



Plats och tid	Lunchrummet, Ölands Utbildningscenter 09:00 – 12:00, 13:00 – 16:00	
Beslutande ledamöter	Lars Ljung (S) ordförande Axel Andersson (C) 1:e vice ordförande Marcel van Luijn (M) 2:e vice ordförande Börje Ekstam (V) Johan Hellborg (S) Stefan Bergman (FÖL) deltar ej på § 64 pga jäv Gia Thörnquist (S)	
Övriga närvarande	Karin Bergman, miljö- och byggchef Ulf Grandin, samordnare byggenheten Sven Jansson, miljöchef Marianne Sörensen, administratör Martina Ullfors, informations- och dataskyddssamordnare § 54 Frida Gustafsson, miljöstrateg § 55 - § 56 Åsa Bejemar, plansamordnare § 57 Leon Hansson, planeringschef § 57 Mattias Lilliehorn, miljöinspektör § 60 My Nilsson, controller § 61 - § 62 Emma Rosblad, byggnadsinspektör § 63 - § 67 Lovis Moreau, bygglovshandläggare § 63 - § 67	
Justerare	Johan Hellborg	med Gia Thörnquist som ersättare
Justeringens plats och tid	Stadshuset plan 2, Borgholm, torsdag 2023-03-30 kl 15:00	
Underskrifter	Sekreterare Elin Nilsson Walldén Ordförande Lars Ljung Justerare Johan Hellborg	

ANSLAGSBEVIS – anslås på kommunens digitala anslagstavla www.borgholm.se

Protokollet anslås

Datum då anslaget sätts upp 2023-03-31

Datum då anslaget tas ned

2023-04-21

Förvaringsplats för protokollet Miljö- och byggnadsnämndens arkiv, Stadshuset



Innehållsförteckning:

§ 49	Godkännande av kallelse och dagordning		3
§ 50	Anmälan av jäv		4
§ 51	Val av justeringspersoner och justeringsdatum		5
§ 52	Redovisning av delegationsbeslut, miljö- och byggnadsnämnden		6
§ 53	Handlingar för kännedom till miljö- och byggnadsnämnden		7
§ 54	Informationssäkerhet och GDPR, information från informations/dataskyddssamordnaren	2023/4	8 - 9
§ 55	Handlingsplan Fossilbränslefri kommun 2030, internremiss	2023/2	10 - 11
§ 56	Ekologisk Hållbarhetsstrategi Borgholms kommun, internremiss	2023/3	12 - 13
§ 57	Planprioriteringar miljö- och byggnadsnämnden, information om detaljplanen i Stora Rör	2023/4	14
§ 58	Statistik byggenheten januari, februari 2022/2023	2023/1	15
§ 59	Statistik miljöenheten januari-februari 2022/2023	2023/1	16 - 17
§ 60	Tillsyn av enskilda avlopp, information från miljöenheten		18 - 19
§ 61	Behovsutredning miljöenheten	2023/84	20 - 22
§ 62	Miljö- och byggnadsnämndens budgetprioriteringar till budget 2024 med plan 2025-2027	2023/3	23 - 25
§ 63	Ekonomisk uppföljning februari, miljö- och byggnadsnämnden	2023/3	26
§ 64	ENERUM 1:7 Begäran om återbetalning av bygglovsavgift	2021/1174	27 - 28
§ 65	FAGERUM 1:6 Förhandsbesked för nybyggnad av fyra bostadshus	2022/1065	29 - 33
§ 66	KÄLLA 3:1 Bygglov för ändrad användning av friggebod till servicebyggnad	2022/1600	34 - 36
§ 67	ÖVRA VANNBORGA 12:5 Bygglov för tillbyggnad av bostadshus fritidsboende	2022/1642	37 - 39
§ 68	Övriga frågor och information		40



§ 49

Godkännande av kallelse och dagordning

Beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar

att godkänna kallelsen med tillhörande dagordning då den har tillställts ledamöterna sju veckodagar före sammanträdesdagen.

Ärendebeskrivning

Enligt § 12 i Reglemente med allmänna bestämmelser för nämnder antagen av kommunfullmäktige 2022-12-12 § 200 ska kallelsen vara skriftlig och innehålla uppgift om tid och plats för sammanträdet. Kallelsen ska tillställas varje ledamot och ersättare samt annan förtroendevald som får närvara vid sammanträdet senast fem (5) veckodagar före sammanträdesdagen. Kallelse får ske elektroniskt om det inte är olämpligt. I undantagsfall får kallelse ske inom annan tid och/eller på annat sätt. Kallelsen bör åtföljas av föredragningslista.

Dagens sammanträde

Ordförande frågar miljö- och byggnadsnämnden om de anser att kallelsen med tillhörande dagordning kan godkännas, och konstaterar att så är fallet.

--	--	--	--	--



§ 50

Anmälan av jäv

Beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar

att konstatera att Stefan Bergman (FÖL) anmäler jäv till ärende § 64 och deltar inte i beredning eller beslut av ärendet.

Ärendebeskrivning

Jäv är enligt 6 kap 28 § kommunallagen när en person är partisk i ett ärende eller när det finns någon annan särskild omständighet som gör att personens opartiskhet kan ifrågasättas.

Det finns enligt 6 kap 30 § kommunallagen en skyldighet att självant anmäla jäv och det kan ske till ordföranden före eller på sammanträdet.

Dagens sammanträde

Stefan Bergman (FÖL) anmäler jäv till ärende § 64 ENERUM 1:7 Begäran om återbetalning av bygglovsavgift, och deltar inte i beredning eller beslut av ärendet.

--	--	--	--	--



§ 51

Val av justeringspersoner och justeringsdatum

Beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar

att jämte ordförande justera dagens protokoll väljs Johan Hellborg (S) och som ersättare Gia Thörnquist (S).

att protokollet justeras torsdag 2023-03-30 klockan 15:00 i Stadshuset, Borgholm.

Ärendebeskrivning

Justering av protokollet ska enligt 5 kap 69 § kommunallagen ske senast fjorton dagar efter sammanträdet.

Dagens sammanträde

Ordförande frågar miljö- och byggnadsnämnden om de kan välja justeringspersoner och justeringsdatum enligt ovan, och konstaterar att så är fallet.

--	--	--	--	--



§ 52

Redovisning av delegationsbeslut, miljö- och byggnadsnämnden

Beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar

att godkänna redovisningen av delegationsbeslut och lägga den till handlingarna (se bilagor).

Ärendebeskrivning

Enligt 6 kap 37 § kommunallagen får en nämnd delegera beslutanderätten till presidiet, ett utskott, en ledamot, en ersättare eller en automatiserad beslutsfunktion i ett visst ärende eller en viss grupp av ärenden. En nämnd får även uppdra åt en anställd att besluta enligt 7 kap 5-8 §§.

Miljö- och byggnadsnämnden antog 2022-08-25 § 153 sin senaste delegationsordning som reglerar vilka delegater som har rätt att besluta i olika typer av ärenden. Beslut som fattas med stöd av delegationsordningen ska alltid redovisas till miljö- och byggnadsnämnden

Dagens sammanträde

Samordnaren för byggenheten och miljöchefen redogör för de delegationsbeslut som har fattats på uppdrag av miljö- och byggnadsnämnden sedan förra sammanträdet.

Miljöchefen lyfter ett beslut på Byrum 3:2 där det har tagits beslut om att ta ut en miljöskattavgift.

Ordförande tackar för redovisningen av fattade delegationsbeslut.

--	--	--	--	--



§ 53

Handlingar för kännedom till miljö- och byggnadsnämnden

Beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar

att godkänna redovisningen av inkomna handlingar för kännedom och lägga informationen till handlingarna (se bilagor).

Ärendebeskrivning

Handlingar som har inkommit (meddelanden, beslut, domar, skrivelser mm) från andra myndigheter eller beslutsinstanser redovisas för kännedom för miljö- och byggnadsnämnden vid varje sammanträde.

Dagens sammanträde

Samordnaren för byggenheten informerar om följande beslut som kommit från andra myndigheter för kännedom:

Solberga 3:1, strandskyddsdispens för anläggande av groddammar. Mörbylånga kommun har handlagt ärendet åt Borgholms kommun som sedan har fattat beslut i ärendet. Av misstag har Länsstyrelsen uppfattat det som att Mörbylånga kommun har fattat beslut i ärendet och upphävt beslutet då Mörbylånga inte har delegation att fatta beslut i Borgholms kommun. Det beslut som Borgholm sedan har fattat i ärendet har Länsstyrelsen inte överprövat.

Djupvik 1:67, bygglov för nybyggnad av mast. Nämnden har beviljat bygglov, vilket E.ON sedan har överklagat då masten skulle placeras nära deras elledningar som de flygbesiktigar. Länsstyrelsen upphäver nu nämndens beslut.

Ranstad 5:68, bygglov för nybyggnad av flerbostadshus. Nämnden beviljade bygglov för flerbostadshus. En granne överklagade med hänvisning att det placerades för nära dennes fastighet. Sökande valde då att återkalla sin ansökan och att söka nytt bygglov med en annan placering längre ifrån grannens fastighet. Mark- och miljödomstolen beslutar därmed att avskriva ärendet.

Miljöchefen informerar om Haglerum 1:7 där mark- och miljödomstolen beslutar att inte ge klaganden prövningstillstånd, miljö- och byggnadsnämndens beslut om förbud att släppa ut avloppsvatten fastställs därmed.

Ordförande tackar för redovisningen av inkomna handlingar.

--	--	--	--	--



§ 54

Informationssäkerhet och GDPR, information från informations/dataskyddssamordnaren

Beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar

att tacka för informationen och lägga den till handlingarna

Ärendebeskrivning

Informationssäkerhet är de åtgärder som vidtas för att förhindra att information läcker ut, förvanskas eller förstörs och för att informationen ska vara tillgänglig när den behövs.

Informationssäkerhet omfattar bland annat hur man hanterar sina lösenord till datorn och de system man har tillgång till. Det handlar även om personuppgifter som många av oss på olika sätt kommer i kontakt med i vårt dagliga arbete, och mycket annat.

Det är av största vikt att alla följer de uppsatta regler och rutiner kring användandet av datorsystem, internet och e-mail. Reglerna gäller för både stationära och bärbara datorer samt för uppkoppling från arbetsplatsen, hem eller annan plats än den dagliga arbetsplatsen. Alla i Borgholms kommun ska även ta del av informationssäkerhetspolicyn där det redogörs för reglerna.

Tänk på att arbetsgivaren äger all information som behandlas inom kommunens IT-system.

Tänk på att inte lämna dator, läsplatta eller mobil utan uppsikt, till exempel i bilen eller på allmänna platser.

Den 25 maj 2018 trädde den nya lagen om personuppgifter, General Data Protection Regulation (GDPR) eller Dataskyddsförordningen, i kraft. Förordningen är gemensam för EU/EES, så de skillnader som tidigare fanns mellan länderna har nästan helt försvunnit. GDPR tar hänsyn till den snabba teknikutvecklingen sedan Personuppgiftslagen (PuL) trädde i kraft 1998.

Rätten till integritet är en mänsklig rättighet. På samma sätt som vi har rätt att låsa vår ytterdörr för tjuvar, har vi rätt till ett privatliv på nätet. Bara vi själva ska bestämma vem vi vill släppa in.

--	--	--	--	--

Bakgrunden till förordningen, är att ny teknik har urholkat denna mänskliga rättighet. Det är svårt att förbli anonym på internet. Fakta samlas kontinuerligt in av företag som sedan använder dem för egna syften.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 2023-03-17.

Informationssäkerhetspolicy, antagen av kommunfullmäktige 2019-01-02.

Rutin för hantering av personuppgifter 2022, antagen av kommunchefen 2022-03-30.

Dagens sammanträde

Informations- och dataskyddssamordnaren informerar miljö- och byggnadsnämnden om informationssäkerhet och GDPR.

Ordförande tackar för informationen.

Beslutet skickas till

Beslutet skickas till miljö- och byggavdelningen för kännedom.

--	--	--	--	--



Handlingsplan Fossilbränslefri kommun 2030, internremiss

Beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar

att godkänna nedan föreslaget remissvar och överlämna det till kommunstyrelsens arbetsutskott:

"Miljö- och Byggnadsnämnden ser att "Handlingsplan för fossilbränslefri kommun 2030" är mycket angelägen, ambitiös, vällovlig och i enlighet med Agenda 2030-målen, främst Hållbar industri, innovationer och infrastruktur, Hållbara städer och samhällen, Hållbar konsumtion och produktion samt Bekämpa klimatförändringarna. Arbetet bidrar även till att uppnå de svenska miljömålen, främst Begränsad klimatpåverkan och God bebyggd miljö. Vidare anknyter den till relevanta styrdokument för kommunen, som Fastighetsstrategi, lokalförsörjningsplan, cykelstrategi, digitaliseringsstrategi och No Oil –Regional handlingsplan för fossilbränslefritt 2030.

Miljö- och Byggnadsnämnden lämnar mot bakgrund av den korta remisstiden endast övergripande synpunkter. Den föreslagna tidplanen är ambitiös och ställer krav på genomgripande förändringar. För att det ska vara möjligt att nå målen behöver handlingsplanen vara mer detaljerad avseende delmålen, hur de ska uppnås och finansieras. Planen behöver också utformas så att etappmålen kan följas upp och ge vägledning för uppdateringar."

Ärendebeskrivning

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade 2023-01-17 § 3 att godkänna förslag till Handlingsplan för fossilbränslefri kommun 2030 för internremiss till kommunens nämnder och bolag.

Miljö- och byggnadsnämnden har nu att lämna synpunkter på förslagen handlingsplan. Synpunkterna ska lämnas till kommunstyrelsens arbetsutskott senast 31 mars 2023.

Miljö- och byggnadsnämndens arbetsutskott beslutade 2023-03-08 § 41 att ge miljö- och byggchefen i uppdrag att ta fram ett förslag till yttrande på handlingsplanen till miljö- och byggnadsnämndens sammanträde.

Beslutsunderlag

Beslut miljö- och byggnadsnämndens arbetsutskott 2023-03-08 § 41.

Tjänsteskrivelse, 2023-03-14.

Beslut kommunstyrelsens arbetsutskott 2023-01-17 § 3.

Handlingsplan Fossilbränslefri kommun 2030 remissversion, 2022-12-20.

Skrivelse – Internremiss för handlingsplan för Fossilbränslefri kommun 2030, 2023-01-24.

Bilaga 1. Aktivitetslista remissversion, 2022-12-20.

Bilaga 2. Energibalans Borgholms kommun 2020, 2022-04-14.

Dagens sammanträde

Miljöstrategen redogör för ärendet och svarar på nämndens frågor.

Ordförande tackar för bra redogörelse och information.

Beslutsordning

Av framställd beslutsordning finner ordföranden att miljö- och byggnadsnämnden beslutar att godkänna det föreslagna remissvaret och överlämna det till kommunstyrelsens arbetsutskott.

Beslutet skickas till

Beslutet skickas till kommunstyrelsens arbetsutskott.

--	--	--	--	--



Ekologisk Hållbarhetsstrategi Borgholms kommun, internremiss

Beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar

att godkänna nedan föreslaget remissvar och överlämna det till kommunstyrelsens arbetsutskott:

"Miljö- och Byggnadsnämnden ser att "Ekologisk hållbarhetsstrategi för Borgholms kommun" är mycket angelägen, ambitiös, vällovlig och ett första steg till en framtida övergripande ekologisk hållbarhetsstrategi för Borgholms kommun i enlighet med de av kommunen antagna Agenda 2030-målen och fokusområdena Ekosystemtjänster och Fossilbränslefri kommun.

Miljö- och byggnadsnämnden lämnar mot bakgrund av den korta remisstiden endast övergripande synpunkter. Den föreslagna tidplanen är ambitiös och ställer krav på genomgripande förändringar. För att det ska vara möjligt att nå målen behöver hållbarhetsstrategin vara mer detaljerad avseende delmålen, hur de ska uppnås och finansieras. Planen behöver också utformas så att etappmålen kan följas upp, och ge vägledning för uppdateringar.

Miljö- och Byggnadsnämnden kommer så långt det är möjligt att arbeta mot måtetalet "Grönytefaktor på allmän platsmark - till år 2027 ska Borgholms kommun ha en bibehållen grönytefaktor i kommunens tätorter på allmän platsmark trots förtätning."

Ärendebeskrivning

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade 2023-01-17 § 4 att godkänna förslag till Ekologisk hållbarhetsstrategi för internremiss till kommunens nämnder och bolag.

Miljö- och byggnadsnämnden har nu att lämna synpunkter på förslagen hållbarhetsstrategi. Synpunkterna ska lämnas till kommunstyrelsens arbetsutskott senast 31 mars 2023.

Miljö- och byggnadsnämndens arbetsutskott beslutade 2023-03-23 att ge miljö- och byggchefen i uppdrag att ta fram ett förslag till yttrande på strategin till miljö- och byggnadsnämndens sammanträde.

--	--	--	--	--

Beslutsunderlag

Beslut miljö- och byggnadsnämndens arbetsutskott 2023-03-08 § 42.

Tjänsteskrivelse, 2023-03-14.

Beslut kommunstyrelsens arbetsutskott 2023-01-17 § 4.

Ekologisk hållbarhetsstrategi, internremiss 2022-12-20.

Dagens sammanträde

Miljöstrategen redogör för ärendet och svarar på nämndens frågor.

Ordförande tackar för bra redogörelse och information.

Beslutsordning

Av framställd beslutsordning finner ordföranden att miljö- och byggnadsnämnden beslutar att godkänna det föreslagna remissvaret och överlämna det till kommunstyrelsens arbetsutskott.

Beslutet skickas till

Beslutet skickas till kommunstyrelsens arbetsutskott.

--	--	--	--	--



§ 57

Planprioriteringar miljö- och byggnadsnämnden, information om detaljplanen i Stora Rör

Beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar

att tacka för informationen och lägga den till handlingarna.

Ärendebeskrivning

Miljö- och byggnadsnämnden får varje månad en genomgång och information om hur arbetet med detaljplanerna fortskrider.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 2023-03-13.

Dagens sammanträde

Planeringschefen och plansamordnaren informerar om det pågående detaljplanearbetet i Stora Rör, där detaljplanen snart ska ut på ny granskning.

Ordförande tackar för bra redogörelse och information.

--	--	--	--	--



Statistik byggenheten januari, februari 2022/2023

Beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar

att tacka för informationen och lägga den till handlingarna.

Ärendebeskrivning

Statistiken avser jämförelse av byggenhetens antal inkomna ärenden mellan december 2021 och 2022 samt januari och februari 2022 och 2023.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 2023-03-15.

Statistik byggenheten, 2023-03-14.

Bedömning

Månadens statistik visar en minskning av inkomna ärenden gällande bygglov, i övrigt är ärendeflödet jämförbart med föregående period. Antal ärenden som initieras genom e-tjänst har även ökat.

Dagens sammanträde

Samordnaren för byggenheten redogör för månadens statistik för byggenheten.

Ordförande tackar för redogörelsen.

Beslutet skickas till

Beslutet skickas till byggenheten för kännedom.



Statistik miljöenheten januari-februari 2022/2023

Beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar

att tacka för informationen och lägga den till handlingarna.

Ärendebeskrivning

Statistiken avser jämförelse av miljöenhetens ärendeflöde för samtliga områden mellan perioden januari och februari 2022 och 2023.

Antalet livsmedelskontroller för perioden är 17. Beräknat antal inspektioner per år är 285 vilket skulle ge ett teoretiskt värde av 47 på två månader.

Antalet inkomna ärenden på köldmedia 2023 var betydligt högre och på renhållning lägre i förhållande till samma period 2022. Både alkohol/tobak och livsmedel visar ungefär en fördubbling 2023 jämfört med 2022.

Redovisningen av totala antalet ärenden, inklusive ärenden som miljöenheten själva initierar, ger en delvis annorlunda bild. Där har hälsoskydd och miljöskydd betydligt högre antal ärenden jämfört med 2022. För livsmedel är skillnaden utjämnad jämfört med hur fördelningen ser ut för inkommande ärenden.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 2023-03-14.

Statistik miljöenheten, 2023-03-14.

Bedömning

Antalet livsmedelskontroller ska ses med bakgrund av att området hade dubbel bemanning samma period 2022. Det är också en flerdubbling av kontroller under sommaren som brukar öka genomsnittet.

Köldmediarapporterna ska rapporteras senast i mars månad, i år har fler än förra året skickat in redan i februari. Renhållning fick fler inkommande ärenden 2022 på grund av riktade utskick som resulterade i fler inkommande handlingar. Miljöskyddsområdet har haft ett ökat antal tillsynsärenden, bland annat uppföljningar av slamdispens. Hälsoskyddsområdet har haft ett ökat antal tillsynsbesök under början av 2023.

Konsekvensanalys

Prognosen för 2023 är ett ökat antal tillsynsärenden och därmed också en ökad inkomst via tillsynsavgifter.

Dagens sammanträde

Miljöchefen redogör för månadens statistik avseende miljöenhetens ärendeflöde.

Ordförande tackar för redogörelsen.

Beslutet skickas till

Beslutet skickas till miljöenheten för kännedom.

Justerandes signering (protokollet kan vara justerat digitalt, se marginal/sista sidan) Utdragsbestyrkande

--	--	--	--	--



§ 60

Tillsyn av enskilda avlopp, information från miljöenheten

Beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar

att tacka för informationen och lägga den till handlingarna.

Ärendebeskrivning

Enligt miljöbalken 9 kap 1 § är utsläpp av avloppsvatten betraktat som miljöfarlig verksamhet. Kommunen, som är tillsynsmyndighet, har därmed ett tillsynsansvar över de enskilda avloppen. Enligt miljötillsynsförordningen 1 kap. 6 § och 7 § ska det även finnas en utredning om tillsynsbehovet och ett register över de tillsynsobjekt som behöver återkommande tillsyn hos tillsynsmyndigheten.

Sverige har genom det nationella miljömålet "Ingen övergödning" åtagit sig att minska utsläppen av övergödande ämnen i Östersjön. Övergödning leder till algbloomning, syrebrist och till sist till bottendöd. Enskilda avlopp står idag för 13% av fosfor samt 4% av kväveutsläppen i Östersjön. Det finns även hälsorisker med enskilda avlopp i form av att dricks- eller badvatten kan förorenas, vilket påverkar människor negativt samt det nationella miljömålet "Grundvatten av god kvalitet" negativt. Genom Baltic Sea Action Plan (Östersjöländernas överenskommelse för bättre miljö kvalitet i Östersjön) så syftar man till att nå "god miljöstatus" i Östersjön. För att nå dit så krävs omfattande åtgärder för att förhindra att fosfor och kväve fortsätter släppas ut i Östersjön.

I Sverige så saknas 20% av WC-avloppen efterföljande rening och 10% har okänd rening. Detta motsvarar drygt 200 000 WC-avlopp.

Borgholms kommun har ca 6000 kända enskilda avlopp. Troligen finns det fler okända avlopp som kommunen inte har vetskap om. En del av dessa avlopp är från 60- och 70-talet och saknar efterföljande rening av avloppsvattnet. Ytterligare problem är att vissa av avloppens infiltrationer ligger blött, att slamavskiljare översvämmas och att minireningsverk inte sköts. Vid senaste inventeringen av enskilda avlopp som gjordes i kommunen 2014-2016 bedömdes ca 35% avlopp som bristfälliga.

Miljö- och byggnadsnämnden får in ca 100 anmälningar/ansökningar om enskilt avlopp varje år. 2007 började även avloppstillstånden tidsbegränsas till 15 års giltighetstid. Dessa tillstånd börjar nu gå ut i giltighetstid vilket innebär att ca 80 avloppstillstånd kommer behöva omprövas årligen.

--	--	--	--	--

Utöver detta så hanterar miljö- och byggnadsnämnden slamavvikelser som uppstår i avlopp, ger information- och rådgivning enligt förvaltningslagen, hanterar inkomna klagomål och gör tillsyn över kommunens större avloppsanläggningar.

Generellt beräknas en infiltrations livslängd vara ca 15-20 år ur ett miljöperspektiv och ur ett hydrauliskt perspektiv 30-40 år. Enligt Borgholms kommuns VA-plan med tillhörande inventeringsplan så ska ca 100 avlopp inventeras årligen, vilket innebär ett tillsynsintervall på 60 år med nuvarande resurser. En sådan inventering ökar även antalet ansökningar av avloppstillstånd, vilket i sig kräver resurser.

Dagens sammanträde

Miljöinspektören redogör för varför tillsyn av enskilda avlopp görs, vilken miljöpåverkan de har nationellt sett, vilka hälsorisker som finns, hur situationen med enskilda avlopp ser ut i Borgholms kommun samt vilka utmaningar man står inför i framtiden.

Ordförande tackar för informationen.

--	--	--	--	--



Behovsutredning miljöenheten

Beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar

att godkänna föreslagen behovsutredning för miljöenheten.

att behovsutredningen utgör ett underlag för miljö- och byggnadsnämndens budgetprioriteringar till budget 2024 med plan 2025-2027.

Ärendebeskrivning

Miljö- och byggnadsnämnden är operativ tillsynsmyndighet enligt miljöbalken. Enligt miljötillsynsförordningen (SFS 2011:13) ska det finnas en utredning om tillsynsbehovet enligt miljöbalken hos den operativa tillsynsmyndigheten. Kravet på behovsutredning återfinns inte som ett uttryckligt krav för övrig lagstiftning inom nämndens ansvarsområden. Ungefär samma krav kan återfinnas i Livsmedelslagstiftningen som enligt artikel 78 i EU 2017/625 säger att medlemsstater är skyldiga ha tillräckliga resurser för att utföra kontrollen.

Med denna bakgrund tas en behovsutredning fram för miljö- och byggnadsnämndens ansvarsområden. Denna utredning visar behovet inom tillsynsområdena miljö- och hälsoskydd, offentlig livsmedelskontroll, tobak, folköl och serveringstillstånd samt receptfria läkemedel. I utredningen kan miljö- och byggnadsnämnden göra prioriteringar. I slutändan ska det finnas resurser för en myndighetsutövning som är rättssäker och effektiv.

Behovsutredningen fastställs av miljö- och byggnadsnämnden och ska ses över vid behov och minst en gång per år. Nämnden delger sedan behovsutredningen och äskar extra medel av kommunstyrelsen. Behovsutredningen ska sedan ligga till grund för planeringen av tillsynen 2023 och framåt. Den ingår också som ett led i att införa Sveriges Kommuner och Regioners (SKR:s) behovsstyrda taxa för tillsyn inom Miljöbalken.

Miljö- och byggnadsnämndens arbetsutskott föreslog 2023-03-08 § 38 miljö- och byggnadsnämnden att godkänna föreslagen behovsutredning för miljöenheten och att behovsutredningen utgör ett underlag för miljö- och byggnadsnämndens budgetprioriteringar till budget 2024 med plan 2025-2027.

Beslutsunderlag

Beslut miljö- och byggnadsnämndens arbetsutskott 2023-03-08 § 38.

Tjänsteskrivelse, 2023-03-10.

--	--	--	--	--

Bedömning

Alkohol, tobak och receptfria läkemedel

Under 2023 kommer det att avgöras om vi i Sverige får en ny lag som tillåter gårdsförsäljning. Innan vi vet om lagen antas har vi valt att inte ta med eventuell tillsyn på detta område.

Livsmedel

Behovet på livsmedelsområdet är något större än tillgängliga resurser. Dock behöver man inte prioritera detta område för närvarande. Det beror på att en ny riskklassningsmodell för alla livsmedelsverksamheter, inklusive dricksvattenanläggningar, implementeras under 2023. Prognosen för Borgholms kommun är att behovet kommer minska när omklassningen är färdig, och på sikt kan det sjunka ytterligare.

Miljöskydd

Sprängämnesprekursorer

Tillsynen på sprängämnesprekursorer är svårbedömd i dagsläget. Tillsynsvägledningen från Myndigheten för Säkerhet och Beredskap har inte publicerats ännu och det finns inga taxebestämmelser för detta område i Borgholms kommun.

Enskilda avlopp

Tillsynen på enskilda avlopp i Borgholms kommun har varit eftersatt under flera år och bristfälliga avloppslösningar åtgärdas inte i den omfattning som krävs. Befintliga resurser har prioriterats till att hantera de provningsärenden som kommer in årligen. En skuld har byggts upp genom åren när det gäller behovet av tillsyn. Enligt kommunens VA-plan ska ca 100 enskilda avlopp inventeras årligen. I den takten skulle det ta 60 år att slutföra inventeringen. I VA-planen finns också en inventeringsplan som säger att vattenskyddsområden ska vara inventerade 2014-15. Den inventeringen är gjord men inte uppföljd i form av kontroll av att beslut efterlevts. 2016-19 skulle kustnära avlopp inventerats vilket inte påbörjats ännu. 2020-23 skulle avlopp nära vattendrag inventerats, 2023-24 skulle övriga avlopp inom hög skyddsnivå inventerats och 2025- skulle övriga enskilda avlopp inventerats.

Vår sammanlagda bedömning är alltså att det är hög tid att prioritera resurser för tillsynen av enskilda avlopp för att minska miljöpåverkan i form av övergödning.

I dagsläget är tre heltidsanställda inom handläggning av enskilda avlopp. Behovet för att klara all tillsyn inom detta område indikerar 6 heltidstjänster under en period av 6 år. I utredningen föreslås därför en utökning av antalet tjänster till 4 heltidstjänster för avloppstillsyn. För närvarande är man inte övertaligt inom något annat område vilket innebär nyrekryteringar av miljöinspektörer.

Hälsoskydd

Inom området hälsoskydd är behovet av tillsyn större än prioriteringen. Fokus ligger på att hinna med den styrda tillsynen. På sikt kan man behöva prioritera arbetskraften till detta område, men för närvarande sker ingen omfördelning med anledning av detta.

--	--	--	--	--

Dagens sammanträde

Miljöchefen redogör för miljöenhetens behovsutredning.

Ordförande tackar för redogörelsen.

Beslutsordning

Av framställd beslutsordning finner ordföranden att miljö- och byggnadsnämnden beslutar att godkänna föreslagen behovsutredning för miljöenheten och att behovsutredningen utgör ett underlag för miljö- och byggnadsnämndens budgetprioriteringar till budget 2024 med plan 2025-2027.

Beslutet skickas till

Beslutet skickas till miljöenheten för kännedom.

--	--	--	--	--



Miljö- och byggnadsnämndens budgetprioriteringar till budget 2024 med plan 2025-2027

Beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar

att godkänna föreslagna budgetprioriteringar till miljö- och byggnadsnämndens budget 2024 med plan 2025-2027, baserat på framtagna behovsutredning för miljöenheten.

att godkänna följande prioriteringsordning för budgetprioriteringarna till miljö- och byggnadsnämndens budget 2024 med plan 2025-2027:

1. Utbildning för nämnden 50 tkr
2. Miljöenheten 1,4 tjänst
3. Tillsyn avlopp 1 tjänst
4. Riskklassning avlopp 2 tjänster
5. Tillsyn enligt PBL 0,5 tjänst

Ärendebeskrivning

Prioriteringar inför kommande budgetår är en del i den årliga budgetprocessen. Chefer och samordnare har gjort en inventering av kommande behov inför budget 2024 vilket finns sammanställt i förslaget.

Miljö- och byggnadsnämndens arbetsutskott föreslog 2023-03-08 § 39 miljö- och byggnadsnämnden att godkänna föreslagna budgetprioriteringar till miljö- och byggnadsnämndens budget 2024 med plan 2025-2027 med tillägget att ytterligare två tjänster äskas till miljöenheten för riskklassning av avlopp, baserat på framtagna behovsutredning för miljöenheten och att godkänna följande prioriteringsordning för budgetprioriteringarna till miljö- och byggnadsnämndens budget 2024 med plan 2025-2027:

1. Utbildning för nämnden 50 tkr
2. Miljöenheten 1,4 tjänst
3. Tillsyn avlopp 1 tjänst
4. Riskklassning avlopp 2 tjänster
5. Tillsyn enligt PBL 0,5 tjänst

Beslutsunderlag

Beslut miljö- och byggnadsnämndens arbetsutskott 2023-03-08 § 39.

Tjänsteskrivelse, 2023-03-14.

Prioriteringsunderlag, 2023-03-14.

Beskrivning av budgetprioriteringar, 2023-03-14.

Bedömning

Effektiviseringar

Samverkan Mörbylånga inom miljöverksamhet. Samverkansfrågorna har nedprioriterats under pandemin och dialogen ska tas upp igen varför effekterna inte kommer förrän när det blir aktuellt.

Kopietaxa. Kopiorna för administrationen skapar inte intäkter i nivå om 50 tkr, vilket var antagandet när denna effektivisering lyftes år 2020. Under 2022 inkom intäkter av denna typ på 7,0 tkr.

Minskad hyra. Avser hyreskostnad för Ölands Utbildningscenter (ÖUC) som inte belastar nämnden from 2023.

Prioriteringar

Inför budget 2020, 2021, 2022 och 2023 gjordes prioritering om 50 tkr för att finansiera utbildning och fortbildning inom myndighetsutövning kopplat till miljö- och byggnadsnämnden. Ett fortsatt behov av utbildning finns hos nämnden varpå denna prioritering föreslås även inför 2024-2027.

Tidigare prioritering gällande 1,4 tjänst till miljöenheten föreslås. Enligt behovsutredningen 2023 är miljöenheten underbemannad med ca 4 tjänster. Det är därför av största vikt att detta tillskott bibehålls. Under våren 2022 fick miljö- och byggnadsnämnden delegerat ansvar från kommunfullmäktige för tillsyn av sprängämnesprekursorer till miljö- och byggnadsnämnden. Detta medför nya arbetsuppgifter inom ett nytt tillsynsområde för miljöenhetens personal och kan inte utföras med nuvarande bemanning. För att klara kommande ökad belastning behöver miljöenheten åtminstone bibehålla, eller också öka bemanningen.

Nya prioriteringar till miljöenheten föreslås med 1,0 tjänst till tillsyn och inventering av avlopp samt 2,0 tjänster till riskklassning av avlopp. Miljö- och byggnadsnämnden har ett ansvar att inventera och följa upp de små avloppsanläggningar som finns i kommunen. Ett inventeringsarbete har tidigare påbörjats men har legat vilande sedan 2017 på grund av att verksamheten inte har haft tillräckligt med personal för att kunna fortsätta med arbetet. Det finns ca 6 000 små avlopp i kommunen och dessa ska inventeras och tillsynas enligt prioriteringsordning. Utöver detta kommer tillsynsbehovet på små avlopp att öka de kommande åren med anledning av att många tidsbegränsade tillstånd kommer att löpa ut. Dessa anläggningar ska följas upp och bedömas med avseende på status. Enligt behovsutredningen 2023 saknas en tjänst för tillsyn och inventering av avlopp och ytterligare två för riskklassning av avlopp. Det behövs därmed tre nya tjänster på miljöenheten för att täcka upp behovet framöver. Uppskattningen är att 40% av dessa kan självfinansieras.

Justerandes signering (protokollet kan vara justerat digitalt, se marginal/sista sidan) Utdragsbestyrkande

--	--	--	--	--

Ny prioritering gällande 0,5 tjänst avseende tillsyn utifrån Plan- och bygglagen föreslås. Miljö- och byggnadsnämnden har krav på ett aktivt tillsynsarbete enligt Plan- och bygglagen. Tillsynen har tidigare inte varit prioriterad vilket har lett till en stor mängd ärenden som inte har hanterats. Det finns även en stor mängd inkommande ärenden vilket gör att det inte är möjligt att med nuvarande bemanning arbeta ikapp ärendeskulden gällande tillsynen samtidigt som de nya inkommande ärendena hanteras. Arbete med bygglov är beroende av ett aktivt tillsynsarbete för att behålla sin legitimitet.

Dagens sammanträde

Controllern redogör för miljö- och byggnadsnämndens budgetprioriteringar till budget 2024 med plan 2025-2027.

Ordförande tackar för redogörelsen.

Beslutsordning

Av framställd beslutsordning finner ordförande att miljö- och byggnadsnämnden beslutar att godkänna föreslagna budgetprioriteringar till miljö- och byggnadsnämndens budget 2024 med plan 2025-2027, baserat på framtagna behovsutredning för miljöenheten och att godkänna följande prioriteringsordning för budgetprioriteringarna till miljö- och byggnadsnämndens budget 2024 med plan 2025-2027:

1. Utbildning för nämnden 50 tkr
2. Miljöenheten 1,4 tjänst
3. Tillsyn avlopp 1 tjänst
4. Riskklassning avlopp 2 tjänster
5. Tillsyn enligt PBL 0,5 tjänst

Beslutet skickas till

Beslutet skickas till ekonomiavdelningen.

Beslutet skickas till miljö- och byggavdelningen för kännedom.

--	--	--	--	--



Ekonomisk uppföljning februari, miljö- och byggnadsnämnden

Beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar

att godkänna den ekonomiska uppföljningen för miljö- och byggnadsnämnden för februari 2023.

Ärendebeskrivning

Miljö- och byggnadsnämnden uppvisar en negativ avvikelse om -515 tkr för perioden.

För Miljö- och bygg beror avvikelserna på en, för perioden icke budgeterad tjänst, avdelningschefens. För Miljöenheten och Byggenheten beror avvikelserna på att intäkterna inte når budgeterad nivå. För Administrativa enheten beror avvikelse bland annat på ökade licensavgifter för datorprogram som inte är budgeterade.

Årsprognosen visar på en avvikelse om +625 tkr. Detta uppnås genom att vakanshålla tjänster på samtliga tre enheter. Detta bedöms som nödvändigt med tanke på ovanstående underskott för jan-feb och är i enlighet med beslut av KSAU om anställningsprövning från den 17 februari.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 2023-03-14.

Uppföljning februari 2023, 2023-03-14.

Dagens sammanträde

Miljö- och byggchefen redogör för den ekonomiska uppföljningen för miljö- och byggnadsnämnden för februari 2023.

Ordförande tackar för redogörelsen.

Beslutsordning

Av framställd beslutsordning finner ordförande att miljö- och byggnadsnämnden beslutar att godkänna den ekonomiska uppföljningen för miljö- och byggnadsnämnden för februari 2023.

Beslutet skickas till

Beslutet skickas till miljö- och byggavdelningen för kännedom.

--	--	--	--	--



ENERUM 1:7 Begäran om återbetalning av bygglovsavgift

Beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar

att inte återbetala avgiften för handläggningen av bygglov på Enerum 1:7

Ärendebeskrivning

På nämndens sammanträde 2022-03-23 behandlades ansökan om bygglov för ett fritidshus på fastigheten.

Då ärendet inte har prövats via ett förhandsbesked innebar handläggningen även en lokaliseringsprövning förutom sedvanlig bygglovsprövning, bl. a. hörande av grannar i och med att förvaltningens förslag var att bifalla ansökan. Den i tjänsteskrivelsen föreslagna avgiften 30 290 kr innehöll även avgifter för den tekniska delen av hanteringen, tekniskt samråd, arbetsplatsbesök, slutsamråd, slutbesked och avslut av ärende, totalt 26 timmar á 1 165 kr enligt fastställd taxa.

Sökanden har i skrivelse begärt återbetalning av avgiften då nämnden avslog ansökan och det i stället var Länsstyrelsen som efter överklagan meddelade bygglovet. 2022-07-06 beslutade Länsstyrelsen att bevilja bygglov och återförvisade ärendet för vidtagande av erforderliga åtgärder. Vanligtvis, i liknande fall, brukar en överprövande instans upphäva det överklagade beslutet och återförvisa ärendet till nämnden för beviljande av bygglov.

Miljö- och byggnadsnämndens arbetsutskott informerades 2023-03-08 § 43 om begäran om återbetalning som inkommit i ärendet.

Beslutsunderlag

Miljö- och byggnadsnämndens arbetsutskott 2023-03-08 § 43.

Tjänsteskrivelse 2023-03-21.

Inkommande skrivelse, begäran om återbetalning 2023-02-09.

Inkommande skrivelse, begäran om återbetalning 2023-02-17.

--	--	--	--	--

Bedömning

Nämnden har enligt plan- och bygglagen 12 kap 8 § rätt att ta ut avgifter för handläggning av bygglov. Bedömningen i detta ärende är att avgiften är i enlighet med den av kommunfullmäktige fastställda taxan. Avgiften motsvarar den tid förvaltningen har lagt ner i ett normalärende av denna art och nämnden avser därför inte att återbetala avgiften.

Dagens sammanträde

Samordnaren för byggenheten redogör för ärendet.

Ordföranden tackar för redogörelsen.

Jäv

Stefan Bergman (FÖL) anmäler jäv och deltar inte i beredning eller beslut av ärendet.

Yrkande

Marcel van Luijn (M) yrkar bifall till att inte återbetala avgiften för handläggningen av bygglov på Enerum 1:7.

Ordförande konstaterar att det finns ett förslag till beslut.

Beslutsordning

Av framställd beslutsordning på framlagt yrkande finner ordföranden att miljö- och byggnadsnämnden beslutar att inte återbetala avgiften för handläggningen av bygglov på Enerum 1:7.

Förenklad delgivning

I ärenden inkomna från och med 1 maj 2019 använder miljö- och byggnadsnämnden i Borgholms kommun sig av förenklad delgivning. För mer information om vad förenklad delgivning innebär och när du anses vara delgiven se vår hemsida <http://www.borgholm.se/forenklad-delgivning>.

Beslutet skickas till

Beslutet delges sökande med information om hur man överklagar ett beslut.

--	--	--	--	--



FAGERUM 1:6 Förhandsbesked för nybyggnad av fyra bostadshus

Beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar

- att meddela positivt förhandsbesked för nybyggnad av fyra bostadshus.
- att tak ska utformas som sadeltak och byggnader ska vara anpassade till den lokala bebyggelsestrukturen.
- att avgiften för handläggningen av ärendet fastställs till 42 768 kronor, enligt taxan antagen i kommunfullmäktige.

Lagstöd

Sökt åtgärd bedöms passa in i bebyggelsemönstret på platsen och uppfyller därmed kraven i 2 kap 6 § Plan- och bygglagen (PBL).

Åtgärden uppfyller därför kraven i 9 kap 31§ PBL.

Kraven enligt 2 kap PBL samt hushållningsbestämmelserna i 3 och 4 kap miljöbalken (MB) bedöms uppfylla.

Som förhandsbesked enligt 9 kap 17 § PBL förklaras att den sökta åtgärden kan tillåtas.

Upplysningar

Vid prövning av ansökan om bygglov ska kraven enligt 8 kap plan- och bygglagen (PBL) vara uppfyllda. Byggnader ska även uppfylla 2 kap 6 § Plan- och bygglagen(PBL) genom att vara lämpligt placerade på tomten samt ha en för platsen lämpligt färg, form och helhetsverkan.

Berörda grannar ska även vid ansökan om bygglov ges möjlighet till yttrande innan bygglov beviljas.

Förhandsbeskedet är bindande vid prövning av ansökan om bygglov som görs inom två år från dagen då förhandsbeskedet vann laga kraft. Görs inte bygglovsansökan inom denna tid upphör förhandsbeskedet att gälla. Förhandsbeskedet medför inte rätt att påbörja den sökta åtgärden.

Beslutet vinner laga kraft tidigast tre veckor efter att berörda sakägare har tagit del av beslutet och fyra veckor efter att beslutet har kungjorts i Post- och inrikes tidningar.

--	--	--	--	--

Faktura skickas senare. Ärendet debiteras enligt taxan, antagen i kommunfullmäktige. I de flesta ärenden skickas endast en faktura. I de fall där det krävs fler beslut eller besök än planerat, till exempel delslutbesked eller arbetsplatsbesök, kommer detta att debiteras i efterhand.

Ärendebeskrivning

Ansökan avser förhandsbesked för nybyggnad av fyra bostadshus.

Fastigheten ligger utanför område med sammanhållen bebyggelse. Området som ansökan avser ligger utmed Fagerumsvägen. Området karakteriseras av spridde bebyggelse omgärdat av jordbruksmark och på andra sidan vägen en fornåker med registrerade fornlämningar.

Fastigheten ligger utanför detaljplanerat område i anslutning till en gård som funnits på platsen sedan åtminstone 1940-tal. Till gården har det tidigare funnits en ekonomibyggnad ut mot Fagerumsvägen i norr. Idag finns två bostadshus, tre komplementbyggnader samt en lada söder om huvudbyggnaden som tillsammans skapar en gårdsbild.

Förslaget innebär att befintlig huvudbyggnad till gården ersätts med en ny byggnad vilken får en annan placering samt att tre nya tomter skapas norr om befintlig bebyggelse.

Enligt Borgholm Energi AB kan byggnaden anslutas till allmänt vattennät som avtalskund.

Miljöavdelningen har bedömt att enskilt avlopp går att ordna.

Området omfattas även av de generella riksintressena som gäller för hela Öland, obruten kust och rörligt friluftsliv.

Det finns inga rödlistade eller fridlysta arter rapporterade i området förutom nattskärar som bedöms finnas i omkringliggande marker som består av tallskog längre bort vilket är dess typ av levnadsmiljö.

Området ingår i länets naturvårdsplan: Bödaåsen (klass 3-höga naturvärden).

Ansökan har remitterats till Borgholms Energi AB och miljöenheten.

Berörda sakägare har getts tillfälle att yttra sig. Inga yttranden med synpunkter har inkommit.

Förvaltningens förslag till beslut att meddela negativt förhandsbesked har kommunicerats med sökanden. Sökanden har inte inkommit med något ytterligare yttrande.

Sökande har ändrat sin ansökan sen de först ansökte efter förvaltningen skickat ut begäran om yttrande samt haft möten med dem. På det nya förslaget har de distribuerat om tomtplatserna något.

Miljö- och byggnadsnämndens arbetsutskott beslutade 2023-03-08 § 44 att genomföra en besiktningsresa till fastigheten och avvaktade därmed med en bedömning i ärendet till miljö- och byggnadsnämndens sammanträde.

Arbetsutskottet besökte därmed 2023-03-20 fastigheten för att skapa sig en uppfattning om platsen.

Beslutsunderlag

Beslut miljö- och byggnadsnämndens arbetsutskott 2023-03-08 § 44.

--	--	--	--	--

Tjänsteskrivelse 2023-02-27.

Situationsplan i pdf, 2023-01-30.

Sammanställning, 2022-09-07.

Bedömning

Lagstöd

Enligt 9 kap 17 § PBL gäller om den som avser att vidta en bygglovspliktig åtgärd begär det, ska byggnadsnämnden ge ett förhandsbesked i fråga om åtgärden kan tillåtas på den avsedda platsen.

Enligt 9 kap 31 § PBL ska bygglov ges för en åtgärd utanför ett område med detaljplan, om åtgärden

1. inte strider mot områdesbestämmelser,
2. inte förutsätter planläggning enligt 4 kap. 2 eller 3 §, och
3. uppfyller de krav som följer av 2 kap. och 8 kap. 1 §, 2 § första stycket, 3, 6, 7, 9–11 §§, 12 § första stycket, 13, 17 och 18 §§ i de delar som inte har prövats i områdesbestämmelser.

Mark- och vattenområden ska enligt 2 kap 2 § plan- och bygglagen (PBL) användas för det eller de ändamål för vilka områden är mest lämpade med hänsyn till beskaffenhet och läge samt föreliggande behov. Företräde ska ges sådan användning som medför en från allmän synpunkt god hushållning. Vid planläggning och i ärenden om bygglov och förhandsbesked ska bestämmelserna i 3 och 4 kap. miljöbalken (MB) tillämpas.

Motivering

Enligt 4 kap. 1 och 2 §§ miljöbalken (MB) är Öland i sin helhet av riksintresse med hänsyn till de natur- och kulturvärden som finns här. Turismen och det rörliga friluftslivets intressen ska beaktas vid bedömning av tillåtligheten av exploateringsföretag eller andra ingrepp.

Enligt den av Borgholms kommun antagna översiktsplanen gäller vid lokalisering av ny bebyggelse där lämpligheten tidigare inte är prövad genom detaljplan eller förhandsbesked att åtgärden ska uppfylla bestämmelserna i 2 kap plan- och bygglagen. Den får inte heller strida mot 3-4 kap miljöbalken. För att undvika olämplig spridning av ytterligare bebyggelse ska nya tomtpatser ha anslutning till befintlig bebyggelse eller lokaliseras på sådant sätt att den ansluter till den lokala traditionen t.ex. malmbebyggelse. Sammanhållna obebyggda områden ska så långt det är möjligt bevaras obebyggda såvida annat inte redovisas i översiktsplanen. Denna målsättning överensstämmer med riktlinjerna i miljöbalken och i redovisade riksintressen för naturvård, kulturmiljövård och rörligt friluftsliv.

Enligt förarbetena (prop. 1985/86:2) till naturresurslagen (NRL) sägs i motivuttalande till 3 kap 1 § (numera 4 kap 1 § MB) bl.a. följande beträffande Öland. (sid. 174) "Det öppna landskap som dominerar Öland är speciellt känsligt för ingrepp av olika slag. Bebyggelse bör därför lokaliseras på ett sätt som är anpassat till landskapet och det befintliga bebyggelsemönstret."

--	--	--	--	--

Betydande återhållsamhet ska enligt förarbetena till NRL iakttas med att tillåta ny enskild fritidsbebyggelse på Öland. Denna princip gäller även vid tillämpning av de numera gällande bestämmelserna i 3 och 4 kap MB (jfr prop 1997/98:45, s, 35).

Enligt 2 kap 6 § Plan- och bygglagen (PBL) ska bebyggelse och byggnadsverk utformas och placeras på den avsedda marken på ett sätt som är lämpligt med hänsyn till stads- och landskapsbilden, natur- och kulturvärdena på platsen och intresset av en god helhetsverkan.

Sökt åtgärd bedöms passa in i bebyggelsemönstret på platsen och uppfyller därmed kraven i 2 kap 6 § Plan- och bygglagen (PBL).

Åtgärden uppfyller därför kraven i 9 kap 31§ PBL

Kraven enligt 2 kap PBL samt hushållningsbestämmelserna i 3 och 4 kap miljöbalken (MB) bedöms uppfylla.

Som förhandsbesked enligt 9 kap 17 § PBL förklaras att den sökta åtgärden kan tillåtas.

Dagens sammanträde

Bygglöshandläggaren och bygglövsinspektören redogör för ärendet.

Ordförande tackar för informationen.

Miljö- och byggnadsnämnden ser positivt på att nuvarande byggnader ersätts med nya och att fastigheten rustas upp.

Yrkande

Marcel van Luijn (M), Johan Hellborg (S), Stefan Bergman (FÖL) att meddela positivt förhandsbesked för nybyggnad av fyra bostadshus, att tak ska utformas som sadeltak och byggnader ska vara anpassade till den lokala bebyggelsestrukturen samt att avgiften för handläggningen av ärendet fastställs till 42 768 kronor, enligt taxan antagen i kommunfullmäktige.

Ordförande konstaterar att det finns ett förslag till beslut.

Beslutsordning

Av framställd beslutsordning på framlagda yrkanden finner ordföranden att miljö- och byggnadsnämnden beslutar att meddela positivt förhandsbesked för nybyggnad av fyra bostadshus, att tak ska utformas som sadeltak och byggnader ska vara anpassade till den lokala bebyggelsestrukturen samt att avgiften för handläggningen av ärendet fastställs till 42 768 kronor, enligt taxan antagen i kommunfullmäktige.

Förenklad delgivning

I ärenden inkomna från och med 1 maj 2019 använder miljö- och byggnadsnämnden i Borgholms kommun sig av förenklad delgivning. För mer information om vad förenklad delgivning innebär och när du anses vara delgiven se vår hemsida

<http://www.borgholm.se/forenklad-delgivning>.

--	--	--	--	--

Beslutet skickas till

Beslutet skickas till sökande och fastighetsägare.

Beslutet kungörs i Post- och Inrikes Tidningar.

Ett meddelande om kungörelse skickas till samtliga berörda grannar.

--	--	--	--	--



KÄLLA 3:1 Bygglov för ändrad användning av friggebod till servicebyggnad Beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar

- att bevilja bygglov och startbesked för ändrad användning av friggebod till servicebyggnad med dusch och toalett.
- att avgiften för handläggningen av ärendet fastställs till 11 880 kronor, enligt taxan antagen i kommunfullmäktige.

Lagstöd

Åtgärden bedöms uppfylla kraven enligt 9 kap 31 § PBL.

Upplysningar

Sökanden informeras om, att i enlighet med 10 kap 5 § PBL, har byggherren ansvar för att arbetena utförs enligt bestämmelserna i PBL och enligt föreskrifter eller beslut som meddelats med stöd av lagen. Sökanden/byggherren är även ansvarig att annan lagstiftning som kan gälla för projektet följs.

Lovet upphör att gälla om åtgärden inte påbörjats inom två år och avslutats inom fem år från att beslutet vunnit laga kraft.

Beslutet vinner laga kraft tidigast tre veckor efter att berörda sakägare har tagit del av beslutet och fyra veckor efter att beslutet har kungjorts i Post- och inrikes tidningar. Beslutet får verkställas först fyra veckor efter att beslutet har kungjorts i Post- och in-rikestidningar, även om det inte har fått laga kraft.

Faktura skickas senare. Ärendet debiteras enligt taxan, antagen i kommunfullmäktige. I de flesta ärenden skickas endast en faktura. I de fall där det krävs fler beslut eller besök än planerat, till exempel delslutbesked eller arbetsplatsbesök, kommer detta att debiteras i efterhand.

Byggnaden får inte tas i bruk innan slutbesked har lämnats. Tas byggnaden i bruk utan slutbesked kommer en sanktionsavgift att tas ut.

Efter avslutat arbete ska byggherren skicka in dokumentation som visar på att godkänd avloppsanläggning finns anlagd på fastigheten. Därefter utfärdas ett slutbesked och byggnaden får tas i bruk.

--	--	--	--	--

Ärendebeskrivning

Fastigheten ligger inom område med sammanhållen bebyggelse utanför detaljplanlagt område. Området som ansökan avser ligger utmed Källahamnsvägen, mellan Källa gamla kyrka och Källa hamn. Två kulturhistoriskt värdefulla platser vilka karaktäriserar området. Området omfattas av Länsstyrelsens kulturvårdsplan för Källa gamla kyrka och gränsar till kulturvårdsplanen för Honungstorp och Högenäs. Den del av fastigheten där sökt åtgärd skulle placeras ligger 200 m från kyrkan och 100 m från gränsen till det område som ingår i Länsstyrelsens fornvårdsprogram för Källa ödekyrka.

Fastigheten gränsar till Länsstyrelsens naturvårdsplan för östra Ölands sjömarker.

Området ligger inom riksintresse för: kulturmiljövården (Källa-Persnäs odlings- och kustbygder). En mindre del av fastigheten ligger inom riksintresse för naturvården (Östra Ölands strandängar). Området omfattas även av de generella riksintressena som gäller för hela Öland, obruten kust och rörligt friluftsliv.

Ansökan avser bygglov för ändrad användning av bod till servicebyggnad med två toaletter och en dusch.

Syftet med ändringen är att ge service till besökarna på den parkeringsplats för 15 husbilar som miljö- och byggnadsnämnden gav bygglov 2021-05-20, beslut §148.

Remiss har skickats till miljöenheten som har bedömt att det finns förutsättningar att anordna ett avlopp på fastigheten som täcker det tillkommande avloppsbehovet.

Förvaltningens förslag till beslut att avslå bygglov har kommunicerats med sökanden. Sökanden har inkommit med yttrande 2022-12-26. Sökande menar att syftet med åtgärden inte är att omvandla parkeringsplatsen till campingplats. Att kunna erbjuda dusch och toaletter gör ställplatsen mer konkurrenskraftig. Vidare hänvisar sökande till de parkeringsplatser för kommunens mark som erbjuder besökare dusch och toalett samt till kommunens policy för husbilar.

Miljö- och byggnadsnämndens arbetsutskott förslog 2023-03-08 § 45 miljö- och byggnadsnämnden att bevilja bygglov för ändrad användning av friggebod till servicebyggnad med dusch och toalett och att avgiften för handläggningen av ärendet fastställs till 11 880 kronor, enligt taxan antagen i kommunfullmäktige.

Beslutsunderlag

Beslut miljö- och byggnadsnämndens arbetsutskott 2023-03-08 § 45.

Tjänsteskrivelse 2023-02-27.

Yttrande avseende avloppsförutsättningar 2023-03-21.

Yttrande, 2022-12-26.

Fotografi, 2022-12-11.

Planritning, 2022-12-11.

Situationsplan i pdf, 2022-12-11.

--	--	--	--	--

Bedömning

Den ansökta åtgärden är en ändring som gör att befintlig friggebod går från att vara ett komplement till bostaden till att bli ett komplement till verksamheten, uthyrning av parkeringsplatser för husbilar. Åtgärden är därför lovpliktig.

Då miljöenhetens utredning visar att avlopp går att ordna på fastigheten för det tillkommande avloppsbehovet som uppstår vid ett beviljat bygglov bedöms åtgärden uppfylla kraven enligt 9 kap 31 § PBL.

Dagens sammanträde

Bygglovshandläggare redogör för ärendet.

Ordförande tackar för informationen.

Yrkande

Marcel van Luijn (M) och Johan Hellborg (S) yrkar bifall till att bevilja bygglov och startbesked för ändrad användning av friggebod till servicebyggnad med dusch och toalett och att avgiften för handläggningen av ärendet fastställs till 11 880 kronor, enligt taxan antagen i kommunfullmäktige.

Ordförande konstaterar att det finns ett förslag till beslut.

Beslutsordning

Av framställd beslutsordning på framlagda yrkanden finner ordföranden att miljö- och byggnadsnämnden beslutar bifalla att bevilja bygglov och startbesked för ändrad användning av friggebod till servicebyggnad med dusch och toalett och att avgiften för handläggningen av ärendet fastställs till 11 880 kronor, enligt taxan antagen i kommunfullmäktige.

Förenklad delgivning

I ärenden inkomna från och med 1 maj 2019 använder miljö- och byggnadsnämnden i Borgholms kommun sig av förenklad delgivning. För mer information om vad förenklad delgivning innebär och när du anses vara delgiven se vår hemsida <http://www.borgholm.se/forenklad-delgivning>.

Beslutet skickas till

Beslutet skickas till sökande.

Beslutet kungörs i Post- och Inrikes Tidningar.

Ett meddelande om kungörelse skickas till samtliga berörda grannar.

--	--	--	--	--



ÖVRA VANNBORGA 12:5 Bygglov för tillbyggnad av bostadshus fritidsboende

Beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar

- att avslå bygglov för tillbyggnad av fritidshus med 34 m² byggnadsarea (68 m² bruttoarea).
- att bedöma den komplementbyggnad samt den mindre tillbyggnaden i nordväst som ansökan avser vara en bygglovbefriad åtgärd.
- att avgiften för handläggningen av ärendet fastställs till 10 072 kronor, enligt taxan antagen i kommunfullmäktige.

Lagstöd

Tillbyggnaden i två våningar mot sydost är inte en sådan bygglovbefriad kompletteringsåtgärd som avses i 9 kap 6 § plan- och bygglagen (PBL), då tillbyggnaden med sin höjd dominerar över ursprungsbyggnaden som är ett lågt fritidshus.

Den ansökta åtgärden dominerar över ursprungsbyggnaden och omkringliggande bebyggelse med sin höjd. Den utgör också ett främmande inslag i det öppna och flacka landskapet och är synlig på långt avstånd.

Ansökt åtgärd bedöms inte uppfylla kraven enligt 2 kap 6 § PBL.

Upplysningar

Faktura skickas senare. Ärendet debiteras enligt taxan, antagen i kommunfullmäktige. I de flesta ärenden skickas endast en faktura. I de fall där det krävs fler beslut eller besök än planerat, till exempel delslutbesked eller arbetsplatsbesök, kommer detta att debiteras i efterhand.

Ärendebeskrivning

Fastigheten ligger inom område med sammanhållen bebyggelse men inte inom sammanhållen bebyggelse där bygglov eller anmälan behövs med hänsyn till omfattningen av byggnadsverk i bebyggelsen. Aktuell fastighet ligger utmed Unnebergsgatan, nära väg 136. Området karakteriseras av låg äldre fritidshusbebyggelse vilken gränsar till Alböke alvar.

Området gränsar till riksintresse för naturvården (Alböke alvar-Äleklinta). Området omfattas även av de generella riksintressena som gäller för hela Öland, obruten kust och rörligt friluftsliv.

Tillbyggnaden i två våningar mot sydost samt den komplementbyggnad ansökan avser är redan uppförda, vilket uppdagades i och med att sökande gjorde en anmälan av eldstad i tillbyggnaden 2022-10-21. Komplementbyggnaden är uppförd runt år 2014. Tillbyggnaden är uppförd 2021-2022.

Ett tillsynsärende upprättades 2022-10-26 och sökande har uppmanats att söka bygglov i efterhand för åtgärderna.

Ansökan om bygglov för åtgärderna inkom 2022-12-27.

Berörda grannar har hörts enligt 9 kap 25 § PBL. Inga yttranden med erinran har inkommit.

Förvaltningens förslag till beslut har kommunicerats med sökanden. Sökanden har svarat på yttrandet och hänvisar till ett telefonsamtal med förvaltningen då han meddelats att fastigheten ligger utanför sammanhållen bebyggelse och att bygglov eller anmälan inte behövs för en mindre tillbyggnad. Sökande meddelar också att byggnaden kommer smälta in bättre i omgivningen när projektet är färdigställt. Vidare önskar sökande att nämnden besöker platsen för att göra sin bedömning.

Miljö- och byggnadsnämndens arbetsutskott föreslog 2023-02-08 § 29 miljö- och byggnadsnämnden att avslå ansökan om bygglov för tillbyggnad av fritidshus med 34 m² byggnadsarea (68 m² bruttoarea), att bedöma den komplementbyggnad samt den mindre tillbyggnaden i nordväst som ansökan avser vara bygglovbefriade åtgärd och att avgiften för handläggningen av ärendet fastställs till 10 072 kronor, enligt taxan antagen i kommunfullmäktige.

Beslutsunderlag

Beslut miljö- och byggnadsnämndens arbetsutskott 2023-02-08 § 29.

Tjänsteskrivelse 2023-01-30.

Yttrande, 2023-02-08.

Yttrande, 2023-02-07.

Situationsplan i pdf, 2023-01-09.

Ansökan, 2022-12-27.

Planritning, 2022-12-22.

Fasadritning, 2022-12-22.

Bedömning

Fastigheten ligger inom område med sammanhållen bebyggelse enligt 1 kap 4§ PBL, men inte inom sammanhållen bebyggelse där bygglov eller anmälan behövs med hänsyn till omfattningen av byggnadsverk i bebyggelsen (jfr BoU 1986/87:1 sid. 100).

Bebyggelsegruppen består av fritidshus, varav flertalet återfinns på flygfoto från 1970-talet, men inte 1950-talet. De är till sin utformning typiska för fritidshus från sin tid, låga trähus i mörka färger. Vid besök på platsen konstateras att den äldre bebyggelsen inte mer än anas på avstånd.

Komplementbyggnaden bedöms vara en sådan bygglovbefriad kompletteringsåtgärd som avses i 9 kap 6 § plan- och bygglagen (PBL), då den inte är en fullvärdig bostad och underordnar sig huvudbyggnaden.

--	--	--	--	--

Den mindre tillbyggnaden av mot nordväst bedöms vara en sådan bygglovbefriad kompletteringsåtgärd som avses i 9 kap 6 § plan- och bygglagen (PBL), då det är en mindre tillbyggnad som underordnar sig huvudbyggnaden.

Tillbyggnaden i två våningar mot sydost är inte en sådan bygglovbefriad kompletteringsåtgärd som avses i 9 kap 6 § plan- och bygglagen (PBL), då tillbyggnaden med sin höjd dominerar över ursprungsbyggnaden som är ett lågt fritidshus.

Tillbyggnaden i nordost som ansökan avser är i två våningar och har en byggnadshöjd på 5,65 m (nockhöjd 6,5 m), ursprungsbyggnaden har en byggnadshöjd på 2,5 m (nockhöjd 3,7 m).

Den ansökta åtgärden dominerar över ursprungsbyggnaden och omkringliggande bebyggelse med sin höjd. Den utgör också ett främmande inslag i det öppna och flacka landskapet och är synlig på långt avstånd.

Enligt 2 kap 6§ PBL ska byggnadsverk utformas och placeras på den avsedda marken på ett sätt som är lämpligt med hänsyn till stads- och landskapsbilden, natur- och kulturvärdena på platsen och intresset av en god helhetsverkan.

Enligt 9 kap 31 § PBL ska bygglov ges för en åtgärd utanför ett område med detaljplan, om åtgärden

1. inte strider mot områdesbestämmelser,
2. inte förutsätter planläggning enligt 4 kap. 2 eller 3 §, och
3. uppfyller de krav som följer av 2 kap. och 8 kap. 1 §, 2 § första stycket, 3, 6, 7, 9-11 §§, 12 § första stycket, 13, 17 och 18 §§ i de delar som inte har prövats i områdesbestämmelser. *Lag (2014:900).*

Ansökt åtgärd bedöms inte uppfylla kraven enligt 2 kap 6 § PBL.

Dagens sammanträde

Bygglovshandläggaren redogör för ärendet.

Ordförande tackar för informationen.

Beslutsordning

Av framställd beslutsordning finner ordföranden att miljö- och byggnadsnämnden beslutar att avslå bygglov för tillbyggnad av fritidshus med 34 m² byggnadsarea (68 m² bruttoarea), att bedöma den komplementbyggnad samt den mindre tillbyggnaden i nordväst som ansökan avser vara en bygglovbefriad åtgärd och att avgiften för handläggningen av ärendet fastställs till 10 072 kronor, enligt taxan antagen i kommunfullmäktige.

Förenklad delgivning

I ärenden inkomna från och med 1 maj 2019 använder miljö- och byggnadsnämnden i Borgholms kommun sig av förenklad delgivning. För mer information om vad förenklad delgivning innebär och när du anses vara delgiven se vår hemsida

<http://www.borgholm.se/forenklad-delgivning>.

Beslutet skickas till

Beslutet delges sökande med information om hur man överklagar ett beslut.

--	--	--	--	--



§ 68

Övriga frågor och information

Dagens sammanträde

Förvaltningen informerar om att nämndsekreteraren för miljö- och byggnadsnämnden har sagt upp sig. Sista arbetsdag blir 2023-04-06. Arbetet med att hitta en ersättare pågår.

--	--	--	--	--