



Plats och tid	Tingssalen 13:30-13:45	
Beslutande ledamöter	Ilko Corkovic (S)	
	Staffan Larsson (C)	
	Carl Malgerud (M)	
	Sara Kånåhols (V)	
	Marie Johansson (S)	
	Julius Winberg- Sääf (S)	
	Marie-Helen Ståhl (S)	
	Linda Hedlund (C)	
	Erik Arvidsson (SD)	
	Anette Hemlin (FÖL)	
	Marcel van Luijn (M)	
Övriga närvarande	Jens Odevall, kommunchef Anton Karlsson, sekreterare Torbjörn Nilsson, ej tjänstgörande ersättare (SD) Sofia Laneborg, ej tjänstgörande ersättare (C)	
Justerare	Marie Johansson	med Erik Arvidsson som ersättare
Justerings plats och tid	Tingssalen, Stadshuset Borgholm 2023-12-11, 14:15	
Underskrifter	Sekreterare Anton Karlsson	
	Ordförande Ilko Corkovic	
	Justerare Marie Johansson	
ANSLAGSBEVIS – <i>anslås på kommunens digitala anslagstavla www.borgholm.se</i>		
Protokollet anslås		
Datum då anslaget sätts upp	2023-12-11	Datum då anslaget tas ned 2024-01-01
Förvaringsplats för protokollet	Tingssalen	



Innehållsförteckning:

Detaljplan för del av Knäppinge 10:1	2022/159 370	3 - 6
Exploateringsavtal för del av Knäppinge 10:1	2022/159 370	7 - 8
Taxor för myndighetsutövning Räddningstjänst Sydost	2023/179	9 - 10
Räddningstjänst Sydost: Förlängning av revers och interimsdirektion under 2024	2023/180 041	11 - 12
Delårsrapport Räddningstjänst Sydost	2023/180 041	13 - 15



§ 162

Detaljplan för del av Knäppinge 10:1

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att₁ antaga detaljplanen del av Knäppinge 10:1 med tillhörande handlingar.

Kommunstyrelsen beslutar

att₂ förklara paragrafen omedelbart justerad.

Ärendebeskrivning

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade 2023-01-17 § 2 att ge förvaltningen i uppdrag att ta fram ett förslag till detaljplan inom del av fastigheten Knäppinge 10:1 som möjliggör uppförandet av en biogasanläggning.

Syftet med detaljplanen är att möjliggöra uppförandet av en biogasanläggning där gödsel från flera lantbruk inom kommunen ska omvandlas till flytande biogas och biogödsel.

Området planläggs för biogasanläggning samt tillhörande dagvattenanläggning.

Området omfattas inte sedan av tidigare av detaljplan

Detaljplanen bedöms medföra betydande miljöpåverkan avseende risker för hälsa och säkerhet, miljö, påverkan på miljö kvalitetsnormer för vatten, påverkan på kulturmiljö. En strategisk miljökonsekvensbeskrivning har därför upprättats. Parallellt med planprocessen har tillståndsansökan för miljöfarlig verksamhet löpt och handlagts av Länsstyrelsens miljöprövningsdelegation. Miljöprövningsdelegationen beslutade 2023-11-18 att ge tillstånd för anläggningen.

Miljö- och byggnadsnämnden beslutade 2023-04-19 § 69 att godkänna detaljplanen för samråd. Detaljplanen var ute på samråd 2023-04-25 – 2023-05-16.

Miljö- och byggnadsnämnden beslutade 2023-09-26 § 170 att godkänna detaljplanen för granskning.

Detaljplanen var ute på granskning 2023-10-02 – 2023-11-02 och handläggs med ett utökat förfarande. Samtliga synpunkter samt justeringar redovisas i granskningsutlåtandet.

Justeringar inför antagande:

Justerandes signering (protokollet kan vara justerat digitalt, se marginal/sista sidan) Utdragsbestyrkande

--	--	--	--	--

- Bestämmelsen om begränsning av markens utnyttjande för planområdets nordvästra del samt utrymmet för infartsvägen i söder har ersatts av bestämmelsen Ö2”Marken får endast förses med byggnadsverk i form av väg och dike” för att säkerställa att infart till området kan anläggas och att begränsningen inte strider mot gällande vägrätt.
- Bestämmelsen om begränsning av markens utnyttjande för planområdets övriga delar har ersatts av bestämmelsen Ö1”Marken får inte förses med byggnadsverk” för att tydliggöra de olika regleringarna.
- Mark som ej får förses med byggnadsverk längs planområdets norra gräns har utökats söderut för att skapa en buffertzona mot stenmur.
- Markens lutning inom planområdet har reglerats för att säkerställa att avrinning sker så att dagvatten samlas upp i dagvattenanläggningen.
- Planbeskrivningen har förtydligats med det huvudsakliga innehållet i exploateringsavtalet.
- Genomförandetiden anges i år istället för månader.
- Planbeskrivningen har förtydligats med att byggande sker för enskilt ändamål och att kommunen inte har någon skyldighet att lösa in området.
- Planbeskrivning har förtydligats med att verksamhetsutövaren ansöker om fastighetsbildning och bekostar denna.
- Huvudman för vatten och avlopp benämns ansvarig aktör.
- I Riskanalysen, bullerutredningen, Miljökonsekvensbeskrivningen samt planbeskrivningen har det förtydligats hur dessa utgår från värsta tänkbara scenario för risker och buller utifrån vad detaljplanen medger.
- Planbeskrivningen och miljökonsekvensbeskrivningen har förtydligats så att det framgår att mark som ej får förses med byggnadsverk utgör tillräcklig buffertzona för att brand i vegetation inte ska riskeras spridas till anläggningen.
- Påverkan på kulturmiljö har tydligare motiverats i planbeskrivningen.
- Översiktsplanen har tydligare redovisats i planbeskrivningen.

Lagstöd

Plan- och bygglagen 4 kap och 5 kap.

Kommunstyrelsen beslutade 2023-12-05 §216 att godkänna granskningsutlåtandet som sitt eget och föreslå kommunfullmäktige att godkänna och besluta om antagande av detaljplanen med tillhörande handlingar. Beslutet fattades med omedelbar justering.

Justerandes signering (protokollet kan vara justerat digitalt, se marginal/sista sidan) Utdragsbestyrkande

--	--	--	--	--

Beslutsunderlag

Kommunstyrelsen 2023-12-05 §216
Plankarta, 2023-11-29
Planbeskrivning, 2023-11-29
Granskningsutlåtande, 2023-11-29
Samrådsredogörelse, 2023-09-13
Miljökonsekvensbeskrivning, 2023-11-22
Miljökonsekvensbeskrivning Alternativredovisning 2023-03-08
Dagvattenutredning, 2023-08-24
Industribullerutredning, 2023-11-17
Kulturmiljöutredning, 2023-03-15
Luktutredning, 2023-08-09
Riskutredning, 2023-11-21
Transportutredning, 2023-08-25
Trafikbullerutredning, 2023-06-15
Undersökning av betydande miljöpåverkan 2022-11-23

Bedömning

Planläggning för biogasanläggning strider inte mot gällande översiktsplan. Planområdet ligger utanför sammanhållen bebyggelse och omfattas idag inte av detaljplan. Risker för hälsa och miljö, påverkan på miljö kvalitetsnormer för vatten samt konsekvenser av ianspråktagande av jordbruksmark har utretts och hanterats inom detaljplanen.

Planförslaget bedöms inte bidra till trafik- eller omgivningsbuller som överstiger nationella riktlinjer och den ökade mängden trafik i området är inte betydande och bedöms inte påverka befintligt flöde.

Biogasanläggningen kan uppföras inom planområdet utan att luktolägenheter vid närmaste bostäder uppstår och risknivån för omgivningen bedöms som tillfredställande utan särskilda åtgärder.

Miljö kvalitetsnormer för utomhusluft, buller och vatten kommer inte att påverkas negativt.

Marken som tas i anspråk består av jordbruksmark och är av nationell betydelse. Verksamheten kommer bidra till att jordbrukets verksamheter i området kan säkerställas i ett långsiktigt perspektiv, vilket utgör en förutsättning för att vårda de värdefulla betesmarker som finns i omgivningen. Bedömningen är att den föreslagna berörda jordbruksmarken kan exploateras, med hänvisning till väsentliga samhällsintressen och i jämförelse med alternativa placeringar (3 kap. 4 § miljöbalken).

Detaljplanen stämmer överens med Borgholm kommuns intentioner i gällande översiktsplan att genom lokalt producerad biogas minska beroendet av fossila bränslen samt minska läckaget av näringsämnen till Östersjön. Åtgärden bedöms medföra flera positiva effekter i form av minskat näringsläckage till Östersjön, minskade utsläpp av växthusgaser, utjämning av gödseltillgång mellan jordbruk som har över- respektive underskott av gödsel, samt långsiktig ökad bärkraft för jordbruket. Detaljplanen bedöms medföra att 3-6 nya arbetstillfällen tillskapas inom kommunen.

Justerandes signering (protokollet kan vara justerat digitalt, se marginal/sista sidan) Utdragsbestyrkande

--	--	--	--	--

Verksamheten kommer att bidra positivt till Sveriges miljömål Begränsad klimatpåverkan, Frisk luft, Bara naturlig försurning, Ingen övergödning och God bebyggd miljö, främst genom att den producerade uppgraderade biogasen ersätter fossila fordonsbränslen och genom att näringen i stallgödseln genom rötning kan utnyttjas bättre i växtodlingen.

Dagens sammanträde

Yrkande

Sara Kånåhols (V) yrkar bifall yrkar till miljö- och byggnadsnämndens förslag.

Ordförande konstaterar att det finns ett förslag till beslut.

Beslutet skickas till

- Planhandläggare
- Planeringschef
- Mark och exploatering
- Miljö- och byggnadsnämnden

Justerandes signering (protokollet kan vara justerat digitalt, se marginal/sista sidan) Utdragsbestyrkande

--	--	--	--	--



§ 163

Exploateringsavtal för del av Knäppinge 10:1

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att godkänna exploateringsavtal för del av Knäppinge 10:1.

Kommunstyrelsen beslutar

att förklara paragrafen omedelbart justerad.

Ärendebeskrivning

Planförslaget innebär att en biogasanläggning kan uppföras inom del av fastigheten Knäppinge 10:1. En biogasanläggning är klassad som en miljöfarlig verksamhet varpå en process för miljötillstånd löper parallellt med processen för detaljplan.

För att säkerställa omhändertagande och rening av dagvatten innebär planförslaget att en dagvattendamm med minsta fördröjningsvolym på 830 m³ ska anläggas i planområdets västra del. Vidare innebär planförslaget att ett dike för infiltration av dagvatten ska anläggas i anslutning till infartsvägen. Planförslaget reglerar även att högst 72% av marken får hårdgöras samt att det krävs marklov för åtgärder som kan försämra markens genomsläpplighet.

Tillfart till planområdet föreslås i väster med anslutning mot Alböke Bygata (väg 980). I söder möjliggörs för anslutning av en alternativ insatsväg för Räddningstjänsten. Insatsvägen ansluter till Istadgatan. För att möjliggöra tillfarten och insatsvägen berörs två stenmurar. Stenmurarna omfattas av generellt biotopskydd och dispens från biotopskyddet hanteras i samband med miljötillståndet.

Beslutsunderlag

Exploateringsavtal för del av Knäppinge 10:1

Dagvattenutredning

Planhandlingarna för detaljplan del av Knäppinge 10 :1

Genomförande avtal mellan Trafikverket och Borgholms kommun.

Bedömning

För att säkerställa att de krav som ställs på exploitören i genomförande i detaljplanen utförs har tillväxtavdelningen tagit fram ett exploateringsavtal för att reglera detta.

Justerandes signering (protokollet kan vara justerat digitalt, se marginal/sista sidan) Utdragsbestyrkande

--	--	--	--	--

Avtalet reglerar främst hantering av dagvatten, krav på byggnation av insatsvägen samt överlåtande av de krav som ställs från trafikverket ang dagvattenhantering gällande Alböke bygata ska hanteras av exploatören och inte Borgholms kommun om problem skulle uppstå.

Konsekvensanalys

Om inte exploateringsavtalet godkänns blir genomförandet av planen osäkert och vissa avgörande delar kanske inte genomförs av exploatören.

Dagens sammanträde

Yrkande

Marie Johansson (S) yrkar bifall till förslaget.

Ordförande konstaterar att det finns skriv antal förslag till beslut.

Beslutet skickas till

- Mark och exploatering
- Planhandläggare Jonathan Sjöblom

--	--	--	--	--



Taxor för myndighetsutövning Räddningstjänst Sydost

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

- att₁ godkänna Räddningstjänst Sydosts förslag om ny taxa för myndighetsutövning enligt Lag (2003:778) om skydd mot olyckor, LSO, samt Lag (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor, LBE, från och med 1 januari 2024.
- att₂ Räddningstjänsten Sydost årligen får indexreglera taxan enligt vad som framgår av taxekonstruktionen.

Kommunstyrelsen beslutar

- att₃ förklara paragrafen omedelbart justerad.

Ärendebeskrivning

Medlemskommunerna har idag olika timtaxor, och olika taxetabeller, beroende på att man tidigare haft olika kostnader för myndighetsområdet. Detta är idag inte rimligt då vi idag har en gemensam organisation för räddningstjänst. Därför har en ny gemensam timtaxa räknats ut, samt uppdaterade taxetabeller tagits fram, som utgår ifrån de kostnader som tillsyns- och tillståndsverksamheten har idag i förbundet.

Den nya gemensamma taxan har räknats fram med hjälp av samma modell som tidigare, dvs Sveriges kommuner och regioners (SKR:s) modell. Först har en beräkning av handläggningskostnad per timme gjorts, sedan har en taxetabell tagits fram som är differentierad med avseende på olika ärendetyper. Fördelarna med denna metod är att tillsyn på mindre, enklare verksamheter inte blir lika dyr som på stora, komplexa verksamheter som t.ex industrilokaler eller samlingslokaler.

Förslaget består av handläggningskostnad per timme samt taxetabeller som baseras på en tidsuppskattning för olika ärendetyper (se dokumenten Taxa för myndighetsutövning LSO LBE. Samt Protokoll från Räddningstjänsten Sydosts Direktionsmöte 2023-10-27).

Direktionen för Räddningstjänsten Sydost beslutade vid sammanträdet 2023-10-27 (§ 61) att skicka förslaget på taxa till medlemskommunernas kommunfullmäktige för beslut.

Beslutsunderlag

- Taxa för myndighetsutövning LSO LBE

--	--	--	--	--

- Protokoll från Räddningstjänsten Sydosts Direktionsmöte 2023-10-27
- Protokollsutdrag § 61 - Direktionen 2023-10-27
- Tjänsteskrivelse taxa för myndighetsutövning 2023-11-13

Bedömning

Kommunen har rätt att ta ut avgift för tillsyn och tillståndsgivning inom LSO/LBE. Detta regleras både i kommunallagen (2017:725) och i 5 kap 4§ LSO samt 27§ och 36§ LBE. För all kommunal verksamhet gäller självkostnadsprincipen som huvudregel.

Det innebär att kommunen inte får ta ut en högre avgift än som svarar mot kostnaderna för tjänsterna. Kostnaderna i det enskilda fallet har inte någon betydelse utan principen syftar på det totala avgiftsuttaget för en verksamhet, dvs syftet med verksamheten får inte vara att ge vinst. Vid beräkning av självkostnaderna får alla relevanta direkta och indirekta kostnader som verksamheten ger upphov till tas med

Yrkande

Staffan Larsson yrkar bifall .

Beslutet skickas till

- Kommunfullmäktige
- Ekonomichef
- Räddningstjänst Sydost

Justerandes signering (protokollet kan vara justerat digitalt, se marginal/sista sidan) Utdragsbestyrkande

--	--	--	--	--



Hemställen Räddningstjänst Sydost: Förlängning av interimsdirektion under 2024

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

- att Förlänga den revers vad avser övertagande av tillgångar och inventarier, som ett amorteringsfritt och räntefritt lån under ytterligare ett år. Reversen löper då ut per sista december 2024.
- att nuvarande interimsdirektion kvarstår under 2024 för att därefter ersättas av en direktion enligt beslutad förbundsordning.

Kommunstyrelsen beslutar

- att förklara paragrafen omedelbart justerad.

Ärendebeskrivning

Vid direktionsmöte för Räddningstjänsten Sydost (RTSO) 2023-10-27 hanterades budget för 2024. I samband med budgetärendet diskuterades hantering av tillkommande kostnader för 2024.

Enligt tidigare beslut har RTSO och de tidigare räddningstjänstorganisationerna en överenskommelse gällande övertagande av tillgångar och inventarier (exempelvis fordon och annan materiel). Detta regleras i en revers som gäller under 2023, i form av ett räntefritt och amorteringsfritt lån. För att lösa detta lån under 2023 diskuterades olika alternativ, som alla är förenade med utökade kostnader för RTSO. Då RTSO är ett nystartat förbund som behöver bygga upp ett eget kapital beslutade direktionen för RTSO att hemställa hos de tidigare räddningstjänstorganisationerna att förlänga den revers vad avser övertagande av tillgångar och inventarier, som ett amorteringsfritt och räntefritt lån under ytterligare ett år. Reversen löper då ut per sista december 2024.

En annan kostnad för 2024 som diskuterades var kostnaden för den politiska organisationen. Under 2023 styrs Räddningstjänst Sydost av en interimsdirektion som består av KSO för respektive kommun. Således består direktionen under denna interimperiod av heltidsarvoderade politiker som därmed inte innebär något utökad kostnad för RTSO. För att hantera kommande ekonomiska utmaningar på ett mer effektivt sätt, och för att ge förbundet arbetsro under dess uppstart beslutade direktionen för RTSO att hemställa till

--	--	--	--	--

ägarkommunerna att nuvarande interimsdirektion kvarstår under 2024 för att därefter ersättas av en direktion enligt beslutad förbundsordning

Beslutsunderlag

Hemställan från direktionen för Räddningstjänsten Sydost 2023-11-15
Protokollsutdrag § 58 - Direktionen 2023-10-27

Dagens sammanträde

Yrkande

Sara Kånåhols (V) yrkar bifall yrkar till räddningstjänstförbundets hemställan.

Ordförande konstaterar att det finns ett förslag till beslut.

Beslutet skickas till

- Räddningstjänst Sydost
- Kommunfullmäktige
- Ekonomichefen
- Kommunchefen

Justerandes signering (protokollet kan vara justerat digitalt, se marginal/sista sidan) Utdragsbestyrkande

--	--	--	--	--



§ 166

Delårsrapport Räddningstjänst Sydost

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

att₁ godkänna Räddningstjänst Sydosts delårsrapport.

Kommunstyrelsen beslutar

att₂ förklara paragrafen omedelbart justerad.

Ärendebeskrivning

I enlighet med förbundsordningen ska Räddningstjänst Sydost lämna en delårsrapport per 31 augusti. Rapporten innehåller utfall för perioden 1 januari till 31 augusti samt en prognos på utfallet per helår. Utfallet per 2023-08-31 uppvisar ett underskott på knappt 14 miljoner kronor, men prognosen för hela året är att kommunalförbundet kommer ha en budget i balans.

Förutom de ekonomiska utfallen och prognoser finns även hur verksamhetsmålen bedöms uppfyllas vid årets slut. För 2023 utgör de aktiviteter som lyfts fram i utredningen som mål för räddningstjänstförbundet.

Delårsrapporten godkändes av Räddningstjänst Sydosts direktion vid sammanträdet 2023-10-27 och ska enligt förbundsordningen godkännas av respektive medlemskommuns kommunfullmäktige.

Beslutsunderlag

Delårsrapport 2023-08-31

Protokollsutdrag §59 - Direktionen 2023-10-27

Revisorernas bedömning av delårsrapport 2023

Räddningstjänst Sydost – Det sakkunniga biträdets yttrande om delårsrapport reservation

Delår 2023 Räddningstjänst Sydost final report

Rapport delår balanskrav och god ekonomisk hushållning Räddningstjänst Sydost 2023-08-31

Bedömning

Utfallet per 2023-08-31 uppvisar ett underskott på knappt 14 mkr. I perioden innefattas omställningskostnader som förbundet har för sitt uppstartsarbete.

Justerandes signering (protokollet kan vara justerat digitalt, se marginal/sista sidan) Utdragsbestyrkande

--	--	--	--	--

För att finansiera detta har medlemskommunerna beslutat att täcka de extra kostnader som uppstår för exempelvis fiberutbyggnad, nya profilkädrar, nya logotyper på såväl brandbilar som brandstationer. Ytterligare en kostnadspost som belastar delåret är den stora branden i Fagrasjö i Nybro kommun. Förbundet ersätter övriga räddningstjänster för den tid de varit på plats och hjälpt till samt för det material och de bilar som använts.

Förbundet kommer i sin tur att begära ersättning från Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) när samtliga kostnader har redovisats. Detta beräknas ske under hösten. Under perioden har det gjorts investeringar för 19 mnkr vilket i huvudsak är brand- och släckbilar på Öland och i Nybro vilka var beslutade sedan tidigare.

Förbundet har tagit över ansvaret för inventarier/bilar från medlemskommunerna medan brandstationerna är kvar i respektive kommun och hyrs av förbundet. Trots utfallet på knappt 14 mnkr per 2023-08-31 bedöms prognosen för hela året att förbundet kommer att ha en budget i balans. Detta kommer att ske med en hög kostnadsmedvetenhet inom förbundet samt med extern finansiering från Myndigheten för samhällsskydd och beredskap samt täckning av omställningskostnader inom ramen för överenskommelse med medlemskommunerna

Konsekvensanalys

En sammanvägd bedömning är att förbundet under sitt uppstartsår kommer att ha byggt upp en ny gemensam räddningstjänstorganisationen som ska möta de kommande kraven från staten samt att man kommer att göra det inom de ekonomiska ramarna som finns för 2023. Förbundets samlade bedömning avseende uppföljning av verksamhet och ekonomi är att målen för god ekonomisk hushållning kommer att uppnås under året.

Även Räddningstjänst Sydosts revisorer styrker denna slutsats. De anser att kommunalförbundet efterlever kraven på redovisning och beräkning av balansresultatet samt förväntas uppfylla kravet på en ekonomi i balans år 2023. Vidare att de redovisade finansiella utfallen är förenade med fullmäktiges mål för god ekonomisk hushållning och att de redovisade verksamhetsutfall delvis är förenade med dito. Slutligen delar de också den auktoriserade revisorns bedömning om att det inte framkommit några omständigheter, med reservation för möjlig effekt kopplat till pensionsförpliktelser, som tyder på att förbundets delårsrapport är upprättad i strid med lagens krav eller god redovisningssed i övrigt.

Således är det rimligt att godkänna Räddningstjänst Sydosts delårsrapport 2023-08-31

Yrkan

Ordförande konstaterar att det finns ett förslag till beslut.

Beslutet skickas till

Kommunfullmäktige
Ekonomichef

Justerandes signering (protokollet kan vara justerat digitalt, se marginal/sista sidan) Utdragsbestyrkande

--	--	--	--	--

Justerandes signering (protokollet kan vara justerat digitalt, se marginal/sista sidan) Utdragsbestyrkande

--	--	--	--	--