 2023, men sannolikt kommer inte alla delägarkommuner att hinna nyttja det redan från första året.
- För att Egenandelsprogrammet ska få full effekt för både respektive kommun och för ägarkommunerna som grupp behöver en stor andel av kommunerna delta – såklart helst alla kommuner. Det är inte *nödvändigt* att varje enskild delägarkommun deltar redan inledningsvis, men de fördelar som programmet medför kommer endast att vara tillgängligt för deltagande ägarkommuner.

2. Inledning

2.1. Det kommunala försäkringsbolaget Kommunassurans

Kommunassurans har under mer än 17 år varit delägarkommunernas försäkringsbolag för att i samverkan hantera risk- och försäkringsfrågor. Den rättsliga situationen har över åren skiftat, vilket har medfört att ägarkommunerna har nyttjat det egna försäkringsbolaget på olika sätt i olika faser. Styrelsen föreslår nu att delägarkommunernas samverkan genom Kommunassurans ska fördjupas och blir mer proaktiv.

Åren 2005 – 2007, garant för kommunförsäkring skulle kunna tecknas samt konkurrensfrämjande
När bolaget bildades år 2005 visade det sig att det inte förelåg möjlighet att internupphandla försäkringsskydd från det egna försäkringsbolaget, så som ursprungligen var tänkt. De tidiga styrdokumenterna för Kommunassurans kom därför att fokusera på den konkurrensfrämjande och premiesänkande uppgiften samt säkerställande av att kommunerna inte skulle stå utan kommunförsäkring. Dessa var under några inledande år Kommunassurans huvudsakliga uppgifter.

Åren 2007 – 2018, ökad andel samverkan om försäkring genom Kommunförsäkring
När möjligheten till internupphandling uppkom – först genom Teckal-domen m fl domar från EU-domstolen, sedan med tillfällig lagstiftning i LOU och till sist genom ett permanent undantag i LOU (numera i 3 kap. LOU) – började fler och fler ägarkommuner att internupphandla försäkringsskydd för kommunen och kommunkoncernen hos Kommunassurans. Speciellt i den senare delen av perioden kunde Kommunassurans, tack vare att resurser frigjordes från arbetet med att lämna LOU-anbud, fokusera mer på service till ägarkommunerna inom näraliggande områden. Under perioden infördes också ett premieåterbäringsprogram, genom vilket stora delar av icke utnyttjad premie har återbetalats till försäkrade ägarkommuner över åren.

Åren 2018 -2022, samverkan om risk och försäkring
Omkring år 2018 var situationen sådan att nästan alla kommuner hade valt att till självkostnadspris internupphandla försäkringsskydd för själva kommunen (kommunförsäkringen) och även för ett stort antal av kommunernas organisationer såsom kommunfastighetsbolag (dock ej kommunala bostadsbolag), kommunalförbund och VA-bolag. I dagsläget är det av de 72 ägarkommunerna hela 66 kommuner som har internupphandlat sitt försäkringsskydd och endast en som har LOU-upphandlat försäkringsskyddet hos Kommunassurans. Övriga fem delägarkommuner har valt att inte alls avropa tjänster från Kommunassurans. Dessa få delägarkommuner får sägas fortfarande nyttja bolaget enbart konkurrensfrämjande. Under denna period har bolaget bland annat utvecklat verktyg för skadeförebyggande internkontroll hos kommunerna och ökat riskbesiktningarna i skadeförebyggande syfte.

Åren från 2023 och framåt, fördjupad samverkan om risk- och försäkringsfrågor (Egenandelsprogram)
Styrelsen i Kommunassurans föreslår att ägarkommunerna nu tar nästa gemensamma steg i samverkan gällande risk- och försäkringsfrågor, genom att bolaget till ägarkommunerna tillhandahåller konkret och genomanalyserad information om lämplig nivå för varje kommun där försäkring inte behöver köpas. I spannet under den nivå där respektive kommun inte bör köpa försäkring föreslås istället att Kommunassurans administrerar kommunens skador (även det till självkostnadspris) och att icke utnyttjad riskpremie hos Kommunassurans ackumuleras öronmärkt för respektive kommun för

användande när lite större skador inträffar. I praktiken innebär förändringen att kommunerna inom valda nivåer behåller all icke utnyttjad riskpremie för framtida premiekostnader och för att ha kapital tillgängligt hos Kommunassurans de år då större skador inträffar. Förutom att denna förändring innebär en långsiktig kostnadssänkning för kommunerna (när det i egenandelen har ackumulerats tillräckligt kapital för kommunens behov) så möjliggör det även för kommunerna att nyttja Kommunassurans för andra risk- och försäkringsändamål än själva kommunförsäkringen (inkluderande exempelvis skadereglering utanför försäkrat område som nederbördsskador, möjlighet att lägga till elevolycksfallsförsäkring, möjlighet att lägga till kommunala bostadsbolag samt rätt att nyttja bolaget för risk- och försäkringsadministrativa uppgifter i den utsträckning som respektive kommun önskar). Egenandelsprogrammet är tänkt att på sikt byggas ut så att kommunkoncernernas hela risk- och försäkringsbehov (utom motorfordonsförsäkring) kan administreras genom Kommunassurans för kommuner som så önskar. Förändringen föreslås av styrelsen vara frivillig för kommunerna, men för att en förändring som denna ska få avsedd kostnadssänkande och effektiviserande verkan även för delägarkommunerna som grupp i relationen mot den externa återförsäkringsmarknaden så krävs att de flesta av delägarkommunerna deltar. På grund av att många av de kommunala bolag som i dag inte är skyddade genom Kommunassurans (främst kommunala bostadsbolag) har gällande fleråriga försäkringsavtal kommer förändringen att genomföras gradvis från och med 2023.

2.2. Kommuner bör inte köpa mer försäkring än vad som behövs

Svenska kommuners inköp av försäkringstjänster i allmänhet liknar mer hur småföretag och privatpersoner köper försäkring än hur stora verksamheter tecknar försäkringsskydd. Småföretag och privatpersoner samt även många kommuner köper ofta färdigpaketerade försäkringslösningar med låga självrisker och dessutom tyvärr alldeles för mycket försäkringskapacitet.

Stora verksamheter som industrikoncerner och även mellanstora företag börjar ofta i en annan ända, nämligen genom att se på vilka risker som förekommer i verksamheten, vilka av dessa som kan hanteras internt och vilka som måste försäkras. Den historiska bakgrunden till att kommunsektorn allmänt sett överförsäkrar sig, både vad gäller köp av försäkring med alltför låga självrisker och vad gäller försäkringar som kommunen inte har behov av, är sannolikt att det inte har legat i försäkringsbolagens intresse att erbjuda försäkringslösningar med högre riskandel hos kommunerna själva.² Inte heller när kommunerna började anlita från försäkringsbolagen fristående försäkringsförmedlare³ har några mer genomarbetade analyser för att kunna minska kommunernas försäkringsinköp till mer rationella nivåer presenterats, varför kommunsektorns sätt att köpa försäkring väsentligen inte har ändrats under åtskilliga decennier.

Borgholms kommun och övriga kommuner som är delägare i Kommunassurans eller annat kommunsektorinternt försäkringsbolag (ofta kallade kommuncaptive) har såklart tagit det första viktiga steget mot en mer aktiv hantering av sin risksituation, genom att man har säkerställt möjligheten att teckna försäkringsskydd inom kommunsektorn till självkostnadspris och med möjlighet till återbäring på icke utnyttjad premie. Som tidigare har beskrivits under ägarsamråd i Kommunassurans så föreslår bolagets styrelse att delägarkommunerna gemensamt tar nästa stora steg i en effektiv kommunal hantering av kommunernas risker. Eftersom Kommunassurans är Borgholms kommuns och övriga

² För några decennier sedan förekom det att försäkringsbolag resonerade i termer av "ju mer som försäkras, desto mer premiekronor till försäkringsbolaget och desto högre provision till den som har sålt försäkringen". Även om försäkringsbranschen inte längre fungerar på detta sätt så har upphandlingspraxis avseende kommunförsäkring satt sig.

³ Konsultgruppen försäkringsförmedlare kallades tidigare försäkringsmäklare.

delägarkommuners egna försäkringsbolag finns förutsättningar för kommunerna att kombinera traditionellt inköp av försäkring med standardiserade nivåer i det vanliga löpande försäkringsavtalet (för att säkerställa effektiv administration i förvaltningarna) med aktiv analys av vilka risknivåer på årsbasis som det är rationellt för den enskilda kommunen att behålla i sin egenandel (ur ett rent riskhanteringsperspektiv, som administreras av Kommunassurans och frekvent återredovisas till kommunen centralt). Kommunernas risk- och försäkringsadministration och risköverföring till försäkring kommer därmed att i betydligt högre grad likna hur stora företag arbetar med frågorna, t ex de industrikoncerner som har egna koncerninterna försäkringsbolag (s.k. captive).

Kommunassurans bedömning är att samtliga svenska kommuner är tillräckligt stora för att en aktiv bedömning av lämplig nivå för försäkring bör genomföras. Även de mindre kommunerna är nämligen att betrakta som relativt stora försäkringsköpare, om man jämför med företagsförsäkringsmarknaden i allmänhet.

Utmaningarna för kommunerna består av dels att hitta vilken nivå som är rationell och dels av hur administrationen ska lösas. Vår uppfattning är att vi genom Egenandelsprogrammet kan presentera en hållbar lösning för ägarkommunerna vad gäller båda dessa utmaningar.

2.3. Kommunernas gemensamma inköp av återförsäkring kan effektiviseras

Ett annat skäl till att det är lämpligt för delägarkommunerna i Kommunassurans att ta ett kliv framåt när det gäller riskhanteringen är att svårigheterna för svenska kommuner att köpa försäkring kvarstår och att det fortfarande är ganska dyrt. När de grundande kommunerna bildade Kommunassurans år 2005 var anledningen att priserna för svenska kommuner under många år hade rakat i höjden och att det även hade blivit svårt för kommunerna att ens få anbud vid upphandling av försäkring.

Kommunassurans har under drygt 17 år bidragit till att kommunernas pris för försäkring har hållits nere jämfört med vad situationen hade varit utan Kommunassurans, men de nivåer som kommunerna köper försäkring på gör att det även fortsatt krävs ett relativt stort premieuttag. De mekanismer som från början föranledde att det var dyrt och svårt för svenska kommuner att köpa försäkring har heller inte hanterats, utan kvarstår i relativt oförändrad form. I dagsläget är det fortfarande svårt och dyrt för kommuner att köpa försäkring och även köp av återförsäkring⁴ på en internationell marknad är dyrt, när det är svenska kommuner som har den underliggande risken som återförsäkras. Genom en mer aktiv riskhanteringsprocess, där rationella nivåer för respektive kommun analyseras och bestäms samt när samma process genomförs för de risker som delägarkommunerna bär gemensamt genom Kommunassurans, så uppnås totalt sett en mycket mer hållbar risksituation för sektorn. Mindre försäkringspremier och återförsäkringspremier kommer att lämna sektorn, när både varje kommun och delägarkommunerna som grupp/Kommunassurans köper mindre försäkringskapacitet.

Mer försäkringstekniskt uttryckt kan relationen mellan ägarkommunerna som grupp och återförsäkringsmarknaden (via Kommunassurans) beskrivas som att den så kallade riskkapaciteten som i dagsläget köps av återförsäkrare istället nyttjas så nära kommunerna som möjligt inom de nivåer där det går att analysmässigt konstatera att det handlar om ”byte av pengar” och som därför ändå inte bör

⁴ Återförsäkring kallas ett försäkringsbolags köp av försäkring som skydd för mycket stora skador. Alla försäkringsbolag köper återförsäkring i någon mån för att lagstadgad solvenskvot ska uppnås. Eftersom Kommunassurans är ett kommuncaptive kan Kommunassurans köp av återförsäkring ses som ett samordnat inköp av försäkring för mycket stora skador för hela delägarkommunkollektivet gemensamt.

försäkras externt. Nyttjandet av riskkapacitet flyttas inom dessa nivåer både från ägarkommunerna som grupp /Kommunassurans till enskild kommun och från externa återförsäkrare till ägarkommunerna som grupp/Kommunassurans, dvs i båda fallen närmare ägarkommunerna.

Det ska åter understrykas att flytt av nyttjande av riskkapacitet närmare kommunerna enbart sker inom de nivåer där genomförda analyser visar att det är rationellt för respektive kommun respektive rationellt för kommunerna som grupp/Kommunassurans.

3. Varför det är svårt och dyrt för svenska kommuner att köpa försäkring

Svenska kommuner äger egendom som är utsatt för annan typ av riskexponering än andra organisationer, nämligen skolor. Svenska skolor utsätts för betydligt mer skador än skolor i andra jämförbara länder och även för betydligt mer skador än byggnader av liknande värde i andra sektorer i Sverige. Anledningen är att förekomsten av uppsåtliga skador på svenska skolor (anlagda bränder och vattenskadorna till följd av ”pluggade” avlopp) som saknar motstycke i andra länder och andra delar av samhället. Problematiken med uppsåtliga skador på skolor i Sverige har inte kunnat reduceras markant under de senaste decennierna.

Förutom skador på skolor förekommer andra typer av skador som är frekvent förekommande specifikt i kommunkoncerner, exempelvis är vattenskadorna inom de kommunala bostadsbolagen en tydligt överrepresenterad skadetyper.

En annan förklaring till att det är dyrt och svårt för svenska kommuner att köpa försäkring är att kommunernas riskapitet⁵ har varit mycket begränsad i förhållande till de frekvent återkommande skador som sektorn uppvisar.

4. Riskhantering i kommuner

Alla verksamheter är utsatta för olika typer av risker som måste hanteras. Risker som hör till de områden som inte går att försäkra (exv. risken att medarbetare slutar eller risken att kommuninvånarna tappar förtroendet för kommunens administration) hanteras inte här, utan enbart de risker som det är möjligt för kommunerna att samverka om genom Kommunassurans.

4.1. Identifiera risker och beslut om hur risken ska hanteras

För att en risk ska kunna hanteras måste den förstas först identifieras. Risksituationen hos kommuner är relativt lika och de flesta kommuner har god insikt i sina riskexponeringar. När nya risker uppstår så följer såväl kommunerna själva, Kommunassurans och kommunernas försäkringsförmedlare utvecklingen och vidtar lämpliga åtgärder, inklusive försäkring när det är motiverat.

⁵ Med riskapitet förstås i detta sammanhang kommunens vilja att ta risk (vilken typ av risk det är rationellt för kommunen att ta och hur mycket risk av den typ som kommunen bör ta).

Typiskt sett hanteras en identifierad risk genom att den förebyggs/undviks/reduceras, förs över på någon annan eller att den accepteras.



4.2. Förebygga, undvika och reducera risk

Det bästa sättet att minska kostnaden för risk är förstås att se till att risken förebyggs/reduceras eller undviks. I samma utsträckning som risken minskas eller elimineras så minskar eller upphör kostnaden för risken. Att helt förlita sig på att en risk kan undvikas anses ofta inte tillräckligt, utan oftast kombinerar en kvalificerad risk management-aktör riskreducerande arbete med köp av försäkring för kvarstående osäkerhetsfaktorer.

Att det aktiva riskreducerande arbetet, ofta kallat skadeförebyggande, har hög prioritet är en förutsättning för att kostnaden för risk inte ska bli allt för stor, oavsett om det handlar om en familjs hemförsäkring, en fordonstillverkarens riskhanteringsprogram eller en kommuns riskhantering.

Redan i dag ingår det i ägarkommunernas uppdrag till Kommunassurans att främja kommunernas skadeförebyggande arbete. Kommunassurans önskar dock att genom Egenandelsprogrammet möjliggöra för de kommuner som önskar att samverka med aktivt och konkret arbete från skadeingenjörstjänster från Kommunassurans (till självkostnadspris, där dessutom kommunens kostnadsställe inom Egenandelsprogrammet kan svara för delar av kostnaden).

4.3. Överföra risk till annan

4.3.1. Ansvarsbegränsning i upphandling och avtal

Ett sätt att överföra risk till annan är att i upphandlingar och avtal fördela vilken risk som ska bäras av kommunen och vilken risk som ska bäras av leverantörer och andra samarbetspartners till kommunen.

Tyvärr återstår det ganska mycket för kommunsektorn att utveckla när det gäller avtalad ansvarsfördelning och ansvarsbegränsning. Ett tydligt exempel är upphandling av IT-tjänster, där många kommuner accepterar ansvarsbegränsning motsvarande tjänsteleveransens värde, vilket innebär att leverantören bär ett mycket begränsat ansvar för skador som orsakas genom tjänsten och kommunen istället ett omfattande ansvar.

Att samverka i frågor som gäller ansvarsbegränsning och avtalad ansvarsfördelning omfattas inte av förslaget till Egenandelsprogram, men när arbetet gällande risk- och försäkringsfrågor framöver sker i närmare samarbete mellan kommunerna och Kommunassurans kommer det att vara naturligt att erfarenheterna även från detta område överförs mellan kommunerna genom Kommunassurans. Redan i dag deltar Kommunassurans i mindre omfattning i vissa kommuners arbete med ansvarsbegränsningar.

4.3.2. Försäkring

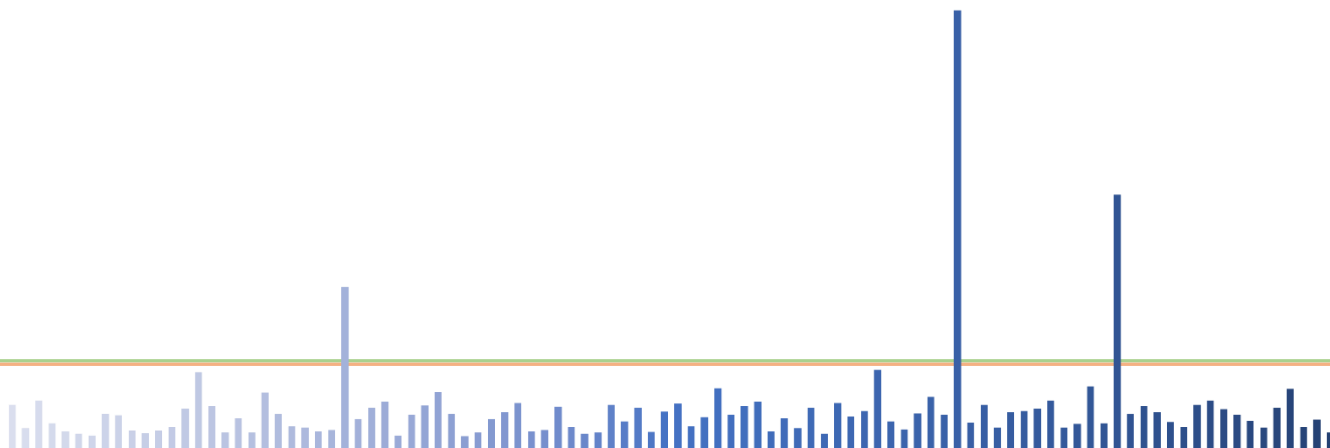
Ett annat sätt att överföra risk till annan är att genom ett försäkringsavtal överföra risken till ett försäkringsbolag, vilket innebär att risken sprids ut på en större grupp försäkrade. I Kommunassurans utgörs denna grupp av försäkrade av nästan alla de 72 delägarkommunerna och deras koncerner.

En kommun som tecknar försäkring kan aldrig på förhand räkna med att försäkringen ska ge ett positivt netto. Sett över tid kan den totala premien för ett försäkringskollektivs försäkringar aldrig vara lägre än försäkringskollektivets samlade skador (eftersom skadorna ska betalas med premie). Ju större en försäkringsköpare är och ju mer avgränsat kollektiv som försäkringsköparen tillhör, desto större sannolikhet att kostnaderna för skador allokeras till varje enskild försäkringsköpares premie. Ett mer tydligt avgränsat riskkollektiv än svenska kommuner är svårt att tänka sig, så kommuner måste räkna med att själv få betala alla frekvent förekommande skador, oavsett om det sker direkt i resultaträkningen, via en traditionell försäkringspremie eller genom en annan process. Det viktiga i sammanhanget för kommuner är att kunna fastställa den mest rationella metoden för att hållbart kunna hantera sina riskexponeringar.

Att betala för sina egna frekvensskador genom en vanlig försäkringspremie är inte ekonomiskt lönsamt, utan innebär bara ett sätt att byta pengar fram och tillbaka mellan försäkringsköparen och försäkringsbolaget, vilket medför transaktionsförluster och i förekommande fall externa vinstuttag. Egna analyserbara frekvensskador är det ur en strikt ekonomisk synvinkel bättre att hantera direkt i resultaträkningen eller på annat likvärdigt sätt.

Försäkring bör köpas på en nivå så att enbart konsekvenserna av verkligt oförutsedda skador överförs till försäkringsbolaget och sprids ut på försäkringskollektivet. De blå staplarna nedan illustrerar ett antal skador som inträffar i en hypotetisk kommun över ett antal år.

Skador som det är ekonomiskt rationellt att försäkra



Skador som bara innebär "byte av pengar med transaktionsförluster" om de försäkras

Ett problem för de flesta kommuner är att det inte går att inskränka beslutet om vilka skador som ska tas i resultatet till att enbart handla om den strikt ekonomiska frågan. De flesta kommuner saknar nämligen egna resurser i form av skadereglerare och annan försäkringskunnig personal för att kunna administrera och reglera inträffade skador i en traditionell självförsäkringslösning. Speciellt tydligt är avsaknaden av skaderegleringspersonal hos kommunerna när det handlar om skadeståndskrav/ansvarsskador och olycksfallsskador där personskadeutredningar behöver genomföras.

Om ägarkommunerna beslutar att samverka om risk- och försäkringsfrågor i mer avancerad form kommer både möjligheten att enbart köpa traditionell försäkring överstigande de nivåer som analyserna visar är rationellt och möjligheten att nyttja skadeadministrativa tjänster inom egenandelen att föreligga för kommunerna. Att ha möjligheten till båda dessa samtidigt är det nästan bara organisationer som äger ett eget försäkringsbolag som kan ha. Ägarkommunerna i Kommunassurans har hitintills inte nyttjat denna fördel av att äga ett eget försäkringsbolag.

4.4. Acceptera risk

Att acceptera en risk utan att vidta några åtgärder är oftast en sista utväg när det inte föreligger någon möjlighet att reducera risken eller att överföra den på annan. Mindre risker kan vara godtagbart att acceptera, men för större risker bör insatser vidtas för att de ska kunna hanteras. Vid mer aktiv kommunal samverkan finns förutsättningar att utveckla även nya försäkringsformer när större riskområden som inte kan accepteras uppstår eller identifieras för kommunsektorn. Här är fördjupad samverkan genom det egna försäkringsbolaget lämpligt, eftersom det sannolikt är få kommuner som har egna resurser för att analysera uppkommande riskområden.

5. Kommunernas egenandelsprogram

Kommunassurans har under en tid arbetat med projektet Egenandelsprogram, där syftet är att möjliggöra för ägarkommunerna att nyttja sin betydande risktolerans⁶ till att anta en riskaptit där man *avstår* från att köpa externt försäkringsskydd inom rationella nivåer, för att undvika att pengar byts fram och tillbaka mellan kommunsektorn och försäkringsbranschen. Vid långsiktigt pengabyte mellan kommunsektorn och försäkringsbranschen är kommunerna den tydliga förloraren, pga. transaktionskostnader och uttag av vinst som inte kommer kommunerna till nytta.

Den lösning för delägarkommunerna som Kommunassurans har tagit fram innebär att kommunerna, om så önskas inklusive även kommunkoncernen, har möjlighet att i en avgränsad egenandel inom försäkringsbolaget avsätta den del som statistiskt sett inte bör försäkras, medan administrationen och skaderegleringen hanteras som hittills genom samverkan i Kommunassurans. Riskpremien för den ekonomiskt rationella nivån hålls på detta sätt avgränsad inom Kommunassurans för respektive kommun (centralt), medan kommunens tjänstepersoner i de olika förvaltningarna och bolagen inte kommer att uppleva annat än att de anmäler en försäkringsskada "som vanligt". En snarlik lösning tillämpar Malmö stad redan i samarbete med Kommunassurans sedan åtskilliga år, även om Malmö stad i kraft av sin storlek även har egna resurser för frekvensskadeadministration. Strängt taget innebär Egenandelsprogrammet att en möjlighet som i allt väsentligt liknar Malmö stads lösning görs tillgänglig

⁶ Med risktolerans förstås i detta sammanhang kommunens *förmåga* att ta risk (vad balansräkningen tål innan kommunen skadas allvarligt).

för alla delägarkommuner på den nivå som är rationell för respektive kommun. Eftersom Kommunassurans har delägarkommuner av alla storlekar har programmet utvecklats så att det passar alla kommuners behov.

Positiva följd effekter av Egenandelsprogrammet är att det möjliggör för kommunerna att nyttja sitt egna försäkringsbolag för ytterligare försäkringsbehov än i dag (t ex elevolycksfallsförsäkring och försäkring för kommunala bostadsbolag), vilket ytterligare minskar behovet av extern upphandling av försäkrings-skydd. De 72 delägarkommunerna i Kommunassurans (nästan en fjärdedel av Sveriges kommuner) är tillsammans en kraftfull aktör som genom Egenandelprogrammet kan samverka för alla kommuners bästa, inte enbart gällande rena kommunförsäkringsfrågor utan även riskhantering och köpkraft gällande återförsäkring. Denna möjlighet bör ägarkommunerna nyttja maximalt.

5.1. Vad som bör försäkras och vad som inte bör försäkras

En central utgångspunkt för risk management är att varje enskild organisation som är utsatt för en risk exponering själv måste betala för de egna risker som inträffar återkommande (frekvensskador). Betalningen kan ske antingen genom att den som är utsatt för risk exponeringen själv betalar för skadan efter att den har inträffat eller genom försäkringspremie för att försäkra risken innan skadan har inträffat.

Över en längre period kommer det alltid att vara dyrare att försäkra en frekvensskadeexponering än att själv betala för inträffade frekvensskador. När det gäller skador av katastrofkaraktär är förhållandena normalt de omvända – det är i längden mer rationellt att dela på risken med andra genom den riskspridning som en försäkringslösning kan erbjuda.

Kommunassurans har ägarkommunernas uppdrag att på bästa sätt bistå kommunerna med riskhantering. Ett viktigt led i detta arbete är att bistå kommunerna med analys och bedömning av vilka risk-exponeringar hos respektive kommun som bör försäkras och vilka risk exponeringar som det är mer rationellt att kommunen själv svarar för.

5.2. Administration

Den teoretiska risk management-bedömningen har en stor brist, nämligen att det för många organisationer inte är praktiskt möjligt att administrera de skador som inträffar under den nivå som enligt en strikt ekonomisk utgångspunkt bör bäras själv utan försäkring. Sådan administration (skadereglering under självrisk) är ofta ganska svårt eller dyrt att köpa från försäkringsbolag verksamma på den allmänna marknaden, men är helt okomplicerad när kommunerna instruerar sitt egna försäkringsbolag att sköta den. En viktig del av förslaget till Egenandelsprogram i Kommunassurans är att kommunernas skadeadministration inte ska öka, utan tvärtom underlättas betydligt.

5.3. Kommunkoncernen

Om kommunen önskar att även bolag med flera organisationer i kommunkoncernen ska ingå tar kommunen ansvar för risksituationen i dess helhet. Om kommunen önskar att kommunkoncernen ska ingå i Egenandelsprogrammet så sker det således inom ramen för kommunens egenandel. Nivån för kommunens egenandel anpassas efter vilka risk exponeringar som kommunen vill ska ingå. Analys av

rationell nivå sker då med bolagen och andra organisationer i koncernen inkluderat. Det som i denna skrivelse beskrivs gälla för en kommun gäller då istället för kommunen inklusive kommunkoncern, även om det är kommunen som sådan som ansvarar för egenandelen hos Kommunassurans. Administrationen enligt avsnitt 5.2 omfattar således i så fall även koncernen.

Under projektets gång har representanter från ägarkommuner framfört att det är önskvärt att Kommunassurans tillhandahåller underlag för vilka instruktioner som ska lämnas till kommunala bolag m fl i ägardirektiv efter ett införande av Egenandelsprogrammet. Kommunassurans kommer därför att lämna ett generellt underlag i denna del samt även bistå med konkret rådgivning, även om det inte kan garanteras att sådan individuell rådgivning hinns med under hösten 2022.

Senast från år 2024 avser Kommunassurans även tillhandahålla rapporter där resultatet för respektive bolag/organisation i varje kommunens egenandel presenteras. En sådan rapport utgör ett bra underlag för varje kommuns ägarstyrning avseende riskfrågor.

6. Egenandel för Borgholms kommun

6.1. Analys och rekommenderad nivå för egenandel

6.1.1. Genomförda analyser

Kommunassurans har för var och en av delägarkommunerna låtit analysera vilken nivå av risk som är rationellt för respektive kommun att behålla i en egenandel i Kommunassurans, utifrån ett rent riskstatistiskt perspektiv. Analyserna har utförts av aktuarietjänstföretaget Nordisk Aktuarservice ApS i Köpenhamn.

Den genomförda analysen avseende rationell riskaptit beaktar

- antalet invånare i Borgholms kommun,
- det totala värdet av den egendom som Borgholms kommun försäkrar
- alla 72 delägarkommuners gemensamma skaderesultat sedan år 2014 och
- Borgholms kommuns skadeutveckling, speciellt gällande frekvensskador, de senaste åren i förhållande till övriga kommuners skadeutveckling.

Analysen beaktar inte kommunens risktolerans. Kommunassurans uppfattning är dock att de nivåer av egenandelar som föreslås (storleksordningen 1,5 mkr – 15 mkr per år) inte riskerar att någon kommuns balansräkning allvarligt kan skadas, utan beslut bör tas med utgångspunkt i vilken nivå som är förenlig med riskaptitanalysen och bör baseras på analysen av vad som är en rationell nivå.

Den genomförda analysen har gjorts nivåvis för varje kommun. Här redovisas enbart de delar som ingår i egenandelen, dvs ren förväntad årlig riskkostnad/riskpremie utan tillägg för andra delar som ingår vid beräkning av en försäkringspremie, t ex overheadkostnader, kostnad för återförsäkring eller riskbedömningar som baserats på annan grund än rena analysdata. Detta gör att analysen som genomförts för Borgholms kommun och som visas nedan inte är direkt jämförbar med kommunens nuvarande premie och heller inte kommunens skadeutfall, eftersom analysen tar sikte enbart på förväntningar av förändrad riskprofil när Egenandelsprogrammet tillämpas.

Analysresultat per nivå, Borgholms kommun		
Egenandelsnivå	Förväntad årlig riskkostnad/riskpremie (SEK)	Antal år för att fylla egenandelen med beräknad icke utnyttjad riskpremie
25 msek+	501 097	N/A
25 msek	500 130	418,02
15 msek	476 208	184,09
10 msek	449 047	72,89
5 msek	380 450	40,54
3 msek	331 117	37,21
1,5 msek	290 810	6,22
PBB	48 300	0,00

Alternativ egenandelsnivå för Borgholms kommun

Rekommenderad egenandelsnivå för Borgholms kommun

- **Egenandelsnivå** anger de potentiella alternativ som föreligger för kommunen att själv hålla de årliga riskkostnaderna inom en egenandel. Analyser har gjorts för varje kommun inom varje nivå och i tabellen ovan redovisas analysresultatet för Borgholms kommun.
- **Förväntad årlig riskkostnad/riskpremie** anger den förväntade genomsnittliga skadekostnaden för Borgholms kommuns risker ett visst framtida år (normalår), understigande den angivna egenandelsnivån. Exempelvis visar analyserna att Borgholms kommun ett normalår kan förvänta skadekostnader om cirka 331 kkr när nivån upp till 3 mkr analyseras. Den förväntade årliga riskkostnaden är en av de komponenter som ett försäkringsbolag använder för att fastställa en försäkringsköparens årspremie för försäkringen. Den förväntade årliga riskkostnaden kallas ofta i sådan premieberäkning istället riskpremie.
- **Antal år för att fylla egenandelen med beräknad icke utnyttjad riskpremie** anger hur många år kommunen kan förvänta att det tar innan kommunen har fyllt upp sin egenandel med icke utnyttjad riskpremie upp till den givna nivån, om enbart normalår inträffar under perioden. Exempelvis tar det kommunen cirka sex år för att fylla upp egenandelsnivån om 1,5 mkr, om inget oförutsett inträffar. När egenandelen är fylld kan kommunen åtnjuta väsentlig reducerad försäkringskostnad.

Att det de flesta år kommer att förekomma icke utnyttjad riskpremie beror på att riskpremien dels består av förväntad kostnad för skador som med stor säkerhet kommer att inträffa ett visst år (frekvensskador) och dels genomsnittlig kostnad för stora skador som statistiskt sett inte kommer att inträffa under ett enskilt år men som kommer att inträffa någon gång.

För många kommuner bedöms nivåer där egenandelen kan fylla av kommunen med beräknad icke utnyttjad riskpremie på cirka 10-12 år som lämpligt att hålla som egenandel, under förutsättning att kommunens analysresultat visar att återkomsttiden för stora skador inte gör att nivån bör sättas annorlunda. Även om tidsspannet om ett drygt decennium är relativt lång tid innan de fulla positiva effekterna uppnås i strikt ekonomisk mening så uppnår kommunen redan från början andra fördelar som gör att Kommunassurans rekommenderar att en relativt lång tidshorisont i det strikt ekonomiska

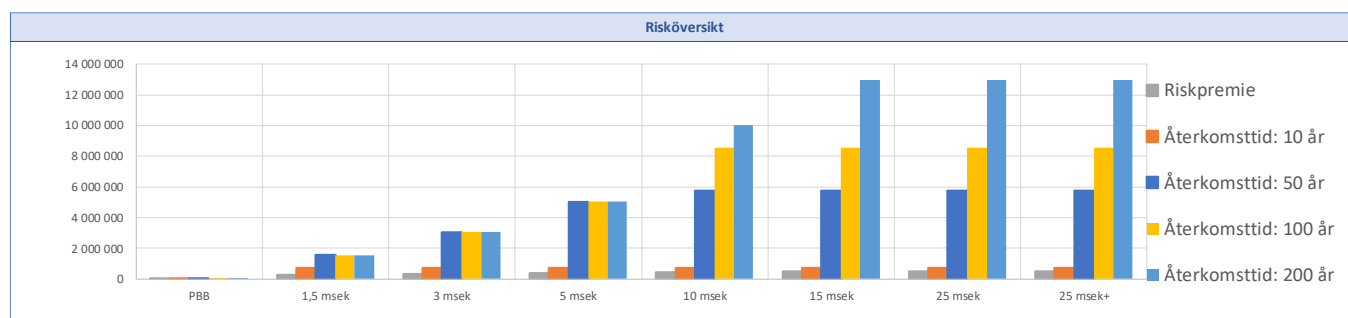
hänseendet bör kunna godtas. Till detta kommer att om alla delägarkommuner väljer en egenandel i den övre nivån av det rationella spannet så kommer den samlade effekten gentemot återförsäkringsmarknaden att bli mer kraftfull.

Resultatet av analysen visar avseende Borgholms kommun att det är riskstatistiskt rationellt för kommunen att i egenandel hålla ett belopp upp till 1,5 mkr per år (de något mörkare gröna rutorna). Även om antalet år för nivå 3 mkr per år (de något ljusare gröna rutorna) framstår som högt kan även denna nivå övervägas.

Motsatsvis visar analysen också att kommunen avrådes från att som egenandel hålla en nivå överstigande 3 mkr per år (rödmarkerade rutor) eller understigande 1,5 mkr per år (gulmarkerade rutor).

Även om skillnaden i beräknad årlig riskkostnad mellan de gul- och grönmarkerade nivåerna och de rödmarkerade nivåerna är relativt begränsad så är risken för kommunen betydligt större i de röda nivåerna, om en mycket stor skada skulle inträffa. I de röda nivåerna är risken för kommunen så pass stor att riskexponeringen enligt Kommunassurans bedömning passar bättre som försäkring än som egenandel.

Följande tabell visar risken för Borgholms kommun avseende de olika nivåerna, vid en återkomsttid om 10 år, 50 år, 100 år respektive 200 år. Med återkomsttid avses hur ofta en viss situation beskriven situation kan förväntas inträffa (jfr exempelvis begreppet hundraårsregn).⁷



Som framgår i tabellen ökar risken för kommunen kraftigt vid de översta nivåerna. Det betyder att det är rationellt för kommunen att välja en egenandel där risken inte i allt för stor utsträckning överstiger förväntad årlig riskkostnad/riskpremien och att istället köpa försäkring för överskjutande nivåer.

⁷ Att återkomsttiden anges som 10 visar att händelsen statistiskt sätt kan förväntas inträffa en gång vart tionde år och om den anges som 100 visar det att händelsen statistiskt sett inträffar en gång vart hundra år. Det betyder förstås inte att händelsen inte *kan* inträffa under innevarande år eller nästkommande år.

I tabellen till höger framgår kostnaderna för respektive återkomsttid istället angivet med belopp.

Tabellen visar att Borgholms kommun under ett år vart hundra år kan förvänta att den totala skadekostnaden uppgår till cirka 8,5 mkr. Om Borgholms kommun väjer en egenandel om 25 mkr+ (så att det inte finns någon försäkring) måste kommunen då betala hela skadekostnaden själv. Beloppet är uttryck för den genomsnittliga riskexponeringen och är inte en beskrivning av den maximala skada som kan inträffa.

Riskkostnad i förhållande till återkomsttid				
Egenandelsnivå	10 år	50 år	100 år	200 år
ÅF andel	-	-	-	-
25 msek+	706 950	5 762 426	8 535 324	12 945 172
25 msek	706 950	5 762 426	8 535 324	12 945 172
15 msek	706 950	5 762 426	8 535 324	12 945 172
10 msek	706 950	5 762 426	8 535 324	10 047 600
5 msek	706 950	5 047 600	5 047 600	5 047 600
3 msek	706 950	3 047 600	3 047 600	3 047 600
1,5 msek	706 950	1 547 600	1 547 600	1 547 600
PBB	47 600	47 600	47 600	47 600

Om kommunen väljer en egenandel om 3 mkr så står kommunens egenandel det året en mycket stor skada inträffar för 3 mkr (om egenandelen då är fylld) och försäkringen i traditionell mening för överskjutande del. Övriga år avsätts icke utnyttjad del av riskpremien inom nivån till kommunens egenandel.

Analyserna ovan är som nämnts enbart baserade på de delar av premien som kommer att omfattas av kommunens egenandel (dvs ren riskpremie motsvarande beräknad genomsnittlig årlig skadekostnad) och innefattar inte kostnader för overhead eller återförsäkring.

Analysen omfattar för närvarande enbart kommunförsäkringen och behöver kompletteras för sådant fall Borgholms kommun även önskar att ytterligare större riskexponeringar ska omfattas av egenandelen, exempelvis kommunens behov av försäkring för ett kommunalt bostadsbolag eller kommunens behov av försäkring för elevolycksfall.

Eftersom Borgholms kommun har varit försäkrat i Kommunassurans enbart i de senare av de åren som analysen omfattar så är analysresultatet något mer osäkert än för andra motsvarande kommuner. Jämförelse har därför avseende Borgholms kommun gjorts med andra delägarkommuner med liknande befolkningsstorlek och bedömd riskexponering, vilket bekräftar den nedan lämnade rekommendationen. Jämförelsen med andra kommuner ger också att en egenandelsnivå om 3 mkr bör övervägas.

6.1.2. Rekommenderad egenandelsnivå för Borgholms kommun

Mot bakgrund av de genomförda analyser som beskrivs i avsnitt 6.1.1 rekommenderar Kommunassurans Borgholms kommun att som egenandel hålla upp till 1,5 mkr per år, eller möjligen 3 mkr per år.

Borgholms kommun rekommenderas att teckna traditionell försäkring för de nivåer som är högre än rekommenderad egenandelsnivå.

Som jämförelse ska nämnas att rekommendation om egenandelsnivå lämnas till delägarkommunerna i spannet från 1,5 mkr per år för de minsta kommunerna upp till 15 mkr per år för de största (förutom storstadskommuner, som rekommenderas ännu högre egenandel).

6.1.3. Minsta egenandel för att fullt ut kunna delta i Egenandelsprogrammet

För att Borgholms kommun ska kunna delta i Egenandelsprogrammet fullt ut med de fördelar som det innebär för kommunen krävs att kommunen väljer en egenandel om minst 1,5 mkr per år.

6.2. Övriga fördelar

6.2.1. Möjlighet att hantera hela kommunens concerns risker samlat

I dagsläget omfattar delägarkommunernas uppdrag till Kommunassurans att hantera kommunernas behov av försäkringsskydd för själva kommunen (kommunförsäkring för kommunens egendom och ansvarsskydd för verksamheten och myndighetsutövningen) samt även motsvarande försäkringsskydd för vissa kommunala bolag, kommunalförbund och andra organisationer. Delägarkommunerna har dock inte uppdragit åt Kommunassurans att hantera de typer av kommunala bolag som har betydande försäkringsbehov vid sidan av kommunens riskexponering (främst kommunala bostadsbolag och energiproducerande bolag) och heller inte andra försäkringsgrenar än egendom och ansvar (exempelvis olycksfall).

Förslaget till Egenandelsprogram innefattar att delägarkommunernas uppdrag till Kommunassurans utökas så att kommunerna kan samverka om hela kommunkoncernens behov och även avseende de kommunala bolagen har möjlighet att behålla rationella riskexponeringar inom sin egenandel. Detta innebär alltså att de kommuner som har egna egenandelar har möjlighet att låta egenandelen och försäkringen omfatta även det *kommunala bostadsbolaget* och försäkringen för *elevolycksfall* m.m. På sikt är även tanken att energiproducerande verksamhet ska kunna omfattas, men där är tidshorisonten något längre, eftersom specialkompetens behövs för att det ska vara rationellt att samverka.

För kommuner som önskar att ytterligare delar av koncernens risker ska hanteras inom kommunens egenandel behöver utökade analyser genomföras, vilket relativt enkelt låter sig göras.

6.2.2. Effektiv hantering av risk- och försäkringsfrågor genom samverkan

Ovan har de riskekonomiska frågorna varit i huvudsakligt fokus. En viktig del av programmet är dock enligt Kommunassurans uppfattning att de riskfrågor som bättre lämpar sig att hanteras i samverkan än hos varje enskild kommun ska kunna hanteras av Kommunassurans personal, men kostnadsmässigt inom respektive kommuns egenandel. På så sätt behöver inte varje kommun upprätthålla egen kompetens inom alla riskområden.

Exempel på områden där fördjupad samverkan om risk- och försäkringsfrågor kan hanteras i egenandelarna är.

- Skadereglering utanför det försäkrade området, exempelvis hantering av skadeståndskrav efter översvämning till följd av nederbörd.

- Administration av kommunens skadeförebyggande egenkontrollprogram.
- Konkret skadeförebygganderådgivning om enskilda större objekt som kommunhus och gymnasieskolor.
- Biträde vid upprättande av upphandlingsunderlag avseende försäkring.
- Allmän rådgivning i riskfrågor.
- Deltagande i kommunens risk- och säkerhetsorganisation (till och med möjligt att överlämna kommunens försäkringsansvarigroll till Kommunassurans, som ett par kommuner redan har gjort).

6.3. Risker

Det ska i sammanhanget understrykas att införandet av en egenandel för Borgholms kommun i övergångsskedet – under åren från och med 2023 och så lång tid som framgår av tabellen på sidan 14 – medför att kommunen exponeras för en risk att själv behöva svara för mellanskillnaden mellan det kapital som vid var tid finns i kommunens egenandel och vald egenandelsnivån, för sådant fall att en stor skada inträffar i kommunen under dessa år, eller om de samlade skadorna under dessa år överstiger nivån.

Risken med att exponera kommunen under övergångsperioden ska bedömas mot den beräknade sannolikheten att en mycket stor skada inträffar under dessa år, vilket framgår av tabellen på sidan 15. Risken under övergångsperioden är inte hög jämfört med de fördelar som kommunen såväl kort- som långsiktigt kan uppnå med att övergå till Egenandelsprogrammet, men att det föreligger en risk under denna period är ett faktum.

Det ska dock tilläggas att om mer än en sällan förekommande stor skada skulle inträffa under den aktuella perioden så skulle kommunen under alla omständigheter belastas av stora kostnadsökningar, eftersom försäkringspremien även vid traditionellt köp av försäkring i så fall sannolikt skulle ha höjts väsentligt.

För kommuner som föredrar att ytterligare sänka graden av osäkerhet under övergångsperioden hänvisas i första hand till den lösning som ett antal delägarkommuner har föreslagit och som redovisas i andra stycket under 6.4 nedan. Det finns sannolikt även möjlighet att erbjuda en särskild försäkringslösning för enskilda kommuner avseende kommunen riskexponering under övergångstiden om någon kommun absolut önskar minska risken till ett minimum, men Kommunassurans rekommenderar inte detta eftersom det enligt Kommunassurans bedömning skulle vara dyrare att försäkra än vad riskexponeringen motiverar för den enskilda kommunen.

6.4. Kostnad

Utgångspunkten är att respektive kommun under de första åren fortsätter att betala försäkringspremie på ungefär samma nivå som i dagsläget.⁸ Det föreligger inget krav om förtida kapitaltillskott eller liknande. För Borgholms kommuns del innebär det att premie i nuvarande storleksordning betalas under så många år som det enligt tabellen på sidan 14 tar att fylla egenandelen, om inget oförutsett inträffar (se 6.3).

⁸ Årspremien kan komma att anpassas utifrån de analyser av förväntade skador som har genomförts. Analyserna visar att denna anpassning av årspremien behövs oavsett införandet av Egenandelsprogrammet.

Därefter har det i kommunens egenandel (kommunens kostnadsställe hos Kommunassurans) ackumulerats tillräckligt med kapital för att kunna betala även för en katastrofskada med medel ur egenandelen.

Efter övergångsperioden, när Borgholms kommun har upparbetat ett kapital i egenandelen inom Kommunassurans, föreligger inte behov för kommunen att ackumulera ytterligare kapital i egenandelen. När egenandelen är fylld kan därför kommunens riskpremie för nivån upp till vald egenandelsnivå därefter sänkas betydligt. Egenandelen blir på detta sätt ett sparande för kommunen för framtida riskbehov.

6.5. Eventuell förtid uppfyllnad av egenandelen

Ett antal av delägarkommunerna i Kommunassurans har förutskickat att de önskar på förhand tillskjuta det kapital som erfordras för att fylla kommunens egenandel (enligt uppgift för att kunna budgetera och kostnadsföra beloppet redan det första året och för att redan från början kunna dra full fördel av Egenandelsprogrammet även i finansiellt hänseende).

Från Kommunassurans sida föreligger inte något behov av sådant förtida tillskott av kapital, men om önskemålet kvarstår hos delägare så finns hos Kommunassurans beredskap för att innan införandet av Egenandelsprogrammet utreda om den önskade förhandslösningen är förenlig med kommunala redovisningsprinciper.

Om önskemål om att fylla upp sin egenandel på en gång kvarstår hos någon delägarkommun så emotser Kommunassurans tacksamt ett omgående besked, så att vi vet om vi behöver göra denna utredning.

7. Redan fattade samt föreslagna/planerade beslut av ägarna och respektive kommun

7.1. Beslut vid årsstämman i maj 2022

Årsstämman i Kommunassurans har den 12 maj 2022 beslutat att bolagets bolagsordning ska ändras, så att ägarna tillåter att tillstånd att meddela olycksfallsförsäkring söks hos Finansinspektionen.

Innan det står helt klart att Kommunassurans har möjlighet att teckna olycksfallsförsäkring måste Finansinspektionens prövning av ansökan om utvidgning av tillståndet avvaktas.

7.2. Beslut vid extra bolagsstämma den 16 november 2022

För att Kommunassurans verksamhet ska inrättas så som beskrivs ovan bör delägarkommunerna gemensamt fatta beslut om att Egenandelsprogrammet ska införas. Om ägarkommunerna instämmer i förslaget att Egenandelsprogrammet ska införas så medför det även följdändringar i ägaravtalet och behov av ett nytt ägardirektiv. Styrelsen i Kommunassurans har därför beslutat att kalla

delägarkommunerna till extra bolagsstämma den 16 november 2022, där dessa frågor kommer att behandlas.⁹

Styrelsen föreslår att den extra bolagsstämman den 16 november 2022 ska fatta följande beslut.

- § 6 Den extra bolagsstämman beslutar att uppdra åt Kommunassurans att, för ägarkommuner som beslutat att delta, tillhandahålla självförsäkring inom Kommunassurans ram (Egenandelsprogrammet).
- § 7 Den extra bolagsstämman beslutar att anta nytt ägardirektiv.
- § 8 Den extra bolagsstämman beslutar att tillstyrka förslag till nytt aktieägaravtal och rekommenderar respektive delägarkommun att ingå detsamma.

Beslut om nytt ägaravtal är inte en bolagsstämmofråga i Kommunassurans, utan ett avtal delägarkommunerna emellan. Styrelsen i Kommunassurans föreslår dock att firmatecknare för respektive kommun samma dag som den extra bolagsstämman avhålls, under förutsättning att den extra bolagsstämman tillstyrker förslaget, undertecknar det nya ägaravtalet (genom digital signering).

- Ingående av nytt ägaravtal avseende kommunernas ägande av Kommunassurans.

Firmatecknare för kommunen bör således avsätta tid för att någon gång under eftermiddagen den 16 november 2022 digitalt signera det nya aktieägaravtalet.

Förslagen till nytt aktieägaravtal och till nytt ägardirektiv kommer att bifogas den formella kallelsen till extra bolagsstämma, vilken kommer att tillställas delägarkommunerna den 6 oktober 2022. Förslagen kan dock redan nu förhandsgranskas via nedanstående länkar.

- [Styrelsens i Kommunassurans förslag till nytt ägardirektiv till Kommunassurans.](#)
- [Styrelsens i Kommunassurans förslag till nytt ägardirektiv till Kommunassurans i version med markering av ändringar samt med kommentarer.](#)
- [Styrelsens i Kommunassurans förslag till nytt aktieägaravtal gällande Kommunassurans.](#)
- [Styrelsens i Kommunassurans förslag till nytt aktieägaravtal gällande Kommunassurans i version med markering av ändringar samt med kommentarer.](#)

7.3. Beslut om nivå för Borgholms kommuns egenandel

Beslut om Borgholms kommuns egenandel fattas gemensamt mellan kommunen och Kommunassurans efter den extra bolagsstämman i november. Vilken nivå av egenandel som Kommunassurans rekommenderar Borgholms kommun att hålla framgår av 6.1.2 ovan.

⁹ Eftersom bolagsordningen inte medger att kallelse till bolagsstämma skickas tidigare än sex veckor innan bolagsstämman kommer den formella kallelsen att skickas ut den 6 oktober 2022. Det går dock redan nu att förhandsgranska den kommande kallelsen via [denna länk](#).

Kommunassurans kommer inte att ställa krav på högre nivå av egenandel än 1,5 mkr, men kommunen är välkommen att välja den högre nivån om 3 mkr.

Kommuner som likväl även fortsatt enbart önskar bära egen risk på lägre nivåer än vad genomförda analyser visar är rationellt måste hänvisas till mer traditionell försäkringslösning med vanlig självrisk, vilket Kommunassurans enligt styrelsens beslut även framöver kommer att tillhandahålla för dessa – förhoppningsvis fåtal – delägarkommuner.

8. Mer information och möjlighet till möte med Kommunassurans

Även om Kommunassurans styrelse, liksom bolagets tjänstepersoner, tycker att Egenandelsprogrammet är nästa naturliga steg för delägarkommunerna i en effektivisering av riskprocesserna så har vi full förståelse för att förslaget väcker ett antal frågor i kommunerna.

Ni som har att ta ställning till förslaget eller ska författa en tjänsteskrivelse till beslutande instanser är självfallet välkomna att hos bolaget söka svar på alla frågor som kan uppkomma. Lämpligast ställs frågorna via info@ksfab.se.

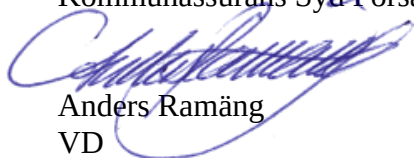
Kommunassurans bjuder också möjligheten att boka ett möte för att diskutera förslaget utifrån er kommuns förutsättningar. På grund av det stora antalet möten under relativt kort tid kan vi tyvärr enbart erbjuda alternativen att mötet hålls på Kommunassurans kontor i Malmö eller att det hålls via Teams.

Lämpliga deltagare från kommunens sida vid mötet kan vara ekonomichefen, kommunens ägarombud i Kommunassurans, säkerhetschef/försäkringsansvarig och kommunjurist. Borgholms kommun är dock förstås välkommen att bjuda in de politiker och tjänstepersoner som bedöms lämpligt.

Kommunen kan själv välja om huvudsakligt fokus för mötet ska vara ägarfrågorna (beslut om nytt aktieägaravtal och nytt ägardirektiv) eller de konkreta frågorna om kommunens egenandel.

Kommunens ekonomichef har fått närmare information om hur mötet bokas.

Som ovan, på styrelsens uppdrag
Kommunassurans Syd Försäkrings AB



Anders Ramäng
VD

Telefon direkt 040-611 24 50
E-post anders.ramang@ksfab.se

Malmö den 13 juli 2022

Borgholms kommun
Kommunledningsförvaltningen
Att: Ekonomichefen
Enbart via e-post

Information till kommunledningsförvaltningen med anledning av extra bolagsstämma i Kommunassurans om Egenandelsprogram, nytt ägaravtal och nytt ägardirektiv

Kommunassurans kommer att genomföra en extra bolagsstämma den 16 november 2022. Stämman kommer *dels* att behandla fråga om uppdrag från delägarkommunerna till Kommunassurans att tillhandahålla det Egenandelsprogram som har beskrivits vid bland annat ägarsamråd i bolaget och i en separat skrivelse till Borgholms kommun den 13 juli 2022 *samt dels* följdjusteringar i aktieägaravtalet gällande Kommunassurans och ägardirektivet till Kommunassurans.

Interna beslut hos Borgholms kommun behöver fattas inför den extra bolagsstämman. Kommunassurans översänder här sammanfattande information för den interna handläggningen av ärendet. För fördjupad information hänvisas till skrivelsen *Riskhantering i Borgholms kommun genom Egenandelsprogram i Kommunassurans* som har tillställts kommunen den 13 juli 2022 och som även bifogas tillsammans med föreliggande handling.

Förslaget till beslut nedan innebär inte att Borgholms kommun tar ställning till om kommunen ska ingå i Egenandelsprogrammet men innebär däremot en möjlighet för kommunerna att delta. Beslutet om Borgholms kommuns deltagande och i så fall till vilken nivå kan fattas efter den extra bolagsstämman.

Ärendet till politiken bör innefatta följande frågor.

- Godkännande att ägarkommunerna gemensamt uppdrar åt Kommunassurans att, för ägarkommuner som beslutat att delta, tillhandahålla självförsäkring inom Kommunassurans ram samt röstningsinstruktioner i enlighet med detta inför den extra bolagsstämman den 16 november 2022.
- Godkännande av nytt ägardirektiv till Kommunassurans samt röstningsinstruktioner i enlighet med detta inför den extra bolagsstämman den 16 november 2022.
- Godkännande av nytt aktieägaravtal gällande Kommunassurans samt uppdrag åt kommunens firmateknare att den 16 november 2022 ingå aktieägaravtalet för Borgholms kommuns räkning.

Kommunassurans rekommenderar att nedanstående förslag till tjänsteskrivelse används. Vilket beslutande organ inom kommunen som ska fatta beslut bör dock avgöras inom respektive kommun.

Förslag till tjänsteskrivelse

Uppdrag till Kommunassurans att tillhandahålla Egenandelsprogram, justerat aktieägaravtal gällande Kommunassurans samt justerat ägardirektiv till Kommunassurans

Kommunledningsförvaltningens förslag till beslut

Beslutande organ beslutar

- att godkänna att ägarkommunerna gemensamt uppdrar åt Kommunassurans att, för ägarkommuner som beslutat att delta, tillhandahålla självförsäkring inom Kommunassurans ram (Egenandelsprogrammet) och
- att uppdra åt utsett ägarombud **namn** eller dennes ersättare att vid extra bolagsstämma i Kommunassurans den 16 november 2022 rösta för förslaget.

Beslutande organ beslutar

- att godkänna nytt ägardirektiv till Kommunassurans och
- att uppdra åt utsett ägarombud **namn** eller dennes ersättare att vid extra bolagsstämma i Kommunassurans den 16 november 2022 rösta för förslaget.

Beslutande organ beslutar

- att godkänna nytt aktieägaravtal gällande Kommunassurans och
- att uppdra åt kommunens firmatecknare **titel namn** att den 16 november 2022 ingå aktieägaravtalet för Borgholms kommuns räkning.

Beskrivning av ärendet

Kommunassurans är ett kommunägt försäkringsbolag. Borgholms kommun är en av de 72 delägarkommunerna. Försäkringsbolaget försäkrar enbart riskexponeringar inom ägarkommunernas sfär.

Kommunassurans styrelse har föreslagit att ägarkommunerna gemensamt ska fördjupa samverkan om risk- och försäkringsfrågor, genom att möjliggöra nyttjande av Kommunassurans mer aktivt även utanför bolagets renodlade roll som försäkringsbolag. Kommunala egenandelar innebär kortfattat att självförsäkring av kommunens mindre skador sker inom Kommunassurans ram samt att administration av självförsäkringen sker i samverkan med övriga delägarkommuner. Självförsäkringsmomentet medför långsiktig kostnadsminskning och administrationssamverkan medför effektivitetsvinster. Egenandelsprogrammet medför även andra fördelar för ägarkommunerna, exempelvis möjlighet att avropa även ytterligare tjänster och att internförsäkra även försäkringsformer som tidigare inte har kunnat hanterats internt i kommunsektorn.

För en sammanfattning av vilka behov hos kommunerna som förslaget till Egenandelsprogram i Kommunassurans hanterar och vad Egenandelsprogrammet mer konkret innebär hänvisas till sidorna 3-4 i bifogad skrivelse *Riskhantering i Borgholms kommun genom Egenandelsprogram i Kommunassurans* från den 13 juli 2022 samt för den som önskar djupare förståelse hela skrivelsen.

Kommunassurans styrelse föreslår att beslut om erforderliga ändringar i ägardirektiv till Kommunassurans fattas vid en extra bolagsstämma den 16 november 2022 samt att ett nytt ägaravtal mellan kommunerna ingås samma dag.

Kommunen kommer att den 6 oktober 2022 motta kallelse till den extra bolagsstämman.

Kommunens firmatecknare kommer efter den extra bolagsstämman den 16 november 2022 att motta länk för digital signering av nytt aktieägaravtal, under förutsättning att den extra bolagsstämman dessförinnan har beslutat att tillstyrka det nya aktieägaravtalet.

Sammanfattning

Förslaget att uppdra till Kommunassurans att tillhandahålla möjlighet till Egenandelsprogrammet innebär för Borgholms kommun nya möjligheter till effektivisering av riskhanteringen i kommunen och långsiktigt även kostnadsminskning.

Justeringarna i aktieägaravtalet och ägardirektivet är i förhållande till nu gällande avtal respektive direktiv av begränsad omfattning.

Beslutsunderlag

- Skrivelsen *Riskhantering i Borgholms kommun genom Egenandelsprogram i Kommunassurans* från den 13 juli 2022
- Styrelsens i Kommunassurans förslag till nytt ägardirektiv för Kommunassurans
- Styrelsens i Kommunassurans förslag till nytt ägardirektiv för Kommunassurans i version med markering av ändringar samt med kommentarer
- Styrelsens i Kommunassurans förslag till nytt aktieägaravtal gällande Kommunassurans
- Styrelsens i Kommunassurans förslag till nytt aktieägaravtal gällande Kommunassurans i version med markering av ändringar samt med kommentarer

Kopia till

Ägarombudet **namn**

Kommunens firmatecknare **namn**

Kommunassurans Syd Försäkrings AB, info@ksfab.se

Extra bolagsstämma den 16 november 2022

I anslutning till att föreliggande handling skickas ut har skrivelsen *Riskhantering i Borgholms kommun genom Egenandelsprogram i Kommunassurans* tillställts kommunen. Skrivelsen utgör underlag till Borgholms kommun i enlighet med § 16 i Kommunassurans bolagsordning¹, enligt vilken Kommunassurans ska informera delägarkommunerna om frågor av större vikt senast två månader innan den bolagsstämma där frågan ska behandlas.

Den formella kallelsen till den extra bolagsstämman den 16 november 2022 kan inte skickas ut samtidigt med föreliggande handling och skrivelsen om riskhantering, eftersom kallelse till bolagsstämma enligt Kommunassurans bolagsordning inte får skickas ut tidigare än sex veckor innan bolagsstämman. Det går dock att via länken under rubriken Handlingar nedan förhandsgranska den kallelse till den extra bolagsstämman som kommer att skickas ut den 6 oktober 2022.

Firmatecknarens undertecknande av nytt aktieägaravtal den 16 november 2022

Styrelsen i Kommunassurans föreslår att firmatecknaren i respektive delägarkommun under eftermiddagen den 16 november 2022 – under förutsättning att den extra bolagsstämman tidigare samma dag har tillstyrkt förslaget – undertecknar det nya aktieägaravtalet.

Under eftermiddagen den 16 november 2022 kommer firmatecknaren då att få ett e-post-meddelande och/eller ett sms med uppmaning att signera avtalet, vilket sker med BankID. Firmatecknaren behöver således inte vara på plats i Malmö för undertecknande.

Borgholms kommun ombeds därför att dessförinnan skicka ett e-post-meddelande till Kommunassurans (info@ksfab.se) med följande information om den firmatecknare som ska underteckna avtalet.

- Namn
- Titel
- E-post-adress
- Mobiltelefonnummer (sms)

Vänligen ange ”Information om den som för Borgholms kommun ska underteckna nytt aktieägaravtal” i ämnesraden, så underlättar det för Kommunassurans personal att administrera utskicket för digital signering.

Vänligen observera också att signering behövs av firmatecknare i samtliga 72 delägarkommuner.

¹ I den bolagsordning som antogs vid årsstämman den 12 maj 2022 (först gällande efter Finansinspektionens godkännande) finns bestämmelsen i 18 §.

Handlingarna

Följande handlingar skickas ut tillsammans med föreliggande handling.

- Skrivelsen *Riskhantering i Borgholms kommun genom Egenandelsprogram i Kommunassurans* från den 13 juli 2022.
- Styrelsens i Kommunassurans förslag till nytt ägardirektiv till Kommunassurans.
- Styrelsens i Kommunassurans förslag till nytt ägardirektiv till Kommunassurans i version med markering av ändringar samt med kommentarer.
- Styrelsens i Kommunassurans förslag till nytt aktieägaravtal gällande Kommunassurans.
- Styrelsens i Kommunassurans förslag till nytt aktieägaravtal gällande Kommunassurans i version med markering av ändringar samt med kommentarer.

Styrelsens kallelse till den extra bolagsstämman den 16 november 2022 får först skickas till ägarkommunerna den 6 oktober 2022, men finns fram till dess tillgänglig för förhandsgranskning via dessa länkar.

- [Förhandsgranskning av den kallelse som kommer att skickas den 6 oktober 2022](#)
- [Förhandsgranskning av förslag till dagordning](#)
- [Förhandsgranskning av poströstningsformulär](#)

Beslut om Borgholms kommuns egenandel

Kommunassurans rekommendation avseende nivå för Borgholms kommuns egenandel framgår av avsnitt 6 i skrivelsen *Riskhantering i Borgholms kommun genom Egenandelsprogram i Kommunassurans*.

Om kommunen önskar följa Kommunassurans rekommendation måste ett avtal om Borgholms kommuns egenandel tecknas mellan kommunen och Kommunassurans. Detta kan ske efter den 16 november 2022.

Möte med Kommunassurans

Av avsnitt 8 i skrivelsen *Riskhantering i Borgholms kommun genom Egenandelsprogram i Kommunassurans* från den 13 juli 2022 framgår att Borgholms kommun är välkommen att boka ett enskilt möte med Kommunassurans någon gång under perioden från juli 2022 till och med inledningen av oktober 2022.

Om mötet huvudsakligen ska fokusera på de frågor som gäller ägandet av Kommunassurans (de frågor som behandlas vid den extra bolagsstämman den 16 november 2022), kommunens egenandelsnivå (som i detalj kan hanteras efter den 16 november 2022) eller båda delarna avgör kommunen.

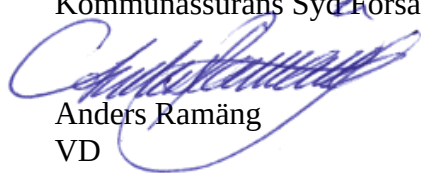
Lämpliga deltagare från kommunens sida vid mötet kan vara ekonomichefen, kommunens ägarombud i Kommunassurans, säkerhetschef/försäkringsansvarig och kommunjurist. Borgholms kommun är dock förstås välkommen att till mötet bjuda in de politiker och tjänstepersoner som bedöms lämpligt.

På grund av det stora antalet möten under relativt kort tid kan Kommunassurans tyvärr enbart erbjuda alternativen att mötet hålls på Kommunassurans kontor i Malmö eller att det hålls via Teams.

För att boka mötet, vänligen organisera en mötestid som passar Borgholms kommuns deltagare och boka sedan in tiden med Kommunassurans via <https://516406-0294.bokamera.se/>. Vi föreslår att ekonomichefen i kommunen tar ansvar för att utse en person i kommunen som bokar mötet med interna personer samt bokar in mötet med Kommunassurans.

För frågor om mötesbokningen, vänligen kontakta Cecilia Smith hos Kommunassurans via info@ksfab.se eller 040-611 22 00.

Med vänlig hälsning
Kommunassurans Syd Försäkrings AB



Anders Ramäng
VD

Telefon direkt 040-611 24 50
E-post anders.ramang@ksfab.se

Malmö den 13 juli 2022

Borgholms kommun
Enbart via e-post

Riskhantering i Borgholms kommun genom Egenandelsprogram i Kommunassurans

Denna handling utgör underlag till Borgholms kommun i enlighet med § 16 i Kommunassurans bolagsordning¹, enligt vilken Kommunassurans ska informera delägarkommunerna om frågor av större vikt senast två månader innan en bolagsstämma där frågan ska behandlas.

Frågan om införande av kommunala egenandelar i Kommunassurans – vilket kortfattat innebär självförsäkring inom Kommunassurans ram av kommunens mindre skador och administration av kommunens skador i samverkan med övriga delägarkommuner – föreslås av Kommunassurans styrelse behandlas vid en extra bolagsstämma i Kommunassurans den 16 november 2022. Enligt bolagsordningen får kallelse till bolagsstämma inte skickas ut tidigare än sex veckor innan stämman, men i avsnitt 7.2 nedan finns en redogörelse för vad den kallelse som kommer att skickas ut den 6 oktober 2022 kommer att innehålla.

Denna handling utgör även underlag för Borgholms kommuns beslut om egenandelsnivå för kommunen.

Innehåll

1. Sammanfattning	3
2. Inledning	5
2.1. Det kommunala försäkringsbolaget Kommunassurans	5
2.2. Kommuner bör inte köpa mer försäkring än vad som behövs	6
2.3. Kommunernas gemensamma inköp av återförsäkring kan effektiviseras	7
3. Varför det är svårt och dyrt för svenska kommuner att köpa försäkring	8

¹ I den bolagsordning som antogs vid årsstämman den 12 maj 2022 (först gällande efter Finansinspektionens godkännande) finns bestämmelsen i 18 §.

4. Riskhantering i kommuner	8
4.1. Identifiera risker och beslut om hur risken ska hanteras	8
4.2. Förebygga, undvika och reducera risk	9
4.3. Överföra risk till annan	9
4.3.1. Ansvarsbegränsning i upphandling och avtal	9
4.3.2. Försäkring	10
4.4. Acceptera risk	11
5. Kommunernas egenandelsprogram	11
5.1. Vad som bör försäkras och vad som inte bör försäkras	12
5.2. Administration	12
5.3. Kommunkoncernen	12
6. Egenandel för Borgholms kommun	13
6.1. Analys och rekommenderad nivå för egenandel	13
6.1.1. Genomförda analyser	13
6.1.2. Rekommenderad egenandelsnivå för Borgholms kommun	16
6.1.3. Minsta egenandel för att fullt ut kunna delta i Egenandelsprogrammet	17
6.2. Övriga fördelar	17
6.2.1. Möjlighet att hantera hela kommunens koncerns risker samlat	17
6.2.2. Effektiv hantering av risk- och försäkringsfrågor genom samverkan	17
6.3. Risker	18
6.4. Kostnad	18
6.5. Eventuell förtid uppfyllnad av egenandelen	19
7. Redan fattade samt föreslagna/planerade beslut av ägarna och respektive kommun	19
7.1. Beslut vid årsstämman i maj 2022	19
7.2. Beslut vid extra bolagsstämman den 16 november 2022	19
7.3. Beslut om nivå för Borgholms kommuns egenandel	20
8. Mer information och möjlighet till möte med Kommunassurans	21

Riskhantering i Borgholms kommun genom Egenandelsprogram i Kommunassurans

1. Sammanfattning

Avsnitt 1 i denna skrivelse (sidorna 3-4) är en sammanfattning av skrivelsen. Sammanfattningen är mer avsedd att fungera som en introduktion till frågan om Egenandelsprogrammet i Kommunassurans än att ge djupare kunskap. Avsnitt 1 kan användas separat som underlag för tjänstepersoner och politiker inom respektive kommun som behöver en introduktion utan att behöva sätta sig in i alla detaljer.

1.1. Förslag

Kommunassurans styrelse föreslår att ägarkommunerna gemensamt ska ta nästa steg gällande samverkan om risk- och försäkringsfrågor, genom att nyttja Kommunassurans mer aktivt även utanför bolagets renodlade roll som försäkringsbolag. Egenandelsprogrammet innebär kortfattat att självförsäkring av kommunens frekvensskador och andra skador inom angivna nivåer görs av kommunen, men inom Kommunassurans ram, samt att administration av självförsäkringen sker i samverkan med övriga delägarkommuner. Självförsäkringsmomentet medför långsiktig kostnadsminskning och administrationssamverkan medför effektivitetsvinster. Egenandelsprogrammet medför även andra fördelar för ägarkommunerna, exempelvis möjlighet att avropa även ytterligare tjänster och att internförsäkra även försäkringsformer som inte tidigare har kunnat hanterats internt i kommunsektorn.

1.2. Behov som förslaget hanterar

De behov hos kommunerna/kommunkoncernerna som har föranlett förslaget och som avhjälpas genom Egenandelsprogrammet är följande.

- Det blir gradvis allt dyrare och svårare att försäkra svenska kommuner. Även vissa andra försäkringsskydd som köps av kommuner/kommunkoncerner (exv. elevolycksfall, försäkring för kommunala bostadsbolag och försäkring för kommunal energiproduktion) är numera dyrt.
- Många kommuner köper i dagsläget alldeles för mycket försäkring, framför allt försäkringsskydd på för låga nivåer men ibland även rent onödiga försäkringar.
- Få kommuner har resurser att på egen hand hantera skador som har inträffat, speciellt inte vid skadeståndskrav och personskador. Detta gör att kommuner ofta väljer att köpa en traditionell försäkring enbart i syfte att få biträde med administration, trots att det rent riskmässigt inte är motiverat att köpa försäkringsskydd. Detta är ett både dyrt och ineffektivt sätt att lösa en administrativ utmaning.
- Många kommuner har behov av stöd i riskfrågor även utanför det kärnområde som typiskt sett omfattas av kommunförsäkringen eller koncernbolagens försäkringar. Sådant stöd efterfrågas oftast med det kommunala perspektivet som utgångspunkt.
- En stor andel av kommunsektorns kostnader för risk- och försäkring lämnar i dagsläget kommunsektorn i onödan. Dessa medel skulle istället kunna återinvesteras som exempelvis skadeförebyggande åtgärder eller premiesänkning.

1.3. Egenandelsprogrammet

Förslaget till Egenandelsprogram innebär i korthet följande.

- Försäkring tecknas som utgångspunkt på samma sätt som i dag. Tjänstepersoner hos förvaltningar och kommunala bolag upplever ofta ingen skillnad och i den mån de märker skillnad så är det i form av ökad servicegrad. Kommunens eventuella samarbete med försäkringsförmedlare kan fortsätta som tidigare.
- Rent finansiellt ansvarar kommunen (centralt) själv för frekvensskador och lägre nivåer av större skador i kommunen och kommunkoncernen upp till en fastställd årlig nivå som kallas kommunens egenandel. Riskpremien i egenandelen öronmärks inom Kommunassurans för respektive kommun, inkl. kommunkoncern, och kan användas för kommunens egna skador, skadeförebyggande arbete och när egenandelen innehåller tillräckligt med medel även för framtida premiesänkning så att försäkringskostnaden över tid reduceras väsentligt.
- Kommunen får fortlöpande rapport om hur kostnaden respektive år bör allokteras mellan förvaltningar och bolag. Särskild rapport kan lämnas inför budgetarbetet hos kommunen och koncernen.
- Kommunassurans analyserar och lämnar förslag till rationell nivå på egenandel, baserat på respektive kommuns – eller i förekommande fall kommunkoncerns – förutsättningar. Förnyad analys kan göras närhelst kommunens behov förändras, exempelvis om kommunen beslutar att ytterligare kommunalt bolag ska ingå i kommunens egenandel.
- Kommunerna får möjlighet att – med utgångspunkt i sin egenandel – analysera, försäkra och hantera även andra försäkringsbehov än kommunförsäkringen, exempelvis elevolycksfall och riskexponering för kommunalt bostadsbolag.

1.4. Lämplig egenandelsnivå för Borgholms kommun

Resultatet av analysen visar avseende Borgholms kommun att det är riskstatistiskt rationellt för kommunen att i egenandel hålla ett belopp upp till 1,5 mkr per år, eller möjligen 3 mkr per år.

1.5. Praktiska frågor

Praktisk hantering av förslaget föreslås ske enligt följande.

- Varje kommun kan boka in ett möte med Kommunassurans under perioden mitten av juli – inledningen av oktober 2022 för diskussion om vad förslaget innebär för just den kommunen. Det föreslås att ekonomichefen ansvarar för att organisera mötestidpunkt och boka mötet.
- Kommunassurans styrelse föreslår att beslut om erforderliga ändringar i ägardirektiv till Kommunassurans fattas vid en extra bolagsstämma den 16 november 2022 och att det i anslutning till bolagsstämman ingås ett nytt ägaravtal mellan kommunerna.
- Respektive kommuns egenandelsnivå fastställs snarast efter fattat bolagsstämmobeslut.
- Egenandelsprogrammet är i kraft från 1 januari 2023, men sannolikt kommer inte alla delägarkommuner att hinna nyttja det redan från första året.
- För att Egenandelsprogrammet ska få full effekt för både respektive kommun och för ägarkommunerna som grupp behöver en stor andel av kommunerna delta – såklart helst alla kommuner. Det är inte *nödvändigt* att varje enskild delägarkommun deltar redan inledningsvis, men de fördelar som programmet medför kommer endast att vara tillgängligt för deltagande ägarkommuner.

2. Inledning

2.1. Det kommunala försäkringsbolaget Kommunassurans

Kommunassurans har under mer än 17 år varit delägarkommunernas försäkringsbolag för att i samverkan hantera risk- och försäkringsfrågor. Den rättsliga situationen har över åren skiftat, vilket har medfört att ägarkommunerna har nyttjat det egna försäkringsbolaget på olika sätt i olika faser. Styrelsen föreslår nu att delägarkommunernas samverkan genom Kommunassurans ska fördjupas och blir mer proaktiv.

Åren 2005 – 2007, garant för kommunförsäkring skulle kunna tecknas samt konkurrensfrämjande
När bolaget bildades år 2005 visade det sig att det inte förelåg möjlighet att internupphandla försäkringsskydd från det egna försäkringsbolaget, så som ursprungligen var tänkt. De tidiga styrdokumenterna för Kommunassurans kom därför att fokusera på den konkurrensfrämjande och premiesänkande uppgiften samt säkerställande av att kommunerna inte skulle stå utan kommunförsäkring. Dessa var under några inledande år Kommunassurans huvudsakliga uppgifter.

Åren 2007 – 2018, ökad andel samverkan om försäkring genom Kommunförsäkring
När möjligheten till internupphandling uppkom – först genom Teckal-domen m fl domar från EU-domstolen, sedan med tillfällig lagstiftning i LOU och till sist genom ett permanent undantag i LOU (numera i 3 kap. LOU) – började fler och fler ägarkommuner att internupphandla försäkringsskydd för kommunen och kommunkoncernen hos Kommunassurans. Speciellt i den senare delen av perioden kunde Kommunassurans, tack vare att resurser frigjordes från arbetet med att lämna LOU-anbud, fokusera mer på service till ägarkommunerna inom näraliggande områden. Under perioden infördes också ett premieåterbäringsprogram, genom vilket stora delar av icke utnyttjad premie har återbetalats till försäkrade ägarkommuner över åren.

Åren 2018 -2022, samverkan om risk och försäkring
Omkring år 2018 var situationen sådan att nästan alla kommuner hade valt att till självkostnadspris internupphandla försäkringsskydd för själva kommunen (kommunförsäkringen) och även för ett stort antal av kommunernas organisationer såsom kommunfastighetsbolag (dock ej kommunala bostadsbolag), kommunalförbund och VA-bolag. I dagsläget är det av de 72 ägarkommunerna hela 66 kommuner som har internupphandlat sitt försäkringsskydd och endast en som har LOU-upphandlat försäkringsskyddet hos Kommunassurans. Övriga fem delägarkommuner har valt att inte alls avropa tjänster från Kommunassurans. Dessa få delägarkommuner får sägas fortfarande nyttja bolaget enbart konkurrensfrämjande. Under denna period har bolaget bland annat utvecklat verktyg för skadeförebyggande internkontroll hos kommunerna och ökat riskbesiktningarna i skadeförebyggande syfte.

Åren från 2023 och framåt, fördjupad samverkan om risk- och försäkringsfrågor (Egenandelsprogram)
Styrelsen i Kommunassurans föreslår att ägarkommunerna nu tar nästa gemensamma steg i samverkan gällande risk- och försäkringsfrågor, genom att bolaget till ägarkommunerna tillhandahåller konkret och genomanalyserad information om lämplig nivå för varje kommun där försäkring inte behöver köpas. I spannet under den nivå där respektive kommun inte bör köpa försäkring föreslås istället att Kommunassurans administrerar kommunens skador (även det till självkostnadspris) och att icke utnyttjad riskpremie hos Kommunassurans ackumuleras öronmärkt för respektive kommun för

användande när lite större skador inträffar. I praktiken innebär förändringen att kommunerna inom valda nivåer behåller all icke utnyttjad riskpremie för framtida premiekostnader och för att ha kapital tillgängligt hos Kommunassurans de år då större skador inträffar. Förutom att denna förändring innebär en långsiktig kostnadssänkning för kommunerna (när det i egenandelen har ackumulerats tillräckligt kapital för kommunens behov) så möjliggör det även för kommunerna att nyttja Kommunassurans för andra risk- och försäkringsändamål än själva kommunförsäkringen (inkluderande exempelvis skadereglering utanför försäkrat område som nederbördsskador, möjlighet att lägga till elevolycksfallsförsäkring, möjlighet att lägga till kommunala bostadsbolag samt rätt att nyttja bolaget för risk- och försäkringsadministrativa uppgifter i den utsträckning som respektive kommun önskar). Egenandelsprogrammet är tänkt att på sikt byggas ut så att kommunkoncernernas hela risk- och försäkringsbehov (utom motorfordonsförsäkring) kan administreras genom Kommunassurans för kommuner som så önskar. Förändringen föreslås av styrelsen vara frivillig för kommunerna, men för att en förändring som denna ska få avsedd kostnadssänkande och effektiviserande verkan även för delägarkommunerna som grupp i relationen mot den externa återförsäkringsmarknaden så krävs att de flesta av delägarkommunerna deltar. På grund av att många av de kommunala bolag som i dag inte är skyddade genom Kommunassurans (främst kommunala bostadsbolag) har gällande fleråriga försäkringsavtal kommer förändringen att genomföras gradvis från och med 2023.

2.2. Kommuner bör inte köpa mer försäkring än vad som behövs

Svenska kommuners inköp av försäkringstjänster i allmänhet liknar mer hur småföretag och privatpersoner köper försäkring än hur stora verksamheter tecknar försäkringsskydd. Småföretag och privatpersoner samt även många kommuner köper ofta färdigpaketerade försäkringslösningar med låga självrisker och dessutom tyvärr alldeles för mycket försäkringskapacitet.

Stora verksamheter som industrikoncerner och även mellanstora företag börjar ofta i en annan ända, nämligen genom att se på vilka risker som förekommer i verksamheten, vilka av dessa som kan hanteras internt och vilka som måste försäkras. Den historiska bakgrunden till att kommunsektorn allmänt sett överförsäkrar sig, både vad gäller köp av försäkring med alltför låga självrisker och vad gäller försäkringar som kommunen inte har behov av, är sannolikt att det inte har legat i försäkringsbolagens intresse att erbjuda försäkringslösningar med högre riskandel hos kommunerna själva.² Inte heller när kommunerna började anlita från försäkringsbolagen fristående försäkringsförmedlare³ har några mer genomarbetade analyser för att kunna minska kommunernas försäkringsinköp till mer rationella nivåer presenterats, varför kommunsektorns sätt att köpa försäkring väsentligen inte har ändrats under åtskilliga decennier.

Borgholms kommun och övriga kommuner som är delägare i Kommunassurans eller annat kommunsektorinternt försäkringsbolag (ofta kallade kommuncaptive) har såklart tagit det första viktiga steget mot en mer aktiv hantering av sin risksituation, genom att man har säkerställt möjligheten att teckna försäkringsskydd inom kommunsektorn till självkostnadspris och med möjlighet till återbäring på icke utnyttjad premie. Som tidigare har beskrivits under ägarsamråd i Kommunassurans så föreslår bolagets styrelse att delägarkommunerna gemensamt tar nästa stora steg i en effektiv kommunal hantering av kommunernas risker. Eftersom Kommunassurans är Borgholms kommuns och övriga

² För några decennier sedan förekom det att försäkringsbolag resonerade i termer av ”ju mer som försäkras, desto mer premiekronor till försäkringsbolaget och desto högre provision till den som har sålt försäkringen”. Även om försäkringsbranschen inte längre fungerar på detta sätt så har upphandlingspraxis avseende kommunförsäkring satt sig.

³ Konsultgruppen försäkringsförmedlare kallades tidigare försäkringsmäklare.

delägarkommuners egna försäkringsbolag finns förutsättningar för kommunerna att kombinera traditionellt inköp av försäkring med standardiserade nivåer i det vanliga löpande försäkringsavtalet (för att säkerställa effektiv administration i förvaltningarna) med aktiv analys av vilka risknivåer på årsbasis som det är rationellt för den enskilda kommunen att behålla i sin egenandel (ur ett rent riskhanteringsperspektiv, som administreras av Kommunassurans och frekvent återredovisas till kommunen centralt). Kommunernas risk- och försäkringsadministration och risköverföring till försäkring kommer därmed att i betydligt högre grad likna hur stora företag arbetar med frågorna, t ex de industrikoncerner som har egna koncerninterna försäkringsbolag (s.k. captive).

Kommunassurans bedömning är att samtliga svenska kommuner är tillräckligt stora för att en aktiv bedömning av lämplig nivå för försäkring bör genomföras. Även de mindre kommunerna är nämligen att betrakta som relativt stora försäkringsköpare, om man jämför med företagsförsäkringsmarknaden i allmänhet.

Utmaningarna för kommunerna består av dels att hitta vilken nivå som är rationell och dels av hur administrationen ska lösas. Vår uppfattning är att vi genom Egenandelsprogrammet kan presentera en hållbar lösning för ägarkommunerna vad gäller båda dessa utmaningar.

2.3. Kommunernas gemensamma inköp av återförsäkring kan effektiviseras

Ett annat skäl till att det är lämpligt för delägarkommunerna i Kommunassurans att ta ett kliv framåt när det gäller riskhanteringen är att svårigheterna för svenska kommuner att köpa försäkring kvarstår och att det fortfarande är ganska dyrt. När de grundande kommunerna bildade Kommunassurans år 2005 var anledningen att priserna för svenska kommuner under många år hade rakat i höjden och att det även hade blivit svårt för kommunerna att ens få anbud vid upphandling av försäkring.

Kommunassurans har under drygt 17 år bidragit till att kommunernas pris för försäkring har hållits nere jämfört med vad situationen hade varit utan Kommunassurans, men de nivåer som kommunerna köper försäkring på gör att det även fortsatt krävs ett relativt stort premieuttag. De mekanismer som från början föranledde att det var dyrt och svårt för svenska kommuner att köpa försäkring har heller inte hanterats, utan kvarstår i relativt oförändrad form. I dagsläget är det fortfarande svårt och dyrt för kommuner att köpa försäkring och även köp av återförsäkring⁴ på en internationell marknad är dyrt, när det är svenska kommuner som har den underliggande risken som återförsäkras. Genom en mer aktiv riskhanteringsprocess, där rationella nivåer för respektive kommun analyseras och bestäms samt när samma process genomförs för de risker som delägarkommunerna bär gemensamt genom Kommunassurans, så uppnås totalt sett en mycket mer hållbar risksituation för sektorn. Mindre försäkringspremier och återförsäkringspremier kommer att lämna sektorn, när både varje kommun och delägarkommunerna som grupp/Kommunassurans köper mindre försäkringskapacitet.

Mer försäkringstekniskt uttryckt kan relationen mellan ägarkommunerna som grupp och återförsäkringsmarknaden (via Kommunassurans) beskrivas som att den så kallade riskkapaciteten som i dagsläget köps av återförsäkrare istället nyttjas så nära kommunerna som möjligt inom de nivåer där det går att analysmässigt konstatera att det handlar om ”byte av pengar” och som därför ändå inte bör

⁴ Återförsäkring kallas ett försäkringsbolags köp av försäkring som skydd för mycket stora skador. Alla försäkringsbolag köper återförsäkring i någon mån för att lagstadgad solvenskvot ska uppnås. Eftersom Kommunassurans är ett kommuncaptive kan Kommunassurans köp av återförsäkring ses som ett samordnat inköp av försäkring för mycket stora skador för hela delägarkommunkollektivet gemensamt.

försäkras externt. Nyttjandet av riskkapacitet flyttas inom dessa nivåer både från ägarkommunerna som grupp /Kommunassurans till enskild kommun och från externa återförsäkrare till ägarkommunerna som grupp/Kommunassurans, dvs i båda fallen närmare ägarkommunerna.

Det ska åter understrykas att flytt av nyttjande av riskkapacitet närmare kommunerna enbart sker inom de nivåer där genomförda analyser visar att det är rationellt för respektive kommun respektive rationellt för kommunerna som grupp/Kommunassurans.

3. Varför det är svårt och dyrt för svenska kommuner att köpa försäkring

Svenska kommuner äger egendom som är utsatt för annan typ av riskexponering än andra organisationer, nämligen skolor. Svenska skolor utsätts för betydligt mer skador än skolor i andra jämförbara länder och även för betydligt mer skador än byggnader av liknande värde i andra sektorer i Sverige. Anledningen är att förekomsten av uppsåtliga skador på svenska skolor (anlagda bränder och vattenskador till följd av ”pluggade” avlopp) som saknar motstycke i andra länder och andra delar av samhället. Problematiken med uppsåtliga skador på skolor i Sverige har inte kunnat reduceras markant under de senaste decennierna.

Förutom skador på skolor förekommer andra typer av skador som är frekvent förekommande specifikt i kommunkoncerner, exempelvis är vattenskador inom de kommunala bostadsbolagen en tydligt överrepresenterad skadetyper.

En annan förklaring till att det är dyrt och svårt för svenska kommuner att köpa försäkring är att kommunernas riskapitet⁵ har varit mycket begränsad i förhållande till de frekvent återkommande skador som sektorn uppvisar.

4. Riskhantering i kommuner

Alla verksamheter är utsatta för olika typer av risker som måste hanteras. Risker som hör till de områden som inte går att försäkra (exv. risken att medarbetare slutar eller risken att kommuninvånarna tappar förtroendet för kommunens administration) hanteras inte här, utan enbart de risker som det är möjligt för kommunerna att samverka om genom Kommunassurans.

4.1. Identifiera risker och beslut om hur risken ska hanteras

För att en risk ska kunna hanteras måste den förstas först identifieras. Risksituationen hos kommuner är relativt lika och de flesta kommuner har god insikt i sina riskexponeringar. När nya risker uppstår så följer såväl kommunerna själva, Kommunassurans och kommunernas försäkringsförmedlare utvecklingen och vidtar lämpliga åtgärder, inklusive försäkring när det är motiverat.

⁵ Med riskapitet förstås i detta sammanhang kommunens vilja att ta risk (vilken typ av risk det är rationellt för kommunen att ta och hur mycket risk av den typ som kommunen bör ta).

Typiskt sett hanteras en identifierad risk genom att den förebyggs/undviks/reduceras, förs över på någon annan eller att den accepteras.



4.2. Förebygga, undvika och reducera risk

Det bästa sättet att minska kostnaden för risk är förstås att se till att risken förebyggs/reduceras eller undviks. I samma utsträckning som risken minskas eller elimineras så minskar eller upphör kostnaden för risken. Att helt förlita sig på att en risk kan undvikas anses ofta inte tillräckligt, utan oftast kombinerar en kvalificerad risk management-aktör riskreducerande arbete med köp av försäkring för kvarstående osäkerhetsfaktorer.

Att det aktiva riskreducerande arbetet, ofta kallat skadeförebyggande, har hög prioritet är en förutsättning för att kostnaden för risk inte ska bli allt för stor, oavsett om det handlar om en familjs hemförsäkring, en fordonstillverkarens riskhanteringsprogram eller en kommuns riskhantering.

Redan i dag ingår det i ägarkommunernas uppdrag till Kommunassurans att främja kommunernas skadeförebyggande arbete. Kommunassurans önskar dock att genom Egenandelsprogrammet möjliggöra för de kommuner som önskar att samverka med aktivt och konkret arbete från skadeingenjörstjänster från Kommunassurans (till självkostnadspris, där dessutom kommunens kostnadsställe inom Egenandelsprogrammet kan svara för delar av kostnaden).

4.3. Överföra risk till annan

4.3.1. Ansvarsbegränsning i upphandling och avtal

Ett sätt att överföra risk till annan är att i upphandlingar och avtal fördela vilken risk som ska bäras av kommunen och vilken risk som ska bäras av leverantörer och andra samarbetspartners till kommunen.

Tyvärr återstår det ganska mycket för kommunsektorn att utveckla när det gäller avtalad ansvarsfördelning och ansvarsbegränsning. Ett tydligt exempel är upphandling av IT-tjänster, där många kommuner accepterar ansvarsbegränsning motsvarande tjänsteleveransens värde, vilket innebär att leverantören bär ett mycket begränsat ansvar för skador som orsakas genom tjänsten och kommunen istället ett omfattande ansvar.

Att samverka i frågor som gäller ansvarsbegränsning och avtalad ansvarsfördelning omfattas inte av förslaget till Egenandelsprogram, men när arbetet gällande risk- och försäkringsfrågor framöver sker i närmare samarbete mellan kommunerna och Kommunassurans kommer det att vara naturligt att erfarenheterna även från detta område överförs mellan kommunerna genom Kommunassurans. Redan i dag deltar Kommunassurans i mindre omfattning i vissa kommuners arbete med ansvarsbegränsningar.

4.3.2. Försäkring

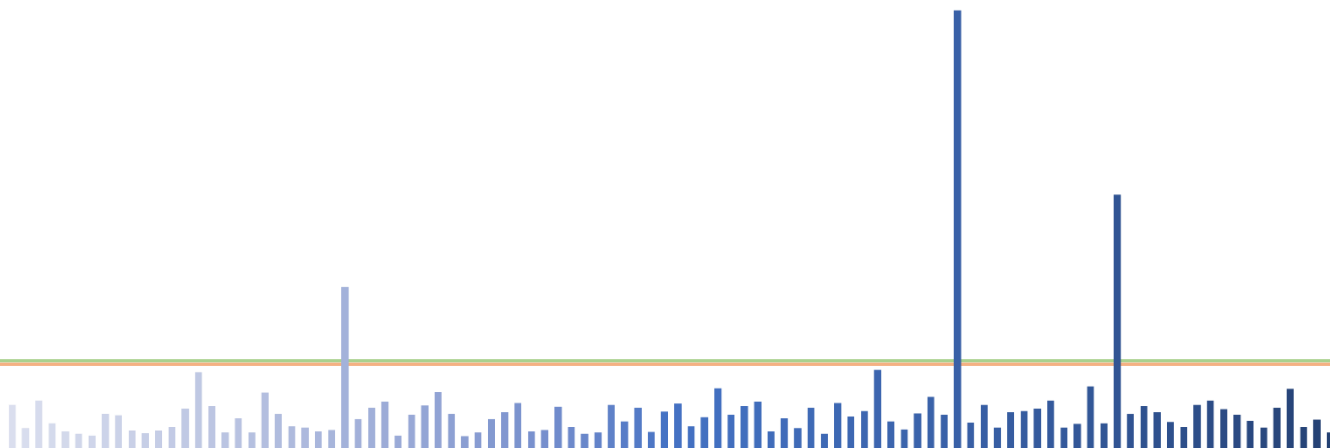
Ett annat sätt att överföra risk till annan är att genom ett försäkringsavtal överföra risken till ett försäkringsbolag, vilket innebär att risken sprids ut på en större grupp försäkrade. I Kommunassurans utgörs denna grupp av försäkrade av nästan alla de 72 delägarkommunerna och deras koncerner.

En kommun som tecknar försäkring kan aldrig på förhand räkna med att försäkringen ska ge ett positivt netto. Sett över tid kan den totala premien för ett försäkringskollektivs försäkringar aldrig vara lägre än försäkringskollektivets samlade skador (eftersom skadorna ska betalas med premie). Ju större en försäkringsköpare är och ju mer avgränsat kollektiv som försäkringsköparen tillhör, desto större sannolikhet att kostnaderna för skador allokeras till varje enskild försäkringsköpares premie. Ett mer tydligt avgränsat riskkollektiv än svenska kommuner är svårt att tänka sig, så kommuner måste räkna med att själv få betala alla frekvent förekommande skador, oavsett om det sker direkt i resultaträkningen, via en traditionell försäkringspremie eller genom en annan process. Det viktiga i sammanhanget för kommuner är att kunna fastställa den mest rationella metoden för att hållbart kunna hantera sina riskexponeringar.

Att betala för sina egna frekvensskador genom en vanlig försäkringspremie är inte ekonomiskt lönsamt, utan innebär bara ett sätt att byta pengar fram och tillbaka mellan försäkringsköparen och försäkringsbolaget, vilket medför transaktionsförluster och i förekommande fall externa vinstuttag. Egna analyserbara frekvensskador är det ur en strikt ekonomisk synvinkel bättre att hantera direkt i resultaträkningen eller på annat likvärdigt sätt.

Försäkring bör köpas på en nivå så att enbart konsekvenserna av verkligt oförutsedda skador överförs till försäkringsbolaget och sprids ut på försäkringskollektivet. De blå staplarna nedan illustrerar ett antal skador som inträffar i en hypotetisk kommun över ett antal år.

Skador som det är ekonomiskt rationellt att försäkra



Skador som bara innebär "byte av pengar med transaktionsförluster" om de försäkras

Ett problem för de flesta kommuner är att det inte går att inskränka beslutet om vilka skador som ska tas i resultatet till att enbart handla om den strikt ekonomiska frågan. De flesta kommuner saknar nämligen egna resurser i form av skadereglerare och annan försäkringskunnig personal för att kunna administrera och reglera inträffade skador i en traditionell självförsäkringslösning. Speciellt tydligt är avsaknaden av skaderegleringspersonal hos kommunerna när det handlar om skadeståndskrav/ansvarsskador och olycksfallsskador där personskadeutredningar behöver genomföras.

Om ägarkommunerna beslutar att samverka om risk- och försäkringsfrågor i mer avancerad form kommer både möjligheten att enbart köpa traditionell försäkring överstigande de nivåer som analyserna visar är rationellt och möjligheten att nyttja skadeadministrativa tjänster inom egenandelen att föreligga för kommunerna. Att ha möjligheten till båda dessa samtidigt är det nästan bara organisationer som äger ett eget försäkringsbolag som kan ha. Ägarkommunerna i Kommunassurans har hitintills inte nyttjat denna fördel av att äga ett eget försäkringsbolag.

4.4. Acceptera risk

Att acceptera en risk utan att vidta några åtgärder är oftast en sista utväg när det inte föreligger någon möjlighet att reducera risken eller att överföra den på annan. Mindre risker kan vara godtagbart att acceptera, men för större risker bör insatser vidtas för att de ska kunna hanteras. Vid mer aktiv kommunal samverkan finns förutsättningar att utveckla även nya försäkringsformer när större riskområden som inte kan accepteras uppstår eller identifieras för kommunsektorn. Här är fördjupad samverkan genom det egna försäkringsbolaget lämpligt, eftersom det sannolikt är få kommuner som har egna resurser för att analysera uppkommande riskområden.

5. Kommunernas egenandelsprogram

Kommunassurans har under en tid arbetat med projektet Egenandelsprogram, där syftet är att möjliggöra för ägarkommunerna att nyttja sin betydande risktolerans⁶ till att anta en riskaptit där man *avstår* från att köpa externt försäkringsskydd inom rationella nivåer, för att undvika att pengar byts fram och tillbaka mellan kommunsektorn och försäkringsbranschen. Vid långsiktigt pengabyte mellan kommunsektorn och försäkringsbranschen är kommunerna den tydliga förloraren, pga. transaktionskostnader och uttag av vinst som inte kommer kommunerna till nytta.

Den lösning för delägarkommunerna som Kommunassurans har tagit fram innebär att kommunerna, om så önskas inklusive även kommunkoncernen, har möjlighet att i en avgränsad egenandel inom försäkringsbolaget avsätta den del som statistiskt sett inte bör försäkras, medan administrationen och skaderegleringen hanteras som hittills genom samverkan i Kommunassurans. Riskpremien för den ekonomiskt rationella nivån hålls på detta sätt avgränsad inom Kommunassurans för respektive kommun (centralt), medan kommunens tjänstepersoner i de olika förvaltningarna och bolagen inte kommer att uppleva annat än att de anmäler en försäkringsskada "som vanligt". En snarlik lösning tillämpar Malmö stad redan i samarbete med Kommunassurans sedan åtskilliga år, även om Malmö stad i kraft av sin storlek även har egna resurser för frekvensskadeadministration. Strängt taget innebär Egenandelsprogrammet att en möjlighet som i allt väsentligt liknar Malmö stads lösning görs tillgänglig

⁶ Med risktolerans förstås i detta sammanhang kommunens *förmåga* att ta risk (vad balansräkningen tål innan kommunen skadas allvarligt).

för alla delägarkommuner på den nivå som är rationell för respektive kommun. Eftersom Kommunassurans har delägarkommuner av alla storlekar har programmet utvecklats så att det passar alla kommuners behov.

Positiva följd effekter av Egenandelsprogrammet är att det möjliggör för kommunerna att nyttja sitt egna försäkringsbolag för ytterligare försäkringsbehov än i dag (t ex elevolycksfallsförsäkring och försäkring för kommunala bostadsbolag), vilket ytterligare minskar behovet av extern upphandling av försäkrings-skydd. De 72 delägarkommunerna i Kommunassurans (nästan en fjärdedel av Sveriges kommuner) är tillsammans en kraftfull aktör som genom Egenandelprogrammet kan samverka för alla kommuners bästa, inte enbart gällande rena kommunförsäkringsfrågor utan även riskhantering och köpkraft gällande återförsäkring. Denna möjlighet bör ägarkommunerna nyttja maximalt.

5.1. Vad som bör försäkras och vad som inte bör försäkras

En central utgångspunkt för risk management är att varje enskild organisation som är utsatt för en risk exponering själv måste betala för de egna risker som inträffar återkommande (frekvensskador). Betalningen kan ske antingen genom att den som är utsatt för risk exponeringen själv betalar för skadan efter att den har inträffat eller genom försäkringspremie för att försäkra risken innan skadan har inträffat.

Över en längre period kommer det alltid att vara dyrare att försäkra en frekvensskadeexponering än att själv betala för inträffade frekvensskador. När det gäller skador av katastrofkaraktär är förhållandena normalt de omvända – det är i längden mer rationellt att dela på risken med andra genom den riskspridning som en försäkringslösning kan erbjuda.

Kommunassurans har ägarkommunernas uppdrag att på bästa sätt bistå kommunerna med riskhantering. Ett viktigt led i detta arbete är att bistå kommunerna med analys och bedömning av vilka risk-exponeringar hos respektive kommun som bör försäkras och vilka risk exponeringar som det är mer rationellt att kommunen själv svarar för.

5.2. Administration

Den teoretiska risk management-bedömningen har en stor brist, nämligen att det för många organisationer inte är praktiskt möjligt att administrera de skador som inträffar under den nivå som enligt en strikt ekonomisk utgångspunkt bör bäras själv utan försäkring. Sådan administration (skadereglering under självrisk) är ofta ganska svårt eller dyrt att köpa från försäkringsbolag verksamma på den allmänna marknaden, men är helt okomplicerad när kommunerna instruerar sitt egna försäkringsbolag att sköta den. En viktig del av förslaget till Egenandelsprogram i Kommunassurans är att kommunernas skadeadministration inte ska öka, utan tvärtom underlättas betydligt.

5.3. Kommunkoncernen

Om kommunen önskar att även bolag med flera organisationer i kommunkoncernen ska ingå tar kommunen ansvar för risksituationen i dess helhet. Om kommunen önskar att kommunkoncernen ska ingå i Egenandelsprogrammet så sker det således inom ramen för kommunens egenandel. Nivån för kommunens egenandel anpassas efter vilka risk exponeringar som kommunen vill ska ingå. Analys av

rationell nivå sker då med bolagen och andra organisationer i koncernen inkluderat. Det som i denna skrivelse beskrivs gälla för en kommun gäller då istället för kommunen inklusive kommunkoncern, även om det är kommunen som sådan som ansvarar för egenandelen hos Kommunassurans. Administrationen enligt avsnitt 5.2 omfattar således i så fall även koncernen.

Under projektets gång har representanter från ägarkommuner framfört att det är önskvärt att Kommunassurans tillhandahåller underlag för vilka instruktioner som ska lämnas till kommunala bolag m fl i ägardirektiv efter ett införande av Egenandelsprogrammet. Kommunassurans kommer därför att lämna ett generellt underlag i denna del samt även bistå med konkret rådgivning, även om det inte kan garanteras att sådan individuell rådgivning hinns med under hösten 2022.

Senast från år 2024 avser Kommunassurans även tillhandahålla rapporter där resultatet för respektive bolag/organisation i varje kommunens egenandel presenteras. En sådan rapport utgör ett bra underlag för varje kommuns ägarstyrning avseende riskfrågor.

6. Egenandel för Borgholms kommun

6.1. Analys och rekommenderad nivå för egenandel

6.1.1. Genomförda analyser

Kommunassurans har för var och en av delägarkommunerna låtit analysera vilken nivå av risk som är rationellt för respektive kommun att behålla i en egenandel i Kommunassurans, utifrån ett rent riskstatistiskt perspektiv. Analyserna har utförts av aktuariiekonsultföretaget Nordisk Aktuarservice ApS i Köpenhamn.

Den genomförda analysen avseende rationell riskaptit beaktar

- antalet invånare i Borgholms kommun,
- det totala värdet av den egendom som Borgholms kommun försäkrar
- alla 72 delägarkommuners gemensamma skaderesultat sedan år 2014 och
- Borgholms kommuns skadeutveckling, speciellt gällande frekvensskador, de senaste åren i förhållande till övriga kommuners skadeutveckling.

Analysen beaktar inte kommunens risktolerans. Kommunassurans uppfattning är dock att de nivåer av egenandelar som föreslås (storleksordningen 1,5 mkr – 15 mkr per år) inte riskerar att någon kommuns balansräkning allvarligt kan skadas, utan beslut bör tas med utgångspunkt i vilken nivå som är förenlig med riskaptitanalysen och bör baseras på analysen av vad som är en rationell nivå.

Den genomförda analysen har gjorts nivåvis för varje kommun. Här redovisas enbart de delar som ingår i egenandelen, dvs ren förväntad årlig riskkostnad/riskpremie utan tillägg för andra delar som ingår vid beräkning av en försäkringspremie, t ex overheadkostnader, kostnad för återförsäkring eller riskbedömningar som baserats på annan grund än rena analysdata. Detta gör att analysen som genomförts för Borgholms kommun och som visas nedan inte är direkt jämförbar med kommunens nuvarande premie och heller inte kommunens skadeutfall, eftersom analysen tar sikte enbart på förväntningar av förändrad riskprofil när Egenandelsprogrammet tillämpas.

Analysresultat per nivå, Borgholms kommun		
Egenandelsnivå	Förväntad årlig riskkostnad/riskpremie (SEK)	Antal år för att fylla egenandelen med beräknad icke utnyttjad riskpremie
25 msek+	501 097	N/A
25 msek	500 130	418,02
15 msek	476 208	184,09
10 msek	449 047	72,89
5 msek	380 450	40,54
3 msek	331 117	37,21
1,5 msek	290 810	6,22
PBB	48 300	0,00

Alternativ egenandelsnivå för Borgholms kommun

Rekommenderad egenandelsnivå för Borgholms kommun

- **Egenandelsnivå** anger de potentiella alternativ som föreligger för kommunen att själv hålla de årliga riskkostnaderna inom en egenandel. Analyser har gjorts för varje kommun inom varje nivå och i tabellen ovan redovisas analysresultatet för Borgholms kommun.
- **Förväntad årlig riskkostnad/riskpremie** anger den förväntade genomsnittliga skadekostnaden för Borgholms kommuns risker ett visst framtida år (normalår), understigande den angivna egenandelsnivån. Exempelvis visar analyserna att Borgholms kommun ett normalår kan förvänta skadekostnader om cirka 331 kkr när nivån upp till 3 mkr analyseras. Den förväntade årliga riskkostnaden är en av de komponenter som ett försäkringsbolag använder för att fastställa en försäkringsköparens årspremie för försäkringen. Den förväntade årliga riskkostnaden kallas ofta i sådan premieberäkning istället riskpremie.
- **Antal år för att fylla egenandelen med beräknad icke utnyttjad riskpremie** anger hur många år kommunen kan förvänta att det tar innan kommunen har fyllt upp sin egenandel med icke utnyttjad riskpremie upp till den givna nivån, om enbart normalår inträffar under perioden. Exempelvis tar det kommunen cirka sex år för att fylla upp egenandelsnivån om 1,5 mkr, om inget oförutsett inträffar. När egenandelen är fylld kan kommunen åtnjuta väsentlig reducerad försäkringskostnad.

Att det de flesta år kommer att förekomma icke utnyttjad riskpremie beror på att riskpremien dels består av förväntad kostnad för skador som med stor säkerhet kommer att inträffa ett visst år (frekvensskador) och dels genomsnittlig kostnad för stora skador som statistiskt sett inte kommer att inträffa under ett enskilt år men som kommer att inträffa någon gång.

För många kommuner bedöms nivåer där egenandelen kan fylla av kommunen med beräknad icke utnyttjad riskpremie på cirka 10-12 år som lämpligt att hålla som egenandel, under förutsättning att kommunens analysresultat visar att återkomsttiden för stora skador inte gör att nivån bör sättas annorlunda. Även om tidsspannet om ett drygt decennium är relativt lång tid innan de fulla positiva effekterna uppnås i strikt ekonomisk mening så uppnår kommunen redan från början andra fördelar som gör att Kommunassurans rekommenderar att en relativt lång tidshorisont i det strikt ekonomiska

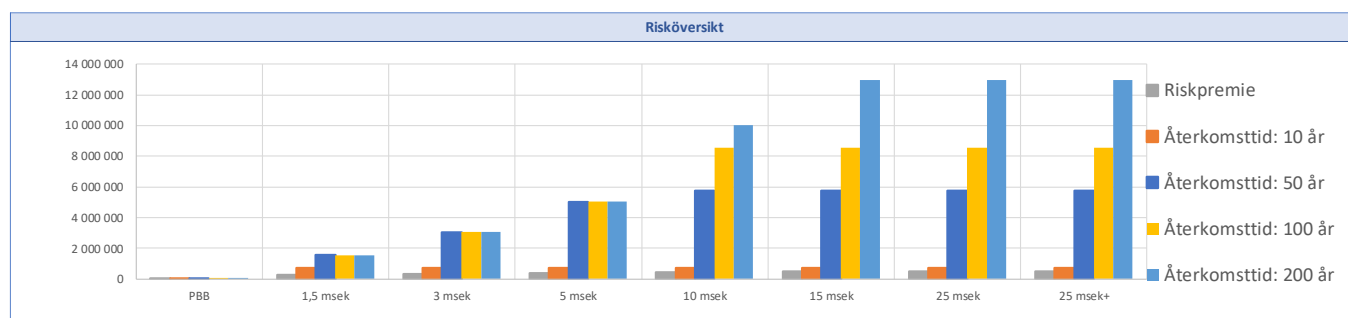
hänseendet bör kunna godtas. Till detta kommer att om alla delägarkommuner väljer en egenandel i den övre nivån av det rationella spannet så kommer den samlade effekten gentemot återförsäkringsmarknaden att bli mer kraftfull.

Resultatet av analysen visar avseende Borgholms kommun att det är riskstatistiskt rationellt för kommunen att i egenandel hålla ett belopp upp till 1,5 mkr per år (de något mörkare gröna rutorna). Även om antalet år för nivå 3 mkr per år (de något ljusare gröna rutorna) framstår som högt kan även denna nivå övervägas.

Motsatsvis visar analysen också att kommunen avrådes från att som egenandel hålla en nivå överstigande 3 mkr per år (rödmarkerade rutor) eller understigande 1,5 mkr per år (gulmarkerade rutor).

Även om skillnaden i beräknad årlig riskkostnad mellan de gul- och grönmarkerade nivåerna och de rödmarkerade nivåerna är relativt begränsad så är risken för kommunen betydligt större i de röda nivåerna, om en mycket stor skada skulle inträffa. I de röda nivåerna är risken för kommunen så pass stor att riskexponeringen enligt Kommunassurans bedömning passar bättre som försäkring än som egenandel.

Följande tabell visar risken för Borgholms kommun avseende de olika nivåerna, vid en återkomsttid om 10 år, 50 år, 100 år respektive 200 år. Med återkomsttid avses hur ofta en viss situation beskriven situation kan förväntas inträffa (jfr exempelvis begreppet hundraårsregn).⁷



Som framgår i tabellen ökar risken för kommunen kraftigt vid de översta nivåerna. Det betyder att det är rationellt för kommunen att välja en egenandel där risken inte i allt för stor utsträckning överstiger förväntad årlig riskkostnad/riskpremien och att istället köpa försäkring för överskjutande nivåer.

⁷ Att återkomsttiden anges som 10 visar att händelsen statistiskt sätt kan förväntas inträffa en gång vart tionde år och om den anges som 100 visar det att händelsen statistiskt sett inträffar en gång vart hundra år. Det betyder förstås inte att händelsen inte *kan* inträffa under innevarande år eller nästkommande år.

I tabellen till höger framgår kostnaderna för respektive återkomsttid istället angivet med belopp.

Tabellen visar att Borgholms kommun under ett år vart hundra år kan förvänta att den totala skadekostnaden uppgår till cirka 8,5 mkr. Om Borgholms kommun väjer en egenandel om 25 mkr+ (så att det inte finns någon försäkring) måste kommunen då betala hela skadekostnaden själv. Beloppet är uttryck för den genomsnittliga riskexponeringen och är inte en beskrivning av den maximala skada som kan inträffa.

Riskkostnad i förhållande till återkomsttid				
Egenandelsnivå	10 år	50 år	100 år	200 år
ÅF andel	-	-	-	-
25 msek+	706 950	5 762 426	8 535 324	12 945 172
25 msek	706 950	5 762 426	8 535 324	12 945 172
15 msek	706 950	5 762 426	8 535 324	12 945 172
10 msek	706 950	5 762 426	8 535 324	10 047 600
5 msek	706 950	5 047 600	5 047 600	5 047 600
3 msek	706 950	3 047 600	3 047 600	3 047 600
1,5 msek	706 950	1 547 600	1 547 600	1 547 600
PBB	47 600	47 600	47 600	47 600

Om kommunen väljer en egenandel om 3 mkr så står kommunens egenandel det året en mycket stor skada inträffar för 3 mkr (om egenandelen då är fylld) och försäkringen i traditionell mening för överskjutande del. Övriga år avsätts icke utnyttjad del av riskpremien inom nivån till kommunens egenandel.

Analyserna ovan är som nämnts enbart baserade på de delar av premien som kommer att omfattas av kommunens egenandel (dvs ren riskpremie motsvarande beräknad genomsnittlig årlig skadekostnad) och innefattar inte kostnader för overhead eller återförsäkring.

Analysen omfattar för närvarande enbart kommunförsäkringen och behöver kompletteras för sådant fall Borgholms kommun även önskar att ytterligare större riskexponeringar ska omfattas av egenandelen, exempelvis kommunens behov av försäkring för ett kommunalt bostadsbolag eller kommunens behov av försäkring för elevolycksfall.

Eftersom Borgholms kommun har varit försäkrat i Kommunassurans enbart i de senare av de åren som analysen omfattar så är analysresultatet något mer osäkert än för andra motsvarande kommuner. Jämförelse har därför avseende Borgholms kommun gjorts med andra delägarkommuner med liknande befolkningsstorlek och bedömd riskexponering, vilket bekräftar den nedan lämnade rekommendationen. Jämförelsen med andra kommuner ger också att en egenandelsnivå om 3 mkr bör övervägas.

6.1.2. Rekommenderad egenandelsnivå för Borgholms kommun

Mot bakgrund av de genomförda analyser som beskrivs i avsnitt 6.1.1 rekommenderar Kommunassurans Borgholms kommun att som egenandel hålla upp till 1,5 mkr per år, eller möjligen 3 mkr per år.

Borgholms kommun rekommenderas att teckna traditionell försäkring för de nivåer som är högre än rekommenderad egenandelsnivå.

Som jämförelse ska nämnas att rekommendation om egenandelsnivå lämnas till delägarkommunerna i spannet från 1,5 mkr per år för de minsta kommunerna upp till 15 mkr per år för de största (förutom storstadskommuner, som rekommenderas ännu högre egenandel).

6.1.3. Minsta egenandel för att fullt ut kunna delta i Egenandelsprogrammet

För att Borgholms kommun ska kunna delta i Egenandelsprogrammet fullt ut med de fördelar som det innebär för kommunen krävs att kommunen väljer en egenandel om minst 1,5 mkr per år.

6.2. Övriga fördelar

6.2.1. Möjlighet att hantera hela kommunens concerns risker samlat

I dagsläget omfattar delägarkommunernas uppdrag till Kommunassurans att hantera kommunernas behov av försäkringsskydd för själva kommunen (kommunförsäkring för kommunens egendom och ansvarsskydd för verksamheten och myndighetsutövningen) samt även motsvarande försäkringsskydd för vissa kommunala bolag, kommunalförbund och andra organisationer. Delägarkommunerna har dock inte uppdragit åt Kommunassurans att hantera de typer av kommunala bolag som har betydande försäkringsbehov vid sidan av kommunens riskexponering (främst kommunala bostadsbolag och energiproducerande bolag) och heller inte andra försäkringsgrenar än egendom och ansvar (exempelvis olycksfall).

Förslaget till Egenandelsprogram innefattar att delägarkommunernas uppdrag till Kommunassurans utökas så att kommunerna kan samverka om hela kommunkoncernens behov och även avseende de kommunala bolagen har möjlighet att behålla rationella riskexponeringar inom sin egenandel. Detta innebär alltså att de kommuner som har egna egenandelar har möjlighet att låta egenandelen och försäkringen omfatta även det *kommunala bostadsbolaget* och försäkringen för *elevolycksfall* m.m. På sikt är även tanken att energiproducerande verksamhet ska kunna omfattas, men där är tidshorisonten något längre, eftersom specialkompetens behövs för att det ska vara rationellt att samverka.

För kommuner som önskar att ytterligare delar av koncernens risker ska hanteras inom kommunens egenandel behöver utökade analyser genomföras, vilket relativt enkelt låter sig göras.

6.2.2. Effektiv hantering av risk- och försäkringsfrågor genom samverkan

Ovan har de riskekonomiska frågorna varit i huvudsakligt fokus. En viktig del av programmet är dock enligt Kommunassurans uppfattning att de riskfrågor som bättre lämpar sig att hanteras i samverkan än hos varje enskild kommun ska kunna hanteras av Kommunassurans personal, men kostnadsmässigt inom respektive kommuns egenandel. På så sätt behöver inte varje kommun upprätthålla egen kompetens inom alla riskområden.

Exempel på områden där fördjupad samverkan om risk- och försäkringsfrågor kan hanteras i egenandelarna är.

- Skadereglering utanför det försäkrade området, exempelvis hantering av skadeståndskrav efter översvämning till följd av nederbörd.

- Administration av kommunens skadeförebyggande egenkontrollprogram.
- Konkret skadeförebygganderådgivning om enskilda större objekt som kommunhus och gymnasieskolor.
- Biträde vid upprättande av upphandlingsunderlag avseende försäkring.
- Allmän rådgivning i riskfrågor.
- Deltagande i kommunens risk- och säkerhetsorganisation (till och med möjligt att överlämna kommunens försäkringsansvarigroll till Kommunassurans, som ett par kommuner redan har gjort).

6.3. Risker

Det ska i sammanhanget understrykas att införandet av en egenandel för Borgholms kommun i övergångsskedet – under åren från och med 2023 och så lång tid som framgår av tabellen på sidan 14 – medför att kommunen exponeras för en risk att själv behöva svara för mellanskillnaden mellan det kapital som vid var tid finns i kommunens egenandel och vald egenandelsnivån, för sådant fall att en stor skada inträffar i kommunen under dessa år, eller om de samlade skadorna under dessa år överstiger nivån.

Risken med att exponera kommunen under övergångsperioden ska bedömas mot den beräknade sannolikheten att en mycket stor skada inträffar under dessa år, vilket framgår av tabellen på sidan 15. Risken under övergångsperioden är inte hög jämfört med de fördelar som kommunen såväl kort- som långsiktigt kan uppnå med att övergå till Egenandelsprogrammet, men att det föreligger en risk under denna period är ett faktum.

Det ska dock tilläggas att om mer än en sällan förekommande stor skada skulle inträffa under den aktuella perioden så skulle kommunen under alla omständigheter belastas av stora kostnadsökningar, eftersom försäkringspremien även vid traditionellt köp av försäkring i så fall sannolikt skulle ha höjts väsentligt.

För kommuner som föredrar att ytterligare sänka graden av osäkerhet under övergångsperioden hänvisas i första hand till den lösning som ett antal delägarkommuner har föreslagit och som redovisas i andra stycket under 6.4 nedan. Det finns sannolikt även möjlighet att erbjuda en särskild försäkringslösning för enskilda kommuner avseende kommunen riskexponering under övergångstiden om någon kommun absolut önskar minska risken till ett minimum, men Kommunassurans rekommenderar inte detta eftersom det enligt Kommunassurans bedömning skulle vara dyrare att försäkra än vad riskexponeringen motiverar för den enskilda kommunen.

6.4. Kostnad

Utgångspunkten är att respektive kommun under de första åren fortsätter att betala försäkringspremie på ungefär samma nivå som i dagsläget.⁸ Det föreligger inget krav om förtida kapitaltillskott eller liknande. För Borgholms kommuns del innebär det att premie i nuvarande storleksordning betalas under så många år som det enligt tabellen på sidan 14 tar att fylla egenandelen, om inget oförutsett inträffar (se 6.3).

⁸ Årspremien kan komma att anpassas utifrån de analyser av förväntade skador som har genomförts. Analyserna visar att denna anpassning av årspremien behövs oavsett införandet av Egenandelsprogrammet.

Därefter har det i kommunens egenandel (kommunens kostnadsställe hos Kommunassurans) ackumulerats tillräckligt med kapital för att kunna betala även för en katastrofskada med medel ur egenandelen.

Efter övergångsperioden, när Borgholms kommun har upparbetat ett kapital i egenandelen inom Kommunassurans, föreligger inte behov för kommunen att ackumulera ytterligare kapital i egenandelen. När egenandelen är fylld kan därför kommunens riskpremie för nivån upp till vald egenandelsnivå därefter sänkas betydligt. Egenandelen blir på detta sätt ett sparande för kommunen för framtida riskbehov.

6.5. Eventuell förtid uppfyllnad av egenandelen

Ett antal av delägarkommunerna i Kommunassurans har förutskickat att de önskar på förhand tillskjuta det kapital som erfordras för att fylla kommunens egenandel (enligt uppgift för att kunna budgetera och kostnadsföra beloppet redan det första året och för att redan från början kunna dra full fördel av Egenandelsprogrammet även i finansiellt hänseende).

Från Kommunassurans sida föreligger inte något behov av sådant förtida tillskott av kapital, men om önskemålet kvarstår hos delägare så finns hos Kommunassurans beredskap för att innan införandet av Egenandelsprogrammet utreda om den önskade förhandslösningen är förenlig med kommunala redovisningsprinciper.

Om önskemål om att fylla upp sin egenandel på en gång kvarstår hos någon delägarkommun så emotser Kommunassurans tacksamt ett omgående besked, så att vi vet om vi behöver göra denna utredning.

7. Redan fattade samt föreslagna/planerade beslut av ägarna och respektive kommun

7.1. Beslut vid årsstämman i maj 2022

Årsstämman i Kommunassurans har den 12 maj 2022 beslutat att bolagets bolagsordning ska ändras, så att ägarna tillåter att tillstånd att meddela olycksfallsförsäkring söks hos Finansinspektionen.

Innan det står helt klart att Kommunassurans har möjlighet att teckna olycksfallsförsäkring måste Finansinspektionens prövning av ansökan om utvidgning av tillståndet avvaktas.

7.2. Beslut vid extra bolagsstämma den 16 november 2022

För att Kommunassurans verksamhet ska inrättas så som beskrivs ovan bör delägarkommunerna gemensamt fatta beslut om att Egenandelsprogrammet ska införas. Om ägarkommunerna instämmer i förslaget att Egenandelsprogrammet ska införas så medför det även följdändringar i ägaravtalet och behov av ett nytt ägardirektiv. Styrelsen i Kommunassurans har därför beslutat att kalla

delägarkommunerna till extra bolagsstämma den 16 november 2022, där dessa frågor kommer att behandlas.⁹

Styrelsen föreslår att den extra bolagsstämman den 16 november 2022 ska fatta följande beslut.

- § 6 Den extra bolagsstämman beslutar att uppdra åt Kommunassurans att, för ägarkommuner som beslutat att delta, tillhandahålla självförsäkring inom Kommunassurans ram (Egenandelsprogrammet).
- § 7 Den extra bolagsstämman beslutar att anta nytt ägardirektiv.
- § 8 Den extra bolagsstämman beslutar att tillstyrka förslag till nytt aktieägaravtal och rekommenderar respektive delägarkommun att ingå detsamma.

Beslut om nytt ägaravtal är inte en bolagsstämmofråga i Kommunassurans, utan ett avtal delägarkommunerna emellan. Styrelsen i Kommunassurans föreslår dock att firmatecknare för respektive kommun samma dag som den extra bolagsstämman avhålls, under förutsättning att den extra bolagsstämman tillstyrker förslaget, undertecknar det nya ägaravtalet (genom digital signering).

- Ingående av nytt ägaravtal avseende kommunernas ägande av Kommunassurans.

Firmatecknare för kommunen bör således avsätta tid för att någon gång under eftermiddagen den 16 november 2022 digitalt signera det nya aktieägaravtalet.

Förslagen till nytt aktieägaravtal och till nytt ägardirektiv kommer att bifogas den formella kallelsen till extra bolagsstämma, vilken kommer att tillställas delägarkommunerna den 6 oktober 2022. Förslagen kan dock redan nu förhandsgranskas via nedanstående länkar.

- [Styrelsens i Kommunassurans förslag till nytt ägardirektiv till Kommunassurans.](#)
- [Styrelsens i Kommunassurans förslag till nytt ägardirektiv till Kommunassurans i version med markering av ändringar samt med kommentarer.](#)
- [Styrelsens i Kommunassurans förslag till nytt aktieägaravtal gällande Kommunassurans.](#)
- [Styrelsens i Kommunassurans förslag till nytt aktieägaravtal gällande Kommunassurans i version med markering av ändringar samt med kommentarer.](#)

7.3. Beslut om nivå för Borgholms kommuns egenandel

Beslut om Borgholms kommuns egenandel fattas gemensamt mellan kommunen och Kommunassurans efter den extra bolagsstämman i november. Vilken nivå av egenandel som Kommunassurans rekommenderar Borgholms kommun att hålla framgår av 6.1.2 ovan.

⁹ Eftersom bolagsordningen inte medger att kallelse till bolagsstämma skickas tidigare än sex veckor innan bolagsstämman kommer den formella kallelsen att skickas ut den 6 oktober 2022. Det går dock redan nu att förhandsgranska den kommande kallelsen via [denna länk](#).

Kommunassurans kommer inte att ställa krav på högre nivå av egenandel än 1,5 mkr, men kommunen är välkommen att välja den högre nivån om 3 mkr.

Kommuner som likväl även fortsatt enbart önskar bära egen risk på lägre nivåer än vad genomförda analyser visar är rationellt måste hänvisas till mer traditionell försäkringslösning med vanlig självrisk, vilket Kommunassurans enligt styrelsens beslut även framöver kommer att tillhandahålla för dessa – förhoppningsvis fåtal – delägarkommuner.

8. Mer information och möjlighet till möte med Kommunassurans

Även om Kommunassurans styrelse, liksom bolagets tjänstepersoner, tycker att Egenandelsprogrammet är nästa naturliga steg för delägarkommunerna i en effektivisering av riskprocesserna så har vi full förståelse för att förslaget väcker ett antal frågor i kommunerna.

Ni som har att ta ställning till förslaget eller ska författa en tjänsteskrivelse till beslutande instanser är självfallet välkomna att hos bolaget söka svar på alla frågor som kan uppkomma. Lämpligast ställs frågorna via info@ksfab.se.

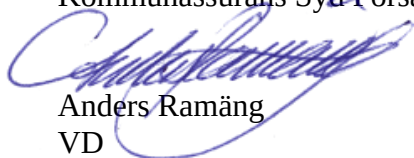
Kommunassurans bjuder också möjligheten att boka ett möte för att diskutera förslaget utifrån er kommuns förutsättningar. På grund av det stora antalet möten under relativt kort tid kan vi tyvärr enbart erbjuda alternativen att mötet hålls på Kommunassurans kontor i Malmö eller att det hålls via Teams.

Lämpliga deltagare från kommunens sida vid mötet kan vara ekonomichefen, kommunens ägarombud i Kommunassurans, säkerhetschef/försäkringsansvarig och kommunjurist. Borgholms kommun är dock förstås välkommen att bjuda in de politiker och tjänstepersoner som bedöms lämpligt.

Kommunen kan själv välja om huvudsakligt fokus för mötet ska vara ägarfrågorna (beslut om nytt aktieägaravtal och nytt ägardirektiv) eller de konkreta frågorna om kommunens egenandel.

Kommunens ekonomichef har fått närmare information om hur mötet bokas.

Som ovan, på styrelsens uppdrag
Kommunassurans Syd Försäkrings AB



Anders Ramäng
VD

Telefon direkt 040-611 24 50
E-post anders.ramang@ksfab.se

Styrelsens i Kommunassurans förslag till**Ägardirektiv för Kommunassurans Försäkring AB,
organisationsnummer 516406-0294**

Antaget av bolagsstämman den 16 november 2022

Detta ägardirektiv fastställs i enlighet med §1 i Aktieägaravtalet för Kommunassurans Försäkring AB (i det följande Kommunassurans eller bolaget). Det är i och med att det antagits av bolagsstämman enligt aktiebolagsrätten bindande för Kommunassurans styrelse och andra ställföreträdare som har att följa direktivet, såvida det inte strider mot försäkringsrörelselagen, annan lag eller bolagsordningen.

§1 Bakgrund

Kommunassurans är ett försäkringsbolag som bildats för att dels garantera delägarna försäkringsskydd, dels bidra till att säkerställa att delägarna kan erhålla bästa riskadministration och försäkringsvillkor. Bolaget kan även erbjuda ett välanpassat försäkringsskydd till de juridiska personer som helt eller till majoritet ägs av de kommuner och regioner som ingår som aktieägare i bolaget och över vilka juridiska personer ägarna kan utöva och faktiskt utövar kontroll, motsvarande den kontroll som de utövar över sina egna förvaltningar.

§2 Ändamålet med bolaget

Kommunassurans ska långsiktigt utgöra en attraktiv och stabil riskadministratör och försäkringsgivare för delägarna.

Kommunassurans ska vara den ledande riskadministratören och det ledande försäkringsbolaget för kommuner och regioner och aktivt verka för att utveckla bolagets verksamhet för att säkerställa en långsiktig relation till sina ägare och försäkringstagare.

Kommunassurans ska aktivt verka för att delägarna utvecklar och vidmakthåller en hög förmåga att undvika skador.

Kommunassurans ska vidare för delägare som också är försäkringstagare, i den mån detta förhållande medger ytterligare förutsättningar härför, aktivt verka för att delägare i egenskap av försäkringstagare utvecklar och vidmakthåller förmågan att undvika skador dels att minska Kommunassurans skadekostnader och därmed främja Kommunassurans långsiktiga verksamhet, dels minska försäkringstagares skador och skadekostnader.

Allt skadeförebyggande arbete ska ske i samverkan med delägare/försäkringstagare.

Delägarnas skaderesultat samt vilja och förmåga att förebygga skador ska återspeglas i erbjudna försäkringsvillkor och premier.

Verksamheten skall drivas enligt affärsmässiga principer med iakttagande av det kommunala ändamålet för verksamheten.

Kommunassurans ska – när detta bidrar till att uppfylla bolagets uppdrag – ingå olika former av samarbeten med andra aktörer inom försäkringsområdet.

Kommunassurans ska engagera sig i branschens utveckling och i framtidsfrågor för att trygga bolagets bestånd och utveckling samt delägarnas långsiktiga intresse av få och små skador samt ett gott försäkringsskydd.

§3 Styrning

Delägarna utövar sin styrning via bolagsstämman där varje ägardirektiv eller annat beslut är styrande för Kommunassurans verksamhet. Det åligger vidare Kommunassurans att följa vad som finns intaget i mellan delägarna träffat aktieägaravtal, som om Kommunassurans självt varit part i avtalet.

Styrelsen ska utforma organisationen så att de bästa förutsättningarna för Kommunassurans ändamål och mål tillgodoses. I detta syfte ska styrelsen anta en arbetsordning för sitt eget arbete och en instruktion för verkställande direktören.

Kommunassurans står enligt 6 kap. 1 § kommunallagen under uppsikt av delägarnas respektive styrelse. Ägarnas styrelse utövar sin ledningsfunktion över bolaget i enlighet med vad som anges i antagna reglementen och policies.

Delägarnas respektive styrelse har rätt att ta del av Kommunassurans handlingar och räkenskaper samt i övrigt inspektera bolaget och dess verksamhet. Bolaget ska lämna styrelsen den information om verksamheten som den begär. Den närmare omfattningen av informationen fastställs i samråd med Kommunassurans styrelse.

Kommunassurans erinras om att delägarnas respektive styrelse enligt kommunallagen har att fatta årliga beslut huruvida verksamheten varit förenlig med det fastställda kommunala ändamålet och utförts inom ramen för de kommunala befogenheterna.

Kommunassurans får inte bedriva verksamhet som inte är förenlig med den kommunala kompetensen.

Kommunassurans ansvarar för att kommunfullmäktige i envar delägarkommun får ta ställning innan sådana beslut i verksamheten som är av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt fattas.

Av bolagsordningen framgår att vissa beslut i Kommunassurans fattas av bolagsstämman. En fråga som faller utanför uppräknningen i bolagsordningen kan trots detta vara en sådan fråga som kräver beslut av bolagsstämman [enligt denna punkt]. Uppstår tveksamhet huruvida beslut krävs av bolagsstämman, ska Kommunassurans samråda med ägarkommunens representant/ombud.

§4 Grundläggande värderingar

Kommunassurans ska vara en god samhällsaktör där verksamheten präglas av långsiktig ägarnytta. Grundläggande värden ska vara trovärdighet, öppenhet, kvalitet och säkerhet. God etik och professionalism ska vara utmärkande.

Delägare ska i alla frågor som berör delägare i egenskap av endast delägare behandlas lika, oavsett om de är försäkringstagare eller ej.

§5 Ekonomi

Det är Kommunassurans uppgift att bedriva verksamheten på långsiktigt effektivast möjliga vis i syfte att säkerställa en gynnsam verksamhetsutveckling och ge möjligheten att erbjuda delägarna

- god riskadministration,
 - förmånliga försäkringsvillkor och
 - premier,
- samt tillhandhålla
- budget och
 - verksamhetsplan till delägarna.

Årsredovisning ska presenteras i färdigt skick senast 30 mars varje år. Denna kan också översändas till delägarna i elektronisk form.

Kommunassurans ska bedriva verksamheten på sådant sätt att denna är tillfredsställande konsoliderad och bolaget i övrigt utgör en attraktiv och stabil upphandlare av återförsäkring.

§6 Information m.m.

Kommunassurans ska hålla delägarna väl informerade om sin verksamhet. Detta ska ske dels vid bolagsstämma, dels vid ett särskilt ägarsamråd, som ska hållas under sista tertialet varje år. Kallelse sker på initiativ av och genom bolagets försorg.

Vid sådant ägarsamråd ska styrelsen medverka och jämte Kommunassurans verkställande ledning informera om bl.a. ägarkommunernas risksituation, bolagets marknadsposition och produkter, avkastning, ekonomiskt utfall jämte prognos, arbete för att förebygga skador hos försäkringstagare och övriga delägare samt affärsmässig utveckling i övrigt. Vid ägarsamrådet ska också behandlas de andra frågor som delägare önskar genom anmälan till bolaget.

Delägare ska fortlöpande hållas informerade om Kommunassurans verksamhet. Bolaget ska initiera möten med kommunen om omständigheterna så påkallar.

Kommunstyrelserna ska utan dröjsmål delges

- Protokoll från bolagsstämma
- Protokoll från styrelsesammanträde
- Bolagets räkenskaper i årsredovisning med revisionsberättelse och lekmannarevisorernas granskningsrapport.

Kommunassurans styrelse ska årligen i förvaltningsberättelsen, utöver vad aktiebolagslagen stadgar, redovisa hur verksamheten bedrivits och utvecklats mot bakgrund av det i bolagsordningen och dessa direktiv angivna syftet och ramarna för verksamheten.

Uttalandet ska vara så utformat att det kan läggas till grund för delägares kommunstyrelses uppsikt och beslut enligt 6 kap. 1 a § kommunallagen samt för lekmannarevisorers granskning.

Det åligger lekmannarevisorerna att årligen i sin granskningsrapport särskilt yttra sig om huruvida Kommunassurans bedrivits på ett ändamålsenligt sätt utifrån det syfte som angetts i bolagsordningen och i ägardirektiv, liksom de kommunala befogenheter som utgör ram för verksamheten.

§ 7 Allmänhetens insyn i verksamhet som bolaget överlämnar till privata utförare

Om del av Kommunassurans verksamhet genom avtal lämnas över till en privat utförare, ska bolaget genom avtalet tillförsäkra sig information som gör det möjligt att ge allmänheten insyn i den verksamhet som lämnas över.

§8 Tolkningsordning

I det fall vad som i detta ägardirektiv står i strid med vad som stadgas i lag, bolagsordning eller aktieägaravtalet mellan delägarna, gäller vad som stadgas i följande ordning:

1. Lag
2. Bolagsordning
3. Aktieägaravtal
4. Ägardirektiv

*

Antaget vid extra bolagsstämma i Kommunassurans Försäkring AB (516406-0294)
den 16 november 2022

Styrelsens förslag till

Aktieägaravtal för Kommunassurans Försäkring AB, organisationsnummer 516406-0294

~~Aktieägaravtal för Kommunassurans Syd Försäkrings AB~~

Ingånget den 16 november 2022

Nyttillkommen text i förhållande till aktieägaravtal 2018 är i den mellersta kolumnen nedan markerade med *kursiv text och grön textfärg*. ~~Överstruken text med röd textfärg i den vänstra kolumnen~~ innebär att texten föreslås tas bort eller ersättas. ~~Överstruken text med blå färg i den vänstra kolumnen~~ föreslås få ny placering, som då anges med *blå text i den mellersta kolumnen*.

Mycket begränsade redaktionella ändringar utan betydelse i sak är inte markerade nedan. Dessutom har ”skall” genomgående ändrats till ”ska”.

Aktieägaravtal 2018	Förslag till aktieägaravtal 2022	Kommentarer till förslagen.
Bakgrund Kommuner i Skåne bildade 2005 ett gemensamt aktiebolag benämnt Kommunassurans Syd Försäkrings AB. Finansinspektionen har 2005-02-24 givit bolaget koncession för bedrivande av försäkringsrörelse. Parterna förbinder sig gentemot varandra att ställa sig till efterrättelse de bestämmelser som meddelas i detta avtal.	Bakgrund <i>Det kommunala försäkringsbolaget Kommunassurans Försäkring AB, organisationsnummer 516406-0294, (i det följande Kommunassurans eller bolaget) bildades år 2005. Finansinspektionens ursprungliga koncession för bedrivande av försäkringsrörelse lämnades den 24 februari 2005.</i> Parterna förbinder sig gentemot varandra att ställa sig till efterrättelse de bestämmelser som meddelas i detta avtal.	Anpassning av företagsnamn till ny bolagsordning och tillägg av organisationsnummer. Ingen ändring i sak.
§ 1 Ändamålet med ägandet Målet med delägandet är strategiskt och långsiktigt.	§ 1 Ändamålet med ägandet Målet med delägandet är strategiskt och långsiktigt.	

Bolaget skall verka som ett alternativ till den kommersiella marknaden och i huvudsak erbjuda försäkringslösningar till delägarekommuner på ett konkurrenskraftigt och förmånligt vis, avseende prissättning och villkor. Parterna ska långsiktigt verka för att bolaget skall utgöra en attraktiv och stabil upphandlare av återförsäkring och sträva efter att tillföra det gemensamma aktiebolaget ytterligare kompetens som återförsäkringskund.	<i>Kommunassurans ska tillhandhålla aktieäggande kommuner, regioner och deras organisationer tjänster inom risk- och försäkringsområdet.</i> Parterna ska långsiktigt verka för att <i>Kommunassurans</i> ska utgöra en attraktiv och stabil upphandlare av återförsäkring och sträva efter att tillföra det gemensamma aktiebolaget ytterligare kompetens som återförsäkringskund.	Anpassning till ny bolagsordning.
§ 2 Verksamhet Bolagets verksamhet skall i första hand avse tillhandahållande försäkringsskydd och därmed förenliga tjänster till delägarkommuner (inkluderande landsting och regioner) i Götaland. Bolaget kan även erbjuda ett välanpassat försäkringsskydd till de bolag som helt eller till majoritet ägs och kontrolleras av de kommuner/landsting/regioner som ingår som aktieägare i bolaget. Detsamma gäller för stiftelser vars styrelser, helt eller till majoritet, aktieägare i bolaget utser.	§ 2 Verksamhet <i>Kommunassurans</i> verksamhet ska avse tillhandahållande <i>av en lösning inom bolaget för administration av delägarkommunernas risker, tillhandahållande av</i> försäkringsskydd <i>för delägarkommuner</i> och därmed förenliga tjänster till delägarkommuner. <i>Kommunassurans</i> kan även erbjuda ett välanpassat försäkringsskydd till de bolag <i>eller annan organisation</i> som helt eller till majoritet ägs <i>eller</i> kontrolleras av <i>delägarkommuner</i>. Detsamma gäller för stiftelser vars styrelser, helt eller till majoritet, <i>delägarkommun</i> utser.	Möjliggörande av att bolaget tillhandahåller egenandelsprogram för de delägarkommuner som så önskar. Anpassning avseende benämningen region (tidigare landsting) samt förtydligande att det är kontrollerandet av underlydande organisationer som avgör vilka organisationer som kan medförsäkras (minskar något begränsningen avseende vilka organisationer som delägarkommunerna kan välja att medförsäkra).

Även andra kommuner och landsting i Götaland än nu befintliga delägare kan bli delägare i bolaget. Verksamheten ska bedrivas till minst 90 procent för aktieägarnas räkning och enligt de riktlinjer som framgår av antagen bolagsordning och ägardirektiv.	<i>Med delägarkommun avses organisation enligt § 12, 4 st.</i> Även andra kommuner och <i>regioner</i> än nu befintliga delägare kan bli delägare i <i>Kommunassurans. Beslut om att erbjuda kommun eller region utanför Götaland delägarskap ska fattas av bolagsstämman.</i> Verksamheten ska bedrivas till minst 80 procent för aktieägarnas räkning och enligt de riktlinjer som framgår av antagen bolagsordning och ägardirektiv.	Flytt av angivandet av att även regioner kan bli delägare till ett eget stycke. Även möjliggörande för vissa samverkande organisationer, se § 12. Eftersom delegation av rätten att anta nya delägarkommuner numera sker till styrelsen förtydligas att beslut om delägarkommun utanför verksamhetsområdet Götaland ska erbjudas delägarskap så ska det ske först efter beslut av bolagsstämman. Anpassning till ny bolagsordning (och gällande upphandlingsrättsliga regler).
§ 3 Aktiekapital och aktieinnehav Kommunassurans Syd Försäkrings AB's aktiekapital skall uppgå till lägst 45 000 000 kronor och högst 180 000 000 kronor. Aktierna skall ha ett nominellt värde av 1 000 kronor/st. Aktiekapitalet uppgår idag till 72 568 000 kronor och följande kommuner är delägare:	§ 3 Aktiekapital och aktieinnehav Kommunassurans aktiekapital ska uppgå till lägst 45 000 000 kronor och högst 180 000 000 kronor. Aktierna ska ha ett nominellt värde av 1 000 kronor/st. Aktiekapitalet uppgår idag till <i>75 726 000</i> kronor och följande kommuner är delägare.	

Brev	Antal	Belopp	Aktieägare	Andel	Brev	Antal	Belopp	Aktieägare	Andel	Org nr
1	662	662000	Bjuvs kommun	0,91%	<i>1</i>	<i>662</i>	<i>662000</i>	<i>Bjuvs kommun</i>	<i>0,87%</i>	<i>212000-1041</i>
2	574	574000	Bromölla kommun	0,79%	<i>2</i>	<i>574</i>	<i>574000</i>	<i>Bromölla kommun</i>	<i>0,76%</i>	<i>212000-0894</i>
3	732	732000	Burlövs kommun	1,01%	<i>3</i>	<i>732</i>	<i>732000</i>	<i>Burlövs kommun</i>	<i>0,97%</i>	<i>212000-1025</i>
4	676	676000	Båstad kommun	0,93%	<i>4</i>	<i>676</i>	<i>676000</i>	<i>Båstad kommun</i>	<i>0,89%</i>	<i>212000-0944</i>

5	1386	1386000	Eslövs kommun	1,91%
6	2341	2341000	Hässleholms kommun	3,23%
7	676	676000	Hörby kommun	0,93%
8	682	682000	Höörs kommun	0,94%
9	761	761000	Klippans kommun	1,05%
10	3615	3615000	Kristianstads kommun	4,98%
11	1220	1220000	Kävlinge kommun	1,68%
12	1846	1846000	Landskrona kommun	2,54%
13	872	872000	Lomma kommun	1,20%
14	4846	4846000	Lunds kommun	6,68%
15	12588	12588000	Malmö stad	17,35%
16	611	611000	Osby kommun	0,84%
17	326	326000	Perstorps kommun	0,45%
18	937	937000	Simrishamns kommun	1,29%
19	826	826000	Sjöbo kommun	1,14%
20	676	676000	Skurups kommun	0,93%
21	970	970000	Staffanstorps kommun	1,34%
22	605	605000	Svalövs kommun	0,83%
23	877	877000	Svedala kommun	1,21%
24	602	602000	Tomelilla kommun	0,83%
25	1875	1875000	Trelleborgs kommun	2,58%
26	1494	1494000	Vellinge kommun	2,06%
27	1278	1278000	Ystads kommun	1,76%
28	639	639000	Åstorps kommun	0,88%
29	457	457000	Örkelljunga kommun	0,63%
30	672	672000	Östra Göinge kommun	0,93%
31	897	897000	Alvesta kommun	1,24%
32	390	390000	Lessebo kommun	0,54%
33	1300	1300000	Ljungby kommun	1,79%
34	459	459000	Markaryds kommun	0,63%
35	614	614000	Tingsryds kommun	0,85%

5	1386	1386000	Eslövs kommun	1,83%	212000-1173
6	2341	2341000	Hässleholms kommun	3,09%	212000-0985
7	676	676000	Hörby kommun	0,89%	212000-1108
8	682	682000	Höörs kommun	0,90%	212000-1116
9	761	761000	Klippans kommun	1,00%	212000-0928
10	3615	3615000	Kristianstads kommun	4,77%	212000-0951
11	1220	1220000	Kävlinge kommun	1,61%	212000-1058
12	1846	1846000	Landskrona stad	2,44%	212000-1140
13	872	872000	Lomma kommun	1,15%	212000-1066
14	4846	4846000	Lunds kommun	6,40%	212000-1132
15	12588	12588000	Malmö stad	16,62%	212000-1124
16	611	611000	Osby kommun	0,81%	212000-0902
17	326	326000	Perstorps kommun	0,43%	212000-0910
18	937	937000	Simrishamns kommun	1,24%	212000-0969
19	826	826000	Sjöbo kommun	1,09%	212000-1090
20	676	676000	Skurups kommun	0,89%	212000-1082
21	970	970000	Staffanstorps kommun	1,28%	212000-1017
22	605	605000	Svalövs kommun	0,80%	212000-0993
23	877	877000	Svedala kommun	1,16%	212000-1074
24	602	602000	Tomelilla kommun	0,79%	212000-0886
25	1875	1875000	Trelleborgs kommun	2,48%	212000-1199
26	1494	1494000	Vellinge kommun	1,97%	212000-1033
27	1278	1278000	Ystads kommun	1,69%	212000-1181
28	639	639000	Åstorps kommun	0,84%	212000-0936
29	457	457000	Örkelljunga kommun	0,60%	212000-0878
30	672	672000	Östra Göinge kommun	0,89%	212000-0860
31	897	897000	Alvesta kommun	1,18%	212000-0639
32	390	390000	Lessebo kommun	0,52%	212000-0613
33	1300	1300000	Ljungby kommun	1,72%	212000-0670
34	459	459000	Markaryds kommun	0,61%	212000-0654
35	614	614000	Tingsryds kommun	0,81%	212000-0621

36	454	454000	Uppvidinge kommun	0,63%
37	732	732000	Älmhults kommun	1,01%
38	1111	1111000	Laholms kommun	1,53%
39	563	563000	Tranemo Kommun	0,78%
40	1259	1259000	Vetlanda kommun	1,73%
41	533	533000	Sävsjö kommun	0,73%
42	1490	1490000	Karlshamns kommun	2,05%
43	2992	2992000	Karlskrona kommun	4,12%
44	633	633000	Olofströms kommun	0,87%
45	1360	1360000	Ronneby kommun	1,87%
46	807	807000	Sölvesborgs kommun	1,11%
47	339	339000	Hultsfreds kommun	0,47%
48	143	143000	Högsby kommun	0,20%
49	1510	1510000	Varbergs kommun	2,08%
50	327	327000	Mönsterås kommun	0,45%
51	1336	1336000	Uddevalla kommun	1,84%
52	945	945000	Vänersborgs kommun	1,30%
53	411	411000	Eda	0,57%
54	270	270000	Essunga	0,37%
55	275	275000	Grästorp	0,38%
56	244	244000	Jokkmokk	0,34%
57	368	368000	Lekeberg	0,51%
58	485	485000	Malung/Sälen	0,67%
59	558	558000	Ovanåker	0,77%
60	214	214000	Skinnskatteberg	0,29%
61	521	521000	Smedjebacken	0,72%
62	481	481000	Surahammar	0,66%
63	352	352000	Vadstena	0,49%
64	377	377000	Valdemarsvik	0,52%
65	329	329000	Vansbro	0,45%
66	177	177000	Ydre	0,24%

36	454	454000	Uppvidinge kommun	0,60%	212000-0605
37	732	732000	Älmhults kommun	0,97%	212000-0647
38	1111	1111000	Laholms kommun	1,47%	212000-1223
39	563	563000	Tranemo Kommun	0,74%	212000-1462
40	1259	1259000	Vetlanda kommun	1,66%	212000-0571
41	533	533000	Sävsjö kommun	0,70%	212000-0563
42	1490	1490000	Karlshamns kommun	1,97%	212000-0845
43	2992	2992000	Karlskrona kommun	3,95%	212000-0829
44	633	633000	Olofströms kommun	0,84%	212000-0811
45	1360	1360000	Ronneby kommun	1,80%	212000-0837
46	807	807000	Sölvesborgs kommun	1,07%	212000-0852
47	339	339000	Hultsfreds kommun	0,45%	212000-0712
48	143	143000	Högsby kommun	0,19%	212000-0688
49	1510	1510000	Varbergs kommun	1,99%	212000-1249
50	327	327000	Mönsterås kommun	0,43%	212000-0720
51	1336	1336000	Uddevalla kommun	1,76%	212000-1397
52	945	945000	Vänersborgs kommun	1,25%	212000-1538
53	411	411000	Eda kommun	0,54%	212000-1769
54	270	270000	Essunga kommun	0,36%	212000-2916
55	275	275000	Grästorp kommun	0,36%	212000-1595
56	244	244000	Jokkmokk kommun	0,32%	212000-2676
57	368	368000	Lekeberg kommun	0,49%	212000-2981
58	485	485000	Malung/Sälen kommun	0,64%	212000-2148
59	558	558000	Ovanåker kommun	0,74%	212000-2304
60	214	214000	Skinnskattebergs kommun	0,28%	212000-2023
61	521	521000	Smedjebackens kommun	0,69%	212000-2205
62	481	481000	Surahammars kommun	0,64%	212000-2031
63	352	352000	Vadstena kommun	0,46%	212000-2825
64	377	377000	Valdemarsvik kommun	0,50%	212000-0431
65	329	329000	Vansbro kommun	0,43%	212000-2130
66	177	177000	Ydre kommun	0,23%	212000-0381

67	338	338000	Älvdalen	0,47%	67	338	338000	Älvdalens kommun	0,45%	212000-2197
68	395	395000	Älvsbyn	0,54%	68	395	395000	Älvsbyns kommun	0,52%	212000-2734
69	257	257000	Ödeshög	0,35%	69	257	257000	Ödeshögs kommun	0,34%	212000-0373
Summa	72568	72568000		100,00%	70	271	271000	Borgholms kommun	0,36%	212000-0795
					71	285	285000	Åtvidabergs kommun	0,38%	212000-0415
					72	2602	2602000	Halmstads kommun	3,44%	212000-1215
					Summa	75726	75726000		100,00%	

Beslut om ändring av aktiefördelningen vid tillkommande eller frånträdande av part eller ändring av bolagets aktiekapital för uppfyllande av försäkringsrättsliga solvenskrav, fattas av bolagsstämman. Parterna deltar i detta konsortium med samtliga aktier, som vederbörande har och i framtiden kan komma att förvärva i bolaget.	Beslut om ändring av aktiefördelningen vid tillkommande eller frånträdande av part eller ändring av Kommunassurans aktiekapital för uppfyllande av försäkringsrättsliga solvenskrav, fattas av bolagsstämman. Parterna deltar i detta konsortium med samtliga aktier, som vederbörande har och i framtiden kan komma att förvärva i Kommunassurans.	
§ 4 Pantsättning Part får ej pantsätta eller ställa ut option på honom tillhöriga aktier i bolaget utan övriga parterers samtycke.	§ 4 Pantsättning Part får ej pantsätta eller ställa ut option på honom tillhöriga aktier i Kommunassurans utan övriga parterers samtycke.	
§ 5 Valberedning Val, som skall förrättas av bolagsstämman, skall beredas av en valberedning bestående av fem ledamöter och fem ersättare. I beredningen skall eftersträvas, att bolagsstyrelsens sammansättning präglas av hänsyn till att styrelsen blir	§ 5 Valberedning Val, som ska förrättas av bolagsstämman, ska beredas av en valberedning bestående av fem ledamöter och fem ersättare. I beredningen ska eftersträvas att bolagsstyrelsens sammansättning präglas av hänsyn till att styrelsen blir	

representativ för ägarna med avseende på kommunstorlek och förutsättningar i övrigt. Valberedningen föreslår förtroendevalda eller tjänstemän i ägarkommunerna som styrelseledamot, lekmannarevisor och suppleant för dessa. Styrelsen skall lämna förslag till valberedningen på försäkringssakkunnig och suppleant till denne. Förslag till bolagsstämman om vilka som skall ingå i valberedning initieras av största delägaren.	representativ för ägarna med avseende på kommunstorlek och förutsättningar i övrigt. Valberedningen föreslår förtroendevalda eller tjänstepersoner i ägarkommunerna som styrelseledamot, lekmannarevisor och suppleant för dessa. Styrelsen ska lämna förslag till valberedningen på oberoende ledamot. Förslag till bolagsstämman om vilka som ska ingå i valberedning initieras av största delägaren.	Anpassning till ny bolagsordning.
§ 6 Bolagets styrelse Styrelsens sammansättning framgår av bolagsordningen. Till ordförande för styrelsen utses annan ledamot än försäkringssakkunnig eller verkställande direktör. Till styrelsemöte kallas även suppleanter. Suppleanter inträder i tjänstgöring i det fall ordinarie ledamot är frånvarande. Ordningen för suppleanternas tjänstgöring fastställs av bolagsstämman. Parterna emellan ska jäv inte anses föreligga vid behandling av frågor i styrelsen, som rör förhållanden mellan Kommunassurans Syd Försäkrings AB och	§ 6 Bolagets styrelse Styrelsens sammansättning framgår av bolagsordningen. Till ordförande för styrelsen utses annan ledamot än den oberoende ledamoten eller verkställande direktör. Till styrelsemöte kallas även suppleanter. Suppleanter inträder i tjänstgöring i det fall ordinarie ledamot är frånvarande. Ordningen för suppleanternas tjänstgöring fastställs av bolagsstämman. Parterna emellan ska jäv inte anses föreligga vid behandling av frågor i styrelsen, som rör förhållanden mellan Kommunassurans och	Anpassning till ny bolagsordning.

part.	part.	
§ 7 Styrelsebeslut Vid styrelsebeslut ska enighet eftersträvas. Styrelsen ska iaktta bestämmelsen i ABL (2005:551) 8 kap 21 §, 8 kap 11 § Försäkringsrörelselagen att beslut ej får fattas om inte, såvitt möjligt, samtliga styrelseledamöter fått tillfälle att delta i ärendets behandling.	§ 7 Styrelsebeslut Vid styrelsebeslut ska enighet eftersträvas. Styrelsen ska iaktta bestämmelsen i ABL (2005:551) 8 kap 21 §, 8 kap 11 § Försäkringsrörelselagen att beslut ej får fattas om inte, såvitt möjligt, samtliga styrelseledamöter fått tillfälle att delta i ärendets behandling.	
§ 8 Revision Bolagets revisor och revisorssuppleant ska vara en auktoriserad revisor eller ett auktoriserat revisionsbolag. Revisorn och revisorssuppleant väljs på ordinarie bolagsstämma. Bolagsstämman skall året efter allmänna val utse två lekmannarevisorer och två suppleanter för fyra år. Lekmannarevisorernas behov av sakkunnigt biträde skall bekostas av bolaget.	§ 8 Revision Bolagets revisor och revisorssuppleant ska vara en auktoriserad revisor eller ett auktoriserat revisionsbolag. Revisorn och revisorssuppleant väljs på ordinarie bolagsstämma. Bolagsstämman ska året efter allmänna val utse två lekmannarevisorer och två suppleanter för fyra år. Lekmannarevisorernas behov av sakkunnigt biträde ska bekostas av bolaget.	
§ 9 Bolagets ekonomi Bolaget skall, inom ramen för de förutsättningar och begränsningar som följer av kommunallagen, bedrivas i enlighet med sunda företagsekonomiska principer och för försäkringsverksamheten	§ 9 Bolagets ekonomi Bolaget ska, inom ramen för de förutsättningar och begränsningar som följer av kommunallagen, bedrivas i enlighet med sunda företagsekonomiska principer och för försäkringsverksamheten	

gällande författningar. Målet är att bolaget alltid med god marginal skall överskrida gällande krav på finansiell stabilitet.	gällande författningar. Målet är att <i>Kommunassurans</i> alltid med god marginal ska överskrida gällande krav på finansiell stabilitet.	
§ 10 Ekonomiska föreskrifter Kommunassurans Syd Försäkrings AB ska följa försäkringsrörelselagens krav på ekonomisk hantering. Kommunassurans Syd Försäkrings AB äger inte rätt ingå borgen eller förvärva fast egendom. Budget för Kommunassurans Syd Försäkrings AB ska årligen upprättas och efter samråd med delägarna fastställas av styrelsen. Om Kommunassurans Syd Försäkrings AB anlitar part för arbete eller tjänster gäller som förutsättning att skriftligt avtal upprättas på marknadsmässiga villkor.	§ 10 Ekonomiska föreskrifter Kommunassurans ska följa försäkringsrörelselagens krav på ekonomisk hantering. Kommunassurans äger inte rätt <i>att</i> ingå borgen eller <i>att</i> förvärva fast egendom. Budget för Kommunassurans ska årligen upprättas och efter samråd med delägarna fastställas av styrelsen. Om Kommunassurans anlitar part för arbete eller tjänster gäller som förutsättning att skriftligt avtal upprättas på marknadsmässiga villkor.	
§11. Förförköpsrätt vid överlåtelse av aktie Aktie i bolaget får inte emitteras eller överlåtas till annan än annan delägare och då sådan som omfattas av kommunallagens bestämmelser om kommunal verksamhet. Bestämmelser om samtycke, hembud och oenighet beträffande lösenbelopp finns i bolagets	§11. Förförköpsrätt vid överlåtelse av aktie Aktie i <i>Kommunassurans</i> får inte emitteras eller överlåtas till annan än annan delägare och då sådan som omfattas av kommunallagens bestämmelser om kommunal verksamhet. Bestämmelser om samtycke, hembud och oenighet beträffande lösenbelopp finns i bolagets	

bolagsordning.	bolagsordning.	
§ 12 Ytterligare delägare Beslut om nya delägare i bolaget fattas av bolagsstämman. Sådant beslut kräver kvalificerad majoritet utgörande minst 2/3 av de aktier som är företrädda på stämman. En förutsättning för sådant beslut är att den nye delägaren biträder detta avtal. Att bolagsstämman kan bemyndiga styrelsen att emittera aktier i bolaget framgår av aktiebolagslagen. Styrelsen skall förhandla om vilka villkor som skall gälla för nya delägare och därvid beakta bolagets marknadsvärde och förmögenhet.	§ 12 Ytterligare delägare Beslut om nya delägare i <i>Kommunassurans</i> fattas av bolagsstämman. Sådant beslut kräver kvalificerad majoritet utgörande minst 2/3 av de aktier som är företrädda på stämman. En förutsättning för sådant beslut är att den nye delägaren biträder detta avtal. Att bolagsstämman kan bemyndiga styrelsen att emittera aktier i bolaget framgår av aktiebolagslagen. Styrelsen ska förhandla om vilka villkor som ska gälla för nya delägare och därvid beakta <i>Kommunassurans</i> marknadsvärde och förmögenhet. <i>Följande juridiska personer kan vara ägare av bolaget.</i> • <i>Kommun</i> • <i>Region</i> • <i>Andra juridiska personer inom den kommunala sektorn, som inte har något privat ägarintresse och som till minst 75 % ägs eller kontrolleras av mer än en annan ägare i bolaget.</i>	Förslag till nytt stycke som reglerar vilka juridiska personer som kan vara ägare av bolaget. Frågan reglerades i 2018 års bolagsordning endast indirekt genom andra stycket i § 3, vilket huvudsakligen reglerade att även organisationer som ägs av bolagets ägare kan försäkras. Även – i den även innehållsmässigt nytillkomna tredje punkten – förslag till en öppning i ägaravtalet för att möjliggöra direkt ägande i Kommunassurans för exempelvis kommunalförbund och samägda kommunala bolag. Kan bli nödvändigt framöver, för att möjligheten till internupphandling enligt 3 kap. LOU ska kunna nyttjas av organisationer som kontrolleras av ägarkommuner, utan att den underlydande organisationen måste medförsäkras i en kommun. Kommunala bolag som ägs av enbart en kommun föreslås inte heller framöver kunna bli delägare i Kommunassurans (dessa bör istället även fortsättningsvis medförsäkras av sin ägarkommun).

§ 13 Beslut om frågor av principiell betydelse eller större vikt Inför beslut i frågor av principiell betydelse eller av större vikt skall styrelsen tillse att delägarna erhåller ett underlag som möjliggör en god beredning av ärendet innan detta föreläggs bolagsstämman. Sådan fråga ska ges tillfälle till god beredning hos delägarna, vilket betyder att ett ärende ska vara berett av ägarsamrådet samt ges en möjlighet till beredning i respektive fullmäktige senast två månader före stämman.	§ 13 Beslut om frågor av principiell betydelse eller större vikt Inför beslut i frågor av principiell betydelse eller av större vikt ska styrelsen tillse att delägarna erhåller ett underlag som möjliggör en god beredning av ärendet innan detta föreläggs bolagsstämman. Sådan fråga ska ges tillfälle till god beredning hos delägarna, vilket betyder att ett ärende ska vara berett av ägarsamrådet samt ges en möjlighet till beredning i respektive fullmäktige senast två månader före stämman.	
§ 14 Avtalstid Detta avtal gäller från och med den 17 maj 2018 till och med den 1 juni 2028. Uppsägs inte avtalet av part senast två år före avtalsperiodens utgång förlängs avtalet med fyra år i sänder med enahanda uppsägningsrätt. Uppsägning skall vara skriftlig och tillställas Kommunassurans Syd Försäkrings AB, som underrättar övriga parter om uppsägningen.	§ 14 Avtalstid Detta avtal gäller från och med den <i>16 november 2022 till och med den 30 juni 2030</i>. Uppsägs inte avtalet av part senast två år före avtalsperiodens utgång förlängs avtalet med fyra år i sänder med enahanda uppsägningsrätt. Uppsägning ska vara skriftlig och tillställas Kommunassurans, som underrättar övriga parter om uppsägningen.	

§ 15 Väsentliga förändringar Om väsentlig förändring av verksamheten eller förutsättningarna för denna inträffar äger vardera parten uppta förhandlingar om villkoren i detta avtal.	§ 15 Väsentliga förändringar Om väsentlig förändring av verksamheten eller förutsättningarna för denna inträffar äger vardera parten uppta förhandlingar om villkoren i detta avtal.	
§ 16 Konsekvenser av parts uppsägning av avtalet Delägare som vill utträda ur bolaget skall hembjuda sina aktier till kvarvarande delägare för inlösen. Om dessa inte önskar begagna sin rätt till inlösen skall bolagsstämman pröva om inlösen av dessa aktier kan ske. Anmäler sig flera lösningsberättigade, skall företrädesrätten dem emellan bestämmas genom lottning, verkställd av notarius publicus, dock att om samtidigt flera aktier hembjudits, aktierna först, så långt kan ske, skall fördelas proportionellt i förhållande till tidigare innehav bland dem, som framställt lösningsanspråk. Lösenbeloppet skall, om parterna inte kommer överens, bestämmas i den ordning lagen (1999:116) om skiljemän stadgar. Lösenbeloppet skall erläggas inom en månad från den tidpunkt, då lösenbeloppet blev bestämt. Inlösen får endast äga rum under förutsättning att aktiekapitalet inte kommer att understiga av finansinspektionen föreskriven kapitalbas.	§ 16 Konsekvenser av parts uppsägning av avtalet Delägare som vill utträda ur <i>Kommunassurans</i> ska hembjuda sina aktier till kvarvarande delägare för inlösen. Om dessa inte önskar begagna sin rätt till inlösen ska bolagsstämman pröva om inlösen av dessa aktier kan ske. Anmäler sig flera lösningsberättigade, ska företrädesrätten dem emellan bestämmas genom lottning, verkställd av notarius publicus, dock att om samtidigt flera aktier hembjudits, aktierna först, så långt kan ske, ska fördelas proportionellt i förhållande till tidigare innehav bland dem, som framställt lösningsanspråk. Lösenbeloppet ska, om parterna inte kommer överens, bestämmas i den ordning lagen (1999:116) om skiljemän stadgar. Lösenbeloppet ska erläggas inom en månad från den tidpunkt, då lösenbeloppet blev bestämt. Inlösen får endast äga rum under förutsättning att aktiekapitalet inte kommer att understiga av finansinspektionen föreskriven kapitalbas.	

§ 17 Tvist Twister i anledning av detta avtal ska i första hand lösas genom förhandlingar parterna emellan. Om sådana förhandlingar misslyckas ska tvisten för slutligt avgörande hänskjutas till allmän domstol.	§ 17 Tvist Twister i anledning av detta avtal ska i första hand lösas genom förhandlingar parterna emellan. Om sådana förhandlingar misslyckas ska tvisten för slutligt avgörande hänskjutas till allmän domstol.	
Detta avtal är upprättat i likalydande exemplar varav parterna erhållit var sitt.	Detta avtal är upprättat i likalydande exemplar varav parterna erhållit var sitt.	
Godkänd av bolagsstämman 180517	<i>Ingånget av delägarkommunerna i anslutning till extra bolagsstämman i Kommunassurans den 16 november 2022</i>	

Styrelsens i Kommunassurans förslag till**Aktieägaravtal för Kommunassurans Försäkring AB,
organisationsnummer 516406-0294**

Ingånget den 16 november 2022

Bakgrund

Det kommunala försäkringsbolaget Kommunassurans Försäkring AB, organisationsnummer 516406-0294, (i det följande Kommunassurans eller bolaget) bildades år 2005. Finansinspektionens ursprungliga koncession för bedrivande av försäkringsrörelse lämnades den 24 februari 2005.

Parterna förbinder sig gentemot varandra att ställa sig till efterrättelse de bestämmelser som meddelas i detta avtal.

§ 1 Ändamålet med ägandet

Målet med delägandet är strategiskt och långsiktigt.

Kommunassurans ska tillhandahålla aktieägende kommuner, regioner och deras organisationer tjänster inom risk- och försäkringsområdet.

Parterna ska långsiktigt verka för att Kommunassurans ska utgöra en attraktiv och stabil upphandlare av återförsäkring och sträva efter att tillföra det gemensamma aktiebolaget ytterligare kompetens som återförsäkringskund.

§ 2 Verksamhet

Kommunassurans verksamhet ska avse tillhandahållande av en lösning inom bolaget för administration av delägarkommunernas risker, tillhandahållande av försäkringsskydd för delägarkommuner och därmed förenliga tjänster till delägarkommuner.

Kommunassurans kan även erbjuda ett välanpassat försäkringsskydd till de bolag eller annan organisation som helt eller till majoritet ägs eller kontrolleras av delägarkommuner. Detsamma gäller för stiftelser vars styrelser, helt eller till majoritet, delägarkommun utser.

Med delägarkommun avses organisation enligt § 12, 4 st.

Även andra kommuner och regioner än nu befintliga delägare kan bli delägare i Kommunassurans. Beslut om att erbjuda kommun eller region utanför Götaland delägarskap ska fattas av bolagsstämma.

Verksamheten ska bedrivas till minst 80 procent för aktieägarnas räkning och enligt de riktlinjer som framgår av antagen bolagsordning och ägardirektiv.

§ 3 Aktiekapital och aktieinnehav

Kommunassurans aktiekapital ska uppgå till lägst 45 000 000 kronor och högst 180 000 000 kronor.

Aktierna ska ha ett nominellt värde av 1 000 kronor/st.

Aktiekapitalet uppgår idag till 75 726 000 kronor och följande kommuner är delägare.

Brev	Antal	Belopp	Aktieägare	Andel	Org nr
1	662	662 000	Bjuvs kommun	0,87%	212000-1041
2	574	574 000	Bromölla kommun	0,76%	212000-0894
3	732	732 000	Burlövs kommun	0,97%	212000-1025
4	676	676 000	Båstads kommun	0,89%	212000-0944
5	1386	1 386 000	Eslövs kommun	1,83%	212000-1173
6	2341	2 341 000	Hässleholms kommun	3,09%	212000-0985
7	676	676 000	Hörby kommun	0,89%	212000-1108
8	682	682 000	Höörs kommun	0,90%	212000-1116
9	761	761 000	Klippans kommun	1,00%	212000-0928
10	3615	3 615 000	Kristianstads kommun	4,77%	212000-0951
11	1220	1 220 000	Kävlinge kommun	1,61%	212000-1058
12	1846	1 846 000	Landskrona stad	2,44%	212000-1140
13	872	872 000	Lomma kommun	1,15%	212000-1066
14	4846	4 846 000	Lunds kommun	6,40%	212000-1132
15	12588	12 588 000	Malmö stad	16,62%	212000-1124
16	611	611 000	Osby kommun	0,81%	212000-0902
17	326	326 000	Perstorps kommun	0,43%	212000-0910
18	937	937 000	Simrishamns kommun	1,24%	212000-0969
19	826	826 000	Sjöbo kommun	1,09%	212000-1090
20	676	676 000	Skurups kommun	0,89%	212000-1082
21	970	970 000	Staffanstorps kommun	1,28%	212000-1017
22	605	605 000	Svalövs kommun	0,80%	212000-0993
23	877	877 000	Svedala kommun	1,16%	212000-1074
24	602	602 000	Tomelilla kommun	0,79%	212000-0886
25	1875	1 875 000	Trelleborgs kommun	2,48%	212000-1199
26	1494	1 494 000	Vellinge kommun	1,97%	212000-1033
27	1278	1 278 000	Ystads kommun	1,69%	212000-1181
28	639	639 000	Åstorps kommun	0,84%	212000-0936
29	457	457 000	Örkelljunga kommun	0,60%	212000-0878
30	672	672 000	Östra Göinge kommun	0,89%	212000-0860
31	897	897 000	Alvesta kommun	1,18%	212000-0639
32	390	390 000	Lessebo kommun	0,52%	212000-0613
33	1300	1 300 000	Ljungby kommun	1,72%	212000-0670
34	459	459 000	Markaryds kommun	0,61%	212000-0654
35	614	614 000	Tingsryds kommun	0,81%	212000-0621

36	454	454 000	Uppvidinge kommun	0,60%	212000-0605
37	732	732 000	Älmhults kommun	0,97%	212000-0647
38	1111	1 111 000	Laholms kommun	1,47%	212000-1223
39	563	563 000	Tranemo kommun	0,74%	212000-1462
40	1259	1 259 000	Vetlanda kommun	1,66%	212000-0571
41	533	533 000	Sävsjö kommun	0,70%	212000-0563
42	1490	1 490 000	Karlshamns kommun	1,97%	212000-0845
43	2992	2 992 000	Karlskrona kommun	3,95%	212000-0829
44	633	633 000	Olofströms kommun	0,84%	212000-0811
45	1360	1 360 000	Ronneby kommun	1,80%	212000-0837
46	807	807 000	Sölvesborgs kommun	1,07%	212000-0852
47	339	339 000	Hultsfreds kommun	0,45%	212000-0712
48	143	143 000	Högsby kommun	0,19%	212000-0688
49	1510	1 510 000	Varbergs kommun	1,99%	212000-1249
50	327	327 000	Mönsterås kommun	0,43%	212000-0720
51	1336	1 336 000	Uddevalla kommun	1,76%	212000-1397
52	945	945 000	Vänersborgs kommun	1,25%	212000-1538
53	411	411 000	Eda kommun	0,54%	212000-1769
54	270	270 000	Essunga kommun	0,36%	212000-2916
55	275	275 000	Grästorps kommun	0,36%	212000-1595
56	244	244 000	Jokkmokks kommun	0,32%	212000-2676
57	368	368 000	Lekebergs kommun	0,49%	212000-2981
58	485	485 000	Malung/Sälens kommun	0,64%	212000-2148
59	558	558 000	Ovanåkers kommun	0,74%	212000-2304
60	214	214 000	Skinnskattebergs kommun	0,28%	212000-2023
61	521	521 000	Smedjebackens kommun	0,69%	212000-2205
62	481	481 000	Surahammars kommun	0,64%	212000-2031
63	352	352 000	Vadstena kommun	0,46%	212000-2825
64	377	377 000	Valdemarsviks kommun	0,50%	212000-0431
65	329	329 000	Vansbro kommun	0,43%	212000-2130
66	177	177 000	Ydre kommun	0,23%	212000-0381
67	338	338 000	Älvdalens kommun	0,45%	212000-2197
68	395	395 000	Älvsbyns kommun	0,52%	212000-2734
69	257	257 000	Ödeshögs kommun	0,34%	212000-0373
70	271	271 000	Borgholms kommun	0,36%	212000-0795
71	285	285 000	Åtvidabergs kommun	0,38%	212000-0415
72	2602	2 602 000	Halmstads kommun	3,44%	212000-1215
Summa	75726	75 726 000		100,00%	

Beslut om ändring av aktiefördelningen vid tillkommande eller frånträdande av part eller ändring av Kommunassurans aktiekapital för uppfyllande av försäkringsrättsliga solvenskrav, fattas av bolagsstämman.

Parterna deltar i detta konsortium med samtliga aktier, som vederbörande har och i framtiden kan komma att förvärva i Kommunassurans.

§ 4 Pantsättning

Part får ej pantsätta eller ställa ut option på honom tillhöriga aktier i Kommunassurans utan övriga parterers samtycke.

§ 5 Valberedning

Val, som ska förrättas av bolagsstämman, ska beredas av en valberedning bestående av fem ledamöter och fem ersättare. I beredningen ska eftersträvas att bolagsstyrelsens sammansättning präglas av hänsyn till att styrelsen blir representativ för ägarna med avseende på kommunstorlek och förutsättningar i övrigt.

Valberedningen föreslår förtroendevalda eller tjänstepersoner i ägarkommunerna som styrelseledamot, lekmannarevisor och suppleant för dessa. Styrelsen ska lämna förslag till valberedningen på oberoende ledamot.

Förslag till bolagsstämman om vilka som ska ingå i valberedning initieras av största delägaren.

§ 6 Bolagets styrelse

Styrelsens sammansättning framgår av bolagsordningen.

Till ordförande för styrelsen utses annan ledamot än den oberoende ledamoten eller verkställande direktör.

Till styrelsemöte kallas även suppleanter. Suppleanter inträder i tjänstgöring i det fall ordinarie ledamot är frånvarande. Ordningen för suppleanternas tjänstgöring fastställs av bolagsstämman.

Parterna emellan ska jäv inte anses föreligga vid behandling av frågor i styrelsen, som rör förhållanden mellan Kommunassurans och part.

§ 7 Styrelsebeslut

Vid styrelsebeslut ska enighet eftersträvas.

Styrelsen ska iaktta bestämmelsen i ABL (2005:551) 8 kap 21 §, 8 kap 11 § Försäkringsrörelselagen att beslut ej får fattas om inte, såvitt möjligt, samtliga styrelseledamöter fått tillfälle att delta i ärendets behandling.

§ 8 Revision

Bolagets revisor och revisorssuppleant ska vara en auktoriserad revisor eller ett auktoriserat revisionsbolag. Revisorn och revisorssuppleant väljs på ordinarie bolagsstämma.

Bolagsstämman ska året efter allmänna val utse två lekmannarevisorer och två suppleanter för fyra år. Lekmannarevisorernas behov av sakkunnigt biträde ska bekostas av bolaget.

§ 9 Bolagets ekonomi

Bolaget ska, inom ramen för de förutsättningar och begränsningar som följer av kommunallagen, bedrivas i enlighet med sunda företagsekonomiska principer och för försäkringsverksamheten gällande författningar. Målet är att Kommunassurans alltid med god marginal ska överskrida gällande krav på finansiell stabilitet.

§ 10 Ekonomiska föreskrifter

Kommunassurans ska följa försäkringsrörelselagens krav på ekonomisk hantering.

Kommunassurans äger inte rätt att ingå borgen eller att förvärva fast egendom.

Budget för Kommunassurans ska årligen upprättas och efter samråd med delägarna fastställas av styrelsen.

Om Kommunassurans anlitar part för arbete eller tjänster gäller som förutsättning att skriftligt avtal upprättas på marknadsmässiga villkor.

§ 11 Förförköpsrätt vid överlåtelse av aktie

Aktie i Kommunassurans får inte emitteras eller överlåtas till annan än annan delägare och då sådan som omfattas av kommunallagens bestämmelser om kommunal verksamhet. Bestämmelser om samtycke, hembud och oenighet beträffande lösenbelopp finns i bolagets bolagsordning.

§ 12 Ytterligare delägare

Beslut om nya delägare i Kommunassurans fattas av bolagsstämman. Sådant beslut kräver kvalificerad majoritet utgörande minst 2/3 av de aktier som är företrädna på stämman. En förutsättning för sådant beslut är att den nye delägaren biträder detta avtal.

Att bolagsstämman kan bemyndiga styrelsen att emittera aktier i bolaget framgår av aktiebolagslagen.

Styrelsen ska förhandla om vilka villkor som ska gälla för nya delägare och därvid beakta Kommunassurans marknadsvärde och förmögenhet.

Följande juridiska personer kan vara ägare av bolaget.

- Kommun
- Region
- Andra juridiska personer inom den kommunala sektorn, som inte har något privat ägarintresse och som till minst 75 % ägs eller kontrolleras av mer än en annan ägare i Kommunassurans.

§ 13 Beslut om frågor av principiell betydelse eller större vikt

Inför beslut i frågor av principiell betydelse eller av större vikt ska styrelsen tillse att delägarna erhåller ett underlag som möjliggör en god beredning av ärendet innan detta föreläggs bolagsstämman. Sådan fråga ska ges tillfälle till god beredning hos delägarna, vilket betyder att ett ärende ska vara berett av ägarsamrådet samt ges en möjlighet till beredning i respektive fullmäktige senast två månader före stämman.

§ 14 Avtalstid

Detta avtal gäller från och med den 16 november 2022 till och med den 30 juni 2030.

Uppsägs inte avtalet av part senast två år före avtalsperiodens utgång förlängs avtalet med fyra år i sänder med enahanda uppsägningsrätt. Uppsägning ska vara skriftlig och tillställas Kommunassurans, som underrättar övriga parter om uppsägningen.

§ 15 Väsentliga förändringar

Om väsentlig förändring av verksamheten eller förutsättningarna för denna inträffar äger vardera parten uppta förhandlingar om villkoren i detta avtal.

§ 16 Konsekvenser av parts uppsägning av avtalet

Delägare som vill utträda ur Kommunassurans ska hembjuda sina aktier till kvarvarande delägare för inlösen. Om dessa inte önskar begagna sin rätt till inlösen ska bolagsstämman pröva om inlösen av dessa aktier kan ske. Anmäler sig flera lösningsberättigade, ska företrädesrätten dem emellan bestämmas genom lottning, verkställd av notarius publicus, dock att om samtidigt flera aktier hembjudits, aktierna först, så långt kan ske, ska fördelas proportionellt i förhållande till tidigare innehav bland dem, som framställt lösningsanspråk. Lösenbeloppet ska, om parterna inte kommer överens, bestämmas i den ordning lagen (1999:116) om skiljemän stadgar. Lösenbeloppet ska erläggas inom en månad från den tidpunkt, då lösenbeloppet blev bestämt.

Inlösen får endast äga rum under förutsättning att aktiekapitalet inte kommer att understiga av finansinspektionen föreskriven kapitalbas.

§ 17 Tvist

Tvister i anledning av detta avtal ska i första hand lösas genom förhandlingar parterna emellan. Om sådana förhandlingar misslyckas ska tvisten för slutligt avgörande hänskjutas till allmän domstol.

*

Detta avtal är ingånget av delägarkommunerna i anslutning till extra bolagsstämma i Kommunassurans den 16 november 2022 och är upprättat i likalydande exemplar varav parterna erhållit var sitt.

Signerat av nedanstående parter, genom respektive företrädare för kommunen med rätt att teckna kommunens firma, dag enligt digital signatur på följande sidor.

Alvesta kommun, genom titel namn
Bjuvs kommun, genom titel namn
Borgholms kommun, genom titel namn
Bromölla kommun, genom titel namn
Burlövs kommun, genom titel namn
Båstads kommun, genom titel namn
Eda kommun, genom titel namn
Eslövs kommun, genom titel namn
Essunga kommun, genom titel namn
Grästorps kommun, genom titel namn
Halmstads kommun, genom titel namn
Hultsfreds kommun, genom titel namn
Hässleholms kommun, genom titel namn
Högsby kommun, genom titel namn
Hörby kommun, genom titel namn
Höörs kommun, genom titel namn
Jokkmokks kommun, genom titel namn
Karlshamns kommun, genom titel namn
Karlskrona kommun, genom titel namn
Klippans kommun, genom titel namn
Kristianstads kommun, genom titel namn mn
Kävlinge kommun, genom titel namn
Laholms kommun, genom titel namn
Landskrona stad, genom titel namn
Lekebergs kommun, genom titel namn
Lessebo kommun, genom titel namn
Ljungby kommun, genom titel namn
Lomma kommun, genom titel namn
Lunds kommun, genom titel namn
Malmö stad, genom titel namn
Malung/Sälens kommun, genom titel namn
Markaryds kommun, genom titel namn
Mönsterås kommun, genom titel namn
Olofströms kommun, genom titel namn
Osby kommun, genom titel namn

Ovanåkers kommun, genom titel namn
Perstorps kommun, genom titel namn
Ronneby kommun, genom titel namn
Simrishamns kommun, genom titel namn
Sjöbo kommun, genom titel namn
Skinskattebergs kommun, genom titel namn
Skurups kommun, genom titel namn
Smedjebackens kommun, genom titel namn
Staffanstorps kommun, genom titel namn
Surahammars kommun, genom titel namn
Svalövs kommun, genom titel namn
Svedala kommun, genom titel namn
Sävsjö kommun, genom titel namn
Sölvesborgs kommun, genom titel namn
Tingsryds kommun, genom titel namn
Tomelilla kommun, genom titel namn
Tranemo kommun, genom titel namn
Trelleborgs kommun, genom titel namn
Uddevalle kommun, genom titel namn
Uppvidinge kommun, genom titel namn
Vadstena kommun, genom titel namn
Valdemarsviks kommun, genom titel namn
Vansbro kommun, genom titel namn
Varbergs kommun, genom titel namn
Vellinge kommun, genom titel namn
Vetlanda kommun, genom titel namn
Vänersborgs kommun, genom titel namn
Ydre kommun, genom titel namn
Ystads kommun, genom titel namn
Åstorps kommun, genom titel namn
Åtvidabergs kommun, genom titel namn
Älmhults kommun, genom titel namn
Älvdalens kommun, genom titel namn
Älvsbyns kommun, genom titel namn
Ödeshögs kommun, genom titel namn
Örkelljunga kommun, genom titel namn
Östra Göinge kommun, genom titel namn

Styrelsens förslag till

Ägardirektiv för Kommunassurans Försäkring AB, organisationsnummer 516406-0294

~~**Ägardirektiv för Kommunassurans Syd Försäkrings AB**~~

Antaget av bolagsstämman den 16 november 2022

Ändringar i förhållande till ägardirektiv 2020 är i den mellersta kolumnen nedan markerade med *kursiv text och grön textfärg*. ~~Överstruken text med röd textfärg~~ innebär att texten tas bort.

Mycket begränsade redaktionella ändringar utan betydelse i sak är inte markerade nedan. Dessutom har ”skall” genomgående ändrats till ”ska”.

Ägardirektiv 2020	Ägardirektiv 2022	Kommentarer till förslagen.
Detta ägardirektiv fastställs i enlighet med §1 i Aktieägaravtalet för Kommunassurans Syd Försäkrings AB. Det är i och med att det antagits av bolagsstämman enligt aktiebolagsrätten bindande för bolagets styrelse och andra ställföreträdare som har att följa direktivet, såvida det inte strider mot försäkringsrörelselagen, annan lag eller bolagsordningen.	Detta ägardirektiv fastställs i enlighet med §1 i Aktieägaravtalet för Kommunassurans Försäkring AB <i>(i det följande Kommunassurans eller bolaget)</i> . Det är i och med att det antagits av bolagsstämman enligt aktiebolagsrätten bindande för <i>Kommunassurans</i> styrelse och andra ställföreträdare som har att följa direktivet, såvida det inte strider mot försäkringsrörelselagen, annan lag eller bolagsordningen.	Följdändring av ändringen av företagsnamn.

§1 Bakgrund Kommunassurans Syd Försäkrings AB är ett försäkringsbolag som bildats för att dels garantera delägarna försäkringsskydd, dels bidra till att säkerställa att delägarna kan erhålla bästa försäkringsvillkor. Bolaget kan även erbjuda ett välanpassat försäkringsskydd till de juridiska personer som helt eller till majoritet ägs av de kommuner och landsting/regioner som ingår som aktieägare i bolaget och över vilka juridiska personer ägarna kan utöva och faktiskt utövar kontroll, motsvarande den kontroll som de utövar över sina egna förvaltningar.	§1 Bakgrund Kommunassurans är ett försäkringsbolag som bildats för att dels garantera delägarna försäkringsskydd, dels bidra till att säkerställa att delägarna kan erhålla bästa <i>riskadministration och</i> försäkringsvillkor. Bolaget kan även erbjuda ett välanpassat försäkringsskydd till de juridiska personer som helt eller till majoritet ägs av de kommuner och regioner som ingår som aktieägare i bolaget och över vilka juridiska personer ägarna kan utöva och faktiskt utövar kontroll, motsvarande den kontroll som de utövar över sina egna förvaltningar.	Tillägg för att möjliggöra egenandelsprogram för de delägarkommuner som så önskar.
§2 Ändamålet med bolaget Kommunassurans Syd Försäkrings AB skall långsiktigt utgöra en attraktiv och stabil försäkringsgivare för delägarna. Kommunassurans Syd Försäkrings AB skall vara det ledande försäkringsbolaget för kommuner och landsting/regioner i Götaland och aktivt verka för att utveckla bolagets verksamhet för att säkerställa en långsiktig relation till sina ägare och försäkringstagare.	§2 Ändamålet med bolaget Kommunassurans ska långsiktigt utgöra en attraktiv och stabil <i>riskadministratör och</i> försäkringsgivare för delägarna. Kommunassurans ska vara <i>den ledande riskadministratören och</i> det ledande försäkringsbolaget för kommuner och regioner och aktivt verka för att utveckla bolagets verksamhet för att säkerställa en långsiktig relation till sina ägare och försäkringstagare.	Tillägg för att möjliggöra egenandelsprogram för de delägarkommuner som så önskar. Tillägg för att möjliggöra egenandelsprogram för de delägarkommuner som så önskar. Verksamhetsområdet föreslås styrkas här. Av ägaravtalet framgår att beslut av bolagsstämman krävs för att kommun utanför Götaland ska kunna erbjudas delägarskap.

Kommunassurans Syd Försäkrings AB skall aktivt verka för att delägarna utvecklar och vidmakthåller en hög förmåga att undvika skador. Kommunassurans Syd Försäkrings AB skall vidare för delägare som också är försäkringstagare, i den mån detta förhållande medger ytterligare förutsättningar härför, aktivt verka för att delägare i egenskap av försäkringstagare utvecklar och vidmakthåller förmågan att undvika skador dels att minska Kommunassurans Syd Försäkrings AB's skadekostnader och därmed främja Kommunassurans Syd Försäkrings AB's långsiktiga verksamhet, dels minska försäkringstagares skador och skadekostnader. Allt skadeförebyggande arbete skall ske i samverkan med delägare/försäkringstagare. Delägarnas skaderesultat samt vilja och förmåga att förebygga skador skall återspeglas i erbjudna försäkringsvillkor och premier. Verksamheten skall drivas enligt affärsmässiga principer med	Kommunassurans ska aktivt verka för att delägarna utvecklar och vidmakthåller en hög förmåga att undvika skador. Kommunassurans ska vidare för delägare som också är försäkringstagare, i den mån detta förhållande medger ytterligare förutsättningar härför, aktivt verka för att delägare i egenskap av försäkringstagare utvecklar och vidmakthåller förmågan att undvika skador dels att minska Kommunassurans skadekostnader och därmed främja Kommunassurans långsiktiga verksamhet, dels minska försäkringstagares skador och skadekostnader. Allt skadeförebyggande arbete ska ske i samverkan med delägare/försäkringstagare. Delägarnas skaderesultat samt vilja och förmåga att förebygga skador ska återspeglas i erbjudna försäkringsvillkor och premier. Verksamheten skall drivas enligt affärsmässiga principer med	
---	---	--

iakttagande av det kommunala ändamålet för verksamheten. Kommunassurans Syd Försäkrings AB skall – när detta bidrar till att uppfylla bolagets uppdrag - ingå olika former av samarbeten med andra aktörer inom försäkringsområdet. Kommunassurans Syd Försäkrings AB skall engagera sig i branschens utveckling och i framtidsfrågor för att trygga bolagets bestånd och utveckling samt delägarnas långsiktiga intresse av få och små skador samt ett gott försäkringsskydd.	iakttagande av det kommunala ändamålet för verksamheten. Kommunassurans ska – när detta bidrar till att uppfylla bolagets uppdrag – ingå olika former av samarbeten med andra aktörer inom försäkringsområdet. Kommunassurans ska engagera sig i branschens utveckling och i framtidsfrågor för att trygga bolagets bestånd och utveckling samt delägarnas långsiktiga intresse av få och små skador samt ett gott försäkringsskydd.	
---	---	--

§3 Styrning Delägarna utövar sin styrning via bolagsstämman där varje ägardirektiv eller annat beslut är styrande för bolagets verksamhet. Det åligger vidare bolaget att följa vad som finns intaget i mellan delägarna träffat aktieägaravtal, som om bolaget självt varit part i avtalet. Styrelsen skall utforma organisationen så att de bästa förutsättningarna för bolagets ändamål och mål tillgodoses. I detta syfte skall styrelsen anta en arbetsordning för sitt eget arbete och en instruktion för verkställande direktören. Bolaget står enligt 6 kap. 1 § kommunallagen under uppsikt av delägarnas respektive styrelse. Ägarnas styrelse utövar sin ledningsfunktion över bolaget i enlighet med vad som anges i antagna reglementen och policies. Delägarnas respektive styrelse har rätt att ta del av bolagets handlingar och räkenskaper samt i övrigt inspektera bolaget och dess verksamhet. Bolaget ska lämna styrelsen den information om verksamheten som den begär. Den	§3 Styrning Delägarna utövar sin styrning via bolagsstämman där varje ägardirektiv eller annat beslut är styrande för Kommunassurans verksamhet. Det åligger vidare Kommunassurans att följa vad som finns intaget i mellan delägarna träffat aktieägaravtal, som om Kommunassurans självt varit part i avtalet. Styrelsen ska utforma organisationen så att de bästa förutsättningarna för Kommunassurans ändamål och mål tillgodoses. I detta syfte ska styrelsen anta en arbetsordning för sitt eget arbete och en instruktion för verkställande direktören. Kommunassurans står enligt 6 kap. 1 § kommunallagen under uppsikt av delägarnas respektive styrelse. Ägarnas styrelse utövar sin ledningsfunktion över bolaget i enlighet med vad som anges i antagna reglementen och policies. Delägarnas respektive styrelse har rätt att ta del av Kommunassurans handlingar och räkenskaper samt i övrigt inspektera bolaget och dess verksamhet. Bolaget ska lämna styrelsen den information om verksamheten som den begär. Den	
---	--	--

närmare omfattningen av informationen fastställs i samråd med bolagets styrelse. Bolaget erinras om att delägarnas respektive styrelse enligt kommunallagen har att fatta årliga beslut huruvida verksamheten varit förenlig med det fastställda kommunala ändamålet och utförts inom ramen för de kommunala befogenheterna. Bolaget får inte bedriva verksamhet som inte är förenlig med den kommunala kompetensen. Bolaget ansvarar för att kommunfullmäktige i envar delägarkommun får ta ställning innan sådana beslut i verksamheten som är av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt fattas. Av bolagsordningen framgår att vissa beslut i bolaget fattas av bolagsstämman. En fråga som faller utanför uppräknings i bolagsordningen kan trots detta vara en sådan fråga som kräver beslut av bolagsstämman [enligt denna punkt]. Uppstår tveksamhet huruvida beslut krävs av bolagsstämman, ska bolaget samråda med ägarkommunens representant/ombud.	närmare omfattningen av informationen fastställs i samråd med Kommunassurans styrelse. Kommunassurans erinras om att delägarnas respektive styrelse enligt kommunallagen har att fatta årliga beslut huruvida verksamheten varit förenlig med det fastställda kommunala ändamålet och utförts inom ramen för de kommunala befogenheterna. Kommunassurans får inte bedriva verksamhet som inte är förenlig med den kommunala kompetensen. Kommunassurans ansvarar för att kommunfullmäktige i envar delägarkommun får ta ställning innan sådana beslut i verksamheten som är av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt fattas. Av bolagsordningen framgår att vissa beslut i Kommunassurans fattas av bolagsstämman. En fråga som faller utanför uppräknings i bolagsordningen kan trots detta vara en sådan fråga som kräver beslut av bolagsstämman [enligt denna punkt]. Uppstår tveksamhet huruvida beslut krävs av bolagsstämman, ska Kommunassurans samråda med ägarkommunens representant/ombud.	
--	---	--

§4 Grundläggande värderingar Kommunassurans Syd Försäkrings AB skall vara en god samhällsaktör där verksamheten präglas av långsiktig ägarnytta. Grundläggande värden skall vara trovärdighet, öppenhet, kvalitet och säkerhet. God etik och professionalism skall vara utmärkande. Delägare skall i alla frågor som berör delägare i egenskap av endast delägare behandlas lika, oavsett om de är försäkringstagare eller ej.	§4 Grundläggande värderingar Kommunassurans ska vara en god samhällsaktör där verksamheten präglas av långsiktig ägarnytta. Grundläggande värden ska vara trovärdighet, öppenhet, kvalitet och säkerhet. God etik och professionalism ska vara utmärkande. Delägare ska i alla frågor som berör delägare i egenskap av endast delägare behandlas lika, oavsett om de är försäkringstagare eller ej.	Ingen ändring föreslås.
§5 Ekonomi Det är bolagets uppgift att bedriva verksamheten på långsiktigt effektivast möjliga vis i syfte att säkerställa en gynnsam verksamhetsutveckling och ge möjligheten att erbjuda delägarna förmånliga försäkringsvillkor och premier, samt tillhandhålla budget och verksamhetsplan till delägarna. Årsredovisning ska presenteras i färdigt skick senast 30 mars varje år. Denna kan också översändas till delägarna i elektronisk form.	§5 Ekonomi Det är <i>Kommunassurans</i> uppgift att bedriva verksamheten på långsiktigt effektivast möjliga vis i syfte att säkerställa en gynnsam verksamhetsutveckling och ge möjligheten att erbjuda delägarna - <i>god riskadministration,</i> - förmånliga försäkringsvillkor och - premier, - samt tillhandhålla - budget och - verksamhetsplan till delägarna. Årsredovisning ska presenteras i färdigt skick senast 30 mars varje år. Denna kan också översändas till delägarna i elektronisk form.	Tillägg för att möjliggöra egenandelsprogram för de delägarkommuner som så önskar.

Kommunassurans Syd Försäkrings AB skall bedriva verksamheten på sådant sätt att denna är tillfredsställande konsoliderad och bolaget i övrigt utgör en attraktiv och stabil upphandlare av återförsäkring.	Kommunassurans ska bedriva verksamheten på sådant sätt att denna är tillfredsställande konsoliderad och bolaget i övrigt utgör en attraktiv och stabil upphandlare av återförsäkring.	
§6 Information m.m. Kommunassurans Syd Försäkrings AB skall hålla delägarna väl informerade om sin verksamhet. Detta skall ske dels vid bolagsstämma, dels vid ett särskilt ägarsamråd, som skall hållas under sista tertialet varje år. Kallelse sker på initiativ av och genom bolagets försorg. Vid sådant ägarsamråd skall styrelsen medverka och jämte bolagets verkställande ledning informera om bl.a. bolagets marknadsposition och produkter, avkastning, ekonomiskt utfall jämte prognos, arbete för att förebygga skador hos försäkringstagare och övriga delägare samt affärsmässig utveckling i övrigt. Vid ägarsamrådet skall också behandlas de andra frågor som delägare önskar genom anmälan till bolaget. Delägare ska fortlöpande hållas informerade om bolagets verksamhet. Bolaget ska initiera	§6 Information m.m. Kommunassurans ska hålla delägarna väl informerade om sin verksamhet. Detta ska ske dels vid bolagsstämma, dels vid ett särskilt ägarsamråd, som ska hållas under sista tertialet varje år. Kallelse sker på initiativ av och genom bolagets försorg. Vid sådant ägarsamråd ska styrelsen medverka och jämte <i>Kommunassurans</i> verkställande ledning informera om bl.a. <i>ägarkommunernas risksituation</i>, bolagets marknadsposition och produkter, avkastning, ekonomiskt utfall jämte prognos, arbete för att förebygga skador hos försäkringstagare och övriga delägare samt affärsmässig utveckling i övrigt. Vid ägarsamrådet ska också behandlas de andra frågor som delägare önskar genom anmälan till bolaget. Delägare ska fortlöpande hållas informerade om <i>Kommunassurans</i> verksamhet. Bolaget ska initiera	Ingen ändring av stycket föreslås. Tillägg av utvecklingen av kommunernas risksituation på generell nivå. Ingen ändring av stycket föreslås.

möten med kommunen om omständigheterna så påkallar. Kommunstyrelserna ska utan dröjsmål delges • Protokoll från bolagsstämma • Protokoll från styrelsesammanträde • Bolagets räkenskaper i årsredovisning med revisionsberättelse och lekmannarevisorernas granskningsrapport. Bolagets styrelse ska årligen i förvaltningsberättelsen, utöver vad aktiebolagslagen stadgar, redovisa hur verksamheten bedrivits och utvecklats mot bakgrund av det i bolagsordningen och dessa direktiv angivna syftet och ramarna för verksamheten. Uttalandet ska vara så utformat att det kan läggas till grund för delägares kommunstyrelses uppsikt och beslut enligt 6 kap. 1 a § kommunallagen samt för lekmannarevisorns granskning. Det åligger lekmannarevisorerna att årligen i sin granskningsrapport särskilt yttra sig om huruvida bolaget bedrivits på ett ändamålsenligt sätt utifrån det syfte som angetts i bolagsordningen och i	möten med kommunen om omständigheterna så påkallar. Kommunstyrelserna ska utan dröjsmål delges • Protokoll från bolagsstämma • Protokoll från styrelsesammanträde • Bolagets räkenskaper i årsredovisning med revisionsberättelse och lekmannarevisorernas granskningsrapport. <i>Kommunassurans</i> styrelse ska årligen i förvaltningsberättelsen, utöver vad aktiebolagslagen stadgar, redovisa hur verksamheten bedrivits och utvecklats mot bakgrund av det i bolagsordningen och dessa direktiv angivna syftet och ramarna för verksamheten. Uttalandet ska vara så utformat att det kan läggas till grund för delägares kommunstyrelses uppsikt och beslut enligt 6 kap. 1 a § kommunallagen samt för lekmannarevisorns granskning. Det åligger lekmannarevisorerna att årligen i sin granskningsrapport särskilt yttra sig om huruvida <i>Kommunassurans</i> bedrivits på ett ändamålsenligt sätt utifrån det syfte som angetts i bolagsordningen och i	Ingen ändring av stycket föreslås. Ingen ändring av stycket föreslås. Ingen ändring av stycket föreslås.
--	---	---

ägardirektiv, liksom de kommunala befogenheter som utgör ram för verksamheten.	ägardirektiv, liksom de kommunala befogenheter som utgör ram för verksamheten.	
§ 7. Allmänhetens insyn i verksamhet som bolaget överlämnar till privata utförare Om del av bolagets verksamhet genom avtal lämnas över till en privat utförare, ska bolaget genom avtalet tillförsäkra sig information som gör det möjligt att ge allmänheten insyn i den verksamhet som lämnas över.	§ 7. Allmänhetens insyn i verksamhet som bolaget överlämnar till privata utförare Om del av <i>Kommunassurans</i> verksamhet genom avtal lämnas över till en privat utförare, ska bolaget genom avtalet tillförsäkra sig information som gör det möjligt att ge allmänheten insyn i den verksamhet som lämnas över.	Ingen ändring föreslås.
§8. Tolkningsordning I det fall vad som i detta ägardirektiv står i strid med vad som stadgas i lag, bolagsordning eller aktieägaravtalet mellan delägarna, gäller vad som stadgas i följande ordning: 1. Lag 2. Bolagsordning 3. Aktieägaravtal 4. Ägardirektiv	§8. Tolkningsordning I det fall vad som i detta ägardirektiv står i strid med vad som stadgas i lag, bolagsordning eller aktieägaravtalet mellan delägarna, gäller vad som stadgas i följande ordning: 1. Lag 2. Bolagsordning 3. Aktieägaravtal 4. Ägardirektiv	Ingen ändring föreslås.
<i>Antaget vid årsstämma i Kommunassurans Syd Försäkrings AB (516406-0294) den 7 maj 2020</i>	<i>Antaget vid extra bolagsstämma i Kommunassurans Försäkring AB (516406-0294) den 16 november 2022</i>	

From: Anders Ramäng
Sent: Fri, 15 Jul 2022 22:15:01 +0000
To: Linda Hedlund
Cc: Borgholms Kommun
Subject: Sv: Information om förslag till Egenandelsprogram i Kommunassurans
Attachments: 2022-07-13 Underlag till tjänsteskrivelse gällande Egenandelsprogrammet, ägardirektiv och ägaravtal - Borgholms kommun.pdf, 2022-07-13 Riskhantering i Borgholms kommun med egenandel hos Kommunassurans.pdf, Styrelsens förslag till Ägardirektiv (2022) - layout.pdf, Styrelsens förslag till Ägaravtal (2022) - jämförelse med 2018 års ägaravtal samt kommentarer.pdf, Styrelsens förslag till Ägaravtal (2022) - layout.pdf, Styrelsens förslag till Ägardirektiv (2022) - jämförelse med 2020 års ägardirektiv samt kommentarer.pdf

Hej,

Jag översänder här information till kommunledningsförvaltningen, med anledning av nedanstående meddelande till kommunen. Informationen innehåller bland annat underlag för upprättande av tjänsteskrivelse.

Med vänlig hälsning
 Anders Ramäng
 VD

Kommunassurans Syd Försäkrings AB

Göran Olsgratan 1, 211 22 Malmö
 040-611 22 00 (växel)
www.ksfab.se
 -
 040-611 24 50 (direkt och mobil)
anders.ramang@ksfab.se
 070-329 05 25 (sms)

Från: Kommunassurans (Allmänna frågor)
Skickat: den 15 juli 2022 23:34
Till: Borgholm <kommun@borgholm.se>
Kopia: Borgholm, Linda Hedlund <linda.Hedlund@borgholm.se>
Ämne: Information om förslag till Egenandelsprogram i Kommunassurans

Vänligen se bifogad information från Kommunassurans. Informationen tillställs kommunen i egenskap av aktieägare i Kommunassurans, inför planerad extra bolagsstämma den 16 november 2022.

Med vänlig hälsning
 Cecilia Smith
 Ekonomi- och försäkringshandläggare

Kommunassurans Syd Försäkrings AB

Göran Olsgratan 1, 211 22 Malmö
 040-611 22 00 (växel)
www.ksfab.se

-
040-611 24 53 (direkt)
cecilia.smith@ksfab.se

Malmö den 13 juli 2022

Borgholms kommun
Kommunledningsförvaltningen
Att: Ekonomichefen
Enbart via e-post

Information till kommunledningsförvaltningen med anledning av extra bolagsstämma i Kommunassurans om Egenandelsprogram, nytt ägaravtal och nytt ägardirektiv

Kommunassurans kommer att genomföra en extra bolagsstämma den 16 november 2022. Stämman kommer *dels* att behandla fråga om uppdrag från delägarkommunerna till Kommunassurans att tillhandahålla det Egenandelsprogram som har beskrivits vid bland annat ägarsamråd i bolaget och i en separat skrivelse till Borgholms kommun den 13 juli 2022 *samt dels* följdjusteringar i aktieägaravtalet gällande Kommunassurans och ägardirektivet till Kommunassurans.

Interna beslut hos Borgholms kommun behöver fattas inför den extra bolagsstämman. Kommunassurans översänder här sammanfattande information för den interna handläggningen av ärendet. För fördjupad information hänvisas till skrivelsen *Riskhantering i Borgholms kommun genom Egenandelsprogram i Kommunassurans* som har tillställts kommunen den 13 juli 2022 och som även bifogas tillsammans med föreliggande handling.

Förslaget till beslut nedan innebär inte att Borgholms kommun tar ställning till om kommunen ska ingå i Egenandelsprogrammet men innebär däremot en möjlighet för kommunerna att delta. Beslutet om Borgholms kommuns deltagande och i så fall till vilken nivå kan fattas efter den extra bolagsstämman.

Ärendet till politiken bör innefatta följande frågor.

- Godkännande att ägarkommunerna gemensamt uppdrar åt Kommunassurans att, för ägarkommuner som beslutat att delta, tillhandahålla självförsäkring inom Kommunassurans ram samt röstningsinstruktioner i enlighet med detta inför den extra bolagsstämman den 16 november 2022.
- Godkännande av nytt ägardirektiv till Kommunassurans samt röstningsinstruktioner i enlighet med detta inför den extra bolagsstämman den 16 november 2022.
- Godkännande av nytt aktieägaravtal gällande Kommunassurans samt uppdrag åt kommunens firmateknare att den 16 november 2022 ingå aktieägaravtalet för Borgholms kommuns räkning.

Kommunassurans rekommenderar att nedanstående förslag till tjänsteskrivelse används. Vilket beslutande organ inom kommunen som ska fatta beslut bör dock avgöras inom respektive kommun.

Förslag till tjänsteskrivelse

Uppdrag till Kommunassurans att tillhandahålla Egenandelsprogram, justerat aktieägaravtal gällande Kommunassurans samt justerat ägardirektiv till Kommunassurans

Kommunledningsförvaltningens förslag till beslut

Beslutande organ beslutar

- att godkänna att ägarkommunerna gemensamt uppdrar åt Kommunassurans att, för ägarkommuner som beslutat att delta, tillhandahålla självförsäkring inom Kommunassurans ram (Egenandelsprogrammet) och
- att uppdra åt utsett ägarombud **namn** eller dennes ersättare att vid extra bolagsstämma i Kommunassurans den 16 november 2022 rösta för förslaget.

Beslutande organ beslutar

- att godkänna nytt ägardirektiv till Kommunassurans och
- att uppdra åt utsett ägarombud **namn** eller dennes ersättare att vid extra bolagsstämma i Kommunassurans den 16 november 2022 rösta för förslaget.

Beslutande organ beslutar

- att godkänna nytt aktieägaravtal gällande Kommunassurans och
- att uppdra åt kommunens firmatecknare **titel namn** att den 16 november 2022 ingå aktieägaravtalet för Borgholms kommuns räkning.

Beskrivning av ärendet

Kommunassurans är ett kommunägt försäkringsbolag. Borgholms kommun är en av de 72 delägarkommunerna. Försäkringsbolaget försäkrar enbart riskexponeringar inom ägarkommunernas sfär.

Kommunassurans styrelse har föreslagit att ägarkommunerna gemensamt ska fördjupa samverkan om risk- och försäkringsfrågor, genom att möjliggöra nyttjande av Kommunassurans mer aktivt även utanför bolagets renodlade roll som försäkringsbolag. Kommunala egenandelar innebär kortfattat att självförsäkring av kommunens mindre skador sker inom Kommunassurans ram samt att administration av självförsäkringen sker i samverkan med övriga delägarkommuner. Självförsäkringsmomentet medför långsiktig kostnadsminskning och administrationssamverkan medför effektivitetsvinster. Egenandelsprogrammet medför även andra fördelar för ägarkommunerna, exempelvis möjlighet att avropa även ytterligare tjänster och att internförsäkra även försäkringsformer som tidigare inte har kunnat hanterats internt i kommunsektorn.

För en sammanfattning av vilka behov hos kommunerna som förslaget till Egenandelsprogram i Kommunassurans hanterar och vad Egenandelsprogrammet mer konkret innebär hänvisas till sidorna 3-4 i bifogad skrivelse *Riskhantering i Borgholms kommun genom Egenandelsprogram i Kommunassurans* från den 13 juli 2022 samt för den som önskar djupare förståelse hela skrivelsen.

Kommunassurans styrelse föreslår att beslut om erforderliga ändringar i ägardirektiv till Kommunassurans fattas vid en extra bolagsstämma den 16 november 2022 samt att ett nytt ägaravtal mellan kommunerna ingås samma dag.

Kommunen kommer att den 6 oktober 2022 motta kallelse till den extra bolagsstämman.

Kommunens firmatecknare kommer efter den extra bolagsstämman den 16 november 2022 att motta länk för digital signering av nytt aktieägaravtal, under förutsättning att den extra bolagsstämman dessförinnan har beslutat att tillstyrka det nya aktieägaravtalet.

Sammanfattning

Förslaget att uppdra till Kommunassurans att tillhandahålla möjlighet till Egenandelsprogrammet innebär för Borgholms kommun nya möjligheter till effektivisering av riskhanteringen i kommunen och långsiktigt även kostnadsminskning.

Justeringarna i aktieägaravtalet och ägardirektivet är i förhållande till nu gällande avtal respektive direktiv av begränsad omfattning.

Beslutsunderlag

- Skrivelsen *Riskhantering i Borgholms kommun genom Egenandelsprogram i Kommunassurans* från den 13 juli 2022
- Styrelsens i Kommunassurans förslag till nytt ägardirektiv för Kommunassurans
- Styrelsens i Kommunassurans förslag till nytt ägardirektiv för Kommunassurans i version med markering av ändringar samt med kommentarer
- Styrelsens i Kommunassurans förslag till nytt aktieägaravtal gällande Kommunassurans
- Styrelsens i Kommunassurans förslag till nytt aktieägaravtal gällande Kommunassurans i version med markering av ändringar samt med kommentarer

Kopia till

Ägarombudet **namn**

Kommunens firmatecknare **namn**

Kommunassurans Syd Försäkrings AB, info@ksfab.se

Extra bolagsstämma den 16 november 2022

I anslutning till att föreliggande handling skickas ut har skrivelsen *Riskhantering i Borgholms kommun genom Egenandelsprogram i Kommunassurans* tillställts kommunen. Skrivelsen utgör underlag till Borgholms kommun i enlighet med § 16 i Kommunassurans bolagsordning¹, enligt vilken Kommunassurans ska informera delägarkommunerna om frågor av större vikt senast två månader innan den bolagsstämma där frågan ska behandlas.

Den formella kallelsen till den extra bolagsstämman den 16 november 2022 kan inte skickas ut samtidigt med föreliggande handling och skrivelsen om riskhantering, eftersom kallelse till bolagsstämma enligt Kommunassurans bolagsordning inte får skickas ut tidigare än sex veckor innan bolagsstämman. Det går dock att via länken under rubriken Handlingar nedan förhandsgranska den kallelse till den extra bolagsstämman som kommer att skickas ut den 6 oktober 2022.

Firmatecknarens undertecknande av nytt aktieägaravtal den 16 november 2022

Styrelsen i Kommunassurans föreslår att firmatecknaren i respektive delägarkommun under eftermiddagen den 16 november 2022 – under förutsättning att den extra bolagsstämman tidigare samma dag har tillstyrkt förslaget – undertecknar det nya aktieägaravtalet.

Under eftermiddagen den 16 november 2022 kommer firmatecknaren då att få ett e-post-meddelande och/eller ett sms med uppmaning att signera avtalet, vilket sker med BankID. Firmatecknaren behöver således inte vara på plats i Malmö för undertecknande.

Borgholms kommun ombeds därför att dessförinnan skicka ett e-post-meddelande till Kommunassurans (info@ksfab.se) med följande information om den firmatecknare som ska underteckna avtalet.

- Namn
- Titel
- E-post-adress
- Mobiltelefonnummer (sms)

Vänligen ange ”Information om den som för Borgholms kommun ska underteckna nytt aktieägaravtal” i ämnesraden, så underlättar det för Kommunassurans personal att administrera utskicket för digital signering.

Vänligen observera också att signering behövs av firmatecknare i samtliga 72 delägarkommuner.

¹ I den bolagsordning som antogs vid årsstämman den 12 maj 2022 (först gällande efter Finansinspektionens godkännande) finns bestämmelsen i 18 §.

Handlingarna

Följande handlingar skickas ut tillsammans med föreliggande handling.

- Skrivelsen *Riskhantering i Borgholms kommun genom Egenandelsprogram i Kommunassurans* från den 13 juli 2022.
- Styrelsens i Kommunassurans förslag till nytt ägardirektiv till Kommunassurans.
- Styrelsens i Kommunassurans förslag till nytt ägardirektiv till Kommunassurans i version med markering av ändringar samt med kommentarer.
- Styrelsens i Kommunassurans förslag till nytt aktieägaravtal gällande Kommunassurans.
- Styrelsens i Kommunassurans förslag till nytt aktieägaravtal gällande Kommunassurans i version med markering av ändringar samt med kommentarer.

Styrelsens kallelse till den extra bolagsstämman den 16 november 2022 får först skickas till ägarkommunerna den 6 oktober 2022, men finns fram till dess tillgänglig för förhandsgranskning via dessa länkar.

- [Förhandsgranskning av den kallelse som kommer att skickas den 6 oktober 2022](#)
- [Förhandsgranskning av förslag till dagordning](#)
- [Förhandsgranskning av poströstningsformulär](#)

Beslut om Borgholms kommuns egenandel

Kommunassurans rekommendation avseende nivå för Borgholms kommuns egenandel framgår av avsnitt 6 i skrivelsen *Riskhantering i Borgholms kommun genom Egenandelsprogram i Kommunassurans*.

Om kommunen önskar följa Kommunassurans rekommendation måste ett avtal om Borgholms kommuns egenandel tecknas mellan kommunen och Kommunassurans. Detta kan ske efter den 16 november 2022.

Möte med Kommunassurans

Av avsnitt 8 i skrivelsen *Riskhantering i Borgholms kommun genom Egenandelsprogram i Kommunassurans* från den 13 juli 2022 framgår att Borgholms kommun är välkommen att boka ett enskilt möte med Kommunassurans någon gång under perioden från juli 2022 till och med inledningen av oktober 2022.

Om mötet huvudsakligen ska fokusera på de frågor som gäller ägandet av Kommunassurans (de frågor som behandlas vid den extra bolagsstämman den 16 november 2022), kommunens egenandelsnivå (som i detalj kan hanteras efter den 16 november 2022) eller båda delarna avgör kommunen.

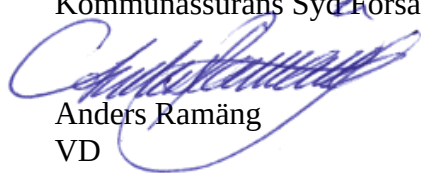
Lämpliga deltagare från kommunens sida vid mötet kan vara ekonomichefen, kommunens ägarombud i Kommunassurans, säkerhetschef/försäkringsansvarig och kommunjurist. Borgholms kommun är dock förstås välkommen att till mötet bjuda in de politiker och tjänstepersoner som bedöms lämpligt.

På grund av det stora antalet möten under relativt kort tid kan Kommunassurans tyvärr enbart erbjuda alternativen att mötet hålls på Kommunassurans kontor i Malmö eller att det hålls via Teams.

För att boka mötet, vänligen organisera en mötestid som passar Borgholms kommuns deltagare och boka sedan in tiden med Kommunassurans via <https://516406-0294.bokamera.se/>. Vi föreslår att ekonomichefen i kommunen tar ansvar för att utse en person i kommunen som bokar mötet med interna personer samt bokar in mötet med Kommunassurans.

För frågor om mötesbokningen, vänligen kontakta Cecilia Smith hos Kommunassurans via info@ksfab.se eller 040-611 22 00.

Med vänlig hälsning
Kommunassurans Syd Försäkrings AB



Anders Ramäng
VD

Telefon direkt 040-611 24 50
E-post anders.ramang@ksfab.se

Malmö den 13 juli 2022

Borgholms kommun
Enbart via e-post

Riskhantering i Borgholms kommun genom Egenandelsprogram i Kommunassurans

Denna handling utgör underlag till Borgholms kommun i enlighet med § 16 i Kommunassurans bolagsordning¹, enligt vilken Kommunassurans ska informera delägarkommunerna om frågor av större vikt senast två månader innan en bolagsstämma där frågan ska behandlas.

Frågan om införande av kommunala egenandelar i Kommunassurans – vilket kortfattat innebär självförsäkring inom Kommunassurans ram av kommunens mindre skador och administration av kommunens skador i samverkan med övriga delägarkommuner – föreslås av Kommunassurans styrelse behandlas vid en extra bolagsstämma i Kommunassurans den 16 november 2022. Enligt bolagsordningen får kallelse till bolagsstämma inte skickas ut tidigare än sex veckor innan stämman, men i avsnitt 7.2 nedan finns en redogörelse för vad den kallelse som kommer att skickas ut den 6 oktober 2022 kommer att innehålla.

Denna handling utgör även underlag för Borgholms kommuns beslut om egenandelsnivå för kommunen.

Innehåll

1.	Sammanfattning	3
2.	Inledning	5
2.1.	Det kommunala försäkringsbolaget Kommunassurans	5
2.2.	Kommuner bör inte köpa mer försäkring än vad som behövs	6
2.3.	Kommunernas gemensamma inköp av återförsäkring kan effektiviseras	7
3.	Varför det är svårt och dyrt för svenska kommuner att köpa försäkring	8

¹ I den bolagsordning som antogs vid årsstämman den 12 maj 2022 (först gällande efter Finansinspektionens godkännande) finns bestämmelsen i 18 §.

4. Riskhantering i kommuner	8
4.1. Identifiera risker och beslut om hur risken ska hanteras	8
4.2. Förebygga, undvika och reducera risk	9
4.3. Överföra risk till annan	9
4.3.1. Ansvarsbegränsning i upphandling och avtal	9
4.3.2. Försäkring	10
4.4. Acceptera risk	11
5. Kommunernas egenandelsprogram	11
5.1. Vad som bör försäkras och vad som inte bör försäkras	12
5.2. Administration	12
5.3. Kommunkoncernen	12
6. Egenandel för Borgholms kommun	13
6.1. Analys och rekommenderad nivå för egenandel	13
6.1.1. Genomförda analyser	13
6.1.2. Rekommenderad egenandelsnivå för Borgholms kommun	16
6.1.3. Minsta egenandel för att fullt ut kunna delta i Egenandelsprogrammet	17
6.2. Övriga fördelar	17
6.2.1. Möjlighet att hantera hela kommunens koncerns risker samlat	17
6.2.2. Effektiv hantering av risk- och försäkringsfrågor genom samverkan	17
6.3. Risker	18
6.4. Kostnad	18
6.5. Eventuell förtid uppfyllnad av egenandelen	19
7. Redan fattade samt föreslagna/planerade beslut av ägarna och respektive kommun	19
7.1. Beslut vid årsstämman i maj 2022	19
7.2. Beslut vid extra bolagsstämman den 16 november 2022	19
7.3. Beslut om nivå för Borgholms kommuns egenandel	20
8. Mer information och möjlighet till möte med Kommunassurans	21

Riskhantering i Borgholms kommun genom Egenandelsprogram i Kommunassurans

1. Sammanfattning

Avsnitt 1 i denna skrivelse (sidorna 3-4) är en sammanfattning av skrivelsen. Sammanfattningen är mer avsedd att fungera som en introduktion till frågan om Egenandelsprogrammet i Kommunassurans än att ge djupare kunskap. Avsnitt 1 kan användas separat som underlag för tjänstepersoner och politiker inom respektive kommun som behöver en introduktion utan att behöva sätta sig in i alla detaljer.

1.1. Förslag

Kommunassurans styrelse föreslår att ägarkommunerna gemensamt ska ta nästa steg gällande samverkan om risk- och försäkringsfrågor, genom att nyttja Kommunassurans mer aktivt även utanför bolagets renodlade roll som försäkringsbolag. Egenandelsprogrammet innebär kortfattat att självförsäkring av kommunens frekvensskador och andra skador inom angivna nivåer görs av kommunen, men inom Kommunassurans ram, samt att administration av självförsäkringen sker i samverkan med övriga delägarkommuner. Självförsäkringsmomentet medför långsiktig kostnadsminskning och administrationssamverkan medför effektivitetsvinster. Egenandelsprogrammet medför även andra fördelar för ägarkommunerna, exempelvis möjlighet att avropa även ytterligare tjänster och att internförsäkra även försäkringsformer som inte tidigare har kunnat hanterats internt i kommunsektorn.

1.2. Behov som förslaget hanterar

De behov hos kommunerna/kommunkoncernerna som har föranlett förslaget och som avhjälpas genom Egenandelsprogrammet är följande.

- Det blir gradvis allt dyrare och svårare att försäkra svenska kommuner. Även vissa andra försäkringsskydd som köps av kommuner/kommunkoncerner (exv. elevolycksfall, försäkring för kommunala bostadsbolag och försäkring för kommunal energiproduktion) är numera dyrt.
- Många kommuner köper i dagsläget alldeles för mycket försäkring, framför allt försäkringsskydd på för låga nivåer men ibland även rent onödiga försäkringar.
- Få kommuner har resurser att på egen hand hantera skador som har inträffat, speciellt inte vid skadeståndskrav och personskador. Detta gör att kommuner ofta väljer att köpa en traditionell försäkring enbart i syfte att få biträde med administration, trots att det rent riskmässigt inte är motiverat att köpa försäkringsskydd. Detta är ett både dyrt och ineffektivt sätt att lösa en administrativ utmaning.
- Många kommuner har behov av stöd i riskfrågor även utanför det kärnområde som typiskt sett omfattas av kommunförsäkringen eller koncernbolagens försäkringar. Sådant stöd efterfrågas oftast med det kommunala perspektivet som utgångspunkt.
- En stor andel av kommunsektorns kostnader för risk- och försäkring lämnar i dagsläget kommunsektorn i onödan. Dessa medel skulle istället kunna återinvesteras som exempelvis skadeförebyggande åtgärder eller premiesänkning.

1.3. Egenandelsprogrammet

Förslaget till Egenandelsprogram innebär i korthet följande.

- Försäkring tecknas som utgångspunkt på samma sätt som i dag. Tjänstepersoner hos förvaltningar och kommunala bolag upplever ofta ingen skillnad och i den mån de märker skillnad så är det i form av ökad servicegrad. Kommunens eventuella samarbete med försäkringsförmedlare kan fortsätta som tidigare.
- Rent finansiellt ansvarar kommunen (centralt) själv för frekvensskador och lägre nivåer av större skador i kommunen och kommunkoncernen upp till en fastställd årlig nivå som kallas kommunens egenandel. Riskpremien i egenandelen öronmärks inom Kommunassurans för respektive kommun, inkl. kommunkoncern, och kan användas för kommunens egna skador, skadeförebyggande arbete och när egenandelen innehåller tillräckligt med medel även för framtida premiesänkning så att försäkringskostnaden över tid reduceras väsentligt.
- Kommunen får fortlöpande rapport om hur kostnaden respektive år bör allokeras mellan förvaltningar och bolag. Särskild rapport kan lämnas inför budgetarbetet hos kommunen och koncernen.
- Kommunassurans analyserar och lämnar förslag till rationell nivå på egenandel, baserat på respektive kommuns – eller i förekommande fall kommunkoncerns – förutsättningar. Förnyad analys kan göras närhelst kommunens behov förändras, exempelvis om kommunen beslutar att ytterligare kommunalt bolag ska ingå i kommunens egenandel.
- Kommunerna får möjlighet att – med utgångspunkt i sin egenandel – analysera, försäkra och hantera även andra försäkringsbehov än kommunförsäkringen, exempelvis elevolycksfall och riskexponering för kommunalt bostadsbolag.

1.4. Lämplig egenandelsnivå för Borgholms kommun

Resultatet av analysen visar avseende Borgholms kommun att det är riskstatistiskt rationellt för kommunen att i egenandel hålla ett belopp upp till 1,5 mkr per år, eller möjligen 3 mkr per år.

1.5. Praktiska frågor

Praktisk hantering av förslaget föreslås ske enligt följande.

- Varje kommun kan boka in ett möte med Kommunassurans under perioden mitten av juli – inledningen av oktober 2022 för diskussion om vad förslaget innebär för just den kommunen. Det föreslås att ekonomichefen ansvarar för att organisera mötestidpunkt och boka mötet.
- Kommunassurans styrelse föreslår att beslut om erforderliga ändringar i ägardirektiv till Kommunassurans fattas vid en extra bolagsstämma den 16 november 2022 och att det i anslutning till bolagsstämman ingås ett nytt ägaravtal mellan kommunerna.
- Respektive kommuns egenandelsnivå fastställs snarast efter fattat bolagsstämmobeslut.
- Egenandelsprogrammet är i kraft från 1 januari 2023, men sannolikt kommer inte alla delägarkommuner att hinna nyttja det redan från första året.
- För att Egenandelsprogrammet ska få full effekt för både respektive kommun och för ägarkommunerna som grupp behöver en stor andel av kommunerna delta – såklart helst alla kommuner. Det är inte *nödvändigt* att varje enskild delägarkommun deltar redan inledningsvis, men de fördelar som programmet medför kommer endast att vara tillgängligt för deltagande ägarkommuner.

2. Inledning

2.1. Det kommunala försäkringsbolaget Kommunassurans

Kommunassurans har under mer än 17 år varit delägarkommunernas försäkringsbolag för att i samverkan hantera risk- och försäkringsfrågor. Den rättsliga situationen har över åren skiftat, vilket har medfört att ägarkommunerna har nyttjat det egna försäkringsbolaget på olika sätt i olika faser. Styrelsen föreslår nu att delägarkommunernas samverkan genom Kommunassurans ska fördjupas och blir mer proaktiv.

Åren 2005 – 2007, garant för kommunförsäkring skulle kunna tecknas samt konkurrensfrämjande
När bolaget bildades år 2005 visade det sig att det inte förelåg möjlighet att internupphandla försäkringsskydd från det egna försäkringsbolaget, så som ursprungligen var tänkt. De tidiga styrdokumenterna för Kommunassurans kom därför att fokusera på den konkurrensfrämjande och premiesänkande uppgiften samt säkerställande av att kommunerna inte skulle stå utan kommunförsäkring. Dessa var under några inledande år Kommunassurans huvudsakliga uppgifter.

Åren 2007 – 2018, ökad andel samverkan om försäkring genom Kommunförsäkring
När möjligheten till internupphandling uppkom – först genom Teckal-domen m fl domar från EU-domstolen, sedan med tillfällig lagstiftning i LOU och till sist genom ett permanent undantag i LOU (numera i 3 kap. LOU) – började fler och fler ägarkommuner att internupphandla försäkringsskydd för kommunen och kommunkoncernen hos Kommunassurans. Speciellt i den senare delen av perioden kunde Kommunassurans, tack vare att resurser frigjordes från arbetet med att lämna LOU-anbud, fokusera mer på service till ägarkommunerna inom näraliggande områden. Under perioden infördes också ett premieåterbäringsprogram, genom vilket stora delar av icke utnyttjad premie har återbetalats till försäkrade ägarkommuner över åren.

Åren 2018 -2022, samverkan om risk och försäkring
Omkring år 2018 var situationen sådan att nästan alla kommuner hade valt att till självkostnadspris internupphandla försäkringsskydd för själva kommunen (kommunförsäkringen) och även för ett stort antal av kommunernas organisationer såsom kommunfastighetsbolag (dock ej kommunala bostadsbolag), kommunalförbund och VA-bolag. I dagsläget är det av de 72 ägarkommunerna hela 66 kommuner som har internupphandlat sitt försäkringsskydd och endast en som har LOU-upphandlat försäkringsskyddet hos Kommunassurans. Övriga fem delägarkommuner har valt att inte alls avropa tjänster från Kommunassurans. Dessa få delägarkommuner får sägas fortfarande nyttja bolaget enbart konkurrensfrämjande. Under denna period har bolaget bland annat utvecklat verktyg för skadeförebyggande internkontroll hos kommunerna och ökat riskbesiktningarna i skadeförebyggande syfte.

Åren från 2023 och framåt, fördjupad samverkan om risk- och försäkringsfrågor (Egenandelsprogram)
Styrelsen i Kommunassurans föreslår att ägarkommunerna nu tar nästa gemensamma steg i samverkan gällande risk- och försäkringsfrågor, genom att bolaget till ägarkommunerna tillhandahåller konkret och genomanalyserad information om lämplig nivå för varje kommun där försäkring inte behöver köpas. I spannet under den nivå där respektive kommun inte bör köpa försäkring föreslås istället att Kommunassurans administrerar kommunens skador (även det till självkostnadspris) och att icke utnyttjad riskpremie hos Kommunassurans ackumuleras öronmärkt för respektive kommun för

användande när lite större skador inträffar. I praktiken innebär förändringen att kommunerna inom valda nivåer behåller all icke utnyttjad riskpremie för framtida premiekostnader och för att ha kapital tillgängligt hos Kommunassurans de år då större skador inträffar. Förutom att denna förändring innebär en långsiktig kostnadssänkning för kommunerna (när det i egenandelen har ackumulerats tillräckligt kapital för kommunens behov) så möjliggör det även för kommunerna att nyttja Kommunassurans för andra risk- och försäkringsändamål än själva kommunförsäkringen (inkluderande exempelvis skadereglering utanför försäkrat område som nederbördsskador, möjlighet att lägga till elevolycksfallsförsäkring, möjlighet att lägga till kommunala bostadsbolag samt rätt att nyttja bolaget för risk- och försäkringsadministrativa uppgifter i den utsträckning som respektive kommun önskar). Egenandelsprogrammet är tänkt att på sikt byggas ut så att kommunkoncernernas hela risk- och försäkringsbehov (utom motorfordonsförsäkring) kan administreras genom Kommunassurans för kommuner som så önskar. Förändringen föreslås av styrelsen vara frivillig för kommunerna, men för att en förändring som denna ska få avsedd kostnadssänkande och effektiviserande verkan även för delägarkommunerna som grupp i relationen mot den externa återförsäkringsmarknaden så krävs att de flesta av delägarkommunerna deltar. På grund av att många av de kommunala bolag som i dag inte är skyddade genom Kommunassurans (främst kommunala bostadsbolag) har gällande fleråriga försäkringsavtal kommer förändringen att genomföras gradvis från och med 2023.

2.2. Kommuner bör inte köpa mer försäkring än vad som behövs

Svenska kommuners inköp av försäkringstjänster i allmänhet liknar mer hur småföretag och privatpersoner köper försäkring än hur stora verksamheter tecknar försäkringsskydd. Småföretag och privatpersoner samt även många kommuner köper ofta färdigpaketerade försäkringslösningar med låga självrisker och dessutom tyvärr alldeles för mycket försäkringskapacitet.

Stora verksamheter som industrikoncerner och även mellanstora företag börjar ofta i en annan ända, nämligen genom att se på vilka risker som förekommer i verksamheten, vilka av dessa som kan hanteras internt och vilka som måste försäkras. Den historiska bakgrunden till att kommunsektorn allmänt sett överförsäkrar sig, både vad gäller köp av försäkring med alltför låga självrisker och vad gäller försäkringar som kommunen inte har behov av, är sannolikt att det inte har legat i försäkringsbolagens intresse att erbjuda försäkringslösningar med högre riskandel hos kommunerna själva.² Inte heller när kommunerna började anlita från försäkringsbolagen fristående försäkringsförmedlare³ har några mer genomarbetade analyser för att kunna minska kommunernas försäkringsinköp till mer rationella nivåer presenterats, varför kommunsektorns sätt att köpa försäkring väsentligen inte har ändrats under åtskilliga decennier.

Borgholms kommun och övriga kommuner som är delägare i Kommunassurans eller annat kommunsektorinternt försäkringsbolag (ofta kallade kommuncaptive) har såklart tagit det första viktiga steget mot en mer aktiv hantering av sin risksituation, genom att man har säkerställt möjligheten att teckna försäkringsskydd inom kommunsektorn till självkostnadspris och med möjlighet till återbäring på icke utnyttjad premie. Som tidigare har beskrivits under ägarsamråd i Kommunassurans så föreslår bolagets styrelse att delägarkommunerna gemensamt tar nästa stora steg i en effektiv kommunal hantering av kommunernas risker. Eftersom Kommunassurans är Borgholms kommuns och övriga

² För några decennier sedan förekom det att försäkringsbolag resonerade i termer av "ju mer som försäkras, desto mer premiekronor till försäkringsbolaget och desto högre provision till den som har sålt försäkringen". Även om försäkringsbranschen inte längre fungerar på detta sätt så har upphandlingspraxis avseende kommunförsäkring satt sig.

³ Konsultgruppen försäkringsförmedlare kallades tidigare försäkringsmäklare.

delägarkommuners egna försäkringsbolag finns förutsättningar för kommunerna att kombinera traditionellt inköp av försäkring med standardiserade nivåer i det vanliga löpande försäkringsavtalet (för att säkerställa effektiv administration i förvaltningarna) med aktiv analys av vilka risknivåer på årsbasis som det är rationellt för den enskilda kommunen att behålla i sin egenandel (ur ett rent riskhanteringsperspektiv, som administreras av Kommunassurans och frekvent återredovisas till kommunen centralt). Kommunernas risk- och försäkringsadministration och risköverföring till försäkring kommer därmed att i betydligt högre grad likna hur stora företag arbetar med frågorna, t ex de industrikoncerner som har egna koncerninterna försäkringsbolag (s.k. captive).

Kommunassurans bedömning är att samtliga svenska kommuner är tillräckligt stora för att en aktiv bedömning av lämplig nivå för försäkring bör genomföras. Även de mindre kommunerna är nämligen att betrakta som relativt stora försäkringsköpare, om man jämför med företagsförsäkringsmarknaden i allmänhet.

Utmaningarna för kommunerna består av dels att hitta vilken nivå som är rationell och dels av hur administrationen ska lösas. Vår uppfattning är att vi genom Egenandelsprogrammet kan presentera en hållbar lösning för ägarkommunerna vad gäller båda dessa utmaningar.

2.3. Kommunernas gemensamma inköp av återförsäkring kan effektiviseras

Ett annat skäl till att det är lämpligt för delägarkommunerna i Kommunassurans att ta ett kliv framåt när det gäller riskhanteringen är att svårigheterna för svenska kommuner att köpa försäkring kvarstår och att det fortfarande är ganska dyrt. När de grundande kommunerna bildade Kommunassurans år 2005 var anledningen att priserna för svenska kommuner under många år hade rakat i höjden och att det även hade blivit svårt för kommunerna att ens få anbud vid upphandling av försäkring.

Kommunassurans har under drygt 17 år bidragit till att kommunernas pris för försäkring har hållits nere jämfört med vad situationen hade varit utan Kommunassurans, men de nivåer som kommunerna köper försäkring på gör att det även fortsatt krävs ett relativt stort premieuttag. De mekanismer som från början föranledde att det var dyrt och svårt för svenska kommuner att köpa försäkring har heller inte hanterats, utan kvarstår i relativt oförändrad form. I dagsläget är det fortfarande svårt och dyrt för kommuner att köpa försäkring och även köp av återförsäkring⁴ på en internationell marknad är dyrt, när det är svenska kommuner som har den underliggande risken som återförsäkras. Genom en mer aktiv riskhanteringsprocess, där rationella nivåer för respektive kommun analyseras och bestäms samt när samma process genomförs för de risker som delägarkommunerna bär gemensamt genom Kommunassurans, så uppnås totalt sett en mycket mer hållbar risksituation för sektorn. Mindre försäkringspremier och återförsäkringspremier kommer att lämna sektorn, när både varje kommun och delägarkommunerna som grupp/Kommunassurans köper mindre försäkringskapacitet.

Mer försäkringstekniskt uttryckt kan relationen mellan ägarkommunerna som grupp och återförsäkringsmarknaden (via Kommunassurans) beskrivas som att den så kallade riskkapaciteten som i dagsläget köps av återförsäkrare istället nyttjas så nära kommunerna som möjligt inom de nivåer där det går att analysmässigt konstatera att det handlar om ”byte av pengar” och som därför ändå inte bör

⁴ Återförsäkring kallas ett försäkringsbolags köp av försäkring som skydd för mycket stora skador. Alla försäkringsbolag köper återförsäkring i någon mån för att lagstadgad solvenskvot ska uppnås. Eftersom Kommunassurans är ett kommuncaptive kan Kommunassurans köp av återförsäkring ses som ett samordnat inköp av försäkring för mycket stora skador för hela delägarkommunkollektivet gemensamt.

försäkras externt. Nyttjandet av riskkapacitet flyttas inom dessa nivåer både från ägarkommunerna som grupp /Kommunassurans till enskild kommun och från externa återförsäkrare till ägarkommunerna som grupp/Kommunassurans, dvs i båda fallen närmare ägarkommunerna.

Det ska åter understrykas att flytt av nyttjande av riskkapacitet närmare kommunerna enbart sker inom de nivåer där genomförda analyser visar att det är rationellt för respektive kommun respektive rationellt för kommunerna som grupp/Kommunassurans.

3. Varför det är svårt och dyrt för svenska kommuner att köpa försäkring

Svenska kommuner äger egendom som är utsatt för annan typ av riskexponering än andra organisationer, nämligen skolor. Svenska skolor utsätts för betydligt mer skador än skolor i andra jämförbara länder och även för betydligt mer skador än byggnader av liknande värde i andra sektorer i Sverige. Anledningen är att förekomsten av uppsåtliga skador på svenska skolor (anlagda bränder och vattenskadorna till följd av ”pluggade” avlopp) som saknar motstycke i andra länder och andra delar av samhället. Problematiken med uppsåtliga skador på skolor i Sverige har inte kunnat reduceras markant under de senaste decennierna.

Förutom skador på skolor förekommer andra typer av skador som är frekvent förekommande specifikt i kommunkoncerner, exempelvis är vattenskadorna inom de kommunala bostadsbolagen en tydligt överrepresenterad skadetyper.

En annan förklaring till att det är dyrt och svårt för svenska kommuner att köpa försäkring är att kommunernas riskapitet⁵ har varit mycket begränsad i förhållande till de frekvent återkommande skador som sektorn uppvisar.

4. Riskhantering i kommuner

Alla verksamheter är utsatta för olika typer av risker som måste hanteras. Risker som hör till de områden som inte går att försäkra (exv. risken att medarbetare slutar eller risken att kommuninvånarna tappar förtroendet för kommunens administration) hanteras inte här, utan enbart de risker som det är möjligt för kommunerna att samverka om genom Kommunassurans.

4.1. Identifiera risker och beslut om hur risken ska hanteras

För att en risk ska kunna hanteras måste den förstas först identifieras. Risksituationen hos kommuner är relativt lika och de flesta kommuner har god insikt i sina riskexponeringar. När nya risker uppstår så följer såväl kommunerna själva, Kommunassurans och kommunernas försäkringsförmedlare utvecklingen och vidtar lämpliga åtgärder, inklusive försäkring när det är motiverat.

⁵ Med riskapitet förstås i detta sammanhang kommunens vilja att ta risk (vilken typ av risk det är rationellt för kommunen att ta och hur mycket risk av den typ som kommunen bör ta).

Typiskt sett hanteras en identifierad risk genom att den förebyggs/undviks/reduceras, förs över på någon annan eller att den accepteras.



4.2. Förebygga, undvika och reducera risk

Det bästa sättet att minska kostnaden för risk är förstås att se till att risken förebyggs/reduceras eller undviks. I samma utsträckning som risken minskas eller elimineras så minskar eller upphör kostnaden för risken. Att helt förlita sig på att en risk kan undvikas anses ofta inte tillräckligt, utan oftast kombinerar en kvalificerad risk management-aktör riskreducerande arbete med köp av försäkring för kvarstående osäkerhetsfaktorer.

Att det aktiva riskreducerande arbetet, ofta kallat skadeförebyggande, har hög prioritet är en förutsättning för att kostnaden för risk inte ska bli allt för stor, oavsett om det handlar om en familjs hemförsäkring, en fordonstillverkarens riskhanteringsprogram eller en kommuns riskhantering.

Redan i dag ingår det i ägarkommunernas uppdrag till Kommunassurans att främja kommunernas skadeförebyggande arbete. Kommunassurans önskar dock att genom Egenandelsprogrammet möjliggöra för de kommuner som önskar att samverka med aktivt och konkret arbete från skadeingenjörstjänster från Kommunassurans (till självkostnadspris, där dessutom kommunens kostnadsställe inom Egenandelsprogrammet kan svara för delar av kostnaden).

4.3. Överföra risk till annan

4.3.1. Ansvarsbegränsning i upphandling och avtal

Ett sätt att överföra risk till annan är att i upphandlingar och avtal fördela vilken risk som ska bäras av kommunen och vilken risk som ska bäras av leverantörer och andra samarbetspartners till kommunen.

Tyvärr återstår det ganska mycket för kommunsektorn att utveckla när det gäller avtalad ansvarsfördelning och ansvarsbegränsning. Ett tydligt exempel är upphandling av IT-tjänster, där många kommuner accepterar ansvarsbegränsning motsvarande tjänsteleveransens värde, vilket innebär att leverantören bär ett mycket begränsat ansvar för skador som orsakas genom tjänsten och kommunen istället ett omfattande ansvar.

Att samverka i frågor som gäller ansvarsbegränsning och avtalad ansvarsfördelning omfattas inte av förslaget till Egenandelsprogram, men när arbetet gällande risk- och försäkringsfrågor framöver sker i närmare samarbete mellan kommunerna och Kommunassurans kommer det att vara naturligt att erfarenheterna även från detta område överförs mellan kommunerna genom Kommunassurans. Redan i dag deltar Kommunassurans i mindre omfattning i vissa kommuners arbete med ansvarsbegränsningar.

4.3.2. Försäkring

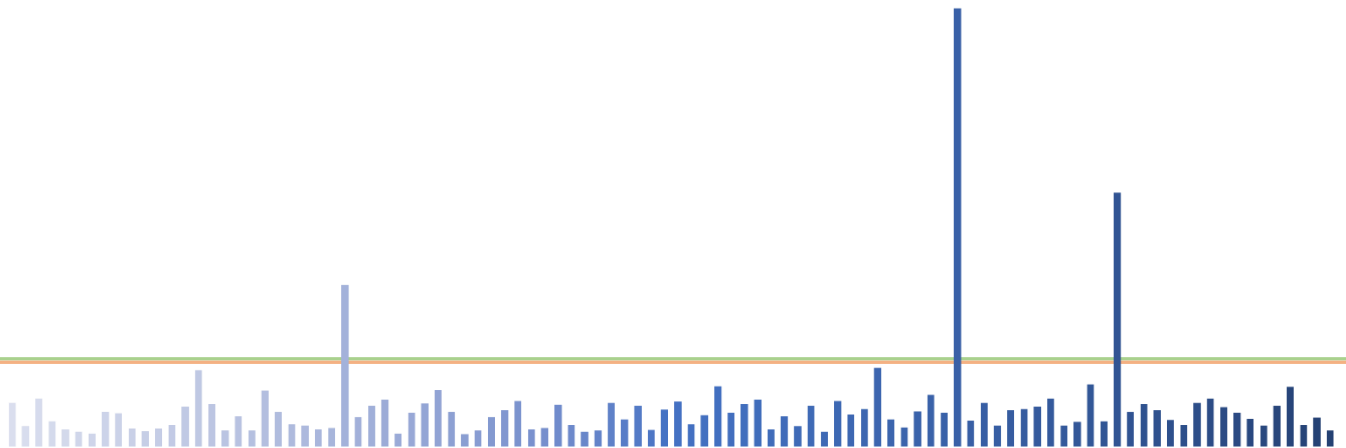
Ett annat sätt att överföra risk till annan är att genom ett försäkringsavtal överföra risken till ett försäkringsbolag, vilket innebär att risken sprids ut på en större grupp försäkrade. I Kommunassurans utgörs denna grupp av försäkrade av nästan alla de 72 delägarkommunerna och deras koncerner.

En kommun som tecknar försäkring kan aldrig på förhand räkna med att försäkringen ska ge ett positivt netto. Sett över tid kan den totala premien för ett försäkringskollektivs försäkringar aldrig vara lägre än försäkringskollektivets samlade skador (eftersom skadorna ska betalas med premie). Ju större en försäkringsköpare är och ju mer avgränsat kollektiv som försäkringsköparen tillhör, desto större sannolikhet att kostnaderna för skador allokeras till varje enskild försäkringsköpares premie. Ett mer tydligt avgränsat riskkollektiv än svenska kommuner är svårt att tänka sig, så kommuner måste räkna med att själv få betala alla frekvent förekommande skador, oavsett om det sker direkt i resultaträkningen, via en traditionell försäkringspremie eller genom en annan process. Det viktiga i sammanhanget för kommuner är att kunna fastställa den mest rationella metoden för att hållbart kunna hantera sina riskexponeringar.

Att betala för sina egna frekvensskador genom en vanlig försäkringspremie är inte ekonomiskt lönsamt, utan innebär bara ett sätt att byta pengar fram och tillbaka mellan försäkringsköparen och försäkringsbolaget, vilket medför transaktionsförluster och i förekommande fall externa vinstuttag. Egna analyserbara frekvensskador är det ur en strikt ekonomisk synvinkel bättre att hantera direkt i resultaträkningen eller på annat likvärdigt sätt.

Försäkring bör köpas på en nivå så att enbart konsekvenserna av verkligt oförutsedda skador överförs till försäkringsbolaget och sprids ut på försäkringskollektivet. De blå staplarna nedan illustrerar ett antal skador som inträffar i en hypotetisk kommun över ett antal år.

Skador som det är ekonomiskt rationellt att försäkra



Skador som bara innebär "byte av pengar med transaktionsförluster" om de försäkras

Ett problem för de flesta kommuner är att det inte går att inskränka beslutet om vilka skador som ska tas i resultatet till att enbart handla om den strikt ekonomiska frågan. De flesta kommuner saknar nämligen egna resurser i form av skadereglerare och annan försäkringskunnig personal för att kunna administrera och reglera inträffade skador i en traditionell självförsäkringslösning. Speciellt tydligt är avsaknaden av skaderegleringspersonal hos kommunerna när det handlar om skadeståndskrav/ansvarsskador och olycksfallsskador där personskadeutredningar behöver genomföras.

Om ägarkommunerna beslutar att samverka om risk- och försäkringsfrågor i mer avancerad form kommer både möjligheten att enbart köpa traditionell försäkring överstigande de nivåer som analyserna visar är rationellt och möjligheten att nyttja skadeadministrativa tjänster inom egenandelen att föreligga för kommunerna. Att ha möjligheten till båda dessa samtidigt är det nästan bara organisationer som äger ett eget försäkringsbolag som kan ha. Ägarkommunerna i Kommunassurans har hitintills inte nyttjat denna fördel av att äga ett eget försäkringsbolag.

4.4. Acceptera risk

Att acceptera en risk utan att vidta några åtgärder är oftast en sista utväg när det inte föreligger någon möjlighet att reducera risken eller att överföra den på annan. Mindre risker kan vara godtagbart att acceptera, men för större risker bör insatser vidtas för att de ska kunna hanteras. Vid mer aktiv kommunal samverkan finns förutsättningar att utveckla även nya försäkringsformer när större riskområden som inte kan accepteras uppstår eller identifieras för kommunsektorn. Här är fördjupad samverkan genom det egna försäkringsbolaget lämpligt, eftersom det sannolikt är få kommuner som har egna resurser för att analysera uppkommande riskområden.

5. Kommunernas egenandelsprogram

Kommunassurans har under en tid arbetat med projektet Egenandelsprogram, där syftet är att möjliggöra för ägarkommunerna att nyttja sin betydande risktolerans⁶ till att anta en riskaptit där man *avstår* från att köpa externt försäkringsskydd inom rationella nivåer, för att undvika att pengar byts fram och tillbaka mellan kommunsektorn och försäkringsbranschen. Vid långsiktigt pengabyte mellan kommunsektorn och försäkringsbranschen är kommunerna den tydliga förloraren, pga. transaktionskostnader och uttag av vinst som inte kommer kommunerna till nytta.

Den lösning för delägarkommunerna som Kommunassurans har tagit fram innebär att kommunerna, om så önskas inklusive även kommunkoncernen, har möjlighet att i en avgränsad egenandel inom försäkringsbolaget avsätta den del som statistiskt sett inte bör försäkras, medan administrationen och skaderegleringen hanteras som hittills genom samverkan i Kommunassurans. Riskpremien för den ekonomiskt rationella nivån hålls på detta sätt avgränsad inom Kommunassurans för respektive kommun (centralt), medan kommunens tjänstepersoner i de olika förvaltningarna och bolagen inte kommer att uppleva annat än att de anmäler en försäkringsskada "som vanligt". En snarlik lösning tillämpar Malmö stad redan i samarbete med Kommunassurans sedan åtskilliga år, även om Malmö stad i kraft av sin storlek även har egna resurser för frekvensskadeadministration. Strängt taget innebär Egenandelsprogrammet att en möjlighet som i allt väsentligt liknar Malmö stads lösning görs tillgänglig

⁶ Med risktolerans förstås i detta sammanhang kommunens *förmåga* att ta risk (vad balansräkningen tål innan kommunen skadas allvarligt).

för alla delägarkommuner på den nivå som är rationell för respektive kommun. Eftersom Kommunassurans har delägarkommuner av alla storlekar har programmet utvecklats så att det passar alla kommuners behov.

Positiva följd effekter av Egenandelsprogrammet är att det möjliggör för kommunerna att nyttja sitt egna försäkringsbolag för ytterligare försäkringsbehov än i dag (t ex elevolycksfallsförsäkring och försäkring för kommunala bostadsbolag), vilket ytterligare minskar behovet av extern upphandling av försäkrings-skydd. De 72 delägarkommunerna i Kommunassurans (nästan en fjärdedel av Sveriges kommuner) är tillsammans en kraftfull aktör som genom Egenandelprogrammet kan samverka för alla kommuners bästa, inte enbart gällande rena kommunförsäkringsfrågor utan även riskhantering och köpkraft gällande återförsäkring. Denna möjlighet bör ägarkommunerna nyttja maximalt.

5.1. Vad som bör försäkras och vad som inte bör försäkras

En central utgångspunkt för risk management är att varje enskild organisation som är utsatt för en risk exponering själv måste betala för de egna risker som inträffar återkommande (frekvensskador). Betalningen kan ske antingen genom att den som är utsatt för risk exponeringen själv betalar för skadan efter att den har inträffat eller genom försäkringspremie för att försäkra risken innan skadan har inträffat.

Över en längre period kommer det alltid att vara dyrare att försäkra en frekvensskadeexponering än att själv betala för inträffade frekvensskador. När det gäller skador av katastrofkaraktär är förhållandena normalt de omvända – det är i längden mer rationellt att dela på risken med andra genom den riskspridning som en försäkringslösning kan erbjuda.

Kommunassurans har ägarkommunernas uppdrag att på bästa sätt bistå kommunerna med riskhantering. Ett viktigt led i detta arbete är att bistå kommunerna med analys och bedömning av vilka risk-exponeringar hos respektive kommun som bör försäkras och vilka risk exponeringar som det är mer rationellt att kommunen själv svarar för.

5.2. Administration

Den teoretiska risk management-bedömningen har en stor brist, nämligen att det för många organisationer inte är praktiskt möjligt att administrera de skador som inträffar under den nivå som enligt en strikt ekonomisk utgångspunkt bör bäras själv utan försäkring. Sådan administration (skadereglering under självrisk) är ofta ganska svårt eller dyrt att köpa från försäkringsbolag verksamma på den allmänna marknaden, men är helt okomplicerad när kommunerna instruerar sitt egna försäkringsbolag att sköta den. En viktig del av förslaget till Egenandelsprogram i Kommunassurans är att kommunernas skadeadministration inte ska öka, utan tvärtom underlättas betydligt.

5.3. Kommunkoncernen

Om kommunen önskar att även bolag med flera organisationer i kommunkoncernen ska ingå tar kommunen ansvar för risksituationen i dess helhet. Om kommunen önskar att kommunkoncernen ska ingå i Egenandelsprogrammet så sker det således inom ramen för kommunens egenandel. Nivån för kommunens egenandel anpassas efter vilka risk exponeringar som kommunen vill ska ingå. Analys av

rationell nivå sker då med bolagen och andra organisationer i koncernen inkluderat. Det som i denna skrivelse beskrivs gälla för en kommun gäller då istället för kommunen inklusive kommunkoncern, även om det är kommunen som sådan som ansvarar för egenandelen hos Kommunassurans. Administrationen enligt avsnitt 5.2 omfattar således i så fall även koncernen.

Under projektets gång har representanter från ägarkommuner framfört att det är önskvärt att Kommunassurans tillhandahåller underlag för vilka instruktioner som ska lämnas till kommunala bolag m fl i ägardirektiv efter ett införande av Egenandelsprogrammet. Kommunassurans kommer därför att lämna ett generellt underlag i denna del samt även bistå med konkret rådgivning, även om det inte kan garanteras att sådan individuell rådgivning hinns med under hösten 2022.

Senast från år 2024 avser Kommunassurans även tillhandahålla rapporter där resultatet för respektive bolag/organisation i varje kommunens egenandel presenteras. En sådan rapport utgör ett bra underlag för varje kommuns ägarstyrning avseende riskfrågor.

6. Egenandel för Borgholms kommun

6.1. Analys och rekommenderad nivå för egenandel

6.1.1. Genomförda analyser

Kommunassurans har för var och en av delägarkommunerna låtit analysera vilken nivå av risk som är rationellt för respektive kommun att behålla i en egenandel i Kommunassurans, utifrån ett rent riskstatistiskt perspektiv. Analyserna har utförts av aktuariekonsultföretaget Nordisk Aktuarservice ApS i Köpenhamn.

Den genomförda analysen avseende rationell riskaptit beaktar

- antalet invånare i Borgholms kommun,
- det totala värdet av den egendom som Borgholms kommun försäkrar
- alla 72 delägarkommuners gemensamma skaderesultat sedan år 2014 och
- Borgholms kommuns skadeutveckling, speciellt gällande frekvensskador, de senaste åren i förhållande till övriga kommuners skadeutveckling.

Analysen beaktar inte kommunens risktolerans. Kommunassurans uppfattning är dock att de nivåer av egenandelar som föreslås (storleksordningen 1,5 mkr – 15 mkr per år) inte riskerar att någon kommuns balansräkning allvarligt kan skadas, utan beslut bör tas med utgångspunkt i vilken nivå som är förenlig med riskaptitanalysen och bör baseras på analysen av vad som är en rationell nivå.

Den genomförda analysen har gjorts nivåvis för varje kommun. Här redovisas enbart de delar som ingår i egenandelen, dvs ren förväntad årlig riskkostnad/riskpremie utan tillägg för andra delar som ingår vid beräkning av en försäkringspremie, t ex overheadkostnader, kostnad för återförsäkring eller riskbedömningar som baserats på annan grund än rena analysdata. Detta gör att analysen som genomförts för Borgholms kommun och som visas nedan inte är direkt jämförbar med kommunens nuvarande premie och heller inte kommunens skadeutfall, eftersom analysen tar sikte enbart på förväntningar av förändrad riskprofil när Egenandelsprogrammet tillämpas.

Analysresultat per nivå, Borgholms kommun		
Egenandelsnivå	Förväntad årlig riskkostnad/riskpremie (SEK)	Antal år för att fylla egenandelen med beräknad icke utnyttjad riskpremie
25 msek+	501 097	N/A
25 msek	500 130	418,02
15 msek	476 208	184,09
10 msek	449 047	72,89
5 msek	380 450	40,54
3 msek	331 117	37,21
1,5 msek	290 810	6,22
PBB	48 300	0,00

Alternativ egenandelsnivå för Borgholms kommun

Rekommenderad egenandelsnivå för Borgholms kommun

- **Egenandelsnivå** anger de potentiella alternativ som föreligger för kommunen att själv hålla de årliga riskkostnaderna inom en egenandel. Analyser har gjorts för varje kommun inom varje nivå och i tabellen ovan redovisas analysresultatet för Borgholms kommun.
- **Förväntad årlig riskkostnad/riskpremie** anger den förväntade genomsnittliga skadekostnaden för Borgholms kommuns risker ett visst framtida år (normalår), understigande den angivna egenandelsnivån. Exempelvis visar analyserna att Borgholms kommun ett normalår kan förvänta skadekostnader om cirka 331 kkr när nivån upp till 3 mkr analyseras. Den förväntade årliga riskkostnaden är en av de komponenter som ett försäkringsbolag använder för att fastställa en försäkringsköparens årspremie för försäkringen. Den förväntade årliga riskkostnaden kallas ofta i sådan premieberäkning istället riskpremie.
- **Antal år för att fylla egenandelen med beräknad icke utnyttjad riskpremie** anger hur många år kommunen kan förvänta att det tar innan kommunen har fyllt upp sin egenandel med icke utnyttjad riskpremie upp till den givna nivån, om enbart normalår inträffar under perioden. Exempelvis tar det kommunen cirka sex år för att fylla upp egenandelsnivån om 1,5 mkr, om inget oförutsett inträffar. När egenandelen är fylld kan kommunen åtnjuta väsentlig reducerad försäkringskostnad.

Att det de flesta år kommer att förekomma icke utnyttjad riskpremie beror på att riskpremien dels består av förväntad kostnad för skador som med stor säkerhet kommer att inträffa ett visst år (frekvensskador) och dels genomsnittlig kostnad för stora skador som statistiskt sett inte kommer att inträffa under ett enskilt år men som kommer att inträffa någon gång.

För många kommuner bedöms nivåer där egenandelen kan fylla av kommunen med beräknad icke utnyttjad riskpremie på cirka 10-12 år som lämpligt att hålla som egenandel, under förutsättning att kommunens analysresultat visar att återkomsttiden för stora skador inte gör att nivån bör sättas annorlunda. Även om tidsspannet om ett drygt decennium är relativt lång tid innan de fulla positiva effekterna uppnås i strikt ekonomisk mening så uppnår kommunen redan från början andra fördelar som gör att Kommunassurans rekommenderar att en relativt lång tidshorisont i det strikt ekonomiska

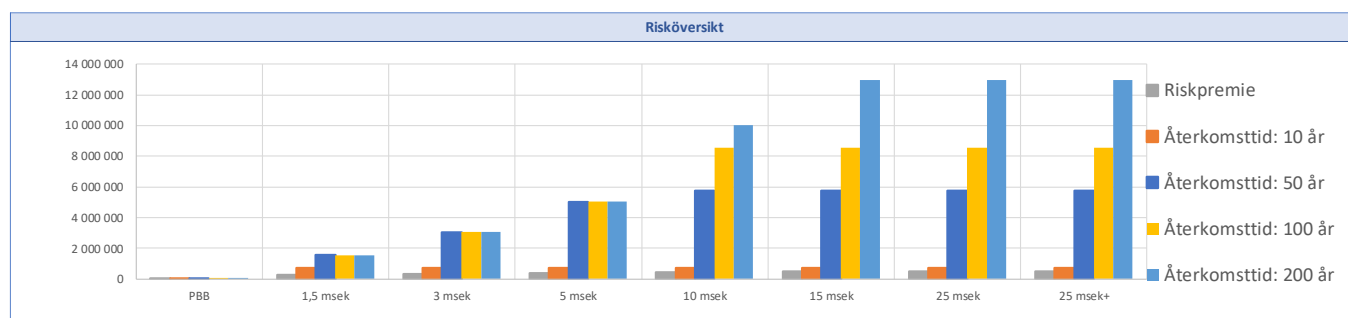
hänseendet bör kunna godtas. Till detta kommer att om alla delägarkommuner väljer en egenandel i den övre nivån av det rationella spannet så kommer den samlade effekten gentemot återförsäkringsmarknaden att bli mer kraftfull.

Resultatet av analysen visar avseende Borgholms kommun att det är riskstatistiskt rationellt för kommunen att i egenandel hålla ett belopp upp till 1,5 mkr per år (de något mörkare gröna rutorna). Även om antalet år för nivå 3 mkr per år (de något ljusare gröna rutorna) framstår som högt kan även denna nivå övervägas.

Motsatsvis visar analysen också att kommunen avrådes från att som egenandel hålla en nivå överstigande 3 mkr per år (rödmarkerade rutor) eller understigande 1,5 mkr per år (gulmarkerade rutor).

Även om skillnaden i beräknad årlig riskkostnad mellan de gul- och grönmarkerade nivåerna och de rödmarkerade nivåerna är relativt begränsad så är risken för kommunen betydligt större i de röda nivåerna, om en mycket stor skada skulle inträffa. I de röda nivåerna är risken för kommunen så pass stor att riskexponeringen enligt Kommunassurans bedömning passar bättre som försäkring än som egenandel.

Följande tabell visar risken för Borgholms kommun avseende de olika nivåerna, vid en återkomsttid om 10 år, 50 år, 100 år respektive 200 år. Med återkomsttid avses hur ofta en viss situation beskriven situation kan förväntas inträffa (jfr exempelvis begreppet hundraårsregn).⁷



Som framgår i tabellen ökar risken för kommunen kraftigt vid de översta nivåerna. Det betyder att det är rationellt för kommunen att välja en egenandel där risken inte i allt för stor utsträckning överstiger förväntad årlig riskkostnad/riskpremien och att istället köpa försäkring för överskjutande nivåer.

⁷ Att återkomsttiden anges som 10 visar att händelsen statistiskt sätt kan förväntas inträffa en gång vart tionde år och om den anges som 100 visar det att händelsen statistiskt sett inträffar en gång vart hundra år. Det betyder förstås inte att händelsen inte kan inträffa under innevarande år eller nästkommande år.

I tabellen till höger framgår kostnaderna för respektive återkomsttid istället angivet med belopp.

Tabellen visar att Borgholms kommun under ett år vart hundra år kan förvänta att den totala skadekostnaden uppgår till cirka 8,5 mkr. Om Borgholms kommun väjer en egenandel om 25 mkr+ (så att det inte finns någon försäkring) måste kommunen då betala hela skadekostnaden själv. Beloppet är uttryck för den genomsnittliga riskexponeringen och är inte en beskrivning av den maximala skada som kan inträffa.

Riskkostnad i förhållande till återkomsttid				
Egenandelsnivå	10 år	50 år	100 år	200 år
ÅF andel	-	-	-	-
25 msek+	706 950	5 762 426	8 535 324	12 945 172
25 msek	706 950	5 762 426	8 535 324	12 945 172
15 msek	706 950	5 762 426	8 535 324	12 945 172
10 msek	706 950	5 762 426	8 535 324	10 047 600
5 msek	706 950	5 047 600	5 047 600	5 047 600
3 msek	706 950	3 047 600	3 047 600	3 047 600
1,5 msek	706 950	1 547 600	1 547 600	1 547 600
PBB	47 600	47 600	47 600	47 600

Om kommunen väljer en egenandel om 3 mkr så står kommunens egenandel det året en mycket stor skada inträffar för 3 mkr (om egenandelen då är fylld) och försäkringen i traditionell mening för överskjutande del. Övriga år avsätts icke utnyttjad del av riskpremien inom nivån till kommunens egenandel.

Analyserna ovan är som nämnts enbart baserade på de delar av premien som kommer att omfattas av kommunens egenandel (dvs ren riskpremie motsvarande beräknad genomsnittlig årlig skadekostnad) och innefattar inte kostnader för overhead eller återförsäkring.

Analysen omfattar för närvarande enbart kommunförsäkringen och behöver kompletteras för sådant fall Borgholms kommun även önskar att ytterligare större riskexponeringar ska omfattas av egenandelen, exempelvis kommunens behov av försäkring för ett kommunalt bostadsbolag eller kommunens behov av försäkring för elevolycksfall.

Eftersom Borgholms kommun har varit försäkrat i Kommunassurans enbart i de senare av de åren som analysen omfattar så är analysresultatet något mer osäkert än för andra motsvarande kommuner. Jämförelse har därför avseende Borgholms kommun gjorts med andra delägarkommuner med liknande befolkningsstorlek och bedömd riskexponering, vilket bekräftar den nedan lämnade rekommendationen. Jämförelsen med andra kommuner ger också att en egenandelsnivå om 3 mkr bör övervägas.

6.1.2. Rekommenderad egenandelsnivå för Borgholms kommun

Mot bakgrund av de genomförda analyser som beskrivs i avsnitt 6.1.1 rekommenderar Kommunassurans Borgholms kommun att som egenandel hålla upp till 1,5 mkr per år, eller möjligen 3 mkr per år.

Borgholms kommun rekommenderas att teckna traditionell försäkring för de nivåer som är högre än rekommenderad egenandelsnivå.

Som jämförelse ska nämnas att rekommendation om egenandelsnivå lämnas till delägarkommunerna i spannet från 1,5 mkr per år för de minsta kommunerna upp till 15 mkr per år för de största (förutom storstadskommuner, som rekommenderas ännu högre egenandel).

6.1.3. Minsta egenandel för att fullt ut kunna delta i Egenandelsprogrammet

För att Borgholms kommun ska kunna delta i Egenandelsprogrammet fullt ut med de fördelar som det innebär för kommunen krävs att kommunen väljer en egenandel om minst 1,5 mkr per år.

6.2. Övriga fördelar

6.2.1. Möjlighet att hantera hela kommunens concerns risker samlat

I dagsläget omfattar delägarkommunernas uppdrag till Kommunassurans att hantera kommunernas behov av försäkringsskydd för själva kommunen (kommunförsäkring för kommunens egendom och ansvarsskydd för verksamheten och myndighetsutövningen) samt även motsvarande försäkringsskydd för vissa kommunala bolag, kommunalförbund och andra organisationer. Delägarkommunerna har dock inte uppdragit åt Kommunassurans att hantera de typer av kommunala bolag som har betydande försäkringsbehov vid sidan av kommunens riskexponering (främst kommunala bostadsbolag och energiproducerande bolag) och heller inte andra försäkringsgrenar än egendom och ansvar (exempelvis olycksfall).

Förslaget till Egenandelsprogram innefattar att delägarkommunernas uppdrag till Kommunassurans utökas så att kommunerna kan samverka om hela kommunkoncernens behov och även avseende de kommunala bolagen har möjlighet att behålla rationella riskexponeringar inom sin egenandel. Detta innebär alltså att de kommuner som har egna egenandelar har möjlighet att låta egenandelen och försäkringen omfatta även det *kommunala bostadsbolaget* och försäkringen för *elevolycksfall* m.m. På sikt är även tanken att energiproducerande verksamhet ska kunna omfattas, men där är tidshorisonten något längre, eftersom specialkompetens behövs för att det ska vara rationellt att samverka.

För kommuner som önskar att ytterligare delar av koncernens risker ska hanteras inom kommunens egenandel behöver utökade analyser genomföras, vilket relativt enkelt låter sig göras.

6.2.2. Effektiv hantering av risk- och försäkringsfrågor genom samverkan

Ovan har de riskekonomiska frågorna varit i huvudsakligt fokus. En viktig del av programmet är dock enligt Kommunassurans uppfattning att de riskfrågor som bättre lämpar sig att hanteras i samverkan än hos varje enskild kommun ska kunna hanteras av Kommunassurans personal, men kostnadsmässigt inom respektive kommuns egenandel. På så sätt behöver inte varje kommun upprätthålla egen kompetens inom alla riskområden.

Exempel på områden där fördjupad samverkan om risk- och försäkringsfrågor kan hanteras i egenandelarna är.

- Skadereglering utanför det försäkrade området, exempelvis hantering av skadeståndskrav efter översvämning till följd av nederbörd.

- Administration av kommunens skadeförebyggande egenkontrollprogram.
- Konkret skadeförebygganderådgivning om enskilda större objekt som kommunhus och gymnasieskolor.
- Biträde vid upprättande av upphandlingsunderlag avseende försäkring.
- Allmän rådgivning i riskfrågor.
- Deltagande i kommunens risk- och säkerhetsorganisation (till och med möjligt att överlämna kommunens försäkringsansvarigroll till Kommunassurans, som ett par kommuner redan har gjort).

6.3. Risker

Det ska i sammanhanget understrykas att införandet av en egenandel för Borgholms kommun i övergångsskedet – under åren från och med 2023 och så lång tid som framgår av tabellen på sidan 14 – medför att kommunen exponeras för en risk att själv behöva svara för mellanskillnaden mellan det kapital som vid var tid finns i kommunens egenandel och vald egenandelsnivån, för sådant fall att en stor skada inträffar i kommunen under dessa år, eller om de samlade skadorna under dessa år överstiger nivån.

Risken med att exponera kommunen under övergångsperioden ska bedömas mot den beräknade sannolikheten att en mycket stor skada inträffar under dessa år, vilket framgår av tabellen på sidan 15. Risken under övergångsperioden är inte hög jämfört med de fördelar som kommunen såväl kort- som långsiktigt kan uppnå med att övergå till Egenandelsprogrammet, men att det föreligger en risk under denna period är ett faktum.

Det ska dock tilläggas att om mer än en sällan förekommande stor skada skulle inträffa under den aktuella perioden så skulle kommunen under alla omständigheter belastas av stora kostnadsökningar, eftersom försäkringspremien även vid traditionellt köp av försäkring i så fall sannolikt skulle ha höjts väsentligt.

För kommuner som föredrar att ytterligare sänka graden av osäkerhet under övergångsperioden hänvisas i första hand till den lösning som ett antal delägarkommuner har föreslagit och som redovisas i andra stycket under 6.4 nedan. Det finns sannolikt även möjlighet att erbjuda en särskild försäkringslösning för enskilda kommuner avseende kommunen riskexponering under övergångstiden om någon kommun absolut önskar minska risken till ett minimum, men Kommunassurans rekommenderar inte detta eftersom det enligt Kommunassurans bedömning skulle vara dyrare att försäkra än vad riskexponeringen motiverar för den enskilda kommunen.

6.4. Kostnad

Utgångspunkten är att respektive kommun under de första åren fortsätter att betala försäkringspremie på ungefär samma nivå som i dagsläget.⁸ Det föreligger inget krav om förtida kapitaltillskott eller liknande. För Borgholms kommuns del innebär det att premie i nuvarande storleksordning betalas under så många år som det enligt tabellen på sidan 14 tar att fylla egenandelen, om inget oförutsett inträffar (se 6.3).

⁸ Årspremien kan komma att anpassas utifrån de analyser av förväntade skador som har genomförts. Analyserna visar att denna anpassning av årspremien behövs oavsett införandet av Egenandelsprogrammet.

Därefter har det i kommunens egenandel (kommunens kostnadsställe hos Kommunassurans) ackumulerats tillräckligt med kapital för att kunna betala även för en katastrofskada med medel ur egenandelen.

Efter övergångsperioden, när Borgholms kommun har upparbetat ett kapital i egenandelen inom Kommunassurans, föreligger inte behov för kommunen att ackumulera ytterligare kapital i egenandelen. När egenandelen är fylld kan därför kommunens riskpremie för nivån upp till vald egenandelsnivå därefter sänkas betydligt. Egenandelen blir på detta sätt ett sparande för kommunen för framtida riskbehov.

6.5. Eventuell förtid uppfyllnad av egenandelen

Ett antal av delägarkommunerna i Kommunassurans har förutskickat att de önskar på förhand tillskjuta det kapital som erfordras för att fylla kommunens egenandel (enligt uppgift för att kunna budgetera och kostnadsföra beloppet redan det första året och för att redan från början kunna dra full fördel av Egenandelsprogrammet även i finansiellt hänseende).

Från Kommunassurans sida föreligger inte något behov av sådant förtida tillskott av kapital, men om önskemålet kvarstår hos delägare så finns hos Kommunassurans beredskap för att innan införandet av Egenandelsprogrammet utreda om den önskade förhandslösningen är förenlig med kommunala redovisningsprinciper.

Om önskemål om att fylla upp sin egenandel på en gång kvarstår hos någon delägarkommun så emotser Kommunassurans tacksamt ett omgående besked, så att vi vet om vi behöver göra denna utredning.

7. Redan fattade samt föreslagna/planerade beslut av ägarna och respektive kommun

7.1. Beslut vid årsstämman i maj 2022

Årsstämman i Kommunassurans har den 12 maj 2022 beslutat att bolagets bolagsordning ska ändras, så att ägarna tillåter att tillstånd att meddela olycksfallsförsäkring söks hos Finansinspektionen.

Innan det står helt klart att Kommunassurans har möjlighet att teckna olycksfallsförsäkring måste Finansinspektionens prövning av ansökan om utvidgning av tillståndet avvaktas.

7.2. Beslut vid extra bolagsstämma den 16 november 2022

För att Kommunassurans verksamhet ska inrättas så som beskrivs ovan bör delägarkommunerna gemensamt fatta beslut om att Egenandelsprogrammet ska införas. Om ägarkommunerna instämmer i förslaget att Egenandelsprogrammet ska införas så medför det även följdändringar i ägaravtalet och behov av ett nytt ägardirektiv. Styrelsen i Kommunassurans har därför beslutat att kalla

delägarkommunerna till extra bolagsstämma den 16 november 2022, där dessa frågor kommer att behandlas.⁹

Styrelsen föreslår att den extra bolagsstämman den 16 november 2022 ska fatta följande beslut.

- § 6 Den extra bolagsstämman beslutar att uppdra åt Kommunassurans att, för ägarkommuner som beslutat att delta, tillhandahålla självförsäkring inom Kommunassurans ram (Egenandelsprogrammet).
- § 7 Den extra bolagsstämman beslutar att anta nytt ägardirektiv.
- § 8 Den extra bolagsstämman beslutar att tillstyrka förslag till nytt aktieägaravtal och rekommenderar respektive delägarkommun att ingå detsamma.

Beslut om nytt ägaravtal är inte en bolagsstämmofråga i Kommunassurans, utan ett avtal delägarkommunerna emellan. Styrelsen i Kommunassurans föreslår dock att firmatecknare för respektive kommun samma dag som den extra bolagsstämman avhålls, under förutsättning att den extra bolagsstämman tillstyrker förslaget, undertecknar det nya ägaravtalet (genom digital signering).

- Ingående av nytt ägaravtal avseende kommunernas ägande av Kommunassurans.

Firmatecknare för kommunen bör således avsätta tid för att någon gång under eftermiddagen den 16 november 2022 digitalt signera det nya aktieägaravtalet.

Förslagen till nytt aktieägaravtal och till nytt ägardirektiv kommer att bifogas den formella kallelsen till extra bolagsstämma, vilken kommer att tillställas delägarkommunerna den 6 oktober 2022. Förslagen kan dock redan nu förhandsgranskas via nedanstående länkar.

- [Styrelsens i Kommunassurans förslag till nytt ägardirektiv till Kommunassurans.](#)
- [Styrelsens i Kommunassurans förslag till nytt ägardirektiv till Kommunassurans i version med markering av ändringar samt med kommentarer.](#)
- [Styrelsens i Kommunassurans förslag till nytt aktieägaravtal gällande Kommunassurans.](#)
- [Styrelsens i Kommunassurans förslag till nytt aktieägaravtal gällande Kommunassurans i version med markering av ändringar samt med kommentarer.](#)

7.3. Beslut om nivå för Borgholms kommuns egenandel

Beslut om Borgholms kommuns egenandel fattas gemensamt mellan kommunen och Kommunassurans efter den extra bolagsstämman i november. Vilken nivå av egenandel som Kommunassurans rekommenderar Borgholms kommun att hålla framgår av 6.1.2 ovan.

⁹ Eftersom bolagsordningen inte medger att kallelse till bolagsstämma skickas tidigare än sex veckor innan bolagsstämman kommer den formella kallelsen att skickas ut den 6 oktober 2022. Det går dock redan nu att förhandsgranska den kommande kallelsen via [denna länk](#).

Kommunassurans kommer inte att ställa krav på högre nivå av egenandel än 1,5 mkr, men kommunen är välkommen att välja den högre nivån om 3 mkr.

Kommuner som likväl även fortsatt enbart önskar bära egen risk på lägre nivåer än vad genomförda analyser visar är rationellt måste hänvisas till mer traditionell försäkringslösning med vanlig självrisk, vilket Kommunassurans enligt styrelsens beslut även framöver kommer att tillhandahålla för dessa – förhoppningsvis fåtal – delägarkommuner.

8. Mer information och möjlighet till möte med Kommunassurans

Även om Kommunassurans styrelse, liksom bolagets tjänstepersoner, tycker att Egenandelsprogrammet är nästa naturliga steg för delägarkommunerna i en effektivisering av riskprocesserna så har vi full förståelse för att förslaget väcker ett antal frågor i kommunerna.

Ni som har att ta ställning till förslaget eller ska författa en tjänsteskrivelse till beslutande instanser är självfallet välkomna att hos bolaget söka svar på alla frågor som kan uppkomma. Lämpligast ställs frågorna via info@ksfab.se.

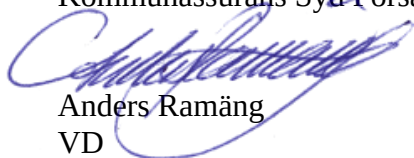
Kommunassurans bjuder också möjligheten att boka ett möte för att diskutera förslaget utifrån er kommuns förutsättningar. På grund av det stora antalet möten under relativt kort tid kan vi tyvärr enbart erbjuda alternativen att mötet hålls på Kommunassurans kontor i Malmö eller att det hålls via Teams.

Lämpliga deltagare från kommunens sida vid mötet kan vara ekonomichefen, kommunens ägarombud i Kommunassurans, säkerhetschef/försäkringsansvarig och kommunjurist. Borgholms kommun är dock förstås välkommen att bjuda in de politiker och tjänstepersoner som bedöms lämpligt.

Kommunen kan själv välja om huvudsakligt fokus för mötet ska vara ägarfrågorna (beslut om nytt aktieägaravtal och nytt ägardirektiv) eller de konkreta frågorna om kommunens egenandel.

Kommunens ekonomichef har fått närmare information om hur mötet bokas.

Som ovan, på styrelsens uppdrag
Kommunassurans Syd Försäkrings AB



Anders Ramäng
VD

Telefon direkt 040-611 24 50
E-post anders.ramang@ksfab.se

Styrelsens i Kommunassurans förslag till**Ägardirektiv för Kommunassurans Försäkring AB,
organisationsnummer 516406-0294**

Antaget av bolagsstämman den 16 november 2022

Detta ägardirektiv fastställs i enlighet med §1 i Aktieägaravtalet för Kommunassurans Försäkring AB (i det följande Kommunassurans eller bolaget). Det är i och med att det antagits av bolagsstämman enligt aktiebolagsrätten bindande för Kommunassurans styrelse och andra ställföreträdare som har att följa direktivet, såvida det inte strider mot försäkringsrörelselagen, annan lag eller bolagsordningen.

§1 Bakgrund

Kommunassurans är ett försäkringsbolag som bildats för att dels garantera delägarna försäkringsskydd, dels bidra till att säkerställa att delägarna kan erhålla bästa riskadministration och försäkringsvillkor. Bolaget kan även erbjuda ett välanpassat försäkringsskydd till de juridiska personer som helt eller till majoritet ägs av de kommuner och regioner som ingår som aktieägare i bolaget och över vilka juridiska personer ägarna kan utöva och faktiskt utövar kontroll, motsvarande den kontroll som de utövar över sina egna förvaltningar.

§2 Ändamålet med bolaget

Kommunassurans ska långsiktigt utgöra en attraktiv och stabil riskadministratör och försäkringsgivare för delägarna.

Kommunassurans ska vara den ledande riskadministratören och det ledande försäkringsbolaget för kommuner och regioner och aktivt verka för att utveckla bolagets verksamhet för att säkerställa en långsiktig relation till sina ägare och försäkringstagare.

Kommunassurans ska aktivt verka för att delägarna utvecklar och vidmakthåller en hög förmåga att undvika skador.

Kommunassurans ska vidare för delägare som också är försäkringstagare, i den mån detta förhållande medger ytterligare förutsättningar härför, aktivt verka för att delägare i egenskap av försäkringstagare utvecklar och vidmakthåller förmågan att undvika skador dels att minska Kommunassurans skadekostnader och därmed främja Kommunassurans långsiktiga verksamhet, dels minska försäkringstagares skador och skadekostnader.

Allt skadeförebyggande arbete ska ske i samverkan med delägare/försäkringstagare.

Delägarnas skaderesultat samt vilja och förmåga att förebygga skador ska återspeglas i erbjudna försäkringsvillkor och premier.

Verksamheten skall drivas enligt affärsmässiga principer med iakttagande av det kommunala ändamålet för verksamheten.

Kommunassurans ska – när detta bidrar till att uppfylla bolagets uppdrag – ingå olika former av samarbeten med andra aktörer inom försäkringsområdet.

Kommunassurans ska engagera sig i branschens utveckling och i framtidsfrågor för att trygga bolagets bestånd och utveckling samt delägarnas långsiktiga intresse av få och små skador samt ett gott försäkringsskydd.

§3 Styrning

Delägarna utövar sin styrning via bolagsstämman där varje ägardirektiv eller annat beslut är styrande för Kommunassurans verksamhet. Det åligger vidare Kommunassurans att följa vad som finns intaget i mellan delägarna träffat aktieägaravtal, som om Kommunassurans självt varit part i avtalet.

Styrelsen ska utforma organisationen så att de bästa förutsättningarna för Kommunassurans ändamål och mål tillgodoses. I detta syfte ska styrelsen anta en arbetsordning för sitt eget arbete och en instruktion för verkställande direktören.

Kommunassurans står enligt 6 kap. 1 § kommunallagen under uppsikt av delägarnas respektive styrelse. Ägarnas styrelse utövar sin ledningsfunktion över bolaget i enlighet med vad som anges i antagna reglementen och policies.

Delägarnas respektive styrelse har rätt att ta del av Kommunassurans handlingar och räkenskaper samt i övrigt inspektera bolaget och dess verksamhet. Bolaget ska lämna styrelsen den information om verksamheten som den begär. Den närmare omfattningen av informationen fastställs i samråd med Kommunassurans styrelse.

Kommunassurans erinras om att delägarnas respektive styrelse enligt kommunallagen har att fatta årliga beslut huruvida verksamheten varit förenlig med det fastställda kommunala ändamålet och utförts inom ramen för de kommunala befogenheterna.

Kommunassurans får inte bedriva verksamhet som inte är förenlig med den kommunala kompetensen.

Kommunassurans ansvarar för att kommunfullmäktige i envar delägarkommun får ta ställning innan sådana beslut i verksamheten som är av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt fattas.

Av bolagsordningen framgår att vissa beslut i Kommunassurans fattas av bolagsstämman. En fråga som faller utanför uppräknningen i bolagsordningen kan trots detta vara en sådan fråga som kräver beslut av bolagsstämman [enligt denna punkt]. Uppstår tveksamhet huruvida beslut krävs av bolagsstämman, ska Kommunassurans samråda med ägarkommunens representant/ombud.

§4 Grundläggande värderingar

Kommunassurans ska vara en god samhällsaktör där verksamheten präglas av långsiktig ägarnytta. Grundläggande värden ska vara trovärdighet, öppenhet, kvalitet och säkerhet. God etik och professionalism ska vara utmärkande.

Delägare ska i alla frågor som berör delägare i egenskap av endast delägare behandlas lika, oavsett om de är försäkringstagare eller ej.

§5 Ekonomi

Det är Kommunassurans uppgift att bedriva verksamheten på långsiktigt effektivast möjliga vis i syfte att säkerställa en gynnsam verksamhetsutveckling och ge möjligheten att erbjuda delägarna

- god riskadministration,
 - förmånliga försäkringsvillkor och
 - premier,
- samt tillhandhålla
- budget och
 - verksamhetsplan till delägarna.

Årsredovisning ska presenteras i färdigt skick senast 30 mars varje år. Denna kan också översändas till delägarna i elektronisk form.

Kommunassurans ska bedriva verksamheten på sådant sätt att denna är tillfredsställande konsoliderad och bolaget i övrigt utgör en attraktiv och stabil upphandlare av återförsäkring.

§6 Information m.m.

Kommunassurans ska hålla delägarna väl informerade om sin verksamhet. Detta ska ske dels vid bolagsstämman, dels vid ett särskilt ägarsamråd, som ska hållas under sista tertialet varje år. Kallelse sker på initiativ av och genom bolagets försorg.

Vid sådant ägarsamråd ska styrelsen medverka och jämte Kommunassurans verkställande ledning informera om bl.a. ägarkommunernas risksituation, bolagets marknadsposition och produkter, avkastning, ekonomiskt utfall jämte prognos, arbete för att förebygga skador hos försäkringstagare och övriga delägare samt affärsmässig utveckling i övrigt. Vid ägarsamrådet ska också behandlas de andra frågor som delägare önskar genom anmälan till bolaget.

Delägare ska fortlöpande hållas informerade om Kommunassurans verksamhet. Bolaget ska initiera möten med kommunen om omständigheterna så påkallar.

Kommunstyrelserna ska utan dröjsmål delges

- Protokoll från bolagsstämman
- Protokoll från styrelsesammanträde
- Bolagets räkenskaper i årsredovisning med revisionsberättelse och lekmannarevisorernas granskningsrapport.

Kommunassurans styrelse ska årligen i förvaltningsberättelsen, utöver vad aktiebolagslagen stadgar, redovisa hur verksamheten bedrivits och utvecklats mot bakgrund av det i bolagsordningen och dessa direktiv angivna syftet och ramarna för verksamheten.

Uttalandet ska vara så utformat att det kan läggas till grund för delägares kommunstyrelses uppsikt och beslut enligt 6 kap. 1 a § kommunallagen samt för lekmannarevisorers granskning.

Det åligger lekmannarevisorerna att årligen i sin granskningsrapport särskilt yttra sig om huruvida Kommunassurans bedrivits på ett ändamålsenligt sätt utifrån det syfte som angetts i bolagsordningen och i ägardirektiv, liksom de kommunala befogenheter som utgör ram för verksamheten.

§ 7 Allmänhetens insyn i verksamhet som bolaget överlämnar till privata utförare

Om del av Kommunassurans verksamhet genom avtal lämnas över till en privat utförare, ska bolaget genom avtalet tillförsäkra sig information som gör det möjligt att ge allmänheten insyn i den verksamhet som lämnas över.

§8 Tolkningsordning

I det fall vad som i detta ägardirektiv står i strid med vad som stadgas i lag, bolagsordning eller aktieägaravtalet mellan delägarna, gäller vad som stadgas i följande ordning:

1. Lag
2. Bolagsordning
3. Aktieägaravtal
4. Ägardirektiv

*

Antaget vid extra bolagsstämma i Kommunassurans Försäkring AB (516406-0294)
den 16 november 2022

Styrelsens förslag till

Aktieägaravtal för Kommunassurans Försäkring AB, organisationsnummer 516406-0294

~~Aktieägaravtal för Kommunassurans Syd Försäkrings AB~~

Ingånget den 16 november 2022

Nyttillkommen text i förhållande till aktieägaravtal 2018 är i den mellersta kolumnen nedan markerade med *kursiv text och grön textfärg*. ~~Överstruken text med röd textfärg i den vänstra kolumnen~~ innebär att texten föreslås tas bort eller ersättas. ~~Överstruken text med blå färg i den vänstra kolumnen~~ föreslås få ny placering, som då anges med *blå text i den mellersta kolumnen*.

Mycket begränsade redaktionella ändringar utan betydelse i sak är inte markerade nedan. Dessutom har ”skall” genomgående ändrats till ”ska”.

Aktieägaravtal 2018	Förslag till aktieägaravtal 2022	Kommentarer till förslagen.
Bakgrund Kommuner i Skåne bildade 2005 ett gemensamt aktiebolag benämnt Kommunassurans Syd Försäkrings AB. Finansinspektionen har 2005-02-24 givit bolaget koncession för bedrivande av försäkringsrörelse. Parterna förbinder sig gentemot varandra att ställa sig till efterrättelse de bestämmelser som meddelas i detta avtal.	Bakgrund <i>Det kommunala försäkringsbolaget Kommunassurans Försäkring AB, organisationsnummer 516406-0294, (i det följande Kommunassurans eller bolaget) bildades år 2005. Finansinspektionens ursprungliga koncession för bedrivande av försäkringsrörelse lämnades den 24 februari 2005.</i> Parterna förbinder sig gentemot varandra att ställa sig till efterrättelse de bestämmelser som meddelas i detta avtal.	Anpassning av företagsnamn till ny bolagsordning och tillägg av organisationsnummer. Ingen ändring i sak.
§ 1 Ändamålet med ägandet Målet med delägandet är strategiskt och långsiktigt.	§ 1 Ändamålet med ägandet Målet med delägandet är strategiskt och långsiktigt.	

Bolaget skall verka som ett alternativ till den kommersiella marknaden och i huvudsak erbjuda försäkringslösningar till delägarekommuner på ett konkurrenskraftigt och förmånligt vis, avseende prissättning och villkor. Parterna ska långsiktigt verka för att bolaget skall utgöra en attraktiv och stabil upphandlare av återförsäkring och sträva efter att tillföra det gemensamma aktiebolaget ytterligare kompetens som återförsäkringskund.	<i>Kommunassurans ska tillhandhålla aktieäggande kommuner, regioner och deras organisationer tjänster inom risk- och försäkringsområdet.</i> Parterna ska långsiktigt verka för att <i>Kommunassurans</i> ska utgöra en attraktiv och stabil upphandlare av återförsäkring och sträva efter att tillföra det gemensamma aktiebolaget ytterligare kompetens som återförsäkringskund.	Anpassning till ny bolagsordning.
§ 2 Verksamhet Bolagets verksamhet skall i första hand avse tillhandahållande försäkringsskydd och därmed förenliga tjänster till delägarkommuner (inkluderande landsting och regioner) i Götaland. Bolaget kan även erbjuda ett välanpassat försäkringsskydd till de bolag som helt eller till majoritet ägs och kontrolleras av de kommuner/landsting/regioner som ingår som aktieägare i bolaget. Detsamma gäller för stiftelser vars styrelser, helt eller till majoritet, aktieägare i bolaget utser.	§ 2 Verksamhet <i>Kommunassurans</i> verksamhet ska avse tillhandahållande <i>av en lösning inom bolaget för administration av delägarkommunernas risker, tillhandahållande av</i> försäkringsskydd <i>för delägarkommuner</i> och därmed förenliga tjänster till delägarkommuner. <i>Kommunassurans</i> kan även erbjuda ett välanpassat försäkringsskydd till de bolag <i>eller annan organisation</i> som helt eller till majoritet ägs <i>eller</i> kontrolleras av <i>delägarkommuner</i>. Detsamma gäller för stiftelser vars styrelser, helt eller till majoritet, <i>delägarkommun</i> utser.	Möjliggörande av att bolaget tillhandahåller egenandelsprogram för de delägarkommuner som så önskar. Anpassning avseende benämningen region (tidigare landsting) samt förtydligande att det är kontrollerandet av underlydande organisationer som avgör vilka organisationer som kan medförsäkras (minskar något begränsningen avseende vilka organisationer som delägarkommunerna kan välja att medförsäkra).

Även andra kommuner och landsting i Götaland än nu befintliga delägare kan bli delägare i bolaget. Verksamheten ska bedrivas till minst 90 procent för aktieägarnas räkning och enligt de riktlinjer som framgår av antagen bolagsordning och ägardirektiv.	<i>Med delägarkommun avses organisation enligt § 12, 4 st.</i> Även andra kommuner och <i>regioner</i> än nu befintliga delägare kan bli delägare i <i>Kommunassurans. Beslut om att erbjuda kommun eller region utanför Götaland delägarskap ska fattas av bolagsstämman.</i> Verksamheten ska bedrivas till minst 80 procent för aktieägarnas räkning och enligt de riktlinjer som framgår av antagen bolagsordning och ägardirektiv.	Flytt av angivandet av att även regioner kan bli delägare till ett eget stycke. Även möjliggörande för vissa samverkande organisationer, se § 12. Eftersom delegation av rätten att anta nya delägarkommuner numera sker till styrelsen förtydligas att beslut om delägarkommun utanför verksamhetsområdet Götaland ska erbjudas delägarskap så ska det ske först efter beslut av bolagsstämman. Anpassning till ny bolagsordning (och gällande upphandlingsrättsliga regler).
§ 3 Aktiekapital och aktieinnehav Kommunassurans Syd Försäkrings AB's aktiekapital skall uppgå till lägst 45 000 000 kronor och högst 180 000 000 kronor. Aktierna skall ha ett nominellt värde av 1 000 kronor/st. Aktiekapitalet uppgår idag till 72 568 000 kronor och följande kommuner är delägare:	§ 3 Aktiekapital och aktieinnehav Kommunassurans aktiekapital ska uppgå till lägst 45 000 000 kronor och högst 180 000 000 kronor. Aktierna ska ha ett nominellt värde av 1 000 kronor/st. Aktiekapitalet uppgår idag till <i>75 726 000</i> kronor och följande kommuner är delägare.	

Brev	Antal	Belopp	Aktieägare	Andel	Brev	Antal	Belopp	Aktieägare	Andel	Org nr
1	662	662000	Bjuvs kommun	0,91%	<i>1</i>	<i>662</i>	<i>662000</i>	<i>Bjuvs kommun</i>	<i>0,87%</i>	<i>212000-1041</i>
2	574	574000	Bromölla kommun	0,79%	<i>2</i>	<i>574</i>	<i>574000</i>	<i>Bromölla kommun</i>	<i>0,76%</i>	<i>212000-0894</i>
3	732	732000	Burlövs kommun	1,01%	<i>3</i>	<i>732</i>	<i>732000</i>	<i>Burlövs kommun</i>	<i>0,97%</i>	<i>212000-1025</i>
4	676	676000	Båstad kommun	0,93%	<i>4</i>	<i>676</i>	<i>676000</i>	<i>Båstad kommun</i>	<i>0,89%</i>	<i>212000-0944</i>

5	1386	1386000	Eslövs kommun	1,91%
6	2341	2341000	Hässleholms kommun	3,23%
7	676	676000	Hörby kommun	0,93%
8	682	682000	Höörs kommun	0,94%
9	761	761000	Klippans kommun	1,05%
10	3615	3615000	Kristianstads kommun	4,98%
11	1220	1220000	Kävlinge kommun	1,68%
12	1846	1846000	Landskrona kommun	2,54%
13	872	872000	Lomma kommun	1,20%
14	4846	4846000	Lunds kommun	6,68%
15	12588	12588000	Malmö stad	17,35%
16	611	611000	Osby kommun	0,84%
17	326	326000	Perstorps kommun	0,45%
18	937	937000	Simrishamns kommun	1,29%
19	826	826000	Sjöbo kommun	1,14%
20	676	676000	Skurups kommun	0,93%
21	970	970000	Staffanstorps kommun	1,34%
22	605	605000	Svalövs kommun	0,83%
23	877	877000	Svedala kommun	1,21%
24	602	602000	Tomelilla kommun	0,83%
25	1875	1875000	Trelleborgs kommun	2,58%
26	1494	1494000	Vellinge kommun	2,06%
27	1278	1278000	Ystads kommun	1,76%
28	639	639000	Åstorps kommun	0,88%
29	457	457000	Örkelljunga kommun	0,63%
30	672	672000	Östra Göinge kommun	0,93%
31	897	897000	Alvesta kommun	1,24%
32	390	390000	Lessebo kommun	0,54%
33	1300	1300000	Ljungby kommun	1,79%
34	459	459000	Markaryds kommun	0,63%
35	614	614000	Tingsryds kommun	0,85%

5	1386	1386000	Eslövs kommun	1,83%	212000-1173
6	2341	2341000	Hässleholms kommun	3,09%	212000-0985
7	676	676000	Hörby kommun	0,89%	212000-1108
8	682	682000	Höörs kommun	0,90%	212000-1116
9	761	761000	Klippans kommun	1,00%	212000-0928
10	3615	3615000	Kristianstads kommun	4,77%	212000-0951
11	1220	1220000	Kävlinge kommun	1,61%	212000-1058
12	1846	1846000	Landskrona stad	2,44%	212000-1140
13	872	872000	Lomma kommun	1,15%	212000-1066
14	4846	4846000	Lunds kommun	6,40%	212000-1132
15	12588	12588000	Malmö stad	16,62%	212000-1124
16	611	611000	Osby kommun	0,81%	212000-0902
17	326	326000	Perstorps kommun	0,43%	212000-0910
18	937	937000	Simrishamns kommun	1,24%	212000-0969
19	826	826000	Sjöbo kommun	1,09%	212000-1090
20	676	676000	Skurups kommun	0,89%	212000-1082
21	970	970000	Staffanstorps kommun	1,28%	212000-1017
22	605	605000	Svalövs kommun	0,80%	212000-0993
23	877	877000	Svedala kommun	1,16%	212000-1074
24	602	602000	Tomelilla kommun	0,79%	212000-0886
25	1875	1875000	Trelleborgs kommun	2,48%	212000-1199
26	1494	1494000	Vellinge kommun	1,97%	212000-1033
27	1278	1278000	Ystads kommun	1,69%	212000-1181
28	639	639000	Åstorps kommun	0,84%	212000-0936
29	457	457000	Örkelljunga kommun	0,60%	212000-0878
30	672	672000	Östra Göinge kommun	0,89%	212000-0860
31	897	897000	Alvesta kommun	1,18%	212000-0639
32	390	390000	Lessebo kommun	0,52%	212000-0613
33	1300	1300000	Ljungby kommun	1,72%	212000-0670
34	459	459000	Markaryds kommun	0,61%	212000-0654
35	614	614000	Tingsryds kommun	0,81%	212000-0621

36	454	454000	Uppvidinge kommun	0,63%
37	732	732000	Älmhults kommun	1,01%
38	1111	1111000	Laholms kommun	1,53%
39	563	563000	Tranemo Kommun	0,78%
40	1259	1259000	Vetlanda kommun	1,73%
41	533	533000	Sävsjö kommun	0,73%
42	1490	1490000	Karlshamns kommun	2,05%
43	2992	2992000	Karlskrona kommun	4,12%
44	633	633000	Olofströms kommun	0,87%
45	1360	1360000	Ronneby kommun	1,87%
46	807	807000	Sölvesborgs kommun	1,11%
47	339	339000	Hultsfreds kommun	0,47%
48	143	143000	Högsby kommun	0,20%
49	1510	1510000	Varbergs kommun	2,08%
50	327	327000	Mönsterås kommun	0,45%
51	1336	1336000	Uddevalla kommun	1,84%
52	945	945000	Vänersborgs kommun	1,30%
53	411	411000	Eda	0,57%
54	270	270000	Essunga	0,37%
55	275	275000	Grästorp	0,38%
56	244	244000	Jokkmokk	0,34%
57	368	368000	Lekeberg	0,51%
58	485	485000	Malung/Sälen	0,67%
59	558	558000	Ovanåker	0,77%
60	214	214000	Skinnskatteberg	0,29%
61	521	521000	Smedjebacken	0,72%
62	481	481000	Surahammar	0,66%
63	352	352000	Vadstena	0,49%
64	377	377000	Valdemarsvik	0,52%
65	329	329000	Vansbro	0,45%
66	177	177000	Ydre	0,24%

36	454	454000	Uppvidinge kommun	0,60%	212000-0605
37	732	732000	Älmhults kommun	0,97%	212000-0647
38	1111	1111000	Laholms kommun	1,47%	212000-1223
39	563	563000	Tranemo Kommun	0,74%	212000-1462
40	1259	1259000	Vetlanda kommun	1,66%	212000-0571
41	533	533000	Sävsjö kommun	0,70%	212000-0563
42	1490	1490000	Karlshamns kommun	1,97%	212000-0845
43	2992	2992000	Karlskrona kommun	3,95%	212000-0829
44	633	633000	Olofströms kommun	0,84%	212000-0811
45	1360	1360000	Ronneby kommun	1,80%	212000-0837
46	807	807000	Sölvesborgs kommun	1,07%	212000-0852
47	339	339000	Hultsfreds kommun	0,45%	212000-0712
48	143	143000	Högsby kommun	0,19%	212000-0688
49	1510	1510000	Varbergs kommun	1,99%	212000-1249
50	327	327000	Mönsterås kommun	0,43%	212000-0720
51	1336	1336000	Uddevalla kommun	1,76%	212000-1397
52	945	945000	Vänersborgs kommun	1,25%	212000-1538
53	411	411000	Eda kommun	0,54%	212000-1769
54	270	270000	Essunga kommun	0,36%	212000-2916
55	275	275000	Grästorp kommun	0,36%	212000-1595
56	244	244000	Jokkmokk kommun	0,32%	212000-2676
57	368	368000	Lekeberg kommun	0,49%	212000-2981
58	485	485000	Malung/Sälen kommun	0,64%	212000-2148
59	558	558000	Ovanåker kommun	0,74%	212000-2304
60	214	214000	Skinnskattebergs kommun	0,28%	212000-2023
61	521	521000	Smedjebackens kommun	0,69%	212000-2205
62	481	481000	Surahammars kommun	0,64%	212000-2031
63	352	352000	Vadstena kommun	0,46%	212000-2825
64	377	377000	Valdemarsvik kommun	0,50%	212000-0431
65	329	329000	Vansbro kommun	0,43%	212000-2130
66	177	177000	Ydre kommun	0,23%	212000-0381

67	338	338000	Älvdalen	0,47%	67	338	338000	Älvdalens kommun	0,45%	212000-2197
68	395	395000	Älvsbyn	0,54%	68	395	395000	Älvsbyns kommun	0,52%	212000-2734
69	257	257000	Ödeshög	0,35%	69	257	257000	Ödeshögs kommun	0,34%	212000-0373
Summa	72568	72568000		100,00%	70	271	271000	Borgholms kommun	0,36%	212000-0795
					71	285	285000	Åtvidabergs kommun	0,38%	212000-0415
					72	2602	2602000	Halmstads kommun	3,44%	212000-1215
					Summa	75726	75726000		100,00%	

Beslut om ändring av aktiefördelningen vid tillkommande eller frånträdande av part eller ändring av bolagets aktiekapital för uppfyllande av försäkringsrättsliga solvenskrav, fattas av bolagsstämman. Parterna deltar i detta konsortium med samtliga aktier, som vederbörande har och i framtiden kan komma att förvärva i bolaget.	Beslut om ändring av aktiefördelningen vid tillkommande eller frånträdande av part eller ändring av Kommunassurans aktiekapital för uppfyllande av försäkringsrättsliga solvenskrav, fattas av bolagsstämman. Parterna deltar i detta konsortium med samtliga aktier, som vederbörande har och i framtiden kan komma att förvärva i Kommunassurans.	
§ 4 Pantsättning Part får ej pantsätta eller ställa ut option på honom tillhöriga aktier i bolaget utan övriga parterers samtycke.	§ 4 Pantsättning Part får ej pantsätta eller ställa ut option på honom tillhöriga aktier i Kommunassurans utan övriga parterers samtycke.	
§ 5 Valberedning Val, som skall förrättas av bolagsstämman, skall beredas av en valberedning bestående av fem ledamöter och fem ersättare. I beredningen skall eftersträvas, att bolagsstyrelsens sammansättning präglas av hänsyn till att styrelsen blir	§ 5 Valberedning Val, som ska förrättas av bolagsstämman, ska beredas av en valberedning bestående av fem ledamöter och fem ersättare. I beredningen ska eftersträvas att bolagsstyrelsens sammansättning präglas av hänsyn till att styrelsen blir	

representativ för ägarna med avseende på kommunstorlek och förutsättningar i övrigt. Valberedningen föreslår förtroendevalda eller tjänstemän i ägarkommunerna som styrelseledamot, lekmannarevisor och suppleant för dessa. Styrelsen skall lämna förslag till valberedningen på försäkringssakkunnig och suppleant till denne. Förslag till bolagsstämman om vilka som skall ingå i valberedning initieras av största delägaren.	representativ för ägarna med avseende på kommunstorlek och förutsättningar i övrigt. Valberedningen föreslår förtroendevalda eller tjänstepersoner i ägarkommunerna som styrelseledamot, lekmannarevisor och suppleant för dessa. Styrelsen ska lämna förslag till valberedningen på oberoende ledamot. Förslag till bolagsstämman om vilka som ska ingå i valberedning initieras av största delägaren.	Anpassning till ny bolagsordning.
§ 6 Bolagets styrelse Styrelsens sammansättning framgår av bolagsordningen. Till ordförande för styrelsen utses annan ledamot än försäkringssakkunnig eller verkställande direktör. Till styrelsemöte kallas även suppleanter. Suppleanter inträder i tjänstgöring i det fall ordinarie ledamot är frånvarande. Ordningen för suppleanternas tjänstgöring fastställs av bolagsstämman. Parterna emellan ska jäv inte anses föreligga vid behandling av frågor i styrelsen, som rör förhållanden mellan Kommunassurans Syd Försäkrings AB och	§ 6 Bolagets styrelse Styrelsens sammansättning framgår av bolagsordningen. Till ordförande för styrelsen utses annan ledamot än den oberoende ledamoten eller verkställande direktör. Till styrelsemöte kallas även suppleanter. Suppleanter inträder i tjänstgöring i det fall ordinarie ledamot är frånvarande. Ordningen för suppleanternas tjänstgöring fastställs av bolagsstämman. Parterna emellan ska jäv inte anses föreligga vid behandling av frågor i styrelsen, som rör förhållanden mellan Kommunassurans och	Anpassning till ny bolagsordning.

part.	part.	
§ 7 Styrelsebeslut Vid styrelsebeslut ska enighet eftersträvas. Styrelsen ska iaktta bestämmelsen i ABL (2005:551) 8 kap 21 §, 8 kap 11 § Försäkringsrörelselagen att beslut ej får fattas om inte, såvitt möjligt, samtliga styrelseledamöter fått tillfälle att delta i ärendets behandling.	§ 7 Styrelsebeslut Vid styrelsebeslut ska enighet eftersträvas. Styrelsen ska iaktta bestämmelsen i ABL (2005:551) 8 kap 21 §, 8 kap 11 § Försäkringsrörelselagen att beslut ej får fattas om inte, såvitt möjligt, samtliga styrelseledamöter fått tillfälle att delta i ärendets behandling.	
§ 8 Revision Bolagets revisor och revisorssuppleant ska vara en auktoriserad revisor eller ett auktoriserat revisionsbolag. Revisorn och revisorssuppleant väljs på ordinarie bolagsstämma. Bolagsstämman skall året efter allmänna val utse två lekmannarevisorer och två suppleanter för fyra år. Lekmannarevisorernas behov av sakkunnigt biträde skall bekostas av bolaget.	§ 8 Revision Bolagets revisor och revisorssuppleant ska vara en auktoriserad revisor eller ett auktoriserat revisionsbolag. Revisorn och revisorssuppleant väljs på ordinarie bolagsstämma. Bolagsstämman ska året efter allmänna val utse två lekmannarevisorer och två suppleanter för fyra år. Lekmannarevisorernas behov av sakkunnigt biträde ska bekostas av bolaget.	
§ 9 Bolagets ekonomi Bolaget skall, inom ramen för de förutsättningar och begränsningar som följer av kommunallagen, bedrivas i enlighet med sunda företagsekonomiska principer och för försäkringsverksamheten	§ 9 Bolagets ekonomi Bolaget ska, inom ramen för de förutsättningar och begränsningar som följer av kommunallagen, bedrivas i enlighet med sunda företagsekonomiska principer och för försäkringsverksamheten	

gällande författningar. Målet är att bolaget alltid med god marginal skall överskrida gällande krav på finansiell stabilitet.	gällande författningar. Målet är att <i>Kommunassurans</i> alltid med god marginal ska överskrida gällande krav på finansiell stabilitet.	
§ 10 Ekonomiska föreskrifter Kommunassurans Syd Försäkrings AB ska följa försäkringsrörelselagens krav på ekonomisk hantering. Kommunassurans Syd Försäkrings AB äger inte rätt ingå borgen eller förvärva fast egendom. Budget för Kommunassurans Syd Försäkrings AB ska årligen upprättas och efter samråd med delägarna fastställas av styrelsen. Om Kommunassurans Syd Försäkrings AB anlitar part för arbete eller tjänster gäller som förutsättning att skriftligt avtal upprättas på marknadsmässiga villkor.	§ 10 Ekonomiska föreskrifter Kommunassurans ska följa försäkringsrörelselagens krav på ekonomisk hantering. Kommunassurans äger inte rätt <i>att</i> ingå borgen eller <i>att</i> förvärva fast egendom. Budget för Kommunassurans ska årligen upprättas och efter samråd med delägarna fastställas av styrelsen. Om Kommunassurans anlitar part för arbete eller tjänster gäller som förutsättning att skriftligt avtal upprättas på marknadsmässiga villkor.	
§11. Förförköpsrätt vid överlåtelse av aktie Aktie i bolaget får inte emitteras eller överlåtas till annan än annan delägare och då sådan som omfattas av kommunallagens bestämmelser om kommunal verksamhet. Bestämmelser om samtycke, hembud och oenighet beträffande lösenbelopp finns i bolagets	§11. Förförköpsrätt vid överlåtelse av aktie Aktie i <i>Kommunassurans</i> får inte emitteras eller överlåtas till annan än annan delägare och då sådan som omfattas av kommunallagens bestämmelser om kommunal verksamhet. Bestämmelser om samtycke, hembud och oenighet beträffande lösenbelopp finns i bolagets	

bolagsordning.	bolagsordning.	
§ 12 Ytterligare delägare Beslut om nya delägare i bolaget fattas av bolagsstämman. Sådant beslut kräver kvalificerad majoritet utgörande minst 2/3 av de aktier som är företrädade på stämman. En förutsättning för sådant beslut är att den nye delägaren biträder detta avtal. Att bolagsstämman kan bemyndiga styrelsen att emittera aktier i bolaget framgår av aktiebolagslagen. Styrelsen skall förhandla om vilka villkor som skall gälla för nya delägare och därvid beakta bolagets marknadsvärde och förmögenhet.	§ 12 Ytterligare delägare Beslut om nya delägare i <i>Kommunassurans</i> fattas av bolagsstämman. Sådant beslut kräver kvalificerad majoritet utgörande minst 2/3 av de aktier som är företrädade på stämman. En förutsättning för sådant beslut är att den nye delägaren biträder detta avtal. Att bolagsstämman kan bemyndiga styrelsen att emittera aktier i bolaget framgår av aktiebolagslagen. Styrelsen ska förhandla om vilka villkor som ska gälla för nya delägare och därvid beakta <i>Kommunassurans</i> marknadsvärde och förmögenhet. <i>Följande juridiska personer kan vara ägare av bolaget.</i> • <i>Kommun</i> • <i>Region</i> • <i>Andra juridiska personer inom den kommunala sektorn, som inte har något privat ägarintresse och som till minst 75 % ägs eller kontrolleras av mer än en annan ägare i bolaget.</i>	Förslag till nytt stycke som reglerar vilka juridiska personer som kan vara ägare av bolaget. Frågan reglerades i 2018 års bolagsordning endast indirekt genom andra stycket i § 3, vilket huvudsakligen reglerade att även organisationer som ägs av bolagets ägare kan försäkras. Även – i den även innehållsmässigt nytillkomna tredje punkten – förslag till en öppning i ägaravtalet för att möjliggöra direkt ägande i Kommunassurans för exempelvis kommunalförbund och samägda kommunala bolag. Kan bli nödvändigt framöver, för att möjligheten till internupphandling enligt 3 kap. LOU ska kunna nyttjas av organisationer som kontrolleras av ägarkommuner, utan att den underlydande organisationen måste medförsäkras i en kommun. Kommunala bolag som ägs av enbart en kommun föreslås inte heller framöver kunna bli delägare i Kommunassurans (dessa bör istället även fortsättningsvis medförsäkras av sin ägarkommun).

§ 13 Beslut om frågor av principiell betydelse eller större vikt Inför beslut i frågor av principiell betydelse eller av större vikt skall styrelsen tillse att delägarna erhåller ett underlag som möjliggör en god beredning av ärendet innan detta föreläggs bolagsstämman. Sådan fråga ska ges tillfälle till god beredning hos delägarna, vilket betyder att ett ärende ska vara berett av ägarsamrådet samt ges en möjlighet till beredning i respektive fullmäktige senast två månader före stämman.	§ 13 Beslut om frågor av principiell betydelse eller större vikt Inför beslut i frågor av principiell betydelse eller av större vikt ska styrelsen tillse att delägarna erhåller ett underlag som möjliggör en god beredning av ärendet innan detta föreläggs bolagsstämman. Sådan fråga ska ges tillfälle till god beredning hos delägarna, vilket betyder att ett ärende ska vara berett av ägarsamrådet samt ges en möjlighet till beredning i respektive fullmäktige senast två månader före stämman.	
§ 14 Avtalstid Detta avtal gäller från och med den 17 maj 2018 till och med den 1 juni 2028. Uppsägs inte avtalet av part senast två år före avtalsperiodens utgång förlängs avtalet med fyra år i sänder med enahanda uppsägningsrätt. Uppsägning skall vara skriftlig och tillställas Kommunassurans Syd Försäkrings AB, som underrättar övriga parter om uppsägningen.	§ 14 Avtalstid Detta avtal gäller från och med den <i>16 november 2022 till och med den 30 juni 2030</i>. Uppsägs inte avtalet av part senast två år före avtalsperiodens utgång förlängs avtalet med fyra år i sänder med enahanda uppsägningsrätt. Uppsägning ska vara skriftlig och tillställas Kommunassurans, som underrättar övriga parter om uppsägningen.	

§ 15 Väsentliga förändringar Om väsentlig förändring av verksamheten eller förutsättningarna för denna inträffar äger vardera parten uppta förhandlingar om villkoren i detta avtal.	§ 15 Väsentliga förändringar Om väsentlig förändring av verksamheten eller förutsättningarna för denna inträffar äger vardera parten uppta förhandlingar om villkoren i detta avtal.	
§ 16 Konsekvenser av parts uppsägning av avtalet Delägare som vill utträda ur bolaget skall hembjuda sina aktier till kvarvarande delägare för inlösen. Om dessa inte önskar begagna sin rätt till inlösen skall bolagsstämman pröva om inlösen av dessa aktier kan ske. Anmäler sig flera lösningsberättigade, skall företrädesrätten dem emellan bestämmas genom lottning, verkställd av notarius publicus, dock att om samtidigt flera aktier hembjudits, aktierna först, så långt kan ske, skall fördelas proportionellt i förhållande till tidigare innehav bland dem, som framställt lösningsanspråk. Lösenbeloppet skall, om parterna inte kommer överens, bestämmas i den ordning lagen (1999:116) om skiljemän stadgar. Lösenbeloppet skall erläggas inom en månad från den tidpunkt, då lösenbeloppet blev bestämt. Inlösen får endast äga rum under förutsättning att aktiekapitalet inte kommer att understiga av finansinspektionen föreskriven kapitalbas.	§ 16 Konsekvenser av parts uppsägning av avtalet Delägare som vill utträda ur <i>Kommunassurans</i> ska hembjuda sina aktier till kvarvarande delägare för inlösen. Om dessa inte önskar begagna sin rätt till inlösen ska bolagsstämman pröva om inlösen av dessa aktier kan ske. Anmäler sig flera lösningsberättigade, ska företrädesrätten dem emellan bestämmas genom lottning, verkställd av notarius publicus, dock att om samtidigt flera aktier hembjudits, aktierna först, så långt kan ske, ska fördelas proportionellt i förhållande till tidigare innehav bland dem, som framställt lösningsanspråk. Lösenbeloppet ska, om parterna inte kommer överens, bestämmas i den ordning lagen (1999:116) om skiljemän stadgar. Lösenbeloppet ska erläggas inom en månad från den tidpunkt, då lösenbeloppet blev bestämt. Inlösen får endast äga rum under förutsättning att aktiekapitalet inte kommer att understiga av finansinspektionen föreskriven kapitalbas.	

§ 17 Tvist Twister i anledning av detta avtal ska i första hand lösas genom förhandlingar parterna emellan. Om sådana förhandlingar misslyckas ska tvisten för slutligt avgörande hänskjutas till allmän domstol.	§ 17 Tvist Twister i anledning av detta avtal ska i första hand lösas genom förhandlingar parterna emellan. Om sådana förhandlingar misslyckas ska tvisten för slutligt avgörande hänskjutas till allmän domstol.	
Detta avtal är upprättat i likalydande exemplar varav parterna erhållit var sitt.	Detta avtal är upprättat i likalydande exemplar varav parterna erhållit var sitt.	
Godkänd av bolagsstämman 180517	<i>Ingånget av delägarkommunerna i anslutning till extra bolagsstämman i Kommunassurans den 16 november 2022</i>	

Styrelsens i Kommunassurans förslag till**Aktieägaravtal för Kommunassurans Försäkring AB,
organisationsnummer 516406-0294**

Ingånget den 16 november 2022

Bakgrund

Det kommunala försäkringsbolaget Kommunassurans Försäkring AB, organisationsnummer 516406-0294, (i det följande Kommunassurans eller bolaget) bildades år 2005. Finansinspektionens ursprungliga koncession för bedrivande av försäkringsrörelse lämnades den 24 februari 2005.

Parterna förbinder sig gentemot varandra att ställa sig till efterrättelse de bestämmelser som meddelas i detta avtal.

§ 1 Ändamålet med ägandet

Målet med delägandet är strategiskt och långsiktigt.

Kommunassurans ska tillhandahålla aktieägende kommuner, regioner och deras organisationer tjänster inom risk- och försäkringsområdet.

Parterna ska långsiktigt verka för att Kommunassurans ska utgöra en attraktiv och stabil upphandlare av återförsäkring och sträva efter att tillföra det gemensamma aktiebolaget ytterligare kompetens som återförsäkringskund.

§ 2 Verksamhet

Kommunassurans verksamhet ska avse tillhandahållande av en lösning inom bolaget för administration av delägarkommunernas risker, tillhandahållande av försäkringsskydd för delägarkommuner och därmed förenliga tjänster till delägarkommuner.

Kommunassurans kan även erbjuda ett välanpassat försäkringsskydd till de bolag eller annan organisation som helt eller till majoritet ägs eller kontrolleras av delägarkommuner. Detsamma gäller för stiftelser vars styrelser, helt eller till majoritet, delägarkommun utser.

Med delägarkommun avses organisation enligt § 12, 4 st.

Även andra kommuner och regioner än nu befintliga delägare kan bli delägare i Kommunassurans. Beslut om att erbjuda kommun eller region utanför Götaland delägarskap ska fattas av bolagsstämma.

Verksamheten ska bedrivas till minst 80 procent för aktieägarnas räkning och enligt de riktlinjer som framgår av antagen bolagsordning och ägardirektiv.

§ 3 Aktiekapital och aktieinnehav

Kommunassurans aktiekapital ska uppgå till lägst 45 000 000 kronor och högst 180 000 000 kronor.

Aktierna ska ha ett nominellt värde av 1 000 kronor/st.

Aktiekapitalet uppgår idag till 75 726 000 kronor och följande kommuner är delägare.

Brev	Antal	Belopp	Aktieägare	Andel	Org nr
1	662	662 000	Bjuvs kommun	0,87%	212000-1041
2	574	574 000	Bromölla kommun	0,76%	212000-0894
3	732	732 000	Burlövs kommun	0,97%	212000-1025
4	676	676 000	Båstads kommun	0,89%	212000-0944
5	1386	1 386 000	Eslövs kommun	1,83%	212000-1173
6	2341	2 341 000	Hässleholms kommun	3,09%	212000-0985
7	676	676 000	Hörby kommun	0,89%	212000-1108
8	682	682 000	Höörs kommun	0,90%	212000-1116
9	761	761 000	Klippans kommun	1,00%	212000-0928
10	3615	3 615 000	Kristianstads kommun	4,77%	212000-0951
11	1220	1 220 000	Kävlinge kommun	1,61%	212000-1058
12	1846	1 846 000	Landskrona stad	2,44%	212000-1140
13	872	872 000	Lomma kommun	1,15%	212000-1066
14	4846	4 846 000	Lunds kommun	6,40%	212000-1132
15	12588	12 588 000	Malmö stad	16,62%	212000-1124
16	611	611 000	Osby kommun	0,81%	212000-0902
17	326	326 000	Perstorps kommun	0,43%	212000-0910
18	937	937 000	Simrishamns kommun	1,24%	212000-0969
19	826	826 000	Sjöbo kommun	1,09%	212000-1090
20	676	676 000	Skurups kommun	0,89%	212000-1082
21	970	970 000	Staffanstorps kommun	1,28%	212000-1017
22	605	605 000	Svalövs kommun	0,80%	212000-0993
23	877	877 000	Svedala kommun	1,16%	212000-1074
24	602	602 000	Tomelilla kommun	0,79%	212000-0886
25	1875	1 875 000	Trelleborgs kommun	2,48%	212000-1199
26	1494	1 494 000	Vellinge kommun	1,97%	212000-1033
27	1278	1 278 000	Ystads kommun	1,69%	212000-1181
28	639	639 000	Åstorps kommun	0,84%	212000-0936
29	457	457 000	Örkelljunga kommun	0,60%	212000-0878
30	672	672 000	Östra Göinge kommun	0,89%	212000-0860
31	897	897 000	Alvesta kommun	1,18%	212000-0639
32	390	390 000	Lessebo kommun	0,52%	212000-0613
33	1300	1 300 000	Ljungby kommun	1,72%	212000-0670
34	459	459 000	Markaryds kommun	0,61%	212000-0654
35	614	614 000	Tingsryds kommun	0,81%	212000-0621

36	454	454 000	Uppvidinge kommun	0,60%	212000-0605
37	732	732 000	Älmhults kommun	0,97%	212000-0647
38	1111	1 111 000	Laholms kommun	1,47%	212000-1223
39	563	563 000	Tranemo kommun	0,74%	212000-1462
40	1259	1 259 000	Vetlanda kommun	1,66%	212000-0571
41	533	533 000	Sävsjö kommun	0,70%	212000-0563
42	1490	1 490 000	Karlshamns kommun	1,97%	212000-0845
43	2992	2 992 000	Karlskrona kommun	3,95%	212000-0829
44	633	633 000	Olofströms kommun	0,84%	212000-0811
45	1360	1 360 000	Ronneby kommun	1,80%	212000-0837
46	807	807 000	Sölvesborgs kommun	1,07%	212000-0852
47	339	339 000	Hultsfreds kommun	0,45%	212000-0712
48	143	143 000	Högsby kommun	0,19%	212000-0688
49	1510	1 510 000	Varbergs kommun	1,99%	212000-1249
50	327	327 000	Mönsterås kommun	0,43%	212000-0720
51	1336	1 336 000	Uddevalla kommun	1,76%	212000-1397
52	945	945 000	Vänersborgs kommun	1,25%	212000-1538
53	411	411 000	Eda kommun	0,54%	212000-1769
54	270	270 000	Essunga kommun	0,36%	212000-2916
55	275	275 000	Grästorps kommun	0,36%	212000-1595
56	244	244 000	Jokkmokks kommun	0,32%	212000-2676
57	368	368 000	Lekebergs kommun	0,49%	212000-2981
58	485	485 000	Malung/Sälens kommun	0,64%	212000-2148
59	558	558 000	Ovanåkers kommun	0,74%	212000-2304
60	214	214 000	Skinnskattebergs kommun	0,28%	212000-2023
61	521	521 000	Smedjebackens kommun	0,69%	212000-2205
62	481	481 000	Surahammars kommun	0,64%	212000-2031
63	352	352 000	Vadstena kommun	0,46%	212000-2825
64	377	377 000	Valdemarsviks kommun	0,50%	212000-0431
65	329	329 000	Vansbro kommun	0,43%	212000-2130
66	177	177 000	Ydre kommun	0,23%	212000-0381
67	338	338 000	Älvdalens kommun	0,45%	212000-2197
68	395	395 000	Älvsbyns kommun	0,52%	212000-2734
69	257	257 000	Ödeshögs kommun	0,34%	212000-0373
70	271	271 000	Borgholms kommun	0,36%	212000-0795
71	285	285 000	Åtvidabergs kommun	0,38%	212000-0415
72	2602	2 602 000	Halmstads kommun	3,44%	212000-1215
Summa	75726	75 726 000		100,00%	

Beslut om ändring av aktiefördelningen vid tillkommande eller frånträdande av part eller ändring av Kommunassurans aktiekapital för uppfyllande av försäkringsrättsliga solvenskrav, fattas av bolagsstämman.

Parterna deltar i detta konsortium med samtliga aktier, som vederbörande har och i framtiden kan komma att förvärva i Kommunassurans.

§ 4 Pantsättning

Part får ej pantsätta eller ställa ut option på honom tillhöriga aktier i Kommunassurans utan övriga parterers samtycke.

§ 5 Valberedning

Val, som ska förrättas av bolagsstämman, ska beredas av en valberedning bestående av fem ledamöter och fem ersättare. I beredningen ska eftersträvas att bolagsstyrelsens sammansättning präglas av hänsyn till att styrelsen blir representativ för ägarna med avseende på kommunstorlek och förutsättningar i övrigt.

Valberedningen föreslår förtroendevalda eller tjänstepersoner i ägarkommunerna som styrelseledamot, lekmannarevisor och suppleant för dessa. Styrelsen ska lämna förslag till valberedningen på oberoende ledamot.

Förslag till bolagsstämman om vilka som ska ingå i valberedning initieras av största delägaren.

§ 6 Bolagets styrelse

Styrelsens sammansättning framgår av bolagsordningen.

Till ordförande för styrelsen utses annan ledamot än den oberoende ledamoten eller verkställande direktör.

Till styrelsemöte kallas även suppleanter. Suppleanter inträder i tjänstgöring i det fall ordinarie ledamot är frånvarande. Ordningen för suppleanternas tjänstgöring fastställs av bolagsstämman.

Parterna emellan ska jäv inte anses föreligga vid behandling av frågor i styrelsen, som rör förhållanden mellan Kommunassurans och part.

§ 7 Styrelsebeslut

Vid styrelsebeslut ska enighet eftersträvas.

Styrelsen ska iaktta bestämmelsen i ABL (2005:551) 8 kap 21 §, 8 kap 11 § Försäkringsrörelselagen att beslut ej får fattas om inte, såvitt möjligt, samtliga styrelseledamöter fått tillfälle att delta i ärendets behandling.

§ 8 Revision

Bolagets revisor och revisorssuppleant ska vara en auktoriserad revisor eller ett auktoriserat revisionsbolag. Revisorn och revisorssuppleant väljs på ordinarie bolagsstämma.

Bolagsstämman ska året efter allmänna val utse två lekmannarevisorer och två suppleanter för fyra år. Lekmannarevisorernas behov av sakkunnigt biträde ska bekostas av bolaget.

§ 9 Bolagets ekonomi

Bolaget ska, inom ramen för de förutsättningar och begränsningar som följer av kommunallagen, bedrivas i enlighet med sunda företagsekonomiska principer och för försäkringsverksamheten gällande författningar. Målet är att Kommunassurans alltid med god marginal ska överskrida gällande krav på finansiell stabilitet.

§ 10 Ekonomiska föreskrifter

Kommunassurans ska följa försäkringsrörelselagens krav på ekonomisk hantering.

Kommunassurans äger inte rätt att ingå borgen eller att förvärva fast egendom.

Budget för Kommunassurans ska årligen upprättas och efter samråd med delägarna fastställas av styrelsen.

Om Kommunassurans anlitar part för arbete eller tjänster gäller som förutsättning att skriftligt avtal upprättas på marknadsmässiga villkor.

§ 11 Förförköpsrätt vid överlåtelse av aktie

Aktie i Kommunassurans får inte emitteras eller överlåtas till annan än annan delägare och då sådan som omfattas av kommunallagens bestämmelser om kommunal verksamhet. Bestämmelser om samtycke, hembud och oenighet beträffande lösenbelopp finns i bolagets bolagsordning.

§ 12 Ytterligare delägare

Beslut om nya delägare i Kommunassurans fattas av bolagsstämman. Sådant beslut kräver kvalificerad majoritet utgörande minst 2/3 av de aktier som är företrädda på stämman. En förutsättning för sådant beslut är att den nye delägaren biträder detta avtal.

Att bolagsstämman kan bemyndiga styrelsen att emittera aktier i bolaget framgår av aktiebolagslagen.

Styrelsen ska förhandla om vilka villkor som ska gälla för nya delägare och därvid beakta Kommunassurans marknadsvärde och förmögenhet.

Följande juridiska personer kan vara ägare av bolaget.

- Kommun
- Region
- Andra juridiska personer inom den kommunala sektorn, som inte har något privat ägarintresse och som till minst 75 % ägs eller kontrolleras av mer än en annan ägare i Kommunassurans.

§ 13 Beslut om frågor av principiell betydelse eller större vikt

Inför beslut i frågor av principiell betydelse eller av större vikt ska styrelsen tillse att delägarna erhåller ett underlag som möjliggör en god beredning av ärendet innan detta föreläggs bolagsstämman. Sådan fråga ska ges tillfälle till god beredning hos delägarna, vilket betyder att ett ärende ska vara berett av ägarsamrådet samt ges en möjlighet till beredning i respektive fullmäktige senast två månader före stämman.

§ 14 Avtalstid

Detta avtal gäller från och med den 16 november 2022 till och med den 30 juni 2030.

Uppsägs inte avtalet av part senast två år före avtalsperiodens utgång förlängs avtalet med fyra år i sänder med enahanda uppsägningsrätt. Uppsägning ska vara skriftlig och tillställas Kommunassurans, som underrättar övriga parter om uppsägningen.

§ 15 Väsentliga förändringar

Om väsentlig förändring av verksamheten eller förutsättningarna för denna inträffar äger vardera parten uppta förhandlingar om villkoren i detta avtal.

§ 16 Konsekvenser av parts uppsägning av avtalet

Delägare som vill utträda ur Kommunassurans ska hembjuda sina aktier till kvarvarande delägare för inlösen. Om dessa inte önskar begagna sin rätt till inlösen ska bolagsstämman pröva om inlösen av dessa aktier kan ske. Anmäler sig flera lösningsberättigade, ska företrädesrätten dem emellan bestämmas genom lottning, verkställd av notarius publicus, dock att om samtidigt flera aktier hembjudits, aktierna först, så långt kan ske, ska fördelas proportionellt i förhållande till tidigare innehav bland dem, som framställt lösningsanspråk. Lösenbeloppet ska, om parterna inte kommer överens, bestämmas i den ordning lagen (1999:116) om skiljemän stadgar. Lösenbeloppet ska erläggas inom en månad från den tidpunkt, då lösenbeloppet blev bestämt.

Inlösen får endast äga rum under förutsättning att aktiekapitalet inte kommer att understiga av finansinspektionen föreskriven kapitalbas.

§ 17 Tvist

Tvister i anledning av detta avtal ska i första hand lösas genom förhandlingar parterna emellan. Om sådana förhandlingar misslyckas ska tvisten för slutligt avgörande hänskjutas till allmän domstol.

*

Detta avtal är ingånget av delägarkommunerna i anslutning till extra bolagsstämma i Kommunassurans den 16 november 2022 och är upprättat i likalydande exemplar varav parterna erhållit var sitt.

Signerat av nedanstående parter, genom respektive företrädare för kommunen med rätt att teckna kommunens firma, dag enligt digital signatur på följande sidor.

Alvesta kommun, genom titel namn
Bjuvs kommun, genom titel namn
Borgholms kommun, genom titel namn
Bromölla kommun, genom titel namn
Burlövs kommun, genom titel namn
Båstads kommun, genom titel namn
Eda kommun, genom titel namn
Eslövs kommun, genom titel namn
Essunga kommun, genom titel namn
Grästorps kommun, genom titel namn
Halmstads kommun, genom titel namn
Hultsfreds kommun, genom titel namn
Hässleholms kommun, genom titel namn
Högsby kommun, genom titel namn
Hörby kommun, genom titel namn
Höörs kommun, genom titel namn
Jokkmokks kommun, genom titel namn
Karlshamns kommun, genom titel namn
Karlskrona kommun, genom titel namn
Klippans kommun, genom titel namn
Kristianstads kommun, genom titel namn mn
Kävlinge kommun, genom titel namn
Laholms kommun, genom titel namn
Landskrona stad, genom titel namn
Lekebergs kommun, genom titel namn
Lessebo kommun, genom titel namn
Ljungby kommun, genom titel namn
Lomma kommun, genom titel namn
Lunds kommun, genom titel namn
Malmö stad, genom titel namn
Malung/Sälens kommun, genom titel namn
Markaryds kommun, genom titel namn
Mönsterås kommun, genom titel namn
Olofströms kommun, genom titel namn
Osby kommun, genom titel namn

Ovanåkers kommun, genom titel namn
Perstorps kommun, genom titel namn
Ronneby kommun, genom titel namn
Simrishamns kommun, genom titel namn
Sjöbo kommun, genom titel namn
Skinnskattebergs kommun, genom titel namn
Skurups kommun, genom titel namn
Smedjebackens kommun, genom titel namn
Staffanstorps kommun, genom titel namn
Surahammars kommun, genom titel namn
Svalövs kommun, genom titel namn
Svedala kommun, genom titel namn
Sävsjö kommun, genom titel namn
Sölvesborgs kommun, genom titel namn
Tingsryds kommun, genom titel namn
Tomelilla kommun, genom titel namn
Tranemo kommun, genom titel namn
Trelleborgs kommun, genom titel namn
Uddevalle kommun, genom titel namn
Uppvidinge kommun, genom titel namn
Vadstena kommun, genom titel namn
Valdemarsviks kommun, genom titel namn
Vansbro kommun, genom titel namn
Varbergs kommun, genom titel namn
Vellinge kommun, genom titel namn
Vetlanda kommun, genom titel namn
Vänersborgs kommun, genom titel namn
Ydre kommun, genom titel namn
Ystads kommun, genom titel namn
Åstorps kommun, genom titel namn
Åtvidabergs kommun, genom titel namn
Älmhults kommun, genom titel namn
Älvdalens kommun, genom titel namn
Älvsbyns kommun, genom titel namn
Ödeshögs kommun, genom titel namn
Örkelljunga kommun, genom titel namn
Östra Göinge kommun, genom titel namn

Styrelsens förslag till

Ägardirektiv för Kommunassurans Försäkring AB, organisationsnummer 516406-0294

~~Ägardirektiv för Kommunassurans Syd Försäkrings AB~~

Antaget av bolagsstämman den 16 november 2022

Ändringar i förhållande till ägardirektiv 2020 är i den mellersta kolumnen nedan markerade med *kursiv text och grön textfärg*. ~~Överstruken text med röd textfärg~~ innebär att texten tas bort.

Mycket begränsade redaktionella ändringar utan betydelse i sak är inte markerade nedan. Dessutom har ”skall” genomgående ändrats till ”ska”.

Ägardirektiv 2020	Ägardirektiv 2022	Kommentarer till förslagen.
Detta ägardirektiv fastställs i enlighet med §1 i Aktieägaravtalet för Kommunassurans Syd Försäkrings AB. Det är i och med att det antagits av bolagsstämman enligt aktiebolagsrätten bindande för bolagets styrelse och andra ställföreträdare som har att följa direktivet, såvida det inte strider mot försäkringsrörelselagen, annan lag eller bolagsordningen.	Detta ägardirektiv fastställs i enlighet med §1 i Aktieägaravtalet för Kommunassurans Försäkring AB <i>(i det följande Kommunassurans eller bolaget)</i> . Det är i och med att det antagits av bolagsstämman enligt aktiebolagsrätten bindande för <i>Kommunassurans</i> styrelse och andra ställföreträdare som har att följa direktivet, såvida det inte strider mot försäkringsrörelselagen, annan lag eller bolagsordningen.	Följdändring av ändringen av företagsnamn.

§1 Bakgrund Kommunassurans Syd Försäkrings AB är ett försäkringsbolag som bildats för att dels garantera delägarna försäkringsskydd, dels bidra till att säkerställa att delägarna kan erhålla bästa försäkringsvillkor. Bolaget kan även erbjuda ett välanpassat försäkringsskydd till de juridiska personer som helt eller till majoritet ägs av de kommuner och landsting/regioner som ingår som aktieägare i bolaget och över vilka juridiska personer ägarna kan utöva och faktiskt utövar kontroll, motsvarande den kontroll som de utövar över sina egna förvaltningar.	§1 Bakgrund Kommunassurans är ett försäkringsbolag som bildats för att dels garantera delägarna försäkringsskydd, dels bidra till att säkerställa att delägarna kan erhålla bästa <i>riskadministration och</i> försäkringsvillkor. Bolaget kan även erbjuda ett välanpassat försäkringsskydd till de juridiska personer som helt eller till majoritet ägs av de kommuner och regioner som ingår som aktieägare i bolaget och över vilka juridiska personer ägarna kan utöva och faktiskt utövar kontroll, motsvarande den kontroll som de utövar över sina egna förvaltningar.	Tillägg för att möjliggöra egenandelsprogram för de delägarkommuner som så önskar.
§2 Ändamålet med bolaget Kommunassurans Syd Försäkrings AB skall långsiktigt utgöra en attraktiv och stabil försäkringsgivare för delägarna. Kommunassurans Syd Försäkrings AB skall vara det ledande försäkringsbolaget för kommuner och landsting/regioner i Götaland och aktivt verka för att utveckla bolagets verksamhet för att säkerställa en långsiktig relation till sina ägare och försäkringstagare.	§2 Ändamålet med bolaget Kommunassurans ska långsiktigt utgöra en attraktiv och stabil <i>riskadministratör och</i> försäkringsgivare för delägarna. Kommunassurans ska vara <i>den ledande riskadministratören och</i> det ledande försäkringsbolaget för kommuner och regioner och aktivt verka för att utveckla bolagets verksamhet för att säkerställa en långsiktig relation till sina ägare och försäkringstagare.	Tillägg för att möjliggöra egenandelsprogram för de delägarkommuner som så önskar. Tillägg för att möjliggöra egenandelsprogram för de delägarkommuner som så önskar. Verksamhetsområdet föreslås styrkas här. Av ägaravtalet framgår att beslut av bolagsstämman krävs för att kommun utanför Götaland ska kunna erbjudas delägarskap.

Kommunassurans Syd Försäkrings AB skall aktivt verka för att delägarna utvecklar och vidmakthåller en hög förmåga att undvika skador. Kommunassurans Syd Försäkrings AB skall vidare för delägare som också är försäkringstagare, i den mån detta förhållande medger ytterligare förutsättningar härför, aktivt verka för att delägare i egenskap av försäkringstagare utvecklar och vidmakthåller förmågan att undvika skador dels att minska Kommunassurans Syd Försäkrings AB's skadekostnader och därmed främja Kommunassurans Syd Försäkrings AB's långsiktiga verksamhet, dels minska försäkringstagares skador och skadekostnader. Allt skadeförebyggande arbete skall ske i samverkan med delägare/försäkringstagare. Delägarnas skaderesultat samt vilja och förmåga att förebygga skador skall återspeglas i erbjudna försäkringsvillkor och premier. Verksamheten skall drivas enligt affärsmässiga principer med	Kommunassurans ska aktivt verka för att delägarna utvecklar och vidmakthåller en hög förmåga att undvika skador. Kommunassurans ska vidare för delägare som också är försäkringstagare, i den mån detta förhållande medger ytterligare förutsättningar härför, aktivt verka för att delägare i egenskap av försäkringstagare utvecklar och vidmakthåller förmågan att undvika skador dels att minska Kommunassurans skadekostnader och därmed främja Kommunassurans långsiktiga verksamhet, dels minska försäkringstagares skador och skadekostnader. Allt skadeförebyggande arbete ska ske i samverkan med delägare/försäkringstagare. Delägarnas skaderesultat samt vilja och förmåga att förebygga skador ska återspeglas i erbjudna försäkringsvillkor och premier. Verksamheten skall drivas enligt affärsmässiga principer med	
---	---	--

iakttagande av det kommunala ändamålet för verksamheten. Kommunassurans Syd Försäkrings AB skall – när detta bidrar till att uppfylla bolagets uppdrag - ingå olika former av samarbeten med andra aktörer inom försäkringsområdet. Kommunassurans Syd Försäkrings AB skall engagera sig i branschens utveckling och i framtidsfrågor för att trygga bolagets bestånd och utveckling samt delägarnas långsiktiga intresse av få och små skador samt ett gott försäkringsskydd.	iakttagande av det kommunala ändamålet för verksamheten. Kommunassurans ska – när detta bidrar till att uppfylla bolagets uppdrag – ingå olika former av samarbeten med andra aktörer inom försäkringsområdet. Kommunassurans ska engagera sig i branschens utveckling och i framtidsfrågor för att trygga bolagets bestånd och utveckling samt delägarnas långsiktiga intresse av få och små skador samt ett gott försäkringsskydd.	
---	---	--

§3 Styrning Delägarna utövar sin styrning via bolagsstämman där varje ägardirektiv eller annat beslut är styrande för bolagets verksamhet. Det åligger vidare bolaget att följa vad som finns intaget i mellan delägarna träffat aktieägaravtal, som om bolaget självt varit part i avtalet. Styrelsen skall utforma organisationen så att de bästa förutsättningarna för bolagets ändamål och mål tillgodoses. I detta syfte skall styrelsen anta en arbetsordning för sitt eget arbete och en instruktion för verkställande direktören. Bolaget står enligt 6 kap. 1 § kommunallagen under uppsikt av delägarnas respektive styrelse. Ägarnas styrelse utövar sin ledningsfunktion över bolaget i enlighet med vad som anges i antagna reglementen och policies. Delägarnas respektive styrelse har rätt att ta del av bolagets handlingar och räkenskaper samt i övrigt inspektera bolaget och dess verksamhet. Bolaget ska lämna styrelsen den information om verksamheten som den begär. Den	§3 Styrning Delägarna utövar sin styrning via bolagsstämman där varje ägardirektiv eller annat beslut är styrande för Kommunassurans verksamhet. Det åligger vidare Kommunassurans att följa vad som finns intaget i mellan delägarna träffat aktieägaravtal, som om Kommunassurans självt varit part i avtalet. Styrelsen ska utforma organisationen så att de bästa förutsättningarna för Kommunassurans ändamål och mål tillgodoses. I detta syfte ska styrelsen anta en arbetsordning för sitt eget arbete och en instruktion för verkställande direktören. Kommunassurans står enligt 6 kap. 1 § kommunallagen under uppsikt av delägarnas respektive styrelse. Ägarnas styrelse utövar sin ledningsfunktion över bolaget i enlighet med vad som anges i antagna reglementen och policies. Delägarnas respektive styrelse har rätt att ta del av Kommunassurans handlingar och räkenskaper samt i övrigt inspektera bolaget och dess verksamhet. Bolaget ska lämna styrelsen den information om verksamheten som den begär. Den	
---	--	--

närmare omfattningen av informationen fastställs i samråd med bolagets styrelse. Bolaget erinras om att delägarnas respektive styrelse enligt kommunallagen har att fatta årliga beslut huruvida verksamheten varit förenlig med det fastställda kommunala ändamålet och utförts inom ramen för de kommunala befogenheterna. Bolaget får inte bedriva verksamhet som inte är förenlig med den kommunala kompetensen. Bolaget ansvarar för att kommunfullmäktige i envar delägarkommun får ta ställning innan sådana beslut i verksamheten som är av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt fattas. Av bolagsordningen framgår att vissa beslut i bolaget fattas av bolagsstämman. En fråga som faller utanför uppräknings i bolagsordningen kan trots detta vara en sådan fråga som kräver beslut av bolagsstämman [enligt denna punkt]. Uppstår tveksamhet huruvida beslut krävs av bolagsstämman, ska bolaget samråda med ägarkommunens representant/ombud.	närmare omfattningen av informationen fastställs i samråd med Kommunassurans styrelse. Kommunassurans erinras om att delägarnas respektive styrelse enligt kommunallagen har att fatta årliga beslut huruvida verksamheten varit förenlig med det fastställda kommunala ändamålet och utförts inom ramen för de kommunala befogenheterna. Kommunassurans får inte bedriva verksamhet som inte är förenlig med den kommunala kompetensen. Kommunassurans ansvarar för att kommunfullmäktige i envar delägarkommun får ta ställning innan sådana beslut i verksamheten som är av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt fattas. Av bolagsordningen framgår att vissa beslut i Kommunassurans fattas av bolagsstämman. En fråga som faller utanför uppräknings i bolagsordningen kan trots detta vara en sådan fråga som kräver beslut av bolagsstämman [enligt denna punkt]. Uppstår tveksamhet huruvida beslut krävs av bolagsstämman, ska Kommunassurans samråda med ägarkommunens representant/ombud.	
--	---	--

§4 Grundläggande värderingar Kommunassurans Syd Försäkrings AB skall vara en god samhällsaktör där verksamheten präglas av långsiktig ägarnytta. Grundläggande värden skall vara trovärdighet, öppenhet, kvalitet och säkerhet. God etik och professionalism skall vara utmärkande. Delägare skall i alla frågor som berör delägare i egenskap av endast delägare behandlas lika, oavsett om de är försäkringstagare eller ej.	§4 Grundläggande värderingar Kommunassurans ska vara en god samhällsaktör där verksamheten präglas av långsiktig ägarnytta. Grundläggande värden ska vara trovärdighet, öppenhet, kvalitet och säkerhet. God etik och professionalism ska vara utmärkande. Delägare ska i alla frågor som berör delägare i egenskap av endast delägare behandlas lika, oavsett om de är försäkringstagare eller ej.	Ingen ändring föreslås.
§5 Ekonomi Det är bolagets uppgift att bedriva verksamheten på långsiktigt effektivast möjliga vis i syfte att säkerställa en gynnsam verksamhetsutveckling och ge möjligheten att erbjuda delägarna förmånliga försäkringsvillkor och premier, samt tillhandhålla budget och verksamhetsplan till delägarna. Årsredovisning ska presenteras i färdigt skick senast 30 mars varje år. Denna kan också översändas till delägarna i elektronisk form.	§5 Ekonomi Det är <i>Kommunassurans</i> uppgift att bedriva verksamheten på långsiktigt effektivast möjliga vis i syfte att säkerställa en gynnsam verksamhetsutveckling och ge möjligheten att erbjuda delägarna - <i>god riskadministration,</i> - förmånliga försäkringsvillkor och - premier, - samt tillhandhålla - budget och - verksamhetsplan till delägarna. Årsredovisning ska presenteras i färdigt skick senast 30 mars varje år. Denna kan också översändas till delägarna i elektronisk form.	Tillägg för att möjliggöra egenandelsprogram för de delägarkommuner som så önskar.

Kommunassurans Syd Försäkrings AB skall bedriva verksamheten på sådant sätt att denna är tillfredsställande konsoliderad och bolaget i övrigt utgör en attraktiv och stabil upphandlare av återförsäkring.	Kommunassurans ska bedriva verksamheten på sådant sätt att denna är tillfredsställande konsoliderad och bolaget i övrigt utgör en attraktiv och stabil upphandlare av återförsäkring.	
§6 Information m.m. Kommunassurans Syd Försäkrings AB skall hålla delägarna väl informerade om sin verksamhet. Detta skall ske dels vid bolagsstämma, dels vid ett särskilt ägarsamråd, som skall hållas under sista tertialet varje år. Kallelse sker på initiativ av och genom bolagets försorg. Vid sådant ägarsamråd skall styrelsen medverka och jämte bolagets verkställande ledning informera om bl.a. bolagets marknadsposition och produkter, avkastning, ekonomiskt utfall jämte prognos, arbete för att förebygga skador hos försäkringstagare och övriga delägare samt affärsmässig utveckling i övrigt. Vid ägarsamrådet skall också behandlas de andra frågor som delägare önskar genom anmälan till bolaget. Delägare ska fortlöpande hållas informerade om bolagets verksamhet. Bolaget ska initiera	§6 Information m.m. Kommunassurans ska hålla delägarna väl informerade om sin verksamhet. Detta ska ske dels vid bolagsstämma, dels vid ett särskilt ägarsamråd, som ska hållas under sista tertialet varje år. Kallelse sker på initiativ av och genom bolagets försorg. Vid sådant ägarsamråd ska styrelsen medverka och jämte <i>Kommunassurans</i> verkställande ledning informera om bl.a. <i>ägarkommunernas risksituation</i>, bolagets marknadsposition och produkter, avkastning, ekonomiskt utfall jämte prognos, arbete för att förebygga skador hos försäkringstagare och övriga delägare samt affärsmässig utveckling i övrigt. Vid ägarsamrådet ska också behandlas de andra frågor som delägare önskar genom anmälan till bolaget. Delägare ska fortlöpande hållas informerade om <i>Kommunassurans</i> verksamhet. Bolaget ska initiera	Ingen ändring av stycket föreslås. Tilllägg av utvecklingen av kommunernas risksituation på generell nivå. Ingen ändring av stycket föreslås.

möten med kommunen om omständigheterna så påkallar. Kommunstyrelserna ska utan dröjsmål delges • Protokoll från bolagsstämma • Protokoll från styrelsesammanträde • Bolagets räkenskaper i årsredovisning med revisionsberättelse och lekmannarevisorernas granskningsrapport. Bolagets styrelse ska årligen i förvaltningsberättelsen, utöver vad aktiebolagslagen stadgar, redovisa hur verksamheten bedrivits och utvecklats mot bakgrund av det i bolagsordningen och dessa direktiv angivna syftet och ramarna för verksamheten. Uttalandet ska vara så utformat att det kan läggas till grund för delägares kommunstyrelses uppsikt och beslut enligt 6 kap. 1 a § kommunallagen samt för lekmannarevisorns granskning. Det åligger lekmannarevisorerna att årligen i sin granskningsrapport särskilt yttra sig om huruvida bolaget bedrivits på ett ändamålsenligt sätt utifrån det syfte som angetts i bolagsordningen och i	möten med kommunen om omständigheterna så påkallar. Kommunstyrelserna ska utan dröjsmål delges • Protokoll från bolagsstämma • Protokoll från styrelsesammanträde • Bolagets räkenskaper i årsredovisning med revisionsberättelse och lekmannarevisorernas granskningsrapport. <i>Kommunassurans</i> styrelse ska årligen i förvaltningsberättelsen, utöver vad aktiebolagslagen stadgar, redovisa hur verksamheten bedrivits och utvecklats mot bakgrund av det i bolagsordningen och dessa direktiv angivna syftet och ramarna för verksamheten. Uttalandet ska vara så utformat att det kan läggas till grund för delägares kommunstyrelses uppsikt och beslut enligt 6 kap. 1 a § kommunallagen samt för lekmannarevisorns granskning. Det åligger lekmannarevisorerna att årligen i sin granskningsrapport särskilt yttra sig om huruvida <i>Kommunassurans</i> bedrivits på ett ändamålsenligt sätt utifrån det syfte som angetts i bolagsordningen och i	Ingen ändring av stycket föreslås. Ingen ändring av stycket föreslås. Ingen ändring av stycket föreslås.
--	---	---

ägardirektiv, liksom de kommunala befogenheter som utgör ram för verksamheten.	ägardirektiv, liksom de kommunala befogenheter som utgör ram för verksamheten.	
§ 7. Allmänhetens insyn i verksamhet som bolaget överlämnar till privata utförare Om del av bolagets verksamhet genom avtal lämnas över till en privat utförare, ska bolaget genom avtalet tillförsäkra sig information som gör det möjligt att ge allmänheten insyn i den verksamhet som lämnas över.	§ 7. Allmänhetens insyn i verksamhet som bolaget överlämnar till privata utförare Om del av <i>Kommunassurans</i> verksamhet genom avtal lämnas över till en privat utförare, ska bolaget genom avtalet tillförsäkra sig information som gör det möjligt att ge allmänheten insyn i den verksamhet som lämnas över.	Ingen ändring föreslås.
§8. Tolkningsordning I det fall vad som i detta ägardirektiv står i strid med vad som stadgas i lag, bolagsordning eller aktieägaravtalet mellan delägarna, gäller vad som stadgas i följande ordning: 1. Lag 2. Bolagsordning 3. Aktieägaravtal 4. Ägardirektiv	§8. Tolkningsordning I det fall vad som i detta ägardirektiv står i strid med vad som stadgas i lag, bolagsordning eller aktieägaravtalet mellan delägarna, gäller vad som stadgas i följande ordning: 1. Lag 2. Bolagsordning 3. Aktieägaravtal 4. Ägardirektiv	Ingen ändring föreslås.
<i>Antaget vid årsstämma i Kommunassurans Syd Försäkrings AB (516406-0294) den 7 maj 2020</i>	<i>Antaget vid extra bolagsstämma i Kommunassurans Försäkring AB (516406-0294) den 16 november 2022</i>	



§ 150

Dnr 2022/140 311 KS

Asfaltering av gång- och cykelväg Sandgatan och Folkparksgatan

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott i egenskap av trafiknämnd föreslår kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

att anta tilläggsbudget om 1 930 000 kronor 2022 för asfaltering.

Härutöver föreslås kommunstyrelsen besluta

att asfaltera del av gång- och cykelväg på Sandgatan i Borgholm 2022, förutsatt att kommunfullmäktige antar tilläggsbudget.

att asfaltera del av Folkparksvägen i Borgholm 2022, förutsatt att kommunfullmäktige antar tilläggsbudget.

Ärendebeskrivning

Budget 2022 för asfaltering av gator är fulltecknad i enlighet med planeringsprogrammet ROSY. I samband med besiktning av gator har två akuta områden uppkommit. GC-fält på del av Sandgatan och gata samt trottoar på Folkparksvägen är i väldigt dåligt skick och inför vintern behövs åtgärdas.

Budgetpris för att åtgärda upptäckta problem har inhämtats från kommunens ramavtalsentreprenör Skanska. Priset för att åtgärda problemen på Sandgatan är 1 026 774 kronor och priset för att åtgärda problemen på Folkparksgatan, inklusive trottoar, är 901 750 kronor.

Beslutsunderlag

Offerter och karta med markerade insatser.

Konsekvensanalys

Att inte utföra arbetena innan vintern innebär att risken är stor att skador förvärras och att insatsen fördyras samt att delar av gång- och cykelväg och väg måste spärras av.

Insatsen kräver en utökning av budgeten 2022 för asfaltering med 1 928 524 kronor vilket skulle belasta kommunens resultat.

Beslut skickas till

Kommunstyrelsen

Kommunfullmäktige

Ekonomiavdelningen

Tekniska avdelningen



Till Ksau

Tjänsteskrivelse - Asfaltering av gång- och cykelväg Sandgatan och Folkparksgatan

Förslag till beslut

att asfaltera G/C-väg på del av Sandgatan i Borgholm 2022

att asfaltera del av Folkparksvägen i Borgholm 2022

Ärendebeskrivning

Budget 2022 för asfaltering av gator är fulltecknad i enlighet med planeringsprogrammet ROSY. I samband med besiktning av gator har två akuta områden uppkommit. GC-fält på del av Sandgatan och gata samt trottoar på Folkparksvägen är i väldigt dåligt skick och inför vintern behövs åtgärd. Att tillfälligt åtgärda innebär högre kostnader i förhållande till hållbart resultat. Budgetpris för åtgärden har inhämtats från vår ramavtalsentreprenör Skanska. Pris för Sandgatan är 1026774 SEK. Pris för Folkparksgatan inklusive trottoar är 901750 SEK

Beslutsunderlag

Offerter och karta med markerade insatser.

Konsekvensanalys

Att inte utföra arbetena innan vintern innebär att risken är stor att skador förvärras och att insatsen fördyras samt att delar av GC-väg och väg måste spärras av.

Insatsen kräver en utökning av budgeten 2022 för asfaltering med 1928524 SEK vilket belastar kommunens resultat.

Lars-Gunnar Fagerberg
Teknisk chef

Anders Magnusson
Tillväxtchef

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsens arbetsutskott, Kommunstyrelsen och Kommunfullmäktige.
Ekonomiavd



§ 161

Dnr 2022/161 141 KS

Näringslivsbefrämjande åtgärder till följd av det ekonomiska läget: Presentkort till personal

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen

att dela ut ett presentkort på 500 kronor som gäller hos valfri näringsidkare i kommunen. Presentkortet ges till tillsvidareanställda, vikarier med vikariat på över tre månader samt timanställda med minst 40 % tjänstgöring per månad.

att uppmana Borgholm Energi AB att ta motsvarande beslut.

att medel för ändamålet tas inom kommunstyrelsen budgetram (1010).

Ärendebeskrivning

Ledamöterna i kommunstyrelsens arbetsutskott har tagit initiativ till ett förslag om att dela ut ett presentkort på 500 kronor som gäller hos valfri näringsidkare i kommunen.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 2022-09-29.

Bedömning

Förslaget lyfts för att stödja näringslivet och de anställda i det rådande ekonomiska läget.

Det prognostiserade resultatet anses innevarande år kunna behärska denna stödåtgärd. Det anses inte troligt att samma möjlighet att erbjuda presentkort.

Kommunen har inför sommaren delat ut ett presentkort till personalen till ett värde av 500 kronor styck.

Konsekvensanalys

Gåvor från arbetsgivare som sammanlagt är värda 500 kronor eller mer är skatteplikt på.

Beslut skickas till

Kommunstyrelsen
Ekonomiavdelningen



Till kommunstyrelsens arbetsutskott

Tjänsteskrivelse - Näringslivsbefrämjande åtgärder till följd av det ekonomiska läget: Presentkort till personal

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att dela ut ett presentkort på 500 kronor som gäller hos valfri näringsidkare i kommunen. Presentkortet ges till tillsvidareanställda, vikarier med vikariat på över tre månader samt timanställda med minst 40 % tjänstgöring per månad.

att uppmana Borgholm Energi AB att ta motsvarande beslut.

att medel för ändamålet tas inom kommunstyrelsen budgetram (1010).

Ärendebeskrivning

Ledamöterna i kommunstyrelsens arbetsutskott har tagit initiativ till ett förslag om att dela ut ett presentkort på 500 kronor som gäller hos valfri näringsidkare i kommunen.

Bedömning

Förslaget lyfts för att stödja näringslivet och de anställda i det rådande ekonomiska läget.

Det prognostiserade resultatet anses innevarande år kunna behärska denna stödåtgärd. Det anses inte troligt att samma möjlighet att erbjuda presentkort.

Kommunen har inför sommaren delat ut ett presentkort till personalen till ett värde av 500 kronor styck.

Konsekvensanalys

Gåvor från arbetsgivare som sammanlagt är värda 500 kronor eller mer är skattepliktiga. Sommargåva kan därför vara skattepliktig.

Jens Odevall
Kommunchef

Jonatan Wassberg
Kommunsekreterare

Beslutet skickas till
Ekonomiavdelningen



§ 162

Dnr 2022/161 141 KS

**Näringslivsbefrämjande åtgärder till följd av det ekonomiska läget:
Luncher till hemtjänsttagare**

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen

att erbjuda hemtjänsttagare möjligheten under en vecka att beställa fem luncher från lokala restauranger.

att avsätta 200 000 kronor ur kommunstyrelsens budget (ansvar 1010) för ändamålet.

Ärendebeskrivning

Ledamöterna i kommunstyrelsens arbetsutskott har tagit initiativ till ett förslag om att erbjuda hemtjänsttagare möjligheten att under en vecka beställa fem luncher från lokala restauranger.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 2022-09-29.

Bedömning

Förslaget lyfts för att stödja restaurangnäringen, som är särskilt utsatt i det rådande ekonomiska läget. Förslaget har den fördelen att det också gynnar kommunens hemtjänsttagare.

Det prognostiserade resultatet anses innevarande år kunna behärska denna stödåtgärd. Det anses inte troligt att samma möjlighet att erbjuda restauranger och hemtjänsttagare detta förslag kommande år.

Kommunen har tidigare erbjudit hemtjänsttagare en likande möjlighet under pandemin.

Kommunstyrelsens vill stödja den lokala restaurangbranschen och lokala transportfirmamor.

Verkställandet av det föreslagna beslutet skulle kunna utföras av kommunledningsförvaltningens personal. Därmed bedöms beslutet inte påverka socialnämndens verksamhet negativt utan möjligen ge mer tid för andra tjänster.

Beslutet belastar kommunstyrelsens budget med 200 000 kronor.

Beslut skickas till
Ekonomiavdelningen



Till kommunstyrelsens arbetsutskott

Tjänsteskrivelse - Näringslivsbefrämjande åtgärder till följd av det ekonomiska läget: Luncher till hemtjänstagare

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att erbjuda hemtjänstagare möjligheten under en vecka att beställa fem luncher från lokala restauranger.

att avsätta 200 000 kronor ur kommunstyrelsens budget (ansvar 1010) för ändamålet.

Ärendebeskrivning

Ledamöterna i kommunstyrelsens arbetsutskott har tagit initiativ till ett förslag om att erbjuda hemtjänstagare möjligheten att under en vecka beställa fem luncher från lokala restauranger.

Bedömning

Förslaget lyfts för att stödja restaurangnäringen, som är särskilt utsatt i det rådande ekonomiska läget. Förslaget har den fördelen att det också gynnar kommunens hemtjänstagare.

Det prognostiserade resultatet anses innevarande år kunna behärska denna stödåtgärd. Det anses inte troligt att samma möjlighet att erbjuda restauranger och hemtjänstagare detta förslag kommande år.

Kommunen har tidigare erbjudit hemtjänstagare en likande möjlighet under pandemin.

Kommunstyrelsens vill stödja den lokala restaurangbranschen och lokala transportföretag.

Verkställandet av det föreslagna beslutet skulle kunna utföras av kommunledningsförvaltningens personal. Därmed bedöms beslutet inte påverka socialnämndens verksamhet negativt utan möjligen ge mer tid för andra tjänster.

Beslutet belastar kommunstyrelsens budget med 200 000 kronor.

Jens Odevall
Kommunchef

Jonatan Wassberg
Kommunsekreterare

Beslutet skickas till
Ekonomiavdelningen