



Borgholms
kommun



Integrationsstrategi 2018 - 2025

Antagen KF 2018-05-21 § 113

Innehåll

1. Inledning	3
1.1 Borgholms kommun behöver integration	3
1.2 Varför en integrationsstrategi?	3
1.3 Vad är integration?	4
1.4 Begrepp och definitioner i strategin.....	4
2. Mål	4
2.1 Fler invånare	4
2.1.1 Kvantitativt mål.....	4
2.1.2 Strategi	4
2.2 Tillvarata ny kompetens och skapa förutsättningar för ökat deltagande i arbetslivet.....	5
2.2.1 Kvantitativa mål.....	5
2.2.2 Strategi	5
2.3 Kvalitativ service, stöd och utbildning för alla	6
2.3.1 Kvantitativa mål.....	6
2.3.2 Strategi	6
2.4 Ökad social sammanhållning	6
2.4.1 Kvantitativt mål.....	6
2.4.2 Strategi	6
3. Uppföljning	7
3.1 Indikatorer	7
3.1.1 Område inflyttning/mångfald	7
3.1.2 Område arbete/kompetensförsörjning.....	7
3.1.3 Område kommunal service, stöd och utbildning.....	7
3.1.4 Område social sammanhållning	7
3.2 Utgångsläge indikatorer	8

1. Inledning

1.1 Borgholms kommun behöver integration

Att möta den demografiska utmaningen och verka för en stabil befolkningsutveckling är en framtidsfråga som kommunen har att hantera. En viktig komponent för befolkningsutvecklingen är inflyttning. Borgholms kommun behöver fler invånare som med sina unika kvalitéer bidrar till vår utveckling. Mot bakgrund av oroligheterna i omvärlden så tyder allt på att invandringen till Sverige kommer att fortsätta under en överskådlig framtid.

För att inflyttningen ska bli bestående och hållbar så krävs det att nya invånares kompetens, kreativitet och arbetskraft tas tillvara på bästa sätt. Det är också viktigt att alla känner sig välkomna och delaktiga. Integrationsstrategin är en del i arbetet med att nå Borgholms kommuns vision ”*Med gemensamma krafter utvecklar vi hela Borgholms kommun till något som vi är stolta över. Nu och för framtiden*”. Kommunen ska vara en attraktiv plats att bo och verka i för alla människor oavsett ursprung. En framgångsrik integration kan både främja inflyttning och motverka utflyttning. Med rätt förutsättningar kommer nyinflyttade kommuninvånare vara av stor betydelse för att klara kommunens framtida kompetensförsörjning.

1.2 Varför en integrationsstrategi?

De senaste åren har i hög grad handlat om att klara av det utökade antalet asylsökande och nyanlända med uppehållstillstånd som kommit till kommunen och att ställa om berörda verksamheter efter förändringarna.

Borgholms kommun har under flertalet år tagit emot en hög andel asylsökande i förhållande till invånarantalet. Detta intensifierades under hösten 2015, då det som mest befann sig runt 1800 asylsökande på Migrationsverkets anläggningsboenden i kommunen samt drygt 100 ensamkommande barn och ungdomar i olika boendeformer. Under 2017 har tillströmningen av asylsökande minskat, vilket har inneburit att majoriteten av Migrationsverkets anläggningsboenden i kommunen har stängt.

Antalet asylsökande under senaste åren har lett till ett ökat kommunmottagande av nyanlända, där anvisade bosättningar via Migrationsverket är en mindre andel. Majoriteten nyanlända har valt att bosätta sig på egen hand eller har kommit på anhöriganknytning. Sett till de senaste årens mottagande finns det anledning att planera långsiktigt för att Borgholms kommun även i framtiden kommer att ha ett betydande antal asylsökande i kommunen vid ökad flyktingström.

De som har befunnit sig i kommunen under asylprocessen vill ofta stanna kvar och bosätta sig här när man fått uppehållstillstånd. Kommunen har under åren fått stor erfarenhet och kunskap om hur man möter och strukturerar ett stort mottagande. Kunskapen behöver tas till vara för att kunna möta så väl lågt som högt mottagande i framtiden.

För att mottagandet och integrationen ska fungera är det viktigt att ha ett långsiktigt perspektiv i arbetet. En strategi är viktig för att belysa vilka områden kommunen behöver arbeta mer med för att även i framtiden stärka befolkningsutvecklingen och tillväxten. Strategin ska syfta till att se lösningar och varje ny kommuninvånare ska betraktas som en tillgång, precis som de som redan bor i kommunen. Ett aktivt integrationsarbete bidrar också till att förebygga risker och behålla ett tryggt samhälle.

1.3 Vad är integration?

Integrationspolitiken är samhällsövergripande och rör hela befolkningen. Det handlar om att alla ska känna sig som en del av det svenska samhället och om att olika grupper i samhället möts och har ett utbyte med varandra. Det innebär att alla blir en del av samhället med samma möjligheter, rättigheter, skyldigheter oavsett etnisk och kulturell bakgrund.

Insatser ska främst rikta sig till hela befolkningen, men ibland måste insatserna riktas till en grupp människor för att stödja och möjliggöra integration. För att till exempel nyanlända stegvis ska nå en jämlikhet med inrikes födda sker det i form av delaktighet i olika typer av sociala relationer i samhället som till exempel arbetsliv, boende och tillgång till sociala nätverk.

1.4 Begrepp och definitioner i strategin

Asylsökande – person som befinner sig i kommunen under sin asylperiod i väntan på att få sin ansökan prövad av Migrationsverket. Personen kan bo i eget boende eller i något av Migrationsverkets anläggningsboende. Ibland blir personen kvar i Migrationsverkets boenden efter beviljat uppehållstillstånd i väntan på att få hjälp med bosättning, så kallad anvisning.

Nyanländ – person som efter att ha fått uppehållstillstånd har bosatt sig på egen adress i Sverige.

En person räknas som nyanländ de två första åren efter beviljat uppehållstillstånd (den så kallade etableringsfasen). Nyanlända kan vara både personer som blivit anvisade till Borgholms kommun och därmed fått hjälp av myndigheterna att ordna boende, eller så kallade egenbosatta som på egen hand valt att ordna boende och bosätta sig i Borgholms kommun.

Utrikes född – alla personer som är folkbokförda i Sverige men födda i annat land (det vill säga även nordiska medborgare).

2. Mål

2.1 Fler invånare

Borgholms kommun behöver människor från olika delar av världen för kulturutbyte, kreativitet och utveckling. Kommunen behöver skapa förutsättningar för fler nyanlända att arbeta, bo, utvecklas och trivas i kommunen.

För att lyckas med det behöver asylsökande i högre utsträckning inkluderas och välkomnas i kommunen i form av tidiga insatser. Efter asyltiden när ett uppehållstillstånd beviljats behövs riktade insatser för att underlätta etablering i arbetslivet.

2.1.1 Kvantitativt mål

- Öka invånarantalet i kommunen.

2.1.2 Strategi

- Årligen ta emot nyanlända med uppehållstillstånd enligt givna fördelningstal samt de som på egen hand väljer att bosätta sig i kommunen.
- Bostäder med rimliga hyresnivåer, spridda i hela kommunen, tas fram årligen för kommunens flyktingmottagning.
- Infrastrukturen ses över kontinuerligt för att möjliggöra bosättning utanför centralorterna.
- Kommunen som helhet har ett strukturerat och effektivt arbetssätt för planering, flexibelt tillhandahållande av lokaler och övrig resurstilldelning till berörda verksamheter i kommunen.

2.2 Tillvarata ny kompetens och skapa förutsättningar för ökat deltagande i arbetslivet

Många nyanlända har kompetenser som såväl offentliga arbetsgivare som näringslivet har ett stort behov av. Kommunen behöver i samverkan med andra aktörer skapa förutsättningar för snabbare inträde på arbetsmarknaden. En effektivare matchning och flexiblare möjlighet till påbyggnadsutbildning behövs. Nyanlända inom etableringen och utrikes födda ungdomar som står utanför arbetsmarknaden behöver särskilt prioriteras. Borgholms kommun är en viktig arbetsgivare som ska ligga i framkant när det kommer till att ta emot våra nyanlända såväl som praktikanter som i subventionerade och reguljära anställningar.

2.2.1 Kvantitativa mål

- Nyanlända som 90 dagar efter avslutad etablering är i arbete eller studier uppgår 2025 till minst 60 %.
- Andelen utrikes födda ungdomar som är öppet arbetslösa eller sökande i program med aktivitetsstöd ska minska för att år 2025 ligga i samma nivå som inrikes födda i samma ålder.

2.2.2 Strategi

- Kommunen ska i sin roll som arbetsgivare skapa förutsättningar för att fler nyanlända tidigt ges möjlighet att bidra med sin erfarenhet och kompetens i den kommunala organisationen och ha en struktur för att tillhandahålla praktikplatser/subventionerade anställningar för nyanlända.
- Samverka med Arbetsförmedlingen och näringslivet för att möjliggöra för anställda att vara mentorer för nyanlända samt tillhandahålla praktikplatser/subventionerade anställningar.
- Stärka nyanländas möjlighet att växa och främja eget företagande och utbildning, bland annat genom att möjliggöra olika inriktningar inom SFI (svenska för invandrare) och Komvux men även i samverkan med andra aktörer ta fram skraddarsydda flexibla utbildningsplatser utefter kompetensbehov.
- Samverka med idéburen sektor och sociala företag för att stimulera till meningsfull sysselsättning för nyanlända som står långt från arbetsmarknaden.
- Respektive förvaltning i kommunen tilldelas årligen ett fördelningstal med hur många praktikplatser och subventionerade anställningar som ska tillhandahållas. Fördelningen sker utifrån hur sammansättningen av anställda i respektive förvaltning ser ut i nuläget och utifrån en inventering av framtida kompetensbehov.

2.3 Kvalitativ service, stöd och utbildning för alla

Kommunen behöver en organisation som kan möta alla grupper i samhället med god kvalitet. En kvalitativ skolgång för nyanlända barn och ungdomar behöver särskilt prioriteras.

Den samhällsförändring som skett på senare år behöver bättre avspeglats inom kommunens service. Kommunens organisation har ett behov av ökad kunskap och medvetenhet om såväl migrations- och integrationsfrågor som diskriminering. Arbete behöver pågå kontinuerligt med att förbättra kommunens roll som servicegivare för alla medborgargrupper.

2.3.1 Kvantitativa mål

- Andelen utrikes födda med behörighet till gymnasieskolan ska öka
- Andelen utrikes födda med behörighet till högre studier ska öka
- Andelen som slutför SFI - svenska för invandrare ska öka

2.3.2 Strategi

- Kommunen ska i sin roll som servicegivare arbeta för att den kommunala organisationen har förmåga att tillhandahålla stöd och service från rätt instans.
- Ha en effektiv skolgång för nyanlända barn och ungdomar som börjar i svensk skola under senare delen av grundskolan.
- Ha undervisning av god kvalitet för nyanlända vuxna inom SFI (svenska för invandrare)

2.4 Ökad social sammanhållning

För att främja kontakten mellan människor och integration behövs såväl förståelse för varandras olikheter som medvetenhet om sig själv. Sociala kontakter främjar hälsa och ökar förutsättningarna

för etablering och delaktighet i samhället. Det behövs också praktiska förutsättningar i form av naturliga mötesplatser där kommunens invånare kan mötas och samspela med varandra. Kommunens roll som samhällsutvecklare och samverkanspart är att skapa förutsättningar för ökad förståelse och kontakt mellan kommunens invånare.

2.4.1 Kvantitativt mål

- Skillnader i upplevelsen av sociala relationer mellan utrikes födda och svenskfödda ska minska.

2.4.2 Strategi

- Arbeta för ökad kunskap om migrations- och integrationsfrågor samt öka medvetenheten om diskrimineringsfrågor.
- I dialog med idéburen sektor synliggöra och stimulera såväl samverkan som initiativ inom områden där behov av kompletterande insatser och stöd finns.
- Samverka med andra aktörer för att stimulera aktiviteter för asylsökande och nyanlända.
- Arbeta för ökad dialog och medvetenhet i värdegrundsfrågor och frågor kring jämställdhet för nyanlända ungdomar.
- Tidigt inkludera nyanlända barn och ungdomar i sammanhang som erbjuder naturliga kontaktytor med andra barn och ungdomar.
- I samhällsplaneringen skapa nya möjligheter för olika grupper att mötas eller använda en plats eller ett område för att skapa nya rörelsemönster och attraktionspunkter.

3. Uppföljning

För att hålla samman integrationsarbetet behöver representanter från respektive förvaltning ha ett forum där externa aktörer bjuds in till dialog efter behov.

Förvaltningarna lägger ett antal aktiviteter för att nå målen i en handlingsplan årsvis. Utvärdering av aktiviteter samt uppföljning av indikatorer redovisas årligen inför bokslut.

Strategin revideras första halvåret 2021. Om förutsättningarna för arbetet har förändrats väsentligt kan revidering ske tidigare.

3.1 Indikatorer

3.1.1 Område inflyttning/mångfald

- Antal kommunmottagna
- Antal kommuninvånare
- Andel kommuninvånare som är utrikes födda

3.1.2 Område arbete/kompetensförsörjning

- Andel vuxna som 90 dagar efter avslutad etablering arbetar eller studerar
- Andel öppet arbetslösa eller sökande i program med aktivitetsstöd i gruppen utrikes födda ungdomar i åldern 18-24 år
- Andelen kommunanställda som är utrikes födda

3.1.3 Område kommunal service, stöd och utbildning

- Andel utrikes födda med behörighet till nationellt gymnasieprogram
- Andelen utrikes födda med behörighet till högre studier
- Andelen som slutför SFI - svenska för invandrare

3.1.4 Område social sammanhållning

- Upplevelsen av sociala relationer. Skillnaden i upplevelse mellan personer födda i Sverige, Norden, Europa och övriga världen.

3.2 Utgångsläge indikatorer

Indikatorer	Källa	2015	2016	2017							
Antal kommuninvånare/ 1 november	SCB	10 658	10 860	10 859							
Söksträng: http://api.scb.se/OV0104/v1/doris/sv/ssd/START/BE/BE0101/BE0101A/FolkmandNov											
Antal kommunmottagna (varav ensamkommande barn)	Migrations-verket	78 (7)	114 (12)	118 (28)							
Söksträng: https://www.migrationsverket.se/Om-Migrationsverket/Statistik/Aktuell-statistik.html#Kommunmottagandeankarlankad											
Andel invånare som är utrikes födda	SCB	8,7 %	11,2 %								
Söksträng: http://api.scb.se/OV0104/v1/doris/sv/ssd/START/BE/BE0101/BE0101E/InrUtrFoddaRegAlKon											
Andel vuxna som efter avslutad etablering arbetar	SKL, Kolada	0 %	38 %								
Söksträng: https://www.kolada.se/?_p=workspace/nt											
Andel vuxna som efter avslutad etablering studerar	SKL, Kolada	8 %	19 %								
Söksträng: https://www.kolada.se/?_p=workspace/nt											
Antal öppet arbetslösa, utrikes födda ungdomar 18-24 år (årlig mätning månad 12)	Arbetsförmedlingen	10	26	20							
Söksträng: http://qvs12ext.ams.se/QvAJAZZfc/opendoc.htm?document=extern%5Cmstatplus_extern.qvw&host=QVS%40w001765&anonymous=true%20&select=StartTrigger,1											
Antal sökande i program med aktivitetsstöd, utrikes födda ungdomar 18-24 år (årlig mätning månad 12)	Arbetsförmedlingen	3	10	8							
Söksträng: http://qvs12ext.ams.se/QvAJAZZfc/opendoc.htm?document=extern%5Cmstatplus_extern.qvw&host=QVS%40w001765&anonymous=true%20&select=StartTrigger,1											
Andelen kommunanställda som är utrikes födda	SKL, Kolada	0,6 %	0,7 %								
Söksträng: https://www.kolada.se/index.php?_p=jamforelse&unit_id=16623&tab_id=74540											
Andel utrikes födda med behörighet till nationellt gymnasieprogram	SCB, Registerdata för integration	89,6 %	95 %								
Söksträng: http://api.scb.se/OV0104/v1/doris/sv/ssd/START/AA/AA0003/AA0003H/IntGr8Kom2											
Andelen utrikes födda med behörighet till högre studier	SCB, Registerdata för integration	68,9 %	73,1 %								
Söksträng: http://api.scb.se/OV0104/v1/doris/sv/ssd/START/AA/AA0003/AA0003H/IntGr8Kom2											
Andel personer godkända i SFI, procent	SCB, Registerdata för integration	-	43,6								
Söksträng: http://www.statistikdatabasen.scb.se/pxweb/sv/ssd/START_AA_AA0003_AA0003H/IntGr8Kom3/table/tableViewLayout1/?rxid=f45f90b6-7345-4877-ba25-9b43e6c6e299											
Upplevelsen av sociala relationer. Skillnaden i upplevelse mellan personer födda i Sverige, Norden, Europa och övriga världen. Folkhälsomyndighetens databas, se data och urval nedan:											
Sociala relationer (självrapporterat) efter födelseland, kön och år. Andel (procent).											
		Sverige		Övriga Norden		Övriga Europa		Övriga världen		Totalt	
		2015	2016	2015	2016	2015	2016	2015	2016	2015	2016
Saknar emotionellt stöd		10	10	12	14	15	14	22	21	12	12
Saknar praktiskt stöd		3	4	8	5	10	12	13	15	5	5
Lågt socialt deltagande		16	13	30	27	24	26	28	31	18	16
Svårt att lita på andra		26	25	24	26	42	39	46	47	28	28
Kränkande bemötande		18	20	13	22	21	21	23	25	19	20
Söksträng: http://fohm-app.folkhalsomyndigheten.se/Folkhalsodata/sq/3b9ad843-496c-4a83-a920-9dae4d0207f6											