



Pandemiplan

Antagen av kommunstyrelsen 2009-09-08 § 119

Reviderad av kommunstyrelsens ordförande 2020-03-13

Innehållsförteckning

- 1 **Bakgrund** Fel! Bokmärket är inte definierat.
- 2 **Syfte** Fel! Bokmärket är inte definierat.
- 3 **Sammanfattande bedömning** Fel! Bokmärket är inte definierat.
- 4 **Samhällsviktig verksamhet** Fel! Bokmärket är inte definierat.
 - 4.1 Kommunens samhällsviktiga verksamhet **Fel! Bokmärket är inte definierat.**
- 5 **Bedömning** Fel! Bokmärket är inte definierat.
- 6 **Prioritering** Fel! Bokmärket är inte definierat.

1 Bakgrund

Pandemi är när en ny variant av influensa drabbar människor över hela världen. Av erfarenhet vet man att den brukar starta i Sydostasien och att det brukar ta 2-3 veckor innan den når Europa. Exempel på pandemier är Spanska sjukan, Asiaten, Hongkong och Sars. Vid dessa pandemier insjuknade mellan 20 och 50 % av befolkningen. En sådan smittspridning ställer naturligtvis stora krav på de kommunala verksamheterna, bland annat när det gäller vård och omsorg, samtidigt som en stor del av personalen är sjukskrivna. En influensapandemi medför även en överdödlighet i befolkningen. Det är framför allt äldre personer och personer med hjärt- och/eller lungsjukdom som får komplikationer och ökat vårdbehov.

Våren 2020 har samtliga förvaltningar inom Borgholms kommun (Kommunledningsförvaltningen, Utbildningsförvaltningen och Socialförvaltningen), BEAB och Ölands kommunalförbund uppdaterat pandemiplaneringen.

2 Syfte

Pandemiplaneringen har tre syften:

- Att utifrån kommunernas ansvar enligt lagen om extraordinära händelser göra lokala risk- och sårbarhetsanalyser. Respektive förvaltning har i och med denna planering bättre förutsättningar att göra prioriteringar inom förvaltningen. Dessutom kan kommunens krisledning med detta underlag som grund göra prioriteringar och eventuella personalflyttningar mellan olika förvaltningar.
- Att utgöra underlag för länsstyrelsens regionala pandemiplanering och den nationella lägesbilden
- Att utgöra underlag för smittskyddsläkarens pandemiplanering enligt smittskyddslagen

3 Sammanfattande bedömning

Utifrån givet scenario görs bedömningen att kommunen, med viss svårighet, klarar att utföra kommunens samhällsviktiga verksamhet. Det kräver en krisledning som vid behov fattar beslut att flytta resurser mellan förvaltningar och bolaget.

Företrädare för kommunens omvårdnads- och sjukvårdsresurser bör tillsammans med företrädare för Regionen (bland annat smittskyddsläkaren), göra en djupare analys och samplanering av kommunernas och Regionens åtgärder utifrån det stora vårdbehov som kan förväntas i ett pandemiscenario.

Scenario:

En pandemi där 20-40 procent av kommuninnevånarna och kommunanställda är sjuka och arbetsoförmögna. Pandemin beräknas pågå under minst 6 veckor. (Scenariot är det Myndigheten för samhällsskydd och beredskap satt upp för coronaviruset, COVID-19)

4 Samhällsviktig verksamhet

Samhällsviktig verksamhet inom de kommunala verksamheterna kan definieras utifrån två perspektiv:

- Verksamheten är nödvändig eller mycket väsentlig för att en redan inträffad kris i samhället skall kunna hanteras så att skadeverkningarna blir så små som möjligt.
- Ett bortfall av eller en svår störning i verksamheten kan ensamt eller tillsammans med motsvarande händelser i andra verksamheter på kort tid leda till att en allvarlig kris inträffar i samhället.

Följande sektorer anses nationellt som samhällsviktiga:

- Energiförsörjning
- Finansiella tjänster
- Handel och industri
- Hälsa- och sjukvård samt omsorg
- Information och kommunikation
- Kommunalteknisk försörjning
- Livsmedel
- Offentlig förvaltning
- Skydd och säkerhet
- Socialförsäkringar
- Transporter

Notera: listan är i alfabetisk ordning, ej någon prioritetsordning.

4.1 Kommunens samhällsviktiga verksamhet

Följande av kommunens verksamheter bedöms som samhällsviktiga i ett pandemiperspektiv, det vill säga det är samhällsviktiga verksamheter där första hand är personalförsörjningen är kritisk.

Krisledning

Kommunikation inklusive Servicecenter

IT och GIS-funktion

Hemtjänst för de med personliga insatser och/eller läkemedel
Omvårdnad i särskilda boenden
Förskoleverksamhet, fritidshem (omsorg om barn upp till 16 år) och skolledning
Kosten
Lokalvård
Vatten och avlopp
Elnät och fjärrvärme
Renhållning
Delar av gata-park och hamnar
Räddningstjänsten

5 Bedömning

Bedömningen utgår från att högst 50 % av personalen och kommuninnevånarna är sjuka under en kortare period. En uthållighet som motsvarar 20-40 % sjukfrånvaro ska klaras i 8 veckor.

Eftersom kommunen även bedriver ett antal verksamheter som inte bedöms som samhällsviktiga givet förutsättningarna ovan finns en hel del personal att tillgå som kan omplaceras till samhällsviktig verksamhet. Det ställer krav på en effektiv krisledning, och tidig information till personal om att man kan få andra arbetsuppgifter än de man är anställd för.

Den samhällsviktiga verksamheten under Socialförvaltningen (hemtjänst och omvårdnad) bedöms ha störst behov av att tillföras resurser.

Övriga verksamheter bedöms klara sitt uppdrag på en tillräcklig nivå under ovanstående antaganden. Det finns dock ett antal nyckelpersoner och personalgrupper med specialkompetens som är små, där problem kan uppstå redan om en specifik person blir sjuk. Skulle sådana problem uppstå kan de inte lösas inom kommunen utan kompetens måste inhämtas externt. Krissamverkan inom regionen är därför mycket viktig.

6 Prioritering

Om vaccination är möjlig men utgör en begränsad resurs prioriteras enligt nedan:

Prioriterade vid vaccination i enlighet med socialstyrelsens riktlinjer:

- Hemtjänst för de med personliga insatser och eller läkemedel
- Omvårdnad i särskilda boenden och gruppboendestäder
- Sjukvårds- och omsorgspersonal

Vaccinationsordning av övrig egen personal samt skolbarn får ske behovs/resursanpassat (beroende på pandemiläge och tillgång till

vaccinatörer och vaccin). Säkerhetschefen tillsammans med medicinskt ansvarig sjuksköterska (MAS) ansvarar i pandemiläge för att vaccinationsordning och vaccinationsplan fastställs. MAS ansvarar för att samordning sker med Regionen i vaccinationsfrågorna.